

CA1
EA
76C18
EXF
DOCS

b 2643224(E)
b 2643236(A)

M

DOSSIER D'INFORMATION
BACKGROUND

CANADA WELCOMES

LE CANADA ACCUEILLE

**MR. EMEKA ANYAOKU
ASSISTANT SECRETARY-GENERAL
COMMONWEALTH SECRETARIAT**

**M. EMEKA ANYAOKU
SECRÉTAIRE GÉNÉRAL ADJOINT
SECRÉTARIAT DU COMMONWEALTH**

**MR. NICHOLAS HARMAN
DIRECTOR OF INFORMATION
COMMONWEALTH SECRETARIAT**

**M. NICHOLAS HARMAN
DIRECTEUR DE L'INFORMATION
SECRÉTARIAT DU COMMONWEALTH**

**ON THE OCCASION OF
THE DALHOUSIE CONFERENCE
(OCTOBER 25-29, 1976)**

**À L'OCCASION DU
COLLOQUE DE DALHOUSIE
(DU 25 AU 29 OCTOBRE 1976)**

**PUBLIC RELATIONS DIVISION
DEPARTMENT OF EXTERNAL AFFAIRS
OTTAWA, ONTARIO, CANADA**

**DIRECTION DES RELATIONS PUBLIQUES
MINISTÈRE DES AFFAIRES EXTÉRIEURES
OTTAWA, ONTARIO, CANADA**



LOVELL - FORM 2-830
PROCÉDÉ Plastex® PROCESS
MONTREAL, QUEBEC

43-270-485
• 62643236

43-270-484
• 62643227



Eleazar Chukwuemeka (Eneka) Anyaoku - Assistant Secretary General
Commonwealth Secretariat,

Curriculum Vitae

DATE OF BIRTH: 18th January, 1933 (Nigeria)

MARITAL STATUS: Married with two children

EDUCATION: Honours Degree in Classics at the University of Ibadan (Nigeria) where he was a college scholar. Attended a number of inservice training courses including one at the Royal Institute of Public Administration, London, and the Industrial Welfare Society's course at Cambridge University.

CAREER: Joined the Colonial Development Corporation (now Commonwealth Development Corporation) in July 1959, and served both in C.D.C.'s Head Office in London and in its West Africa Regional Office in Lagos. Left C.D.C. and joined the Nigerian Ministry of External Affairs in Lagos in August 1962. Was posted to New York as First Secretary in the Permanent Mission of Nigeria to the United Nations in September 1963. Has in addition to serving in a number of United Nations Political Committees, remained Chairman of the Sub-Committee on the Policies of Apartheid of the Government of the Republic of South Africa.

COMMONWEALTH Assistant Director, International Affairs Division (1966) Director,

SECRETARIAT International Affairs Division (1974) Assistant Secretary-General (July, 1975).

OTHER FUNCTIONS Vice President of the Royal Commonwealth Society; member of the Committee of Management, London University's Institute of Commonwealth Studies; Director Africa Center (London).

Eleazar Chukwuemeka (Emeka) Anyaoku

Biographie

DATE DE NAISSANCE le 18 janvier 1933 (Nigeria)

STATUT marié, deux enfants

ETUDES diplômé (études classiques) de l'Université d'Ibadan; stages en divers endroits, y compris à l'Institut d'Administration publique de Londres et à l'Université Cambridge.

PROFESSION Agence Coloniale de Développement (en 1959). Administration centrale, Londres; Bureau régional pour l'Afrique de l'Ouest, à Lagos. Ministère des Affaires étrangères du Nigeria (1920): 1er secrétaire, Mission permanente près les Nations Unies; membre de plusieurs commissions politiques; président de la sous-commission pour les politiques d'apartheid de l'Afrique du Sud.

SECRETARIAT DU COMMONWEALTH Directeur adjoint, Affaires internationales Directeur, Affaires internationales (1974); Secrétaire général adjoint (juillet 1975).

AUTRES ACTIVITES Vice-président, Société Royale du Commonwealth; membre du Comité d'administration de l'Institut des Etudes du Commonwealth de l'Université de Londres; Directeur du 'Africa Centre' de Londres.

