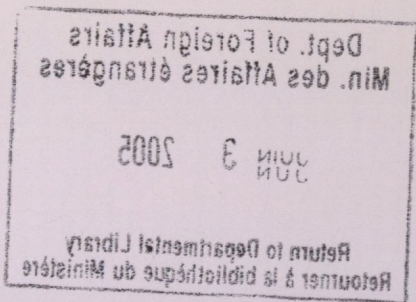


doc  
CA1  
EA  
2003L37  
SXP

# Liberados del Temor

*La Política Exterior de Canadá y la Seguridad Humana*



En la portada:

Una refugiada kosovar y su hijo huyen de un campamento improvisado en la localidad fronteriza de Blace.

Foto UNICEF  
Roger LeMoine

Para más información sobre la agenda de seguridad humana de Canadá, visite nuestro sitio en Internet:  
[www.dfait-maeci.gc.ca](http://www.dfait-maeci.gc.ca)

Publicado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional

Impreso en Canada



CAI EA 2003h37  
.b3739843(E)

# Liberados del Temor

*La Política Exterior de Canadá y la Seguridad Humana*

16811390

Dept. of Foreign Affairs  
Min. des Affaires étrangères

JUN 3 2005

Return to Departmental Library  
Retourner à la bibliothèque du Ministère

# Índice

<b>Introducción</b> .....	<b>1</b>
<b>Un nuevo concepto: la seguridad de las personas</b> .....	<b>2</b>
Nuevas realidades mundiales .....	2
Un nuevo enfoque sobre la seguridad .....	2
Hacia una agenda para la seguridad humana .....	3
<b>La política exterior de Canadá y la seguridad humana</b> .....	<b>4</b>
<i>Protección de los civiles</i> .....	4
Niños afectados por la guerra .....	4
Protección jurídica y física .....	4
Personas desplazadas en su propio país .....	4
Operaciones <i>in situ</i> relacionadas con los derechos humanos .....	5
Minas terrestres .....	5
Intervención humanitaria .....	5
<i>Operaciones de apoyo a la paz</i> .....	6
Capacidad de apoyo a la paz .....	6
Despliegue de expertos .....	7
Función de las fuerzas policiales en las operaciones de apoyo a la paz ..	7
<i>Prevención de conflictos</i> .....	8
Prevención de conflictos mediante la cooperación .....	8
Sanciones eficaces .....	8
Armas pequeñas .....	9
Mantenimiento de la paz después de los conflictos .....	9
<i>Gobernanza y responsabilidad</i> .....	10
Corte Penal Internacional .....	10
Reforma del sector de la seguridad .....	10
Corrupción y transparencia .....	10
Libertad de opinión y de expresión .....	11
Gobernanza democrática .....	11
Responsabilidad social de las empresas .....	11
<i>Seguridad pública</i> .....	12
Crimen organizado transnacional .....	12
Drogas ilícitas .....	13
Terrorismo .....	13
<b>Formación de asociaciones para la seguridad humana</b> .....	<b>14</b>
Nueva diplomacia .....	14
Organizaciones internacionales .....	14
Coaliciones entre países con óptica similar .....	14
Organizaciones no gubernamentales .....	15
Sector privado .....	15
Recursos canadienses para promover la seguridad humana .....	15
<b>Desafíos y orientaciones futuras</b> .....	<b>16</b>
Definiciones de nuevas normas .....	16
Aumentar la capacidad para proteger a las personas .....	17
Para una mejor coordinación de políticas .....	17
Invertir en conocimiento .....	17
Promoción de enfoques complementarios .....	17

# Introducción

La noción de seguridad se ha transformado en los últimos diez años. Cuando se habla de seguridad, no se hace referencia solamente a la defensa de la soberanía y de los derechos de los Estados, sino también a la libertad de expresión, las migraciones forzadas, la situación de las personas desplazadas en su propio país y la de los niños afectados por la guerra. Esta ampliación del concepto de seguridad representa un avance importante en el lenguaje de la comunidad mundial.

Canadá comenzó a utilizar el lenguaje de la seguridad humana cuando se hizo evidente, después de la guerra fría, que era necesario crear un nuevo modelo de política exterior. Los periódicos y la televisión mostraban diariamente que, en esta nueva era que se iniciaba, las poblaciones civiles eran las principales víctimas de los conflictos, si no el blanco principal de las facciones beligerantes. La protección de las personas debía convertirse pues en uno de los grandes ejes de nuestra política exterior.

La expresión "seguridad humana" no fue, por cierto, un invento canadiense. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo fue el primero en atraer la atención sobre el concepto en el Informe Mundial sobre el desarrollo humano de 1994. Por otra parte la idea no era nueva ya que, desde fines de la Segunda Guerra Mundial, se había comenzado a reconocer que la protección del individuo es un principio importante de las relaciones internacionales, y que se encuentra al mismo nivel que la soberanía del Estado. Los instrumentos internacionales, como la Carta de las Naciones Unidas, la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Convención para la Prevención y Sanción del Delito de Genocidio y los Convenios de Ginebra de 1949 y sus Protocolos adicionales, contribuyeron al desarrollo del concepto de seguridad humana. El aporte canadiense consistió en centrar esta noción en la protección de las personas contra la violencia y en definir una agenda internacional orientada a este objetivo.

Se han hecho progresos significativos. En 1996, cuando Canadá definió por primera vez ante la Asamblea General de la ONU el concepto de seguridad humana como la protección de las poblaciones civiles, la noción no fue bien comprendida y la acogida fue más bien reservada. Cuatro años más tarde, cuando en abril del año 2000 Canadá presidió las deliberaciones del Consejo de Seguridad, el vocabulario de seguridad humana ya estaba bien establecido. Como consecuencia de la iniciativa canadiense, el Consejo de Seguridad trató temas como la protección de los civiles en los conflictos armados, la reforma de los regímenes de sanciones para reducir el costo humanitario, la defensa de los derechos de la mujer en países como Afganistán y la necesidad de intervenir en nombre de los civiles para evitar que no se produjeran nuevas tragedias como las de Rwanda o Srebrenica.

La agenda canadiense para la seguridad humana responde a nuevas realidades mundiales y tiene por objeto hacer que las personas puedan vivir libres de temor. Para lograr este objetivo será necesario construir una sociedad donde el respeto de las normas humanitarias universales y la primacía del derecho protejan a todos los seres humanos; donde aquellos que violen las normas y las leyes deban responder por sus actos; y donde las instituciones internacionales, regionales y bilaterales tengan los medios necesarios para defender y hacer respetar estas normas. En Canadá estamos decididos a trabajar con asociados que compartan nuestra perspectiva, dentro o fuera de nuestro territorio, para edificar esta nueva sociedad.

Según Vaclav Havel, "la soberanía del pueblo, de la región, de la nación, del Estado [...] sólo tiene sentido si deriva de la única y verdadera soberanía, la del ser humano." Asimismo, el concepto de paz y de seguridad, sea nacional, regional o mundial, tiene sentido sólo está anclado en la seguridad del individuo. Esta visión es uno de los fundamentos de la actual política exterior de Canadá. Ésta es nuestra definición de "seguridad humana".

Cerca de Dili, en Timor Oriental, un helicóptero con carga destinada a la Administración de Transición de las Naciones Unidas para Timor Oriental (UNTAET) (2000)

Archivos de CP:  
Ed Wray

# Un nuevo concepto: la seguridad de las personas

## **N**uevas realidades mundiales

En su informe a la Asamblea y Cumbre del Milenio, el Secretario General de las Naciones Unidas, Kofi Annan, mencionó la gran paradoja de nuestra época: mientras que el mundo inicia su quincuagésimo quinto año de paz entre las grandes potencias – el período más largo de la historia del sistema moderno de los Estados – millones de personas siguen viviendo en situaciones de gran peligro.

El fin de la guerra fría fue recibido como el comienzo de una era de paz y prosperidad, como un pivote que permitiría a la comunidad mundial concentrar su atención en problemas tales como el subdesarrollo, la pobreza y el medio ambiente. No obstante, los acontecimientos que marcaron la última década aplacan este entusiasmo: si la seguridad de los Estados efectivamente ha mejorado, la de los individuos ha disminuido en forma considerable.

En particular, los conflictos armados adquirieron una nueva forma más brutal y más mortal, y con frecuencia tienen sus raíces en viejas querrelas religiosas o étnicas. En el momento mismo en que disminuye el número de conflictos armados entre los Estados, aumenta el de los enfrentamientos internos. De las 108 confrontaciones armadas ocurridas después de terminada la guerra fría, 101 se produjeron dentro de las fronteras nacionales. Los conflictos de la región africana de los Grandes Lagos, de Bosnia, Kosovo, Timor Oriental, Angola y Sierra Leona, son algunos de los ejemplos más significativos de enfrentamientos con consecuencias trágicas para las poblaciones afectadas.

En estas guerras modernas, los civiles sirven cada vez más de blanco y de instrumento principal de los beligerantes. Son ellos que pagan el alto precio de estas confrontaciones, sufriendo enormemente por la frecuencia en aumento de los conflictos armados, los abusos por parte de los Estados agresores o los fracasos de los Estados débiles, y las nuevas prácticas bélicas como el uso deplorable de niños combatientes, los actos de salvajismo cometidos por grupos paramilitares y facciones rebeldes, y el empleo de armas poco costosas y fáciles de obtener como las minas terrestres, armas pequeñas y de pequeño calibre. En los últimos diez años el número de víctimas de los conflictos armados se ha duplicado, alcanzando casi un millón de muertos por año. Mientras que durante la Primera Guerra Mundial solamente 10% de las víctimas eran civiles, hoy día esa cifra ha aumentado a casi el 80%.

No sólo los conflictos armados amenazan la seguridad de las personas. Fenómenos transnacionales como el terrorismo, la actividad criminal internacional y el tráfico de armas ligeras, de drogas y de seres humanos son una amenaza para todos. La globalización, por más prometedor que sea, tiene también un lado siniestro, que exige que adoptemos una definición más amplia de la seguridad y que creemos nuevos criterios al respecto.

## **Un nuevo enfoque sobre la seguridad**

El compromiso de Canadá con la seguridad humana constituye una respuesta a estas nuevas realidades mundiales.

La seguridad humana se centra en la seguridad de las personas. Ésta es una innovación importante y necesaria en las relaciones internacionales y en las cuestiones mundiales, que durante mucho tiempo pusieron mayor énfasis en la seguridad de los Estados. Al ampliar el campo de la noción de seguridad para que incluya la seguridad de las personas, la seguridad humana engloba toda una gama de enfoques destinados a buscar soluciones para el problema de los conflictos violentos. Esta gama comprende medidas preventivas y actividades de resolución de conflictos y de mantenimiento de la paz, centradas en las personas, y, en los casos extremos, después de que se hayan agotado todos los esfuerzos, intervenciones destinadas a

proteger las poblaciones gravemente amenazadas.

Un enfoque centrado en la seguridad humana suscita inevitablemente cuestiones sobre el lugar que ocupa la seguridad nacional. Esencialmente estas dos nociones son complementarias. En efecto, no solamente la seguridad de las personas está mejor garantizada si dichas personas viven en un estado abierto, tolerante y comprensivo, capaz de asegurar la protección de todos sus ciudadanos, sino que al aumentar la seguridad de los ciudadanos se refuerza al mismo tiempo la del Estado, consolidando su legitimidad y estabilidad. Un orden mundial seguro y estable se construye tanto de arriba hacia abajo como de abajo hacia arriba.

Es claro, sin embargo, que los Estados no siempre garantizan la seguridad humana. Cuando un Estado es agresivo hacia el exterior, represivo hacia el interior o demasiado débil para gobernar, los ciudadanos sufren. Ante las campañas de asesinatos orquestadas por el Estado, la brutalización deliberada de las poblaciones y las horribles violaciones de los derechos humanos, no se puede pasar por alto el imperativo de intervención humanitaria que, en ciertos casos, podrá pesar mucho más que las consideraciones de soberanía nacional.

Asimismo, la seguridad y el desarrollo humanos pueden percibirse como conceptos que se refuerzan mutuamente, pues apuntan a dos objetivos interrelacionados: desterrar el temor y desterrar la necesidad. La seguridad humana establece un medio propicio para el desarrollo humano. Cuando la violencia o la amenaza de violencia obstaculiza el desarrollo, aumentar la seguridad de las personas es un requisito indispensable.

Por el contrario, al abocarse a las desigualdades que por lo general causan los conflictos armados, al fortalecer las estructuras de gobierno y al ofrecer una ayuda humanitaria, el desarrollo humano puede igualmente desempeñar una función estratégica en la promoción de la seguridad humana.

### **Hacia una agenda para la seguridad humana**

Para Canadá, la seguridad humana significa seres humanos libres de graves amenazas a los derechos humanos, la seguridad o la vida de las personas.

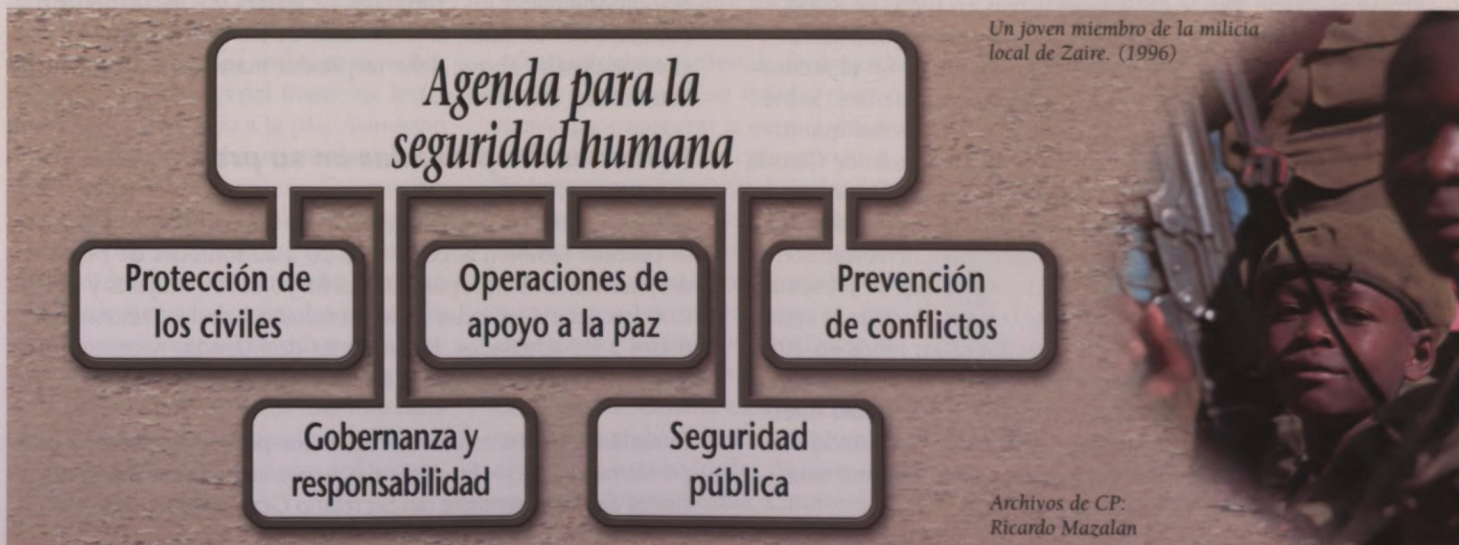
Toda una gama de amenazas antiguas o nuevas, desde las epidemias y las catástrofes naturales hasta los cambios climáticos y la inestabilidad económica, afectan la seguridad humana. Dentro del cuadro de su política exterior, Canadá ha decidido centrar su agenda para la seguridad humana en la promoción de la seguridad de las personas, es decir en la protección de los individuos contra las amenazas de la violencia. Este enfoque se basa en nuestra convicción de que él refleja mejor el concepto de seguridad humana que complementa las agendas internacionales existentes, centradas en la promoción de la seguridad nacional, los derechos de la persona y el desarrollo humano.

Canadá definió cinco prioridades de política exterior destinadas a promover la seguridad humana:

- 1) *la protección de los civiles*: forjar la voluntad de la comunidad internacional y consolidar las normas y la capacidad a fin de reducir el costo humano de los conflictos armados;
- 2) *operaciones de apoyo a la paz*: aumentar la capacidad de las Naciones Unidas y encontrar soluciones a los problemas difíciles y cada vez más complejos, que suscitan el despliegue de personal calificado, incluido el canadiense, en el marco de estas misiones;
- 3) *prevención de conflictos*: desarrollar la aptitud de la comunidad internacional para prevenir o resolver los conflictos y crear capacidades locales de gestión no violenta de las desavenencias;
- 4) *gobernanza y responsabilidad*: favorecer una mayor responsabilización de las instituciones públicas y privadas en lo que respecta a las normas establecidas de democracia y derechos humanos;
- 5) *seguridad pública*: crear la competencia, los recursos e instrumentos internacionales para contrarrestar la amenaza que crea el aumento de las actividades delictivas transnacionales.

En las páginas siguientes presentamos una descripción más detallada de este agenda para la seguridad humana.

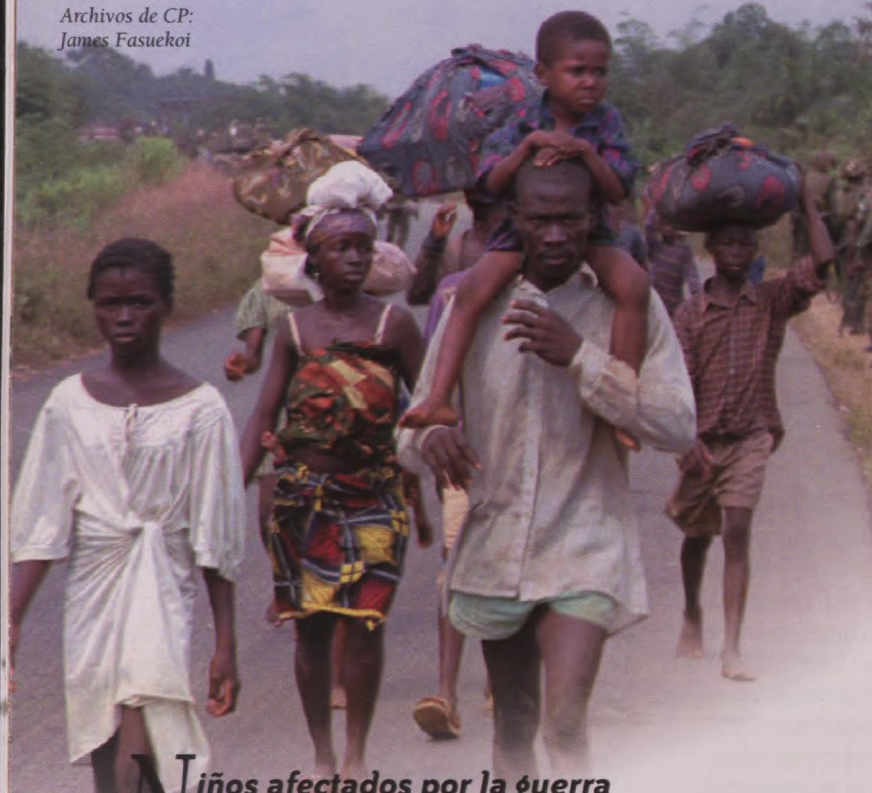
- 1) *la protección de los civiles*: forjar la voluntad de la comunidad internacional y consolidar las normas y la capacidad a fin de reducir el costo humano de los conflictos armados;



En el noroeste de Liberia, civiles desplazados huyen de los combates mientras los soldados del Grupo de Verificación de la Comunidad Económica de Estados del África Occidental (ECOMOG) se dirigen al frente. (1995)

Archivos de CP:  
James Fasuekoi

# Protección de los civiles



## **N** niños afectados por la guerra

Uno de los objetivos más urgentes de lograr en el campo de la seguridad humana consiste en proteger a los niños afectados por la guerra. Desde hace una década, los conflictos armados han dejado innumerables víctimas infantiles: casi dos millones de muertos, más de cuatro millones de inválidos y más de un millón de huérfanos. Más de diez millones de niños han sido marcados psicológicamente por los traumatismos sufridos como consecuencia de los raptos, arrestos, agresiones sexuales o asesinatos de miembros de su familia.

La trágica suerte de estos niños preocupa profundamente a Canadá. Por esa razón fuimos el primer país en firmar el Protocolo facultativo de la Convención sobre los Derechos del Niño relativo a la participación de niños en los conflictos armados, desde que se abrió a las firmas en junio de 2000. Canadá continuará promoviendo la más amplia ratificación y aplicación de este instrumento, a fin de poner fin al reclutamiento y el despliegue forzado de niños combatientes. Sobre la base de los resultados de una conferencia regional que tuvo lugar en África Occidental con el patrocinio conjunto de Canadá y Ghana en abril de 2000, Canadá organizará, en Winnipeg en septiembre de 2000, una conferencia internacional sobre los niños afectados por la guerra. Este encuentro a nivel ministerial permitirá definir un plan de acción mundial que se presentará a los dirigentes de todos los países de la tierra durante la sesión extraordinaria de las Naciones Unidas sobre los niños en 2001. En colaboración con otros países, Canadá continuará promoviendo el compromiso a la acción en el seno de la comunidad internacional, movilizando la voluntad política e impulsando el desarrollo de las capacidades requeridas para asegurar una protección eficaz de los niños.

## **Protección jurídica y física**

Si bien los niños se encuentran entre los más vulnerables, también hay que aumentar la protección jurídica y física de todos los civiles afectados por los conflictos armados. En las guerras modernas, los civiles, incluido el personal humanitario, son deliberadamente el blanco de todos los beligerantes, que violan así el derecho internacional y con frecuencia actúan con toda impunidad. Es necesario emprender en forma urgente una acción concertada para reforzar la protección de todos los civiles afectados por los conflictos armados.

Como consecuencia de una iniciativa propuesta por Canadá, durante su paso por la presidencia del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en febrero de 1999, el Secretario General de las Naciones Unidas presentó en septiembre de 1999 un informe innovador titulado *La protección de los civiles en los conflictos armados*. Gracias a la iniciativa canadiense siguieron dos resoluciones del Consejo de Seguridad sobre este tema. Dentro de los esfuerzos hechos en el Consejo y en otros organismos, Canadá invita a la comunidad internacional a aplicar las recomendaciones contenidas en el informe. Promover especialmente la adhesión de los Estados al respeto de los derechos de la persona y el derecho internacional humanitario es una actividad clave. Asimismo lo es el promover la protección de los civiles, incluido el personal humanitario, en los enfoques internacionales de los distintos aspectos, desde la definición de los mandatos de las misiones de apoyo a la paz y los regímenes de sanciones hasta el control de la proliferación de armas pequeñas y la imputación de responsabilidad a los criminales de guerra y a los actores no estatales. Por lo tanto, la protección de los civiles representa un enorme desafío al que debe responder mancomunadamente la comunidad internacional.

## **Personas desplazadas en su propio país**

Entre las víctimas más vulnerables de los conflictos internos se cuentan también alrededor de 20 a 22 millones de personas desplazadas en su propio país. La mayoría son mujeres y niños. Con frecuencia privadas de la protección y de los recursos acordados a los refugiados, las personas desplazadas necesitan una atención especial por parte de la comunidad mundial.

Canadá apoya los esfuerzos realizados para hacer frente a este problema complejo. En particular, apoya activamente las intervenciones del Representante del Secretario General sobre desplazados



internos, aportando en especial su ayuda a la difusión, por parte de las Naciones Unidas, de los Principios directores relativos a las personas desplazadas en su propio país, establecidos por el Representante. Estos principios están destinados a guiar las medidas que se tomen para proteger y ayudar a las poblaciones desplazadas, y constituyen un aporte importante a los esfuerzos internacionales destinados a resolver esta cuestión. Para avanzar en este campo, también es esencial formular estrategias de prevención, protección y ayuda, y apoyar el envío de misiones de indagación, favorecer una coordinación eficaz *in situ* y estimular la investigación y la defensa de los derechos de las personas desplazadas. Estas son actividades en las cuales Canadá participa activamente.

### **Operaciones in situ relacionadas con los derechos humanos**

Con frecuencia ocurre que la violación sistemática y generalizada de los derechos de la persona desencadena conflictos violentos. Por otra parte, el respeto de estos derechos contribuye considerablemente al desarrollo del clima de confianza necesario para negociar o hacer aplicar los acuerdos de tregua o de paz.

Las operaciones *in situ* relacionadas con los derechos de la persona son para la comunidad internacional un medio importante de prevenir los conflictos y de aportar una solución a los mismos, brindando un mecanismo que permite vigilar el respeto por los derechos de la persona y el acatamiento de los acuerdos de paz, y ayudar a crear a nivel local una estructura de protección de estos derechos. Estas operaciones fueron muy útiles en Camboya, Timor Oriental, El Salvador, Guatemala y Haití. No obstante, hay otras medidas que también se consideran necesarias. Canadá concentrará sus esfuerzos en la formación y el despliegue de expertos civiles en derechos de la persona dentro del marco de las operaciones de apoyo a la paz. Asimismo será importante ampliar el mandato de las operaciones *in situ* para que ellas puedan servir como mecanismo de alerta rápida y prevención de conflictos, y favorecer una coordinación más estrecha entre las diversas instancias encargadas de supervisar la situación de los derechos de la persona y los esfuerzos de mantenimiento de la paz; y establecer lazos más estrechos entre las operaciones *in situ*, los organismos de desarrollo y las sociedades anfitrionas.

## **Protección de los niños en África Occidental**

En abril del año 2000, los países de África Occidental participaron en la Conferencia de África Occidental sobre los niños afectados por la guerra, donde se adoptaron la Declaración y el Plan de Acción de Accra. Los participantes se comprometieron especialmente a implantar un mecanismo institucional destinado a la protección de los niños en el seno de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO). Canadá prestará su apoyo a la creación de este mecanismo, que estará encargado de supervisar la situación de los derechos del niño en las zonas de conflicto y de contribuir a su readaptación y a su reintegración dentro del marco del mantenimiento de la paz, al fin de las hostilidades. Esta iniciativa comprenderá igualmente actividades relacionadas con la creación de las capacidades nacionales y regionales para la protección de los niños en África Occidental, por intermedio de la CEDEAO.

### **Minas terrestres**

La utilización minas antipersonal tiene un impacto directo en la seguridad de las personas. Estas armas, que siguen siendo activas durante muchas décadas después de terminadas las hostilidades, no hacen ninguna distinción entre combatientes y no combatientes. Su empleo provocó crisis humanitarias en numerosos países, impidiendo el regreso de refugiados y la explotación de tierras productivas en algunos de los países más pobres.

En diciembre de 1997, la mayoría de los países del mundo se unió a Canadá para firmar la Convención sobre la Prohibición del Empleo, Almacenamiento, Producción y Transferencia de Minas Antipersonal y sobre su Destrucción. En vigor a partir del 1 de marzo de 1999, la Convención de "Ottawa" entró en vigor y fue ratificada por 94 Estados en los doce meses siguientes. A pesar de estos resultados positivos, los esfuerzos deben continuar. Es importante que la Convención se aplique efectivamente para asegurar la extracción de minas en los terrenos contaminados. Es importante asimismo brindar a las víctimas la ayuda y los programas de readaptación que necesitan, y velar para que estas medidas de prohibición sean respetadas universalmente. Por intermedio del Fondo Canadiense de Acción contra las Minas y junto con otros países, Canadá está mostrando el carácter duradero de su compromiso y el apoyo a las actividades de desminado en lugares como Bosnia, Camboya,

Ecuador, Kosovo, Mozambique, Perú y América Central.

### **Intervención humanitaria**

Indudablemente una acción preventiva, no coercitiva, es siempre preferible, cuando se trata de evitar un conflicto violento. Sin embargo, si una crisis humanitaria se produce o está a punto de producirse, ésta representa una grave amenaza para la seguridad de las personas y exige en consecuencia una intervención internacional eficaz. Esta es una de las grandes lecciones que se pueden aprender de las tragedias de Rwanda y Srebrenica.

La determinación y capacidad de la comunidad internacional de recurrir a todos los medios de que dispone, desde las presiones políticas hasta la acción militar, para hacer frente a las amenazas graves a la seguridad humana, son los elementos cruciales de la agenda para la seguridad humana – elementos que, por otra parte, no dejan de ser polémicos. La acción de la OTAN en Kosovo desencadenó un largo debate sobre los criterios y las condiciones que deben regir las intervenciones militares destinadas a objetivos humanitarios. Canadá apoya al Secretario General de la ONU cuando dice que ningún principio jurídico, aun el de la soberanía, podrá jamás justificar crímenes contra la humanidad. Para ayudar a la comunidad internacional a comprender mejor en qué circunstancias una intervención humanitaria puede legitimarse, Canadá ha propuesto que se cree una comisión internacional independiente sobre la intervención y la soberanía estatal.

Dos niñas vietnamitas en el campo de refugiados de Sikhiu, al noreste de Bangkok. (1997)



Archivos de CP:  
Kittinun Rodsupan

En Kosovo, soldados de la paz canadienses reciben una entusiasta acogida al llegar al pueblo de Urosevac. (1999)

Foto DND  
Sargento David Snashall



# Operaciones de apoyo a la paz

## Misiones de paz de la ONU en curso



## Capacidad de apoyo a la paz

Las misiones de paz constituyen el principal medio para responder a las amenazas de conflicto armado concebido por la comunidad internacional durante los últimos cuarenta años. Sin embargo, la naturaleza cambiante de los conflictos y la nueva importancia acordada a la protección de las personas transformaron estas operaciones en grandes misiones multidisciplinarias de apoyo a la paz.

Si bien el alcance de estas misiones se ha ampliado, la capacidad de la ONU para planificarlas, coordinarlas, desplegarlas y financiarlas, además de adiestrar al personal necesario, se ha debilitado. Para asegurar la eficacia de las mismas, que es esencial para la paz internacional y la seguridad humana, Canadá acordará una atención prioritaria a la necesidad de aumentar la capacidad de la ONU para administrar las operaciones de apoyo a la paz. Las actividades previstas para este fin incluyen el mejoramiento de sistemas canadienses de despliegue y de formación, para preparar expertos civiles y, si es necesario, también militares; el fortalecimiento de los recursos de que disponen otras instancias para participar en estas operaciones de manera eficaz; y el apoyo a iniciativas específicas de creación de capacidad en el seno de las Naciones Unidas. Dentro del marco de estas actividades se inscribirán un estudio de la capacidad de la Secretaría de las Naciones Unidas para planificar y dirigir las operaciones de apoyo a la paz, así como la creación de un Estado Mayor para las misiones de despliegue rápido.

## Despliegue de expertos

Las operaciones de apoyo a la paz han tomado una amplitud que desborda las funciones estrictamente militares para transformarse en misiones de mandato más amplio, donde los expertos civiles desempeñan un papel cada vez más importante. Con mucha frecuencia, estas misiones requieren competencias en campos tales como al gobernanza democrática, la reforma de instituciones judiciales, la protección de los niños, los medios de comunicación de masas, los derechos de la persona y la resolución de conflictos y reconciliación.

Canadá reconoce la necesidad de crear, en el país y en el extranjero, condiciones que permitan definir las necesidades y desplegar rápidamente expertos de alto calibre. Para esto será necesario elaborar un nuevo conjunto de políticas, procedimientos normalizados de operación y mecanismos de despliegue y, al mismo tiempo, invertir más en el material y en los cursos de capacitación. Una iniciativa clave de Canadá al respecto será el fortalecimiento de CANADEM, el Banco Canadiense de Recursos para la Democracia y los Derechos de la Persona, un repertorio de expertos civiles canadienses dispuestos a participar en operaciones internacionales de apoyo a la paz y en otras misiones *in situ*.

## Función de las fuerzas policiales en las operaciones de apoyo a la paz

La policía civil ha llegado a desempeñar un papel importante en las operaciones de apoyo a la paz, ayudando a los servicios policiales locales a adquirir los medios para hacer respetar la ley o asegurando ella misma el mantenimiento del orden en ausencia de fuerzas policiales locales.

Sea en Haití, en Timor Oriental o en Kosovo, el establecimiento del orden es una condición previa para el restablecimiento de la seguridad humana. El desarrollo de la capacidad de la ONU y el acceso a las fuerzas policiales internacionales, entrenadas para este fin, tienen una importancia fundamental. Canadá apoya las medidas destinadas a aumentar la capacidad de la ONU en cuestiones de planificación y despliegue, a fin de utilizar de la mejor manera posible la policía civil y de crear nuevas políticas y procedimientos para las acciones policiales a nivel internacional.

## Sensibilización sobre los aspectos de género y las misiones de paz

En las situaciones de conflicto armado y en el contexto del mantenimiento de la paz, los hombres y mujeres deben enfrentarse a riesgos, problemas, posibilidades y obstáculos diferentes; por esta razón casi todas las actividades que comprenden las operaciones modernas de apoyo a la paz tienen una dimensión de género.

Para aumentar la eficacia de las misiones de apoyo a la paz, es importante comprender bien estos elementos de género en diferentes contextos y asegurar el respeto de los derechos de la mujer. Conscientes de estas exigencias, Canadá y el Reino Unido han creado un curso para el personal militar y civil encargado del mantenimiento de la paz, destinado a sensibilizar a sus miembros en los aspectos de género y capacitarlos para resolver estas cuestiones en las misiones en que participan. Después de haber sido probado con un gran número de partes interesadas, incluidos los "casco azul" experimentados, agentes de policía, diplomáticos, representantes de organismos de desarrollo, organizaciones humanitarias y universidades de todo el mundo, el Manual del curso estará disponible desde el otoño de 2000.

## CANADEM y el despliegue de civiles

El carácter cada vez más complejo de las operaciones de apoyo a la paz requiere que se puedan desplegar rápidamente expertos civiles en campos tan diversos como la protección de los niños, la libertad de prensa, la reconciliación, las reformas judiciales, la administración civil, la supervisión y la promoción de los derechos de la persona. Por esta razón, Canadá acordó su apoyo al establecimiento del Banco Canadiense de Recursos para la Democracia y los Derechos de la Persona, CANADEM, que es un repertorio de expertos civiles canadienses capaces de responder rápidamente a las solicitudes de la ONU, de las organizaciones no gubernamentales (ONG) y otros organismos internacionales para participar en las operaciones de apoyo a la paz, misiones *in situ* y diferentes actividades de mantenimiento de la paz. CANADEM se agrega a los bancos de recursos ya establecidos en otros países, fortaleciendo así las capacidades globales de intervención en este campo.

Dentro del marco de la Misión de las Naciones Unidas en Haití, la Real Policía Montada de Canadá ayuda a formar la nueva fuerza policial civil en los métodos de investigación. (1996)



Archivos de CP:  
Paul Chiasson

Soldados en Bosnia, en una Misión de las Naciones Unidas, muestran armas ilegales que han sido confiscadas. (1997)

Archivos de CP



# Prevención de conflictos

## Sanciones eficaces

Las sanciones son medios importantes de que dispone la comunidad internacional para influir en el comportamiento de los Estados y actores no estatales, que amenazan con desencadenar un conflicto armado o que son los instigadores o contribuyen a la perpetuación de un conflicto violento. El Consejo de Seguridad de la ONU ha recurrido con mayor frecuencia a las sanciones durante estos últimos años. No obstante, se reconoce cada vez más que las sanciones deben concebirse teniendo en cuenta sus efectos en la población. La gran dificultad, en este momento, es definir y aplicar las sanciones de manera que reduzcan al mínimo el sufrimiento de los individuos y maximicen los efectos políticos y correctivos buscados.