THE CHAS. CHAPMAN CO. LIMITED
LONDON, CANADA



Nicholas Harman

biographie

DATE DE NAISSANCE 1933

STATUT CIVIL marié, trois enfants

CARRIERE éditeur adjoint à la revue Réalités; équipe éditoriale de l'Economist (1956-1960) aussi, de 1958 à 1960, agent d'information à la Chambre de commerce internationale de Paris; éditeur adjoint à l'Economist (1965-1968) collaborateur au Sunday Times et au service international de la BEC.

SECRETARIAT DU COMMONWEALTH Directeur de l'Information depuis le 5 décembre 1974

curriculum vitae

DATE OF BIRTH 1933

MARITAL STATUS married, three children

CAREER Assistant editor of the Réalités magazine; editorial staff of the Economist (1956-1960) from 1958 to 1960, was also Press and Information Officer at the International Chamber of Commerce in Paris; assistant editor of the Economist (1965-1968); special writer for the Sunday Times; broadcaster on the BEC World Service.

COMMONWEALTH SECRETARIAT Director of Information since December 5, 1974

Mr. Nicholas Harman - Itinerary in Canada

Monday, October 18: 17:45 hours Arrival in Halifax (from England)
19:45 hours Departure for Fredericton, AC 675
21:30 hours Arrival in Fredericton (Lord Beaverbrook)

Tuesday, October 19: 09:00 hours Meeting with provincial authorities
12:30 hours Luncheon
15:30 hours To be determined later
20:50 hours Departure for Moncton, PV 108
21:15 hours Arrival in Moncton (Hôtel Beauséjour)

Wednesday, October 20: 09:00 hours Departure for Sackville (private automobile)
10:00 hours Greeted by officials, Mount Allison University
(University preparing programme for the day)
21:00 hours Return to Moncton, private automobile

Thursday, October 21: 08:05 hours Departure for Charlottetown, PV 202
08:35 hours Arrival in Charlottetown (Hotel Charlottetown)
10:00 hours Meeting with provincial authorities
12:30 hours Luncheon
15:00 hours Meeting at P.E.I. University
18:30 hours Dinner

Friday, October 22: 07:00 hours Departure for Halifax, PV 202
07:40 hours Arrival in Halifax, (Chateau Halifax)
09:30 hours Meeting with provincial authorities
12:30 hours Luncheon

(Until October 30, Mr. Harman will be attending the Dalhousie Conference)

M. NICHOLAS HARMAN

coordonnées de son séjour au Canada

lundi, le 18 octobre:	17 heures 45	Arrivée à Halifax (de Londres)
	19 heures 45	Départ pour Frédéricion
	21 heures 30	Arrivée à Frédéricion (Lord Beaverbrook)
mardi, le 19 octobre:	09 heures 00	Rencontre avec les dirigeants provinciaux
	12 heures 30	Déjeuner
	15 heures 30	A préciser
	20 heures 50	Départ pour Moncton, <u>PV 108</u>
	21 heures 15	Arrivée à Moncton (Hôtel Beauséjour)
mercredi, le 20 octobre	09 heures 00	Départ pour Sackville, automobile
	10 heures 00	Accueilli par les dirigeants de l'Université Mount Allison (M. Harman passe la journée à l'Université)
	21 heures 00	Retour à Moncton (automobile)
jeudi, le 21 octobre	08 heures 05	Départ pour Charlottetown, <u>PV 202</u>
	08 heures 35	Arrivée à Charlottetown (Hôtel Charlottetown)
	10 heures 00	Rencontre avec les dirigeants provinciaux
	12 heures 30	Déjeuner
	15 heures 00	Université de l'Île du Prince-Edouard (à préciser)
	18 heures 30	Dîner
vendredi, le 22 octobre	07 heures 00	Départ pour Halifax, <u>PV 202</u>
	07 heures 40	Arrivée à Halifax (Château Halifax)
	09 heures 30	Rencontre avec les dirigeants provinciaux
	12 heures 30	Déjeuner

(jusqu'au 30 octobre, M. Harman participe au Colloque de Dalhousie)