Canadá adoptó un enfoque general y específico a la vez para mejorar los regímenes de sanciones y, en particular, sus efectos en la seguridad humana. Estas medidas consistieron especialmente en atraer la atención a la cuestión de las sanciones en el Consejo de Seguridad y apoyar una evaluación detallada de las sanciones aplicadas por la ONU durante la década del noventa. El estudio comprende una gama de recomendaciones prácticas destinadas a establecer sanciones más humanas y más eficaces, especialmente adoptando medios más seguros para determinarlas, aplicarlas y medir sus efectos. En abril de 2000, durante la presidencia de Canadá en el Consejo de Seguridad, logramos que se formara el primer grupo de trabajo del Consejo sobre la política de las sanciones, encargado de examinar los medios que aseguren una reforma general en este campo. Tanto dentro como fuera del Consejo de Seguridad, Canadá continuará tratando de fortalecer ciertos regímenes de sanciones, por ejemplo continuando el trabajo iniciado por el Comité de sanciones relativas a Angola y aumentando la severidad de las medidas tomadas contra la UNITA (Unión Nacional para la Independencia Total de Angola).

## Prevención de conflictos mediante la cooperación

Con frecuencia ocurre que la comunidad internacional sabe con mucho tiempo de antelación que un país está amenazado por un conflicto grave. Las tensiones crecientes entre las comunidades, las violaciones crónicas de los derechos de la persona, las condiciones cada vez más difíciles para las minorías vulnerables y la explotación política de las divisiones étnicas y religiosas son precursores ominosos de los problemas que van a venir. Sin embargo, lo que falta con frecuencia es una acción oportuna y eficaz capaz de evitar la conflagración.

Si bien los llamados para prevenir conflictos no son nuevos, el costo humano y financiero de las crisis más recientes – en Timor Oriental, Kosovo y Sierra Leona por ejemplo – ponen de relieve la urgente necesidad de crear enfoques capaces de impedir que se desencadenen conflictos violentos o que degeneren de forma incontrolable. En el seno de la ONU, del G-8 y de las organizaciones regionales, Canadá colaborará con otros países para atacar las raíces profundas de los conflictos y promover una acción preventiva, temprana y eficaz. Según las circunstancias, esta acción podrá incluir la participación en la creación de sistemas de alerta rápida, misiones de investigación, negociaciones y mediación, envío de grupos de eminentes personalidades y enviados especiales, así como iniciativas de apoyo a los procesos de paz oficiales y extraoficiales.

## Armas pequeñas

Las armas ligeras y las armas de pequeño calibre son las que más se utilizan en los conflictos armados contemporáneos, causando anualmente millares de muertos y heridos, especialmente entre los civiles. La proliferación descontrolada de estas armas amenaza la seguridad humana, en particular en las regiones que emergen de un conflicto armado o donde las instituciones públicas son débiles.

La proliferación de las armas pequeñas requiere una acción urgente a escala mundial, regional y local. Canadá adoptó al respecto un enfoque compuesto de tres partes: el control de transferencia de armas ligeras, los aspectos de la proliferación que provienen de las actividades criminales transnacionales, y el mantenimiento de la paz. Este último parámetro está generalmente relacionado con factores que influyen en la demanda y que se relacionan con las estrategias de desarme, desmovilización y reintegración. Canadá otorga una importancia prioritaria a colaborar con otros países en la preparación de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre todos los aspectos del tráfico ilícito de armas ligeras y de pequeño calibre, que tendrá lugar en 2001, y asegurar el seguimiento de la misma. La Conferencia tratará de consolidar los resultados obtenidos hasta el presente y de crear un plan de acción internacional en aquellos aspectos que requieran una acción mayor.

## Mantenimiento de la paz después de los conflictos

Las guerras civiles destruyen con frecuencia gran parte o la totalidad de las instituciones encargadas del gobierno. Después de firmar un acuerdo de tregua o de paz, es necesario reconstruir estas instituciones, con frecuencia en un ambiente caracterizado por las dificultades económicas, seria carencia de recursos humanos y una profunda falta de confianza.

El mantenimiento de la paz es el esfuerzo por mejorar las condiciones la paz civil y reducir la probabilidad de conflictos violentos. Esencialmente se propone aumentar, en el seno de la sociedad local, la capacidad de administrar los conflictos sin violencia. El mantenimiento de la paz puede incluir diversas medidas, desde la reintegración de refugiados y personas desplazadas hasta la promoción de la reconciliación y de la diversidad cultural, la reforma del sector de la seguridad y la implantación de instituciones democráticas. Durante la última década Canadá contribuyó activamente en las actividades de mantenimiento de la paz en todo el mundo, especialmente en Bosnia, Cambodia, Croacia, Timor Oriental y Haití. Efectivamente, desde la perspectiva canadiense se considera que, para la creación de condiciones durables y favorables para la seguridad humana, es esencial un compromiso mundial, tanto político como financiero, con estos esfuerzos.

## Comité de sanciones relativas a Angola

Durante la década del noventa, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas aplicó diferentes sanciones contra el movimiento rebelde UNITA después de que se hubiera retirado del proceso de paz de Angola. Al limitar el acceso de UNITA a recursos tales como armas, petróleo e ingresos provenientes del comercio ilícito de diamantes, las sanciones debían impedir que este grupo persiguiera sus objetivos por medios militares y así poner término a una brutal guerra civil que duraba desde hacía muchos años. Durante el curso de su mandato de dos años, en el Consejo de Seguridad, Canadá presidió el Comité de sanciones relativas a Angola y tomó la iniciativa de confiar a un grupo de expertos independientes una investigación sobre la aplicación y el respeto de las sanciones a nivel internacional.

El informe de los expertos constituyó un hecho sin precedentes, al nombrar a los autores de las violaciones del régimen de sanciones y recomendar nuevas medidas para asegurar el acatamiento de dichas sanciones. En abril de 2000, el Consejo de Seguridad adoptó una resolución, propuesta por Canadá, previendo la puesta en ejecución de las principales recomendaciones del informe, incluida la creación de un mecanismo de supervisión para investigar las infracciones del régimen de sanciones y hacer un informe al respecto. Estas medidas representan un paso importante para hacer que las sanciones, en Angola y otras partes del mundo, se conviertan en instrumentos multilaterales eficaces de promoción de la seguridad humana.



Un observador militar, que forma parte de la Misión de las Naciones Unidas en Guatemala, presenta a un ex soldado rebelde su certificado de desmovilización. (1997)

En Timor Oriental, una mujer vota con ayuda de un observador durante las elecciones que llevaron a la independencia. (1999)

Archivos de CP:  
David Longstreath



# Gobernanza y responsabilidad

## **C**orte Penal Internacional

Con frecuencia es contra los civiles que se cometen las violaciones más graves del derecho internacional humanitario. Si no se persigue a los culpables, al costo humano de tales atrocidades se sumará el debilitamiento de la legitimidad y la eficacia del sistema internacional. La creación de la Corte Penal Internacional (CPI) permitirá cambiar la cultura de impunidad que reina actualmente en el mundo por una cultura fundada sobre la responsabilidad de los individuos.

En colaboración con diversas organizaciones no gubernamentales y con gobiernos que comparten estos puntos de vista, Canadá ha desempeñado un papel activo en la creación de la CPI. En Canadá mismo, el gobierno ratificó el Estatuto de la CPI el 7 de julio de 2000. A nivel internacional, Canadá se ha comprometido a lograr la ratificación universal de este Estatuto para que la CPI tenga la jurisdicción más amplia posible. Esta estrategia comprende la colaboración con otros miembros de la comunidad internacional a fin de proveer a otros gobiernos la asistencia técnica que necesitan para aplicar el Estatuto relativo a la Corte en sus propios países.

## **Reforma del sector de la seguridad**

En numerosos países las instituciones de seguridad encargadas de proteger al público constituyen ellas mismas una grave amenaza para la seguridad humana. No es raro que fuerzas armadas y policiales autoritarias, indisciplinadas o corruptas sean los peores violadores de los derechos humanos. La reforma del sector de seguridad, que abarca instituciones tales como el sistema judicial, los servicios penitenciarios y las comisiones civiles de vigilancia, puede contribuir a instaurar la confianza y la responsabilización

que constituyen elementos esenciales para la implantación de la paz y la seguridad.

Por esa razón el establecimiento de instituciones de seguridad eficaces, económicas y responsables se está convirtiendo en un objetivo prioritario de las operaciones de apoyo a la paz, pues ellas constituyen un lazo importante entre las intervenciones que siguen inmediatamente al fin de una crisis y los esfuerzos de mantenimiento de la paz y el desarrollo a más largo plazo. Las actividades de reforma del sector de seguridad pueden tomar diversas formas, desde la capacitación en los derechos humanos y en relaciones comunitarias hasta el despliegue de expertos dentro del marco de operaciones de apoyo a la paz. Canadá reconoce la necesidad de un enfoque integrado para atacar los problemas comunes que deben afrontar las instituciones de seguridad, y contribuir por este medio a la seguridad de las personas y a la responsabilización de los gobiernos.

## **Corrupción y transparencia**

La corrupción amenaza la seguridad humana porque debilita los medios de que dispone el Estado para cumplir su función principal, la de asegurar la seguridad de los ciudadanos. En los casos más graves, puede desencadenar directamente un conflicto. La corrupción, que consiste esencialmente en explotar las instituciones públicas con fines personales, tiene consecuencias económicas y políticas.

La lucha contra la corrupción debe fundarse en el compromiso de los gobiernos con la transparencia y la responsabilización. Los esfuerzos desplegados a nivel internacional para combatir la corrupción se dirigen ante todo a la elaboración, ratificación y aplicación de grandes convenciones consagradas a este tema. En la ONU, Canadá ha copatrocinado la Declaración contra la Corrupción y el Soborno en Transacciones Comerciales Internacionales de 1996. En el seno de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), nuestro país ratificó en 1998 la Convención sobre la Lucha contra la Corrupción de Funcionarios Públicos Extranjeros. En la Organización de los

Estados Americanos (OEA), firmó la Convención Interamericana contra la Corrupción en junio de 1999 y la ratificó en junio de 2000, durante la Asamblea General de la OEA, que se celebró en Windsor. Además, Canadá apoya vigorosamente el comienzo de la labor hacia una Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción, que se negociará en los próximos años en Viena. Canadá continuará concentrando su atención en la corrupción y en la necesidad de la transparencia, especialmente incitando a otros países a adherirse y a dar su apoyo a estos instrumentos internacionales.

### **Libertad de opinión y de expresión**

El respeto por la libertad de opinión y de expresión, que incluye la libertad de prensa y el acceso a la información, es la piedra angular de una sociedad libre y democrática. La supresión o las violaciones de estas libertades pueden llevar a conflictos violentos y a violaciones de derechos humanos engendrando o exacerbando tensiones étnicas o religiosas, o llevando a las personas a perder la confianza en sus gobiernos. Las restricciones impuestas a la libertad de expresión pueden impedir que las violaciones de derechos humanos sean de conocimiento público y objeto de investigaciones, y pueden también perpetuar la corrupción y la impunidad en el seno de la estructura estatal.

Canadá ha actuado en el campo internacional dentro del marco de la ONU y de los mecanismos regionales y ha contribuido a la realización de nuevos proyectos en regiones afectadas por la corrupción. El apoyo a los esfuerzos hechos por el Relator Especial de las Naciones Unidas sobre la libertad de expresión es un objetivo prioritario, que nuestro país persigue fundamentalmente animando a una interacción eficaz con otros representantes especiales y comisiones de investigación. Se han hecho esfuerzos para desarrollar y consolidar los recursos consagrados a la vigilancia de la libertad de expresión en la Commonwealth, la OEA y otras instancias regionales. Los proyectos locales de desarrollo de capacidades, por ejemplo, la ayuda destinada a consolidar la libertad de los medios de comunicaciones para favorecer el desarrollo de los medios de expresión variados, desempeñan también una función importante.

## **La CPI: Manual de capacitación**

Al hacer responsables de sus actos a quienes cometen crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y genocidio, la Corte Penal Internacional podrá contrarrestar la impunidad de que gozan con frecuencia esas personas, contribuir a la prevención de nuevas atrocidades y favorecer la seguridad humana. Adoptada en julio de 1998, el Estatuto de Roma que establece esta Corte ya ha sido firmado por 97 países. Sin embargo, falta todavía que 60 Estados la ratifiquen y adopten leyes nacionales destinadas a su aplicación antes de que la Corte pueda entrar en funciones. Hasta el presente doce Estados lo han hecho. Ciertos países se ven confrontados con obstáculos jurídicos causados por la complejidad del Estatuto.

Con el fin de hacer avanzar el proceso de ratificación, Canadá acordó fondos a dos organizaciones no gubernamentales canadienses, el Centro Internacional para la Reforma de Derecho Penal y Políticas de Justicia Criminal y el Centro Internacional de Derechos Humanos y Desarrollo Democrático, para permitirles crear un manual destinado a ayudar a los Estados a adoptar las modificaciones legislativas necesarias para que puedan ratificar y aplicar el Estatuto de Roma, acercándonos así al día en el que la CPI pueda empezar a funcionar oficialmente.

### **Gobernanza democrática**

La ausencia de instituciones políticas inclusivas y receptivas puede contribuir a la exclusión política y social, al descontento, a la desestabilización y, en ciertos casos, a conflictos violentos. Contrariamente a esto, las instituciones políticas democráticas generan estructuras de gobierno que favorecen el acceso, la apertura y la responsabilidad.

La promoción de la gobernanza democrática es esencial para la construcción de una sociedad en la que las instituciones sean capaces de arreglar los conflictos sin violencia. Canadá continuará contribuyendo a los esfuerzos que se despliegan a nivel mundial y en las instancias multilaterales para fortalecer la gobernanza democrática, sobre todo en las regiones que corren riesgos de desarrollar conflictos violentos o que acaban de salir de ellos. Esto implicará contribuciones destinadas a los organismos regionales e internacionales activos en este campo y apoyo a investigaciones y actividades específicas destinadas a definir nuevas políticas y a crear nuevas instituciones. También se pondrá énfasis en el uso constructivo de

nuevas tecnologías para fortalecer el diálogo y la participación de los ciudadanos.

### **Responsabilidad social de las empresas**

Las empresas pueden contribuir positivamente al respeto de los derechos humanos, el desarrollo democrático, la protección del medio ambiente, la ayuda en caso de catástrofes naturales y el mantenimiento de la paz y la prevención de conflictos en las regiones o localidades donde ellas ejercen su actividad. El interés creciente por la responsabilidad social de las empresas surge en gran parte de la importancia que tienen el comercio y las inversiones internacionales en la formulación de las prioridades de los gobiernos e instituciones nacionales.

Las actividades de las empresas han hecho que la atención mundial se concentre en cuestiones tales como las normas internacionales del trabajo, la protección del medio ambiente, la corrupción y el soborno, y, sobre todo en las zonas de conflicto, las consideraciones humanitarias. El enfoque canadiense consiste en promover e incitar a las empresas canadienses a llevar a cabo sus operaciones en el exterior respetando normas internacionales reconocidas. El mejor medio de lograrlo es continuar promoviendo el debate de estas cuestiones entre las partes interesadas y apoyando las iniciativas que favorecen una contribución positiva de las empresas al medio ambiente social y económico en el cual ellas operan.

*En Bosnia, miembros del Tribunal Penal Internacional para la antigua Yugoslavia investigan una fosa común al noreste de Srebrenica. (1996)*



Archivos de CP:  
Staton R. Winter



# Seguridad pública

*En Chile, la policía intercepta siete toneladas de cocaína, por un valor total de 430 millones de USD, o sea la segunda confiscación de drogas en importancia a escala internacional. (2000)*

*Archivos de CP:  
La Estrella*

## **C**rimen organizado transnacional

El desarrollo del crimen organizado transnacional es uno de los efectos negativos de la apertura de las fronteras y de los mercados que resultan de la globalización. Las organizaciones criminales han modernizado sus métodos y se consagran cada vez más a actividades ilegales que amenazan la seguridad de las personas - trata de seres humanos, tráfico de drogas, armas y otros productos - además de actividades que representan una amenaza más indirecta, como el crimen económico y financiero.

La lucha contra el crimen organizado se ha convertido en una prioridad clave para Canadá en su acción de fortalecimiento de la seguridad humana en el país y en el exterior. El crimen organizado no respeta las fronteras nacionales y explota las lagunas de la coordinación internacional; por esta razón la cooperación internacional es esencial en este campo. Canadá ha adoptado medidas en colaboración con sus socios del G-8, dentro del marco del Grupo de Lyon, en campos tales como la trata de seres humanos, la cooperación entre fuerzas policiales, las armas de fuego, la corrupción, la colaboración judicial y el crimen tecnológico. Otorga además una gran importancia a la negociación de la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos adicionales, que debería terminarse durante el otoño del año 2000.



## **Drogas ilícitas**

Las drogas ilícitas constituyen una grave amenaza tanto en el plano social como el de la salud. El tráfico de estas drogas puede comprometer directa e indirectamente la legitimidad de los gobiernos, su capacidad de gobernar y la estabilidad de las economías nacionales.

Como se convino en la Sesión Especial de la Asamblea General de las Naciones Unidas de 1998 (UNGASS) sobre el problema mundial de las drogas, Canadá continuará apoyando un enfoque multilateral equilibrado esforzándose en reducir a la vez la demanda (ligada sobre todo a los aspectos sociales y sanitarios) y la oferta (problemas ligados a la prohibición y a la aplicación de la ley). Mantendrá su apoyo financiero al Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización Internacional de Drogas que ofrece una ayuda práctica y pautas relativas a las políticas para facilitar la aplicación de los resultados de la Sesión Especial.

En la OEA, Canadá es uno de los principales defensores de un mecanismo multilateral de evaluación, un proceso innovador de examen por los pares, entre los gobiernos del continente americano, que estudiará las respuestas nacionales y colectivas al problema de la droga. Los resultados de este mecanismo multilateral serán presentados en la Cumbre de las Américas que tendrá lugar en la Ciudad de Quebec en 2001.

## **Terrorismo**

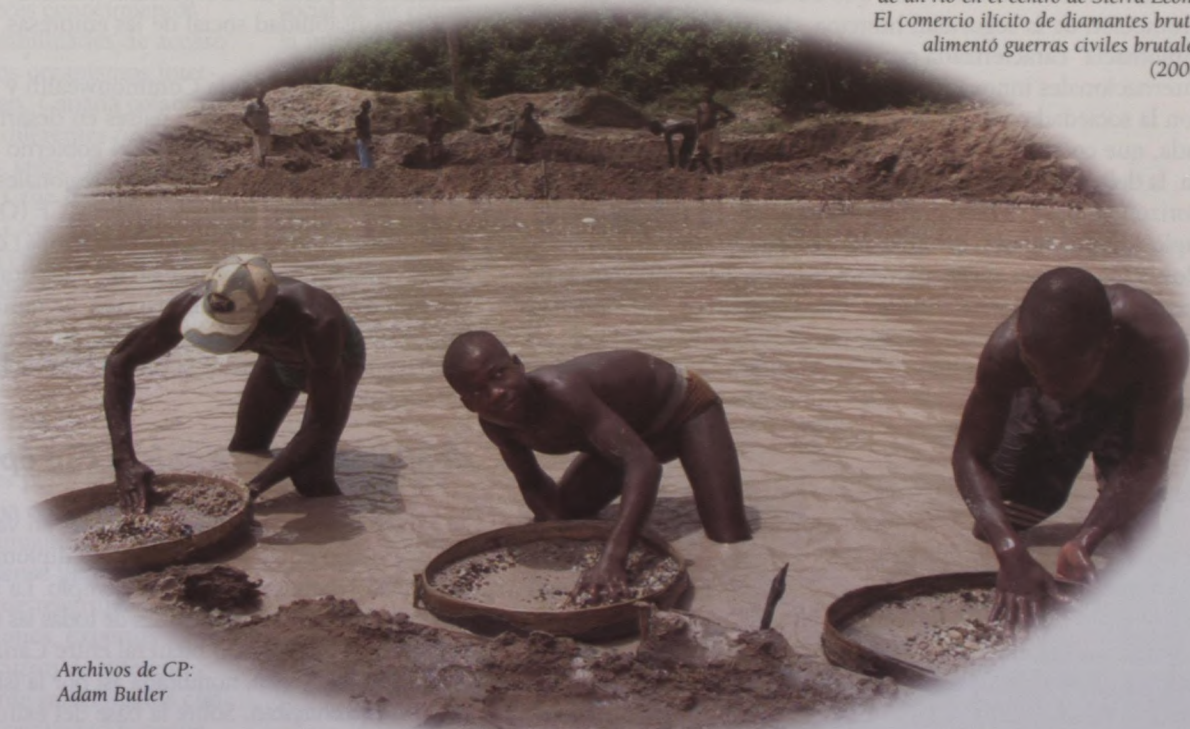
Sean cuales sean los motivos, la acción terrorista utiliza la amenaza contra las personas como el principal instrumento de influencia. Al lanzar ataques importantes contra los gobiernos establecidos o al realizar una acción persistente de baja intensidad destinada a minar la autoridad pública, el terrorismo amenaza la seguridad de las poblaciones civiles y la estabilidad de las sociedades.

Canadá se esfuerza por consolidar y desarrollar el marco antiterrorista internacional actual para combatir este flagelo y sus repercusiones en las poblaciones y las sociedades. Esto comprende los esfuerzos permanentes desplegados por Canadá y otros países, entre ellos sus socios del G-8, para promover la ratificación y la aplicación de doce convenciones sobre diferentes tipos de actos terroristas. Las más recientes, la Convención para la Represión de los Atentados Terroristas con Explosivos y la Convención sobre la Supresión del Financiamiento del Terrorismo, constituirán importantes instrumentos de este régimen una vez que entren en vigor.


## **“Conectividad” y lucha contra la toxicomanía**

La toxicomanía y el tráfico de droga constituyen una grave amenaza para la seguridad y el bienestar de las poblaciones de América, en particular los jóvenes. Por esta razón, en la Asamblea General de la OEA que tuvo lugar en Windsor en junio de 2000, el Centro Canadiense contra el Alcoholismo y la Toxicomanía lanzó la última versión del Centro de Información Virtual sobre el Alcohol, el Tabaco y otras Drogas (VCATOD). Este proyecto innovador se realizó con el apoyo de Canadá y está concebido para ayudar a los gobiernos y las ONG del continente a combatir el problema de las drogas. En especial, el Centro se sirve de la Internet y de las bases de datos en línea para crear redes de intercambio de conocimientos y recursos destinados a la prevención y tratamiento de la toxicomanía y para difundir informaciones de alta calidad sobre la naturaleza, el alcance y la consecuencia del consumo de drogas lícitas e ilícitas.

*Prospectores de diamantes tamizan el barro de un río en el centro de Sierra Leona. El comercio ilícito de diamantes brutos alimentó guerras civiles brutales. (2000)*



*Archivos de CP:  
Adam Butler*



El Ministro canadiense de Relaciones Exteriores, Lloyd Axworthy, firma el tratado de proscripción completa de minas antipersonal, en Ottawa, el 3 de diciembre de 1997 en compañía de Jody Williams, Premio Nobel, de la Campaña internacional para la interdicción de minas terrestres, Cornelio Sommaruga, Presidente del Comité Internacional de la Cruz Roja, Kofi Annan, Secretario General de las Naciones Unidas, y el Primer Ministro Jean Chrétien.

Archivos de CP: Tom Hanson

# Formación de asociaciones para la seguridad humana

## **N**ueva diplomacia

La importancia acordada a la seguridad humana influye no solamente en los objetivos de la política exterior canadiense, sino también en la manera en que debemos lograrlos. La promoción de la seguridad humana depende de una “nueva diplomacia” caracterizada por la formación de coaliciones internacionales innovadoras y por la colaboración estrecha con la sociedad civil y el sector empresarial. La fórmula adoptada, que combina ideas muy fértiles, una argumentación sólida, la defensa del interés público y, en particular, asociaciones horizontales, ya se ha manifestado muy eficaz. Esta forma de diplomacia demuestra la influencia que pueden ejercer las buenas ideas y los recursos mancomunados, además de la importancia de compartir las responsabilidades. Estos elementos son esenciales para responder al desafío lanzado por el Secretario General de las Naciones Unidas en su Informe a la Asamblea General y Cumbre del Milenio: para responder a las nuevas realidades, debemos aprender a “gobernar mejor y juntos”.

### **Organizaciones internacionales**

El multilateralismo es parte integral del plan de acción para la seguridad humana. Como miembro del Consejo de Seguridad (1999-2000), Canadá inició un debate que contribuyó mucho al progreso realizado sobre cuestiones tales como la protección jurídica y física de los civiles y la necesidad de regímenes de sanción más humanos y más eficaces. En la Comisión de los derechos humanos de la ONU, Canadá ha impulsado la libertad

de expresión, los derechos de la mujer y la supresión de la impunidad. Dentro del G-8, Canadá ha fomentado la cooperación en cuestiones tales como la actividad criminal transnacional y la prevención de conflictos. En el seno de la OEA, ha patrocinado un diálogo ministerial sobre las drogas, y en junio de 2000, en la Asamblea General de la OEA que tuvo lugar en Canadá, los representantes de los países del continente se abocaron a distintos aspectos de la seguridad humana, como la corrupción y la responsabilidad social de las empresas.

Nuestra pertenencia a la Commonwealth y a la Francophonie facilitó la colaboración con países en desarrollo en lo que respecta a los derechos humanos, el gobierno democrático y el fortalecimiento de las capacidades regionales de mantenimiento de la paz en África. La OTAN y la OSCE (Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa) constituyen importantes tribunas para hacer avanzar cuestiones como la prevención de conflictos, la extracción de minas, el control del tráfico de armas pequeñas, la creación de capacidad para el despliegue de expertos y la promoción de la gobernanza democrática.

### **Coaliciones entre países con óptica similar**

La formación de coaliciones fundadas en valores comunes es otro elemento dinámico de la “nueva diplomacia”. La Red sobre Seguridad Humana es un buen ejemplo. La Red que cuenta hoy con más de una docena de países de todas las regiones del mundo, proviene de un acuerdo bilateral entre Canadá y Noruega – la asociación de Lysøen, nombrada así por la isla noruega donde el proyecto se concibió. Sobre la base del éxito de la cooperación internacional, logrado a través de la campaña contra las minas

terrestres, Canadá y Noruega se han dedicado con la misma energía y la misma convicción a toda una gama de diferentes amenazas a la seguridad de las personas.

Desde que se creó, hace dos años, la Red ha promovido el apoyo de la comunidad internacional a los esfuerzos desplegados por la ONU para proteger a los civiles, especialmente durante dos reuniones ministeriales (celebradas en Bergen, Noruega, en mayo de 1999, y en Lucerna, Suiza, en mayo de 2000) en las cuales participaron expertos de ONG del mundo entero. La Red, un mecanismo informal y flexible, define a los sectores concretos de acción común, como la preparación coordinada de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre las armas pequeñas que deberá tener lugar en 2001. Desempeña igualmente un papel de catalizador atrayendo la atención de la comunidad internacional a nuevas cuestiones, por ejemplo las medidas para llevar a actores no estatales, como los grupos armados, a cumplir con las disposiciones del derecho internacional humanitario y derechos humanos. Jordania será sede de la próxima reunión ministerial de la Red en la primavera de 2001.

### **Organizaciones no gubernamentales**

La colaboración con las ONG ocupa un lugar importante en la promoción a escala internacional de la agenda de Canadá para la seguridad humana. Por lo general las ONG están muy cerca de la población en peligro y tienen a veces conocimientos especializados y posibilidades de acceso que los Estados y los organismos internacionales no poseen. Canadá colaboró estrechamente con diferentes organizaciones humanitarias, entre ellas el Comité Internacional de la Cruz Roja, y con coaliciones de ONG, como la Campaña Internacional para la Prohibición de Minas Antipersonal, la Coalición para una Corte Penal Internacional, y la Coalición Internacional para Acabar con la Utilización de Niños Soldados.

En el país mismo, la colaboración establecida con las ONG es particularmente valiosa e implica una cooperación constante y consultas anuales al Comité coordinador canadiense para el mantenimiento de la paz que reagrupa más de 100 ONG, instituciones, expertos y universitarios que se ocupan de diferentes sectores, directamente relacionados con la promoción de la seguridad humana.

También se realizan consultas anuales a las ONG canadienses sobre cuestiones relativas a los derechos humanos en general o en países particulares, antes de presentarlas a la Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas, para ayudar al gobierno de Canadá a definir su posición. El Foro Nacional Anual sobre la Política Exterior de Canadá es otra instancia destinada a estos intercambios de puntos de vista, experiencia y pericia que guardan relación con el programa de la seguridad humana.

### **Sector privado**

El sector privado es igualmente un socio importante en el diálogo sobre las cuestiones de seguridad humana. Las empresas pueden desempeñar, y desempeñan efectivamente, un papel importante en la salvaguardia de la salud y de la seguridad de sus trabajadores, la protección del medio ambiente en el cual operan y la promoción de los derechos humanos.

En la práctica, el enfoque canadiense consiste en llevar al sector privado a participar en el diálogo y en la cooperación y, en la medida de lo posible, en dar participación a los sindicatos y los grupos sin fines de lucro. A nivel internacional, Canadá apoya diferentes actividades. En la OCDE, se ha iniciado un análisis de los códigos deontológicos empresariales existentes y participado activamente en el examen de los principios directores destinados a empresas multinacionales. Canadá apoya trabajos de la OEA consagrados a la responsabilidad social de las empresas, y apoya igualmente la iniciativa del "Global Impact" del Secretario General de la ONU, que promueve nueve principios básicos relativos a la responsabilidad social de las empresas, inspirándose en la Declaración Universal de los Derechos Humanos, Declaración relativa a los Principios y Derechos Fundamentales en el Trabajo, y la Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.

### **Recursos canadienses para promover la seguridad humana**

El Gobierno de Canadá extrae de numerosas fuentes – presupuestos de defensa nacional, desarrollo internacional, seguridad pública y diplomacia – los recursos para apoyar la ejecución de la agenda para la seguridad humana. En particular las Fuerzas Armadas Canadienses hacen una importante contribución internacional a la seguridad humana, al participar en las operaciones de apoyo a la paz. La Real Policía Montada de Canadá coopera con fuerzas policiales en todas partes del mundo y asigna un número cada vez mayor de agentes policiales civiles a misiones de apoyo a la paz. La Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional contribuye también a este esfuerzo por intermedio de programas consagrados a la gobernanza, los derechos humanos, la protección de los niños, la ayuda humanitaria y el mantenimiento de la paz. En el Ministerio de Relaciones Exteriores y Comercio Internacional, un nuevo Programa de Seguridad Humana acaba de crearse para apoyar nuevas medidas en este campo. Para más información sobre el Programa de Seguridad Humana, sírvase ponerse en contacto con la Dirección de Mantenimiento de la Paz y la Seguridad Humana (AGP), en el Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio Internacional, por teléfono, (en Canadá, 613-992-1361) o escribiendo a la dirección electrónica siguiente: [securite.humaine@dfait-maeci.gc.ca](mailto:securite.humaine@dfait-maeci.gc.ca)

*El Ministro de Relaciones Exteriores, Axworthy, en compañía (de izquierda a derecha) de sus homólogos Giorgos Papandreou (Grecia), Surin Pitsuwan (Tailandia), Thorbjorn Jagland (Noruega) y Joseph Deiss (Suiza), en la Segunda Reunión Ministerial de la Red sobre Seguridad Humana que se celebró en mayo de 2000 en Lucerna, Suiza.*





# Desafíos y orientaciones futuras

*En una clínica de cuidados psicológicos para víctimas de conflictos armados, jóvenes refugiados chechenos pintan escenas observadas durante los ataques contra sus hogares en Grozny. (2000)*

Archivos de CP:  
Fred Weir

**L**iberar del temor significa lograr la capacidad de proteger a los inocentes atrapados en zonas de guerra. Significa terminar con la utilización de armas que dan a los conflictos un carácter más brutal y más mortal. Significa proteger a las personas contra la violencia que acompaña las actividades criminales y terroristas internacionales. Significa la determinación de la comunidad internacional a intervenir para defender las poblaciones enteras expuestas a graves peligros. Como nos ha desafiado el Secretario General de la ONU al alba del nuevo milenio, es necesario "que el ser humano sea el centro de todo lo que hacemos".

## **Definiciones de nuevas normas**

Para responder a este desafío de la seguridad humana, deberemos definir nuevas normas internacionales. Al hacer de la seguridad de las personas una parte integral y esencial de la paz y de la seguridad mundiales, el concepto de seguridad humana tiene en efecto consecuencias revolucionarias. Nos recuerda que la soberanía no tiene ningún sentido a menos que se base en la responsabilidad del Estado ante sus ciudadanos. No hay ninguna duda de que la creación de nuevas normas en algunos casos producirá ocasionales controversias, sin embargo, esto será necesario si la comunidad internacional desea hacer frente a las nuevas realidades de la seguridad y reaccionar de una manera tanto eficaz como ética.

## **Aumentar la capacidad para la protección de las personas**

Debemos emprender una reforma de nuestras instituciones mundiales, regionales y nacionales. A medida que surgen las amenazas a la paz y la seguridad internacionales, debemos ir adaptando las instituciones y los medios de que disponemos para enfrentarnos a ellas. Debemos consolidar mecanismos multilaterales existentes y, en ciertos casos, negociar nuevos acuerdos, convenciones e instrumentos para proteger mejor a las personas. Debemos dar a las Naciones Unidas los medios que necesita para convertirse en una organización sólida, dotada de la voluntad política y los recursos necesarios para actuar. Será necesario, asimismo, permitir a las organizaciones regionales de seguridad realizar su pleno potencial y obtener compromisos firmes para la construcción de instituciones nacionales democráticas y duraderas.

## **Para una mejor coordinación de políticas**

La seguridad humana exige una agenda amplia, dado que sus diferentes aspectos están íntimamente relacionados en el plano conceptual y el operacional. Las medidas adoptadas para favorecer la seguridad deben integrarse plenamente a las estrategias que

promueven los derechos y desarrollo humanos, a fin de producir sinergismos a nivel de la formulación de políticas y acciones, incluida la acción preventiva. Además, las organizaciones encargadas de la elaboración de estas políticas deberán actuar "horizontalmente" más que "verticalmente" y deberán coordinar sus enfoques. Para ser eficaces, las intervenciones requerirán que los organismos multilaterales, los gobiernos, el sector privado y los grupos de la sociedad civil colaboren estrechamente entre sí.

## **Invertir en conocimiento**

La seguridad humana es un campo en que predomina la alta concentración de conocimiento. La implantación de un nuevo marco conceptual, que permita reflexionar sobre la seguridad, elaborar políticas sanas y esclarecidas y definir las nuevas amenazas, necesitará una inversión en la investigación y la formulación de políticas. Exigirá un esfuerzo concertado para comprender la naturaleza de estas amenazas y la interacción que se ejerce entre ellas, con el fin de crear soluciones eficaces, globales e innovadoras. Será necesario al mismo tiempo recurrir a nuevos medios de comunicación para maximizar el valor y la fuerza de los nuevos conceptos propuestos.

## **Promoción de enfoques complementarios**

Los enfoques complementarios desempeñarán también una función importante. Desde el punto de vista de la política exterior canadiense, la principal ventaja del concepto de la seguridad humana reside en el hecho de que está esencialmente destinada a proteger a las personas contra la violencia. Este eje conceptual permite llenar una importante laguna en la reflexión y la acción a nivel internacional, al alba del tercer milenio. Al mismo tiempo, será necesario darse cuenta de que las prioridades y los enfoques de la seguridad humana variarán según la región o el país: los peligros que amenazan a las personas difieren con frecuencia en distintas partes del mundo. Como los recursos son limitados y vivimos en un mundo donde nuestra vida y nuestra seguridad esencial son cada vez más interdependientes, la búsqueda de enfoques complementarios – o de agendas idénticas – debería ser un objetivo importante.



En Timor Oriental, niños acompañan a un "casco azul" de la ONU, en una patrulla de seguridad en Dili. (1999)

# Desafíos

Para una mejor  
coordinación de políticas

El mundo enfrenta hoy desafíos sin precedentes. La globalización ha creado un mundo más interconectado, pero también más desigual. El cambio climático amenaza la estabilidad global. La pandemia de COVID-19 ha demostrado la fragilidad de nuestros sistemas de salud y economía.

En este contexto, es crucial que los países trabajen juntos para encontrar soluciones. La cooperación internacional es clave para abordar estos desafíos globales.

El liderazgo es esencial para guiar a los países hacia un futuro más próspero y sostenible. Los líderes deben tener la visión y el coraje para tomar decisiones difíciles que beneficien a las generaciones futuras.

La educación es la base de un desarrollo sostenible. Invertir en educación de calidad puede transformar vidas y crear una fuerza de trabajo más capacitada y resiliente.

Finalmente, la innovación es clave para superar los desafíos tecnológicos y científicos. Fomentar la investigación y el desarrollo puede abrir nuevas posibilidades y mejorar nuestra calidad de vida.

En conclusión, el futuro depende de las acciones que tomemos hoy. Trabajemos juntos para construir un mundo mejor, más equitativo y más sostenible.

El mundo necesita líderes que inspiren y motiven a las personas a hacer lo correcto. Los líderes deben ser escuchados y respetados, pero también deben estar dispuestos a escuchar y aprender de los demás.

La transparencia y la integridad son fundamentales para ganar la confianza del público. Los líderes deben ser honestos y responsables de sus acciones.

El trabajo en equipo es esencial para superar los desafíos más grandes. Debemos aprender a trabajar juntos, respetando las diferencias y aprovechando las fortalezas de cada uno.

La resiliencia es una cualidad valiosa que nos permite superar las adversidades. Debemos aprender a lidiar con el estrés y la incertidumbre de manera saludable.

El servicio al prójimo es el corazón de una sociedad justa y compasiva. Debemos buscar maneras de ayudar a los demás y mejorar el bienestar de nuestra comunidad.

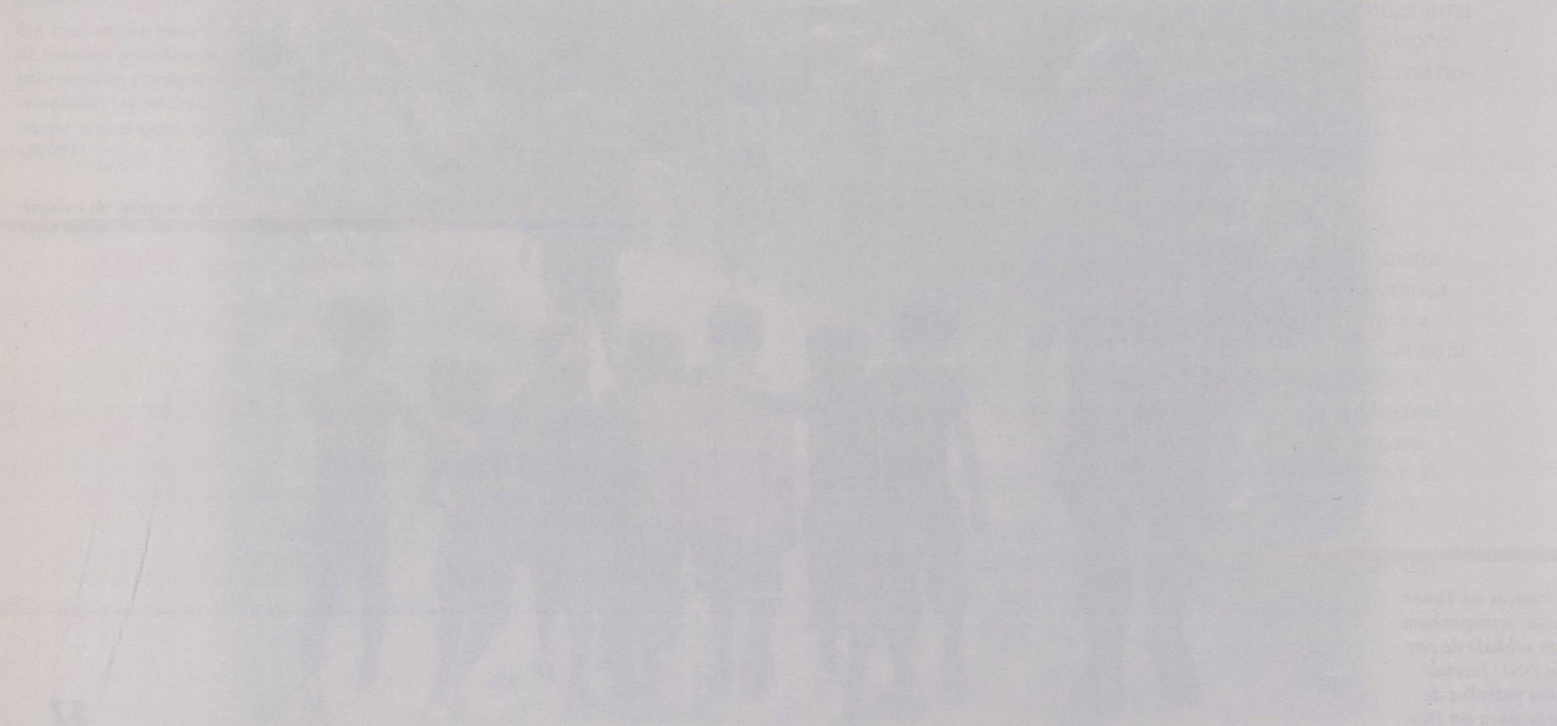
En última instancia, el futuro es incierto, pero no podemos permitirnos no actuar. Debemos tomar decisiones valientes y trabajar juntos para crear un futuro que todos podamos disfrutar.

El mundo necesita líderes que inspiren y motiven a las personas a hacer lo correcto. Los líderes deben ser escuchados y respetados, pero también deben estar dispuestos a escuchar y aprender de los demás.

La transparencia y la integridad son fundamentales para ganar la confianza del público. Los líderes deben ser honestos y responsables de sus acciones.

# Desafios e direções

V



1993

## **Formação de recursos para a proteção da população**

As nossas instituições - mundiais, regionais e nacionais - precisam de reforma. À medida que mudam as ameaças à paz e à segurança, devemos adaptar as instituições e os recursos de que dispomos em resposta. Precisaremos criar e reforçar mecanismos multilaterais existentes e, em alguns casos, negociar novas convenções, acordos e instrumentos que visam aumentar a proteção da população. Precisaremos investir em uma ONU mais forte, com a vontade política e os recursos necessários para agir. Atingir todo o potencial das organizações regionais de segurança também será importante, assim como o compromisso fundamental de criar instituições nacionais democráticas e sustentáveis.

## **Garantia da coordenação de políticas**

A segurança humana exige uma agenda transversal. As questões encontram-se integralmente ligadas nos níveis conceitual e operacional. As políticas de segurança precisam estar intimamente integradas com estratégias de promoção dos direitos humanos e do desenvolvimento humano, a fim de produzir sinergias em políticas e em ações, inclusive ações

preventivas. As organizações encarregadas de desenvolver estes programas também devem operar "horizontalmente", ao invés de "verticalmente", e coordenar suas abordagens. Intervenções eficazes requerem uma colaboração mais próxima entre organizações multilaterais, governos, o setor privado e grupos da sociedade civil.

## **Investir no conhecimento**

A agenda de segurança humana exige um conhecimento intensivo. A articulação de uma nova estrutura conceitual que reflita a segurança, a criação de políticas coerentes e bem pensadas, e a definição dos desafios emergentes para a segurança da população exigirão investimentos em pesquisa e desenvolvimento de políticas. Será preciso um esforço coordenado para compreender a natureza e as relações entre as diversas ameaças à segurança da população, de modo a desenvolver soluções que sejam eficazes, abrangentes e inovadoras. Também será preciso usar novos meios de comunicação para maximizar o valor e a força de novas idéias.

## **Promoção de abordagens complementares**

As abordagens complementares serão importantes. A partir da perspectiva da política externa canadense, o maior valor agregado ao conceito de segurança humana é o seu enfoque na proteção da população contra a violência. Esta ênfase conceitual trata de uma separação importante entre o pensamento e a ação internacionais na virada do milênio. Ao mesmo tempo, a realidade é que as prioridades da segurança humana e de suas abordagens variam conforme a região e o país: as ameaças à população em uma parte do mundo geralmente serão diferentes daquelas em outro lugar. Como os recursos são escassos e vivemos em um mundo onde nossas vidas e nossa segurança essencial estão cada vez mais interligadas, as abordagens complementares, se não agendas idênticas, deverão ser uma meta importante.



*Crianças no Timor Leste acompanham um soldado de paz da ONU fazendo uma patrulha de segurança em Dili. (1999)*





# Desafios e direções futuras

*Em uma clínica para tratamento de traumas psicológicos causados pelo conflito, crianças chechenas refugiadas fazem desenhos do ataque a suas casas em Grozny. (2000)*

*Arquivo de imagens da CP:  
Fred Weir*

Viver sem medo significa ter a capacidade de proteger pessoas inocentes em zonas de guerra. Significa acabar com o uso de armas que contribuem para tornar os conflitos ainda mais violentos e letais. Significa não ficar à mercê da violência que acompanha o crime internacional e o terrorismo. Significa uma determinação mundial para intervir em defesa de populações inteiras sob grande risco. Do mesmo modo como o Secretário-Geral da ONU nos desafiou na virada do milênio, devemos "colocar a população no centro de tudo o que fizermos".

## **Desenvolvimento de novas normas**

Essencialmente, a resposta ao desafio da segurança humana exige a criação de novas normas internacionais. A segurança humana tem implicações revolucionárias, pois estabelece a segurança da população como um elemento essencial e integral da paz e da segurança mundial. Ela nos faz lembrar que a soberania como um conceito não tem significado defensivo, a menos que se baseie na responsabilidade do estado para com o seu povo. Naturalmente, o desenvolvimento de novas normas em alguns casos será controverso; entretanto, será essencial se a comunidade internacional se dispuser a enfrentar novas realidades de segurança e responder de um modo eficaz e íntegro.

1999), e em Lucerne, na Suíça (maio de 2000) - que contaram com a participação de especialistas de ONGs de todo o mundo. A rede, um mecanismo flexível e informal, identifica áreas concretas para ação coletiva como, por exemplo, a preparação coordenada da conferência da ONU sobre armas pequenas, a ser realizada em 2001. Ela também age como catalisadora, chamando a atenção internacional para questões novas e emergentes como o desafio de obter o cumprimento de elementos não-estatais, tais como grupos armados, das leis internacionais humanitárias e de direitos humanos. A próxima reunião ministerial da rede ocorrerá na Jordânia, no segundo trimestre de 2001.

### **Organizações não-governamentais**

As parcerias com as ONGs têm sido centrais para a promoção internacional da agenda de segurança humana do Canadá. As ONGs costumam estar bem próximas das populações em risco, e às vezes possuem um tipo de conhecimento e acesso que os estados e as organizações internacionais não têm. O Canadá também já trabalhou intimamente com uma série de organizações humanitárias, entre elas o Comitê Internacional da Cruz Vermelha, e coalizões de ONGs como a Campanha Internacional de Proibição de Minas Terrestres, a coalizão por um Tribunal Penal Internacional, e a coalizão para acabar com o uso de crianças-soldados.

Dentro do Canadá, as parcerias com as ONGs são importantes e compreendem consultas anuais e cooperação frequente junto ao Comitê Canadense de Coordenação da Consolidação da Paz, um grupo que congrega mais de 100 ONGs canadenses, instituições, especialistas e acadêmicos ativos em uma série de setores diretamente ligados ao aumento da segurança humana. Também são realizadas consultas anuais sobre direitos humanos, cobrindo uma série de questões temáticas específicas do Canadá, junto às ONGs canadenses antes da reunião da comissão da ONU sobre direitos humanos, a fim de ajudar a desenvolver as posições do governo canadense. O Foro Nacional sobre a Política Externa do Canadá, realizado anualmente, representa mais uma oportunidade para o intercâmbio de perspectivas, experiências e conhecimento especializado relevantes para a agenda de segurança humana.

### **O setor privado**

O setor privado também é um importante parceiro do Canadá no diálogo sobre as questões da segurança humana. As empresas podem exercer e exercem efetivamente um papel importante na garantia da saúde e segurança de seus trabalhadores, na proteção do ambiente no qual operam, e na contribuição que fazem ao avanço dos direitos humanos.


Na prática, a abordagem do Canadá tem sido engajar o setor privado no diálogo e na cooperação, sempre que possível, e envolver grupos trabalhistas e sem fins lucrativos. No nível internacional, o Canadá vem apoiando diversas iniciativas. Na OCDE, o Canadá deu início a uma análise dos códigos de conduta empresarial existentes, e participou ativamente no exame das diretrizes das empresas multinacionais. Na OEA, o Canadá vem apoiando um trabalho intenso sobre a responsabilidade social das empresas. O Canadá também apóia a iniciativa do Secretário-Geral da ONU, "Global Compact", que promove nove princípios básicos para a responsabilidade social das empresas, com base na Declaração Universal dos Direitos do Homem, na Declaração dos Princípios e Direitos Fundamentais do Trabalho, e na Declaração do Rio sobre Desenvolvimento e Meio Ambiente.

### **Recursos canadenses para a promoção da segurança humana**

O governo canadense dispõe de vários recursos - orçamentos alocados para a defesa nacional, desenvolvimento internacional, segurança pública e diplomacia - para apoiar a implementação de uma agenda de segurança humana. Em particular, as Forças Armadas Canadenses representam uma grande contribuição internacional para a segurança humana através de sua participação nas operações de apoio à paz. A Real Polícia Montada do Canadá coopera com forças policiais de todo o mundo e em todos os campos, aumentando o número de policiais civis nas operações de apoio à paz. A Agência Canadense para o Desenvolvimento Internacional contribui através de seus programas dedicados à governança, direitos humanos, proteção da criança, assistência humanitária e consolidação da paz. Dentro do Ministério das Relações Exteriores e Comércio Internacional, foi criado um novo programa de segurança humana para ajudar, ainda que modestamente, o lançamento de novas abordagens de implementação da agenda. Para obter mais detalhes sobre o Programa de Segurança Humana, entre em contato com a Divisão de Consolidação da Paz e Segurança Humana (AGP), do Ministério das Relações Exteriores e Comércio Internacional: (no Canadá) (613) 992-1361, ou por e-mail em [human.security@dfait-maeci.gc.ca](mailto:human.security@dfait-maeci.gc.ca)

*O Ministro das Relações Exteriores Lloyd Axworthy e (da esquerda para a direita) o Ministro das Relações Exteriores Giorgos Papandreou (Grécia), o Ministro das Relações Exteriores Surin Pitsuwan (Tailândia), o Ministro das Relações Exteriores Thorbjorn Jagland (Noruega), e o Ministro das Relações Exteriores Joseph Deiss (Suíça) por ocasião da II Reunião Ministerial da Rede de Segurança Humana, em Lucerne, Suíça, em maio de 2000.*





O Ministro das Relações Exteriores Lloyd Axworthy assina o tratado de proibição mundial de minas terrestres em Ottawa no dia 3 de dezembro de 1997, junto com: a ganhadora do prêmio Nobel Jody Williams, da Campanha Internacional de Proibição de Minas Terrestres; Cornellio Sommaruga, Presidente do Comitê Internacional da Cruz Vermelha; o Secretário-Geral da ONU Kofi Annan; e o Primeiro Ministro Jean Chrétien.

Arquivo de imagens da CP: Tom Hanson

# Formação de parcerias para a segurança humana

## **U**ma nova diplomacia

A ênfase na segurança humana influencia não apenas os objetivos da política externa canadense, mas também o modo como trabalhamos por eles. O avanço da segurança humana depende de uma "nova diplomacia", caracterizada pela construção inovadora de coalizões internacionais e por uma estreita cooperação com a sociedade civil e o setor empresarial. A mistura de idéias relevantes, argumentos persuasivos, exortação pública e, particularmente, parcerias horizontais provou ser eficaz. Esta diplomacia demonstra o poder das boas idéias e recursos combinados, e a importância da responsabilidade compartilhada. Ela é essencial para enfrentar o desafio colocado pelo Secretário-Geral da ONU no relatório feito à Assembléia do Milênio e à Cúpula, dizendo que, para que possamos responder eficazmente às realidades do nosso mundo, devemos "governar juntos de uma forma melhor".

## **Organizações internacionais**

O multilateralismo é parte integral da agenda de segurança humana. Como membro do Conselho de Segurança da ONU (1999-2000), o Canadá lançou o debate e promoveu um avanço significativo em questões como a proteção física e jurídica de civis, e a necessidade de regimes de sanções mais eficazes e humanos. Na Comissão de Direitos Humanos da ONU, defendemos a liberdade de expressão, os direitos humanos das mulheres e a eliminação da impunidade. Através do G-8, o Canadá promoveu a cooperação nas questões do crime transnacional e da prevenção de conflitos. Na OEA, o Canadá patrocinou um diálogo ministerial sobre drogas e, em

junho de 2000, foi o anfitrião da Assembléia Geral da OEA, onde a comunidade hemisférica tratou de assuntos relacionados à segurança humana, tais como corrupção e responsabilidade social das empresas.

A nossa afiliação à Commonwealth e a la Francophonie ajudou o nosso trabalho com países em desenvolvimento sobre direitos humanos e gestão pública democrática, e sobre o fortalecimento dos recursos regionais africanos de solidificação da paz. A OTAN e a OSCE (Organização para a Segurança e a Cooperação Européia) são foros importantes para o avanço de questões como a prevenção de conflitos, a eliminação de minas terrestres, o controle de fluxos de armas pequenas, a consolidação de recursos para a mobilização de especialistas, e a promoção da boa governança.

## **Coalizões entre países com visões semelhantes**

A consolidação de coalizões baseadas em valores é um outro elemento dinâmico da "nova diplomacia". A Rede de Segurança Humana é um bom exemplo. A rede, que agora conta com a participação de mais de doze países de todas as regiões do mundo, teve origem em um acordo bilateral entre o Canadá e a Noruega - a parceria Lysøen, nome da ilha norueguesa onde a idéia foi concebida. A partir do êxito obtido através da cooperação internacional na campanha de minas terrestres, o Canadá e a Noruega decidiram aplicar a mesma energia e estímulo a uma série de outras ameaças à segurança da população. Desde a sua criação, há dois anos, a rede tem apoiado as iniciativas de proteção de civis da ONU, incluindo duas reuniões ministeriais - em Bergen, na Noruega (maio de

## Drogas ilícitas

As drogas ilícitas são consideradas uma grande ameaça à saúde e à sociedade. O comércio de drogas ilícitas pode minar, direta ou indiretamente, a legitimidade de governos, sua capacidade para governar, e a estabilidade das economias nacionais.

Conforme o que foi concordado durante a Sessão Especial da Assembleia Geral da ONU realizada em 1998 sobre o problema das drogas no mundo, o Canadá continuará a apoiar uma abordagem multilateral equilibrada através de uma redução da demanda (questões principalmente sociais e de saúde) e da oferta (questões de execução da lei e interdição). O Canadá apoiará financeiramente o trabalho do Programa das Nações Unidas para o Controle Internacional de Drogas, que fornece assistência e orientação de políticas para a implementação das conclusões da Sessão Especial da Assembleia Geral da ONU.

Através da OEA, o Canadá também tem sido um dos principais partidários da implementação de um mecanismo de avaliação multilateral (MAM) eficaz, um processo inovador de avaliação feita entre pares pelos governos do hemisfério, a fim de examinar as respostas nacionais e coletivas ao problema das drogas. Os resultados do MAM serão comunicados durante a Cúpula das Américas na Cidade de Quebec em 2001.

## Terrorismo

Os atos terroristas, qualquer que seja a motivação dos perpetradores, utilizam a ameaça a indivíduos como seu principal recurso de influência. Seja através de ataques notórios em governos estabelecidos ou através da ação persistente de baixa intensidade no contexto de uma desintegração da autoridade, o terrorismo ameaça a segurança de civis e a estabilidade de suas sociedades.

O Canadá tenciona consolidar e expandir a atual estrutura de combate ao terrorismo, a fim de lidar com este flagelo e suas conseqüências para a população e sociedades. Este trabalho abrange as iniciativas atuais empreendidas pelo Canadá e outros países, entre eles os parceiros do G-8, no sentido de acelerar a ratificação e a aderência mundial às 12 convenções que tratam de uma série de atos terroristas. As mais recentes - a convenção sobre bombas terroristas e a convenção sobre o financiamento do terrorismo - constituirão elementos importantes dentro desta estrutura quando entrarem em vigor.

## "Conectividade" e prevenção do abuso de drogas

O abuso e o comércio ilícito de drogas representa uma séria ameaça à segurança e ao bem-estar de nossos povos - principalmente dos jovens - nas Américas. Por esta razão, durante a Assembleia Geral da OEA realizada em Windsor em junho de 2000, o Centro Canadense de Abuso de Substâncias lançou a Central Virtual sobre Álcool, Tabaco e Outras Drogas (VCATOD - Virtual Clearinghouse on Alcohol, Tobacco and Other Drugs). Contando com o apoio do Canadá, este projeto inovador foi criado para ajudar governos e ONGs do hemisfério no combate ao problema das drogas. Especificamente, a VCATOD usa a Internet e outros bancos de dados on-line para ajudar a criar redes de compartilhamento de conhecimentos e recursos visando a prevenção e o tratamento do abuso de substâncias, e para a divulgação de informações de alta qualidade sobre a natureza, a extensão e as conseqüências do uso de drogas lícitas e ilícitas.

Garimpeiros de diamantes peneiram a terra na região central de Serra Leoa. O comércio ilícito desta mercadoria de alto valor - diamantes brutos - tem estimulado guerras civis violentas. (2000)



Arquivo de imagens da CP:  
Adam Butler



# Segurança pública

*Polícia chilena apreende sete toneladas de cocaína no valor de US\$430 milhões, a segunda maior apreensão de drogas em todo o mundo. (2000)*

*Arquivo de imagens da CP:  
La Estrella*

## **C** *crime organizado transnacional*

A expansão do crime organizado transnacional constitui um efeito colateral negativo da abertura das fronteiras e dos mercados através da globalização. Os sindicatos do crime vêm se tornando mais sofisticados, e diversificam-se cada vez mais em áreas de crimes que ameaçam a segurança da população. Entre elas, incluem-se o tráfico de seres humanos, drogas, armamentos e outros bens, além de atividades que representam ameaças indiretas, tal como o crime financeiro e econômico.

O combate ao crime organizado representa uma das maiores prioridades para o Canadá na consolidação da segurança humana nacional e internacional. O crime organizado é um problema que não respeita fronteiras nacionais e que se aproveita dos hiatos existentes na coordenação internacional. Por este motivo, as abordagens cooperativas são essenciais. O Canadá explora iniciativas junto a parceiros do G-8, através do Grupo de Lyon, em questões como o tráfico de seres humanos, cooperação para a execução da lei, armas de fogo, corrupção, cooperação judiciária e crime de alta tecnologia. Uma outra prioridade é a negociação da Convenção das Nações Unidas contra o Crime Transnacional Organizado e seus protocolos, que será terminada no último trimestre de 2000.

de 1999, ratificando-a durante a Assembleia Geral da OEA em Windsor em junho de 2000. O Canadá também apóia vigorosamente o início dos trabalhos em prol de uma convenção da ONU contra a corrupção, a ser negociada nos próximos anos em Viena. O Canadá continuará a se concentrar em questões de corrupção e transparência, buscando ampliar a aderência e o apoio a estes instrumentos internacionais.

### **Liberdade de opinião e de expressão**

O respeito à liberdade de opinião e expressão, inclusive a liberdade de imprensa e a liberdade de acesso a informações, constitui um marco da sociedade livre e democrática. A supressão ou o abuso desta liberdade pode levar a conflitos violentos e violações dos direitos humanos, gerando ou exacerbando tensões de natureza étnica ou religiosa, ou precipitando a falta de confiança no governo. As restrições à liberdade de expressão também limitam o grau em que as violações dos direitos humanos tornam-se conhecidas e sejam investigadas, perpetuando desta forma a corrupção e a impunidade do governo.

O Canadá tem agido internacionalmente em relação a esta questão através de mecanismos regionais e da ONU, e através da contribuição a novos projetos em áreas afetadas. Uma das prioridades é o apoio ao Relator Especial da ONU para assuntos de liberdade de expressão, especialmente através da interação eficaz com outros representantes especiais e comissões de inquérito. Estão sendo preparados planos para desenvolver e fortalecer a capacidade de monitorização da liberdade de expressão na Commonwealth, OEA e outros foros regionais. Projetos que visam consolidar recursos localmente também são importantes, tais como assistência voltada ao fortalecimento de mídia livres, de modo a garantir a existência e a variedade dos meios de expressão e de opinião.

## **O manual de treinamento do Tribunal Penal Internacional**

Ao responsabilizar aqueles que cometem crimes de guerra, crimes contra a humanidade e genocídio, o Tribunal Penal Internacional combaterá a impunidade, ajudando a prevenir a ocorrência de atrocidades e contribuindo de uma forma essencial à segurança humana. O Estatuto de Roma para o estabelecimento do Tribunal Penal Internacional, adotado em julho de 1998, já foi assinado por 97 países. Ainda é preciso que sessenta estados ratifiquem o estatuto e adotem sua legislação de implementação antes que o Tribunal passe a funcionar. Até o presente, 12 estados já o fizeram. Alguns estados enfrentam obstáculos legais, devido à complexidade do estatuto.

A fim de auxiliar o avanço do processo, o Canadá presta apoio a duas ONGs canadenses – o Centro Internacional de Reforma do Direito Penal e da Política de Justiça Criminal, e o Centro Internacional de Direitos Humanos e Desenvolvimento Democrático – no desenvolvimento de um manual que assista os estados a fazerem as alterações legislativas necessárias à ratificação e implementação do estatuto, e torne o Tribunal Penal Internacional uma realidade rapidamente.

### **Governança democrática**

A ausência de instituições políticas inclusivas e receptivas pode contribuir ao descontentamento e exclusão sociais e políticos, à desestabilização e, em alguns casos, a conflitos violentos. Por outro lado, as instituições políticas democráticas geram estruturas de governança que promovem e garantem o acesso político, a receptividade e a responsabilidade.

A promoção de uma governança democrática é fundamental para consolidar a capacidade institucional da sociedade de administrar conflitos sem recorrer à violência. O Canadá continuará a contribuir para as iniciativas mundiais e multilaterais de fortalecimento da governança democrática, particularmente em áreas sob risco de conflitos violentos, ou em recuperação destes conflitos. Isto envolverá contribuições voltadas a organizações regionais e internacionais que sejam ativas neste campo, além de apoio a atividades de pesquisa política e consolidação de instituições. Também será dada ênfase ao uso construtivo de novas tecnologias para fortalecer o diálogo e a participação cívica.

### **Responsabilidade social das empresas**

As empresas podem desempenhar um papel construtivo em direitos humanos, desenvolvimento democrático, proteção ambiental, defesa civil, consolidação da paz e prevenção de conflitos nas comunidades em que fazem negócios. O interesse crescente pela responsabilidade social das empresas deve-se em grande parte à importância que o comércio e os investimentos internacionais possuem na formação das prioridades das instituições e governos nacionais.

As atividades empresariais chamaram a atenção internacional quanto a padrões trabalhistas internacionais, proteção do meio ambiente, subornos e corrupção, e - principalmente nas áreas de conflito - considerações humanitárias. A abordagem do Canadá é a de promover e estimular a reflexão sobre normas e padrões acordados internacionalmente em operações de empresas canadenses no exterior. A melhor forma de fazer isso é estimulando o diálogo entre todas as partes interessadas sobre estas questões, e apoiando as iniciativas que fomentam contribuições empresariais positivas nos ambientes sociais e econômicos em que as empresas atuam.

*Membros do Tribunal Penal Internacional para a antiga Iugoslávia investigam uma sepultura coletiva ao noroeste de Srebrenica, na Bósnia. (1996)*



*Arquivo de imagens da CP: Staton R. Winter*

Habitante do Timor Leste vota com o auxílio de um observador da ONU nas eleições que produziram a independência. (1999)

Arquivo de imagens da CP:  
David Longstreath



# Governança e responsabilidade

## **T**ribunal Penal Internacional

As violações mais graves ao direito humanitário internacional geralmente são cometidas contra civis. Além do custo humano de tais atrocidades, a legitimidade e a eficácia do sistema internacional é minada pela impunidade dos responsáveis. A instituição de um Tribunal Penal Internacional ajudará a substituir uma cultura internacional de impunidade por uma cultura de responsabilidade individual.

Em parceria com organizações não-governamentais (ONGs) e governos que pensam da mesma forma, o Canadá vem advogando ativamente em favor da criação de um Tribunal Penal Internacional. O Canadá ratificou nacionalmente o estatuto no dia 7 de julho de 2000. Internacionalmente, o Canadá empenha-se em promover a ratificação universal do estatuto, de modo a conferir ao Tribunal Penal Internacional a mais ampla jurisdição que for possível. Esta estratégia incluirá a colaboração com outros elementos da comunidade internacional a fim de fornecer a assistência técnica necessária para que outros governos implementem o estatuto.

## **Reforma do setor de segurança**

Em muitos países, as instituições de segurança criadas para proteger o público constituem, na realidade, uma grande ameaça à segurança humana. As forças militares e policiais autoritárias, indisciplinadas ou corruptas podem ser grandes violadoras dos direitos humanos. A reforma do setor de segurança, que inclui instituições como serviços judiciais, correccionais e mecanismos civis de inspeção, ajuda a lançar as bases da confiança e responsabilidade que são essenciais para a paz e a segurança.

Por estas razões, as instituições de segurança eficazes, econômicas e responsáveis vêm se tornando um dos principais objetivos nas operações de apoio à paz, constituindo um elo importante entre as intervenções realizadas imediatamente após a crise e a consolidação e o desenvolvimento da paz a longo prazo. As atividades de reforma do setor de segurança vão do treinamento em direitos humanos e relações comunitárias até a mobilização de especialistas como parte das operações de apoio à paz. O Canadá reconhece a necessidade de uma abordagem integrada que trate dos desafios comuns enfrentados pelas instituições de segurança, de modo a contribuir para com a segurança da população e a responsabilidade do governo.

## **Corrupção e transparência**

A corrupção é uma ameaça à segurança humana porque ela debilita a capacidade de o estado desempenhar sua principal função - fornecer segurança aos seus cidadãos. Em alguns casos, a própria corrupção pode ser a causa do conflito. A corrupção acarreta conseqüências econômicas e políticas, e essencialmente envolve o abuso das instituições públicas para a obtenção de lucro pessoal.

O compromisso com a transparência e com a responsabilidade institucional dos governos é essencial no combate à corrupção. As iniciativas internacionais de combate à corrupção concentram-se na criação, ratificação e implementação de algumas convenções chave. Na ONU, o Canadá foi um dos patrocinadores da Declaração Contra a Corrupção e o Suborno em Transações Comerciais Internacionais em 1996. No âmbito da Organização para a Cooperação e Desenvolvimento Econômico (OCDE), o Canadá ratificou a Convenção de Combate ao Suborno de Funcionários Públicos Internacionais em 1998; e, na Organização dos Estados Americanos (OEA), o Canadá assinou a Convenção Interamericana Contra a Corrupção em junho

## Armas pequenas

Armas pequenas e armamentos leves são os mais usados nos conflitos armados atuais, causando a morte e ferimentos de milhares de pessoas anualmente, principalmente civis. A disseminação descontrolada destas armas ameaça a segurança humana, especialmente em regiões que acabam de sair de um período de conflito armado e onde as instituições públicas se encontram debilitadas.

A proliferação de armas pequenas exige ação urgente em níveis mundial, regional e local. O Canadá adota uma abordagem tripla, concentrando-se no controle da transferência de armas pequenas, nos aspectos do crime transnacional de proliferação, e nas dimensões da consolidação da paz - esta última geralmente se refere aos fatores que impulsionam a procura, e que estão relacionados com estratégias de desarmamento, desmobilização e reintegração. Uma das prioridades do Canadá será trabalhar com outros países na preparação e acompanhamento da Conferência sobre o Comércio Ilícito de Armas Pequenas e Armamentos Leves em Todos os seus Aspectos da ONU em 2001. A conferência visa consolidar as conquistas realizadas até o presente e desenvolver um plano internacional de ação concentrado nas áreas que necessitam de mais atenção.

## A consolidação da paz após os conflitos

A guerra civil geralmente destrói várias ou todas as instituições essenciais de governança de uma sociedade. Após o cessar-fogo ou o acordo de paz, estas instituições precisam ser reconstruídas, geralmente em condições de dificuldades econômicas, recursos humanos gravemente reduzidos e muito pouca confiança.

A consolidação da paz é a iniciativa de fortalecer as perspectivas da paz interna e reduzir a possibilidade da deflagração de um conflito violento. A sua meta é aprimorar a capacidade interna da sociedade administrar conflitos sem recorrer à violência. A consolidação da paz pode envolver diversas medidas: reintegração de refugiados e população deslocada, promoção da reconciliação e da diversidade cultural, reforma do setor de segurança e construção de instituições democráticas. O Canadá tem contribuído ativamente nas atividades de consolidação de paz em todo o mundo nos últimos dez anos, em locais como Bósnia, Camboja, Croácia, Timor Leste e Haiti. O Canadá considera o compromisso mundial em tais iniciativas, tanto político quanto financeiro, fundamental para a criação de condições sustentáveis para a segurança humana.

## O Comitê de Sanções de Angola

Na década de 90, o Conselho de Segurança da ONU instituiu uma série de sanções contra o movimento rebelde angolano UNITA, após o mesmo ter abandonado o processo de paz. Limitando o acesso da UNITA a recursos como armas, petróleo e renda derivada do comércio ilícito de diamantes, o regime de sanções visava coibir a capacidade da UNITA de obter seus objetivos militarmente, e terminar uma guerra civil longa e brutal. Como parte do seu mandato de dois anos no conselho de Segurança, o Canadá presidiu o Comitê de Sanções de Angola e liderou as investigações realizadas por um grupo independente de especialistas sobre a implementação e a observância internacionais das sanções.

O relatório dos especialistas assumiu a iniciativa inédita de identificar os violadores das sanções e recomendar novas medidas para a execução de sanções. Em abril de 2000, o Conselho de Segurança passou uma resolução iniciada pelo Canadá, agindo com base nas principais recomendações feitas pelos especialistas, entre elas a criação de um mecanismo de monitorização para investigar e relatar a persistência de violações das sanções. Estas iniciativas representam etapas importantes no processo de tornar as sanções em Angola e em outros lugares instrumentos multilaterais mais eficazes para a segurança humana.



Observador militar da ONU na Guatemala entrega a um soldado rebelde um certificado de conclusão do processo de desmobilização. (1997)

Foto DPI ONU n° 187626C:  
John Olson





# Prevenção de conflitos

## Sanções certas

As sanções são um instrumento importante que a comunidade internacional pode usar para influenciar o comportamento dos participantes, estatais ou não, que ameaçam, instigam ou perpetuam conflitos violentos. O Conselho de Segurança da ONU tem feito cada vez mais uso de sanções nos últimos anos. Ao mesmo tempo, percebe-se cada vez mais que as sanções devem ser planejadas levando-se em consideração os efeitos que possam causar na população. O grande desafio continua a ser planejar e aplicar sanções de modo a minimizar o sofrimento humano e, ao mesmo tempo, maximizar os efeitos políticos e corretivos visados.

O Canadá adota uma abordagem ao mesmo tempo universal e específica ao caso, a fim de melhorar os regimes de sanções e, especialmente, o seu impacto na segurança humana. As ações compreendem o destaque dado à questão no Conselho de Segurança da ONU e o apoio prestado a uma avaliação abrangente das sanções da ONU na década de 90. Esta avaliação produziu uma série de recomendações práticas para tornar as sanções mais humanas e eficazes, tais como aprimorar os recursos para localizar e ministrar sanções, e avaliar suas conseqüências. Durante a presidência do Canadá no Conselho de Segurança em abril de 2000, conseguimos instituir o primeiro grupo de trabalho do conselho dedicado à política de sanções, a fim de examinar formas de promover uma reforma em amplo espectro das sanções. O Canadá, trabalhando no âmbito do Conselho de Segurança da ONU e fora dele, continuará a se dedicar ao fortalecimento de determinados regimes de sanções, por exemplo, colaborando com o trabalho do Comitê de Sanções de Angola e intensificando as medidas impostas à UNITA (União Nacional para a Independência Total de Angola).

## Prevenção cooperativa de conflitos

Geralmente, a comunidade internacional é avisada com bastante antecedência sobre a ocorrência de ameaças de conflitos armados. Entre os sinais que prenunciam a ocorrência de conflitos encontram-se tensões crescentes entre as comunidades, abusos crônicos dos direitos humanos, deterioração das condições das minorias vulneráveis, e a exploração política de divisões étnicas ou religiosas. O que geralmente falta, entretanto, é uma ação oportuna e eficaz que consiga evitar a deflagração dos conflitos.

Os apelos para a prevenção de conflitos não são algo novo, mas os custos humanos e financeiros das crises recentes - como em Timor Leste, Kosovo e Serra Leoa - alertam para a necessidade de abordagens que impeçam o surgimento de conflitos violentos ou o seu descontrole. O Canadá trabalhará no âmbito da ONU e do G-8, além de outras organizações regionais, para lidar com as causas originadoras de conflitos e para promover uma ação preventiva rápida e eficaz. Conforme as circunstâncias, esta ação poderá incluir a participação no desenvolvimento de sistemas de alerta rápido, missões de investigação, atividades de negociação e mediação, visitas de grupos de pessoas eminentes e enviados especiais, e iniciativas de apoio a processos de paz formais e informais.

## Utilização de especialistas

As operações de paz progrediram de missões estritamente militares a missões com mandatos mais amplos, em que os civis assumem cada vez mais importância. As missões agora exigem habilidades em áreas como governança democrática, reforma judicial, proteção de crianças, mídia, direitos humanos, resolução e reconciliação de conflitos.

O Canadá reconhece a necessidade de estabelecer, nacional e internacionalmente, recursos para a identificação e mobilização rápidas de especialistas de alto calibre. Isto exigirá o desenvolvimento de novas políticas, procedimentos de operação padrão e mecanismos de mobilização, além de mais investimentos em cursos e materiais de treinamento. Uma das principais iniciativas do Canadá nesta área será o fortalecimento do CANADEM (Banco Canadense de Recursos para a Democracia e os Direitos Humanos) - um rol de especialistas civis canadenses que podem prestar assistência em operações de paz e em outras missões em campo.

## O papel da polícia nas operações de apoio à paz

A polícia civil passou a ter um papel fundamental nas operações de apoio à paz, auxiliando as forças policiais locais na manutenção do estado de direito, e garantindo a lei e a ordem onde não houver força policial local.

Seja no Haiti, em Kosovo, ou em Timor Leste, a restauração da ordem civil é um pré-requisito da restauração da segurança humana em qualquer grau. O reforço da capacidade da ONU e do seu acesso a uma polícia internacional treinada para esta finalidade é de importância fundamental. O Canadá apoia o aumento da capacidade de planejamento e mobilização da ONU a fim de utilizar da melhor forma a polícia civil, e continuar a desenvolver políticas e procedimentos internacionais.

## Relação entre gêneros e as forças de paz

Os homens e as mulheres enfrentam riscos, desafios, oportunidades e obstáculos diversos em situações de conflito armado e no contexto de consolidação da paz após o conflito. Conseqüentemente, quase todas as atividades relacionadas às operações de apoio à paz possuem uma dimensão de gênero.

Compreender as relações de gênero em contextos diversos e garantir o respeito aos direitos humanos das mulheres são pré-requisitos da eficácia das operações de apoio à paz. Em reconhecimento deste fato, o Canadá e o Reino Unido desenvolveram um curso de sensibilização de gêneros para as forças de paz militares e civis. Esse curso visa aumentar a conscientização e a capacidade de lidar com os aspectos de gênero nas missões. Após ter sido testado com uma grande variedade de pessoas, incluindo membros experientes das forças de paz, forças policiais, diplomatas, agências de desenvolvimento, organizações humanitárias e universidades de todo o mundo, o material se encontrará disponível no último trimestre de 2000.

## A mobilização de civis - CANADEM

A complexidade cada vez maior das operações de apoio à paz fez surgir a necessidade de uma rápida mobilização de especialistas civis em campos tão diversos como proteção de crianças, liberdade de imprensa, reconciliação, reforma judiciária, administração civil, monitorização e promoção dos direitos humanos. Para isso, o Canadá apoiou o estabelecimento do Banco Canadense de Recursos para a Democracia e Direitos Humanos (Canadian Resource Bank for Democracy and Human Rights). O CANADEM é um rol de especialistas civis canadenses preparados para atender a solicitações feitas pela ONU, ONGs e outros organismos internacionais, pedindo canadenses qualificados que possam contribuir para as operações de paz, missões em campo e outras atividades de consolidação da paz. O CANADEM complementarará os recursos de entidades similares de outros países para fortalecer a capacidade total nessa área.

*Um agente da Real Polícia Montada do Canadá em missão da ONU no Haiti ajuda no treinamento de um oficial da nova força policial civil em procedimentos de investigação. (1996)*



Arquivos de imagens da CP:  
Paul Chiasson

A força de paz canadense é recebida entusiasticamente ao chegar na aldeia de Urosevac, no Kosovo. (1999)

Foto DND:  
Sgt. David Snashall



# Operações de apoio à paz

## Capacidade de apoio à paz

As operações de paz constituem o principal recurso desenvolvido pela comunidade internacional nos últimos 40 anos para enfrentar as graves ameaças de conflitos armados. Entretanto, a natureza variável dos conflitos e o novo enfoque de garantir a proteção da população têm obrigado estas missões a tornarem-se operações amplas e multidisciplinares de apoio à paz.

Apesar de o campo de ação destas missões ter se expandido, diminuiu a capacidade da ONU de planejar, coordenar, treinar, mobilizar e custear estas missões. A fim de garantir a sua eficácia, fundamental para a paz internacional e para a segurança humana, o Canadá se concentrará no fortalecimento da capacidade da ONU em administrar as operações de apoio à paz. As atividades abrangerão o aperfeiçoamento dos sistemas canadenses de treinamento e mobilização, a fim de preparar especialistas civis e, se houver necessidade, especialistas militares; o reforço da capacidade de outros para que possam participar eficazmente; e o apoio a iniciativas específicas da ONU de reforço de capacidade. Isto incluirá um estudo da capacidade do Secretariado da ONU de planejar e realizar operações de apoio à paz, e a criação de um estado-maior de missões de mobilização rápida.

## Operações de paz da ONU em curso



do Representante do Secretário-Geral (RSG) para populações deslocadas dentro do seu próprio país. Este apoio abrange a divulgação pela ONU dos princípios norteadores do RSG sobre deslocamentos de populações dentro de seu próprio país. Estes princípios visam fornecer uma orientação adequada para a proteção e a assistência a populações deslocadas, e constituem uma importante contribuição às iniciativas internacionais feitas para lidar com a questão. Outras áreas fundamentais para o progresso e às quais o Canadá dedica-se ativamente são: o desenvolvimento de estratégias para prevenção, proteção e assistência; o apoio a missões de investigação; a promoção de uma coordenação eficiente em campo; e o avanço da pesquisa e da defesa dos direitos das populações deslocadas.

### **Operações em campo relacionadas com os direitos humanos**

As violações sistemáticas e generalizadas dos direitos humanos freqüentemente dão origem a conflitos violentos. Por outro lado, o respeito aos direitos humanos contribui enormemente para o desenvolvimento de um clima de confiança, necessário para a negociação e implementação de cessar-fogo e acordos de paz.

As operações em campo relacionadas com direitos humanos proporcionam à comunidade internacional um meio importante de prevenir e resolver conflitos através de um mecanismo para monitorizar o respeito aos direitos humanos, verificar a observância de acordos de paz, e ajudar a criar, em nível local, dispositivos para a proteção dos direitos humanos. As operações em campo relacionadas com direitos humanos contribuíram de maneira importante no Camboja, Timor Leste, El Salvador, Guatemala e Haiti. Ainda assim, são necessárias medidas adicionais. O Canadá concentrará os seus esforços na formação e utilização de especialistas em direitos humanos nas operações de apoio à paz. Também será importante expandir o uso das operações em campo relacionadas com direitos humanos no tocante a alertas rápidos e prevenção de conflitos; aperfeiçoamento da coordenação entre a monitorização dos direitos humanos e as atividades de manutenção da paz; e promoção de laços mais estreitos entre estas operações em campo, as agências de desenvolvimento e as sociedades locais.

## **África Ocidental: Proteção à criança**

Em abril de 2000, por ocasião da Conferência sobre Crianças Afetadas pela Guerra realizada na África Ocidental, os países daquela sub-região reuniram-se para endossar a Declaração e o Plano de Ação de Acra. Um dos principais compromissos de Acra foi a criação de um ponto central institucional para a proteção de crianças dentro da organização regional da África Ocidental, CEDEAO (Comunidade Econômica dos Estados da África Ocidental). O Canadá prestará apoio para a criação desta unidade de proteção à criança, que fará a monitorização da situação dos direitos humanos de crianças em áreas sob conflito, e ajudará a readaptar e reintegrar estas crianças durante a fase de consolidação da paz após o término dos conflitos. Esta iniciativa também abrangerá as atividades de formação de recursos dentro da África Ocidental para a proteção das crianças em nível nacional e regional através da CEDEAO.

### **Minas terrestres**

O uso generalizado de minas anti-pessoal afeta diretamente a segurança da população. Estas armas subsistem por dezenas de anos após o término dos conflitos, e não fazem distinção entre combatentes e não-combatentes. O seu uso deu origem a uma crise humanitária em inúmeros países, impedindo o retorno de refugiados e o uso de terras produtivas em alguns dos países mais pobres.

Em dezembro de 1997, a maioria dos países do mundo uniu-se ao Canadá na assinatura da Convenção sobre a Proibição do Uso, Armazenagem, Produção e Transferência de Minas Anti-pessoal e sobre a sua Destruição. No dia 1º de março de 1999, a Convenção de "Ottawa" entrou em vigor e, um ano mais tarde, 94 estados concordaram em aderir legalmente à convenção. Não obstante o progresso alcançado, é preciso dar continuidade ao trabalho. A Convenção deve ser implementada eficientemente a fim de garantir que as terras minadas sejam limpas, suas vítimas recebam assistência e tratamentos de readaptação, e o apoio à proibição de minas terrestres seja respeitado universalmente. Através do Fundo Canadense de Minas Terrestres e em parceria com outros países, o Canadá dá continuidade e apoio a atividades anti-minas terrestres na Bósnia, Camboja, Equador, Kossovo, Moçambique, Peru e América Central.

## **Intervenção humanitária**

Não há dúvida que a ação preventiva e não-coerciva é a melhor abordagem para evitar conflitos violentos. Entretanto, quando ocorre uma crise humanitária ou quando existe a possibilidade de sua ocorrência, isto representa uma grande ameaça à segurança da população, e exige uma resposta internacional eficaz. Esta foi a lição aprendida com as tragédias ocorridas em Ruanda e em Srebrenica.

A vontade e a capacidade da comunidade internacional para fazer uso de todos os recursos à sua disposição para enfrentar ameaças flagrantes à segurança humana - desde pressões políticas a ações militares - constitui um elemento intrínseco, ainda que controverso, da agenda de segurança humana. A ação da OTAN em Kossovo suscitou um debate importante sobre os critérios e condições acerca das estruturas adequadas para que a intervenção militar alcance seus objetivos humanitários. O Canadá apóia a afirmação do secretário geral da ONU de que nenhum princípio jurídico, nem mesmo a soberania, serve como justificativa para crimes contra a humanidade. A fim de ajudar a comunidade internacional a compreender em que circunstâncias a intervenção humanitária é legitimada, o Canadá propõe a criação de uma comissão internacional independente sobre intervenção e soberania do estado.

*Duas meninas vietnamitas atrás de uma cerca de arame farpado no campo de refugiados de Sikhui, ao nordeste de Bancoc. (1997)*



Arquivo de imagens da CP:  
Kittinun Rodsupan

Civis deslocados dentro do próprio país fogem dos combates no noroeste da Libéria, enquanto membros das Forças de Paz da África Ocidental (ECOMOG) avançam para as linhas de frente. (1995)

Arquivo de imagens da CP:  
James Fasuekoi



# Proteção de CIVIS

## Crianças afetadas pela guerra

A proteção de crianças afetadas pela guerra é um dos objetivos mais urgentes da segurança humana. Nos últimos dez anos, quase dois milhões de crianças foram mortas, mais de quatro milhões ficaram incapacitadas e mais de um milhão tornaram-se órfãos devido a conflitos armados. Mais de 10 milhões de crianças ficaram psicologicamente traumatizadas em decorrência de seqüestros, prisão, agressões sexuais e assassinato violento de membros da família.

A condição destas crianças é uma das principais preocupações do Canadá. É por esta razão que em junho de 2000, o Canadá foi o primeiro país a assinar o Protocolo Opcional da Convenção dos Direitos da Criança referente ao Envolvimento de Crianças em Conflitos Armados. O Canadá continuará a promover a ampla ratificação e implementação do Protocolo a fim de acabar com o recrutamento forçado e a utilização de crianças-soldados. A partir dos resultados obtidos em uma conferência regional na África Ocidental que havia sido organizada pelo Canadá e Gana em abril de 2000, o Canadá realizará uma Conferência Internacional sobre Crianças Afetadas pela Guerra em setembro de 2000 em Winnipeg. Este encontro de nível ministerial instituirá um plano de ação mundial a ser considerado por líderes mundiais por ocasião da Sessão Especial da ONU sobre Crianças em 2001. O Canadá, em colaboração com outros países, continuará a promoção do compromisso internacional, da vontade política e dos recursos necessários para garantir a proteção das crianças.

## Proteção jurídica e física

As crianças certamente encontram-se entre os elementos mais vulneráveis, mas é claramente preciso intensificar a proteção jurídica e física de todos os civis atingidos por conflitos armados. Nos conflitos armados da atualidade, os civis, entre eles funcionários de serviço humanitário, são deliberadamente atacados por combatentes de todas as facções, uma violação flagrante do direito internacional e freqüentemente impune. É urgentemente necessária uma ação coordenada para aumentar a proteção de todos os civis atingidos por conflitos armados.

Em decorrência de uma iniciativa proposta quando o Canadá presidia o Conselho de Segurança da ONU em fevereiro de 1999, o secretário-geral da ONU apresentou um relatório intitulado *The Protection of Civilians in Armed Conflict (A Proteção de Civis em Conflitos Armados)* em setembro de 1999. Disso resultaram duas resoluções do Conselho de Segurança, ambas iniciadas pelo Canadá. O Canadá, através de seu trabalho no Conselho e em outros foros, busca promover a implementação internacional das recomendações do relatório. Um dos aspectos mais importantes do trabalho do Canadá é promover a observância, por parte dos estados, aos direitos humanos internacionais e ao direito humanitário. Um outro aspecto importante é a proteção das populações civis, incluindo o pessoal de trabalho humanitário, em todas as abordagens internacionais, como a criação de mandatos para operações de apoio à paz, regimes de sanções, controle da proliferação de armas pequenas e a responsabilidade de criminosos de guerra e agentes não-estatais. A proteção das populações civis representa um desafio vital e abrangente para a comunidade internacional como um todo.

## População deslocada dentro do seu próprio país

Entre as vítimas mais vulneráveis de conflitos em todo o mundo, encontram-se os 20 ou 22 milhões de pessoas que sofrem deslocamento dentro de seu próprio país. A maioria são mulheres e crianças. Geralmente destituídas da proteção e dos recursos concedidos às populações de refugiados, a população deslocada dentro das próprias fronteiras requer uma atenção especial da comunidade mundial.

O Canadá apóia as iniciativas que tratam deste desafio complexo. Em particular, o Canadá tem apoiado ativamente o trabalho

resolução de conflitos centrada na população, atividades de consolidação da paz e, em casos extremos, onde tudo o mais tenha fracassado, intervenção para proteger populações gravemente ameaçadas.

Uma abordagem centrada na segurança humana suscita, inevitavelmente, questões sobre o local que ocupa a segurança nacional. Os dois conceitos são fundamentalmente complementares. Um estado aberto, tolerante e receptivo, capaz de garantir a proteção de seus cidadãos, representa mais segurança para a população. Ao mesmo tempo, este aumento da segurança humana da população reforça o estado, fortalecendo sua legitimidade e estabilidade. Uma ordem mundial segura e estável se constrói tanto de baixo para cima quanto de cima para baixo.

Entretanto, sabe-se que os estados nem sempre agem como guardiões da segurança humana. Quando os estados são externamente agressivos, internamente repressivos ou impotentes para governar eficientemente, a população sofre. Em casos de chacinas em massa apoiadas pelo estado, com crueldade explícita contra a população e violações estorrecedoras dos direitos humanos, a necessidade humanitária de agir não pode ser ignorada e, em alguns casos, pode superar até mesmo a soberania do estado.

De modo semelhante, a segurança e o desenvolvimento humanos podem ser vistos como conceitos que se reafirmam mutuamente. Eles visam, respectivamente, viver sem medo e sem privações. A segurança humana proporciona um ambiente propício ao desenvolvimento humano. Quando a violência ou a ameaça de violência prejudica o desenvolvimento, o aumento da segurança da população torna-se uma premissa indispensável.

Inversamente, o desenvolvimento humano também pode ser uma estratégia importante para aumentar a segurança humana quando se trabalha para resolver as desigualdades que costumam dar origem a conflitos violentos, quando se fortalecem estruturas públicas e quando se presta assistência humanitária.

### **Em prol de uma agenda sobre a segurança humana**

Para o Canadá, segurança humana significa viver sem ameaças graves contra os direitos humanos, a segurança ou a própria vida.

Uma grande variedade de ameaças antigas e recentes podem ser consideradas ameaças à segurança humana; elas abrangem doenças epidêmicas, desastres naturais, mudanças ambientais e desastres econômicos, entre outras. O Canadá, através de sua política externa, decidiu concentrar sua agenda de segurança humana na promoção da segurança da população contra as ameaças de violência. Escolhemos este enfoque por acreditarmos que nele é onde fica mais evidente o conceito de segurança humana - complementando agendas internacionais já existentes, voltadas para a promoção da segurança nacional, dos direitos humanos e do desenvolvimento humano.

O Canadá identificou cinco prioridades de política externa para a promoção da segurança humana:

1) *Proteção da população civil*, que trata de firmar a vontade da comunidade internacional e fortalecer as normas e os recursos a fim de reduzir os custos humanos em conflitos armados.

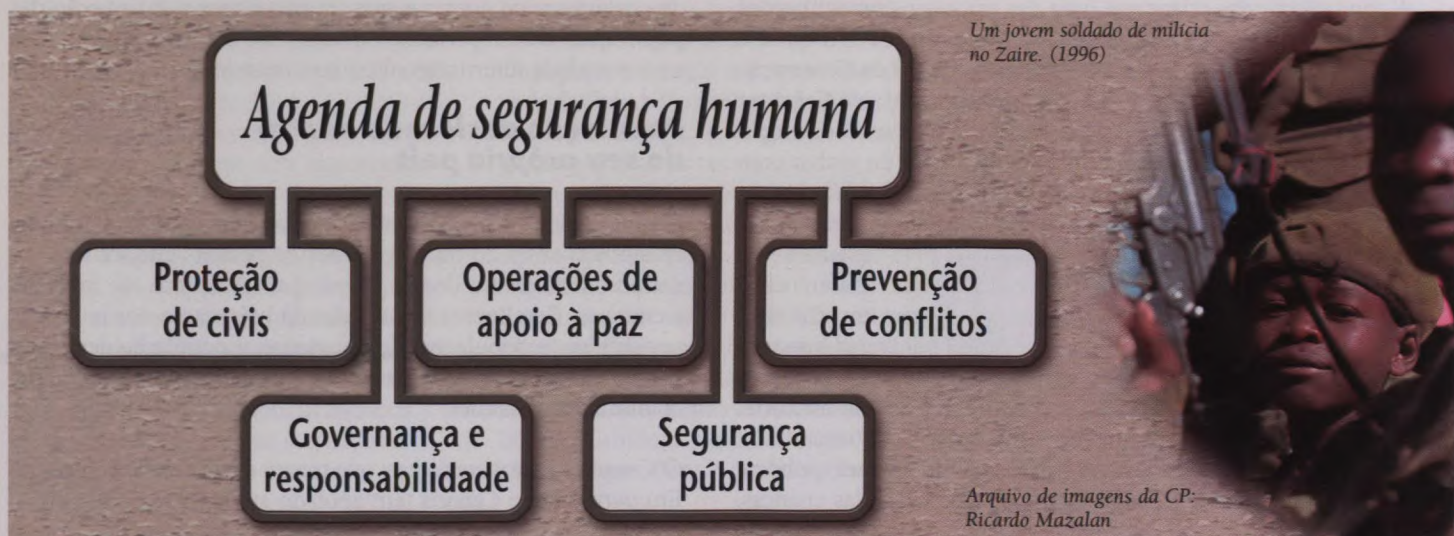
2) *Operações de apoio à paz*, que trata do aumento dos recursos da ONU e dos requisitos necessários e cada vez mais complexos de mobilização de pessoal qualificado, inclusive canadenses, para estas missões.

3) *Prevenção de conflitos*, que trata do fortalecimento da capacidade da comunidade internacional para evitar ou resolver conflitos, e desenvolver recursos locais para lidar com conflitos sem usar de violência.

4) *Governança e responsabilidade*, que trata de fazer aumentar a responsabilidade das instituições dos setores público e privado em termos das normas estabelecidas da democracia e dos direitos humanos.

5) *Segurança pública*, que lida com a formação de conhecimento especializado, recursos e instrumentos internacionais para combater a ameaça crescente representada pelo crime organizado transnacional.

Esta agenda de segurança humana é detalhada nas páginas a seguir.



Crianças do Timor Leste observam um helicóptero retirando carga de uma praia em Dili para a UNTAET, forças da ONU de apoio à administração transitória em Timor Leste. (2000)

Arquivo de imagens da CP: Ed Wray

# Um novo conceito: Segurança da população

## **N**ovas realidades mundiais

Em seu relatório para a Assembléia do Milênio e Cúpula da ONU, o secretário-geral Kofi Annan expôs um dos maiores paradoxos da nossa era: enquanto o mundo adentra o 55º ano sem guerra entre as maiores potências - o período mais longo em toda a história do sistema moderno dos estados - milhões de pessoas ainda vivem em situações muito perigosas.

O fim da Guerra Fria foi recebido como o início de uma era de paz e prosperidade, a virada que possibilitaria ao mundo concentrar-se em problemas como o subdesenvolvimento, a pobreza e o meio ambiente. Entretanto, a realidade dos últimos dez anos é mais grave. Ainda que a segurança dos estados do mundo tenha melhorado, a segurança de seus povos sofreu um declínio.

Os conflitos armados, particularmente, tornaram-se mais violentos e mortais, e costumam ser causados por descórdias religiosas ou étnicas. Ainda que o número de conflitos armados entre os estados tenha diminuído nos últimos 25 anos, o número de conflitos internos aumentou. Dos 108 conflitos armados que ocorreram desde o final da Guerra Fria, 101 deles foram travados internamente, e não entre estados. As crises ocorridas nas regiões dos Grandes Lagos da África, na Bósnia e no Kosovo, no Timor Leste, em Angola e em Serra Leoa constituem apenas alguns dos exemplos mais conhecidos entre os vários conflitos de consequências trágicas para as populações atingidas.

As populações civis tornam-se cada vez mais os principais alvos e instrumentos destas guerras modernas. São elas que pagam o maior preço, sofrendo desproporcionalmente em decorrência do aumento dos conflitos civis, dos abusos perpetrados por estados agressivos ou pela impotência dos estados mais fracos, e das novas práticas de guerra - o uso deplorável de crianças-soldados, a ação selvagem de facções rebeldes e paramilitares, e o uso de armas baratas e de fácil obtenção como minas terrestres, armas pequenas e armamentos militares leves. O número de vítimas de conflitos armados dobrou nos últimos dez anos, chegando a um milhão de mortes por ano. Durante a Primeira Guerra Mundial, a morte de civis correspondia a apenas 10 por cento do número de baixas, ao passo que atualmente a proporção corresponde a cerca de 80 por cento.

Entretanto, as ameaças à segurança da população não se limitam apenas a situações de conflitos armados. Fenômenos transnacionais, como o terrorismo, o crime internacional e o tráfico de armas pequenas, drogas e até mesmo de pessoas, colocam todos nós em risco. Apesar de todas as suas promessas, a globalização mostra um lado sombrio que nos obriga a repensar a questão da segurança e desenvolver novas abordagens para lidar com o problema.

## **Uma nova abordagem à segurança**

O compromisso do Canadá para com a segurança humana é uma resposta a estas novas realidades mundiais.

A segurança humana baseia-se na segurança da população. Isto representa uma mudança importante e necessária no que diz respeito às relações internacionais e os assuntos mundiais que, por muito tempo, têm considerado a segurança do estado o aspecto mais importante. Quando se inclui a segurança da população na questão da segurança humana, esta passa a abranger uma vasta gama de abordagens na busca de solução ao problema do conflito armado, compreendendo iniciativas de prevenção,

# Introdução

A noção de segurança passou por uma transformação na década dos 90. Atualmente, o vocabulário da segurança ultrapassa a defesa da soberania e dos direitos dos estados. Ele abrange liberdade de expressão e migração forçada, populações deslocadas dentro do seu próprio país, e crianças afetadas pela guerra. Isto representa um importante progresso no léxico mundial.

O Canadá começou a usar o vocabulário da segurança humana quando, após o fim da Guerra Fria, tornou-se evidente a necessidade de um novo paradigma de política externa. Os jornais e os noticiários de televisão nos informavam que, nesta nova era, as principais vítimas dos conflitos, senão seus principais alvos, eram geralmente os civis. Era evidente que a proteção da população deveria ser um dos principais aspectos abordados pela nossa política externa.

O termo "segurança humana" não foi, naturalmente, inventado por nós. A primeira vez que se deu importância ao conceito foi em 1994, no *Relatório sobre o desenvolvimento humano* do Programa de Desenvolvimento da ONU. Mas mesmo então o conceito não era algo novo. A idéia de que a proteção da população é pelo menos tão importante quanto a soberania dos estados vem sendo cada vez mais considerada um princípio das relações internacionais desde o final da Segunda Guerra Mundial. Diversos instrumentos internacionais, como a Carta da ONU, a Declaração Universal dos Direitos Humanos, a Convenção sobre Genocídio e as Convenções de Genebra de 1949 e seus Protocolos Adicionais, todos contribuíram para o desenvolvimento do conceito de segurança humana. A contribuição do Canadá através de sua política externa tem sido o enfoque da segurança humana na proteção da população contra a violência e a definição de uma agenda internacional a partir deste objetivo.

O progresso obtido tem sido considerável. Em 1996, quando o Canadá definiu pela primeira vez a segurança humana como a "proteção das populações civis" por ocasião da Assembleia Geral da ONU, o conceito não foi bem compreendido nem bem aceito. Quatro anos mais tarde, quando o Canadá presidiu as deliberações do Conselho de Segurança em abril de 2000, o vocabulário da segurança humana já estava bem estabelecido. Em decorrência da iniciativa canadense, a agenda do Conselho de Segurança passou a incluir questões como a proteção das populações civis em conflitos armados, a reforma de regimes de sanções visando reduzir os custos humanitários, a defesa dos direitos das mulheres em lugares como o Afeganistão, e a necessidade de intervir em defesa das populações civis a fim de evitar a repetição dos eventos ocorridos em Ruanda e Srebrenica.

A agenda de segurança humana do Canadá responde a novas realidades mundiais. O seu objetivo é garantir que a população possa viver sem medo. Isto significa construir um mundo onde os padrões humanitários universais e o estado de direito protejam efetivamente todos os povos; onde aqueles que infringirem estes padrões e leis sejam responsabilizados por seus atos; e onde nossas instituições mundiais, regionais e bilaterais estejam equipadas para defender e executar estes padrões. Enquanto canadenses, nos comprometemos a trabalhar com parceiros que compartilhem destas visões, em nível nacional e internacional, para construir este mundo.

Segundo Vaclav Havel, "A soberania da comunidade, da região, da nação e do estado... só tem sentido se for derivada da única soberania genuína - isto é, da soberania do ser humano". Da mesma forma, o conceito de paz e segurança - nacional, regional e mundial - só tem sentido se derivar-se da segurança do indivíduo. Esta perspectiva é um dos fundamentos da política externa canadense atualmente. É isto o que entendemos por segurança humana.



# Índice

<b>Introdução</b> .....	<b>1</b>
<b>Um novo conceito: Segurança da população</b> .....	<b>2</b>
Novas realidades mundiais .....	2
Uma nova abordagem à segurança .....	2
Em prol de uma agenda sobre a segurança humana .....	3
<b>A política externa do Canadá e a segurança humana</b> .....	<b>4</b>
<i>Proteção de civis</i> .....	4
Crianças afetadas pela guerra .....	4
Proteção jurídica e física .....	4
População deslocada dentro do seu próprio país .....	4
Operações em campo relacionadas com os direitos humanos .....	5
Minas terrestres .....	5
Intervenção humanitária .....	5
<i>Operações de apoio à paz</i> .....	6
Capacidade de apoio à paz .....	6
Utilização de especialistas .....	7
O papel da polícia nas operações de paz .....	7
<i>Prevenção de conflitos</i> .....	8
Prevenção cooperativa de conflitos .....	8
Sanções certeiras .....	8
Armas pequenas .....	9
A consolidação da paz após os conflitos .....	9
<i>Governança e responsabilidade</i> .....	10
Tribunal Penal Internacional .....	10
Reforma do setor de segurança .....	10
Corrupção e transparência .....	10
Liberdade de opinião e de expressão .....	11
Governança democrática .....	11
Responsabilidade social das empresas .....	11
<i>Segurança pública</i> .....	12
Crime organizado transnacional .....	12
Drogas ilícitas .....	13
Terrorismo .....	13
<b>Formação de parcerias para a segurança humana</b> .....	<b>14</b>
Uma nova diplomacia .....	14
Organizações internacionais .....	14
Coalizões entre países com visões semelhantes .....	14
Organizações não-governamentais .....	15
O setor privado .....	15
Recursos canadenses para a promoção da segurança humana .....	15
<b>Desafios e direções futuras</b> .....	<b>16</b>
Desenvolvimento de novas normas .....	16
Formação de recursos para a proteção da população .....	17
Garantia da coordenação de políticas .....	17
Investir no conhecimento .....	17
Promoção de abordagens complementares .....	17



# Viver sem Medo

*A Política Externa do Canadá e a Segurança Humana*

DOCS  
CA1 EA 2003L37 SXP  
Liberados del temor : la política  
exterior de Canada y la seguridad  
humana. --  
16811390

2 69052010 9E05 E



LIBRARY E A / BIBLIOTHÈQUE A E

Foto da capa:

Refugiada de Kosovo fugindo com sua criança de um acampamento improvisado na aldeia fronteiriça de Blace.

Arquivos fotográficos da UNICEF:  
Roger LeMoyné

Publicado pelo Ministério das Relações Exteriores  
e Comércio Internacional

Impresso no Canadá



Para obter mais informações a respeito da agenda do  
Canadá sobre a segurança humana, visite  
[www.dfait-maeci.gc.ca](http://www.dfait-maeci.gc.ca)

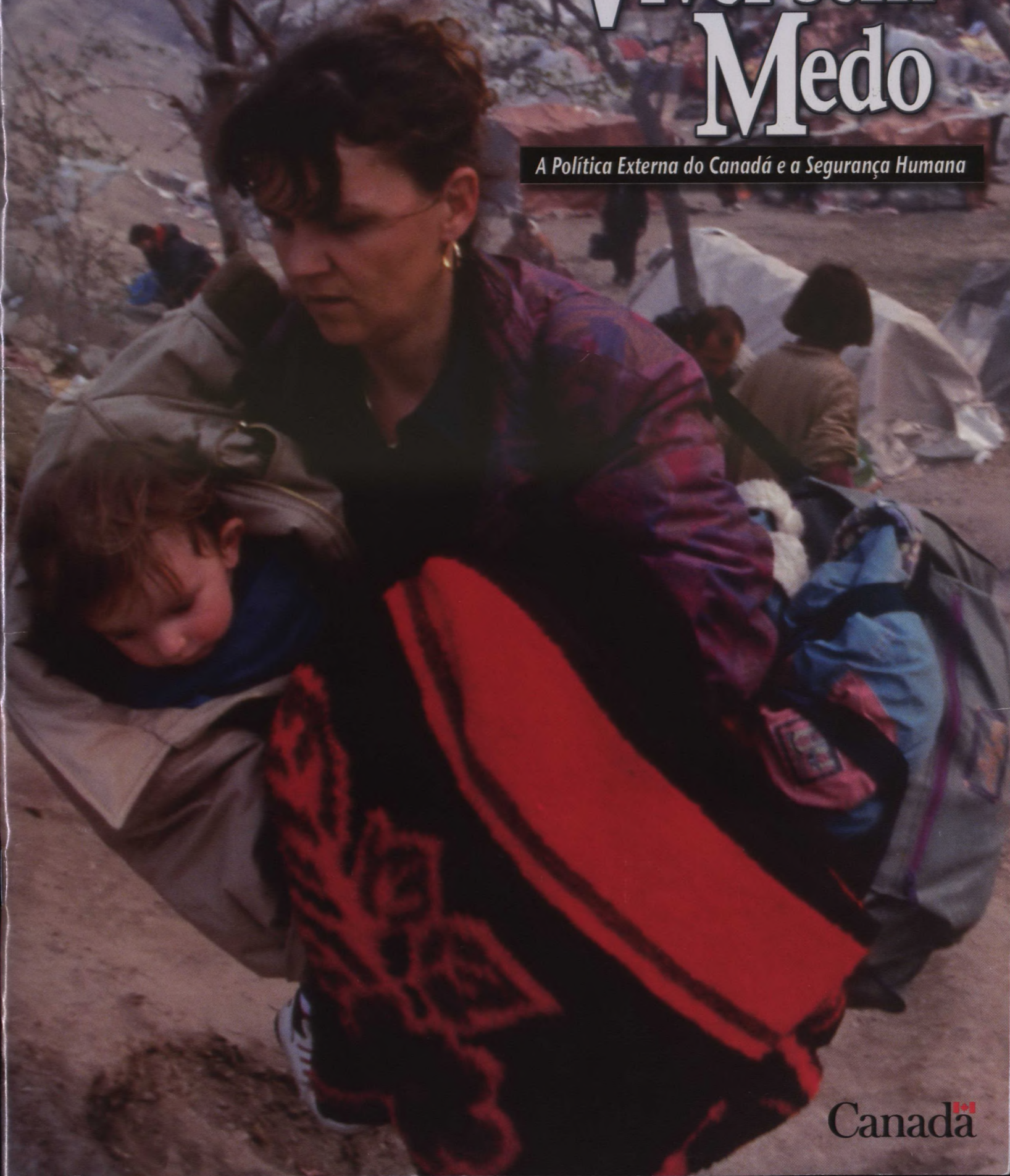


Department of Foreign Affairs  
and International Trade

Ministère des Affaires étrangères  
et du Commerce international

# Viver sem Medo

*A Política Externa do Canadá e a Segurança Humana*



Canada 