Saturday, October 30:		Conference post-mortem and/or free day
Sunday, October 31:	09:00 hours	Departure for Ottawa, <u>AC 617</u>
	09:35 hours	Arrival in Ottawa (Château Laurier)
		<u>or</u>
	17:05 hours	Departure for Ottawa, <u>AG 181</u>
	17:40 hours	Arrival in Ottawa (Château Laurier)
Monday, November 1:	09:00 hours	Greeted by officials in External Affairs
	09:30 hours	Briefing with officials of the Department
	12:30 hours	Luncheon offered by External Affairs
	14:30 hours	Seminar on Information (in External Affairs)
	18:30 hours	Private dinner offered by Mr. and Mrs. Filleul (Director of the Public Relations Division)
Tuesday, November 2:	10:25 hours	Departure for Québec, <u>AC510 - QB520</u>
	13:20 hours	Arrival in Québec (Château Frontenac)
	14:30 hours	Meeting with provincial authorities
	19:00 hours	Dinner
Wednesday, Nov 3:	09:45 hours	Departure for Montréal, <u>Québec Air 317</u>
	10:20 hours	Arrival in Montréal (Reine Elizabeth)
	12:30 hours	Luncheon with representatives of the press
	15:00 hours	To be determined
	21:00 hours	(app.) Departure for London, England*

* Mr. Harman may elect to stay longer in Canada.

samedi, le 30 octobre		l'Après-colloque et/ou temps libre
dimanche, le 31 octobre	09 heures 00	Départ pour Ottawa, <u>AC 617</u>
	09 heures 35	Arrivée à Ottawa (Château Laurier)
		ou
	17 heures 05	Départ pour Ottawa, <u>AC 181</u>
	17 heures 40	Arrivée à Ottawa (Château Laurier)
lundi, 1er novembre	09 heures 00	Accueilli par de haut-fonctionnaires, Ministère des Affaires extérieures
	09 heures 30	Session de travail, Ministère des Affaires extérieures
	12 heures 30	Déjeuner offert par le Ministère des Affaires extérieures
	14 heures 30	Séminaire sur l'information
	18 heures 30	Dîner privé offert par M. et Mme Filleul (Directeur, Relations publiques)
mardi, le 2 novembre	10 heures 25	Départ pour Québec, <u>AC510 - QB520</u>
	13 heures 20	Arrivée à Québec (Château Frontenac)
	14 heures 30	Rencontre avec les dirigeants provinciaux
	19 heures 00	Dîner
mercredi, le 3 novembre	09 heures 45	Départ pour Montréal, <u>Québec Air 317</u>
	10 heures 20	Arrivée à Montréal (Reine Elizabeth)
	12 heures 30	Déjeuner avec des journalistes
	15 heures 00	A préciser
	21 heures 00	(app.) Départ pour Londres

(Il demeure possible que M. Harman prolonge son séjour au Canada)



LOVELL - FORM 2-650

PROCÉDÉ *Piasdex*® PROCESS

MONTREAL, QUÉBEC



Commonwealth of Nations after 25 years of change

By Arnold Smith

This century's third quarter saw the Commonwealth of Nations develop from an association of six independent countries — all relatively rich and predominantly white — to one of 35 sovereign members. Commonwealth meetings now bring together representatives of a significant cross-section of mankind, and of the problems of mankind. The original West European, North American and Australasian members have been joined by Asians, Africans and island peoples from the Caribbean, the Mediterranean, the Indian Ocean and the South Pacific. There are nations of virtually every faith, and at every stage of economic and political development — very poor as well as rich, countries ranging in size from city states to vast multi-lingual, multicultural federations.

This development has by no means been an automatic by-product of decolonization. The Commonwealth is essentially the deliberate creation of certain leaders of successful national liberation movements. Many nations once ruled by Britain did not, on getting independence, apply for Commonwealth membership — Burma, for example, or Egypt, the Sudan, Iraq, Nepal. Those that asked for membership did so because they saw value for themselves in the development and use of Commonwealth links, and often value for the world as well. As Jawaharlal Nehru put it, an association that brought together for frank discussion but without binding commitments leaders from various parts of the earth could provide "a touch of healing" for a troubled world.

Nehru wanted India to remain in the Commonwealth as a republic. This raised a new question, since, until then, all members had shared the same person as head of state, and some political leaders, as well as many constitutional logicians, considered this feature of a common allegiance indispensable. Ireland had recently decided it must withdraw from the Commonwealth on becoming a republic. Its friends overseas regretted this but did not challenge the Irish logic.

Nehru's wise request precipitated a useful clarification of thought on the whole question. The Statute of Westminster two decades before, and the neutrality of George the Sixth as King of Ireland in the Second World War, had long since made it clear that the Commonwealth was not a bloc, and that membership was not in any sense a derogation from sovereignty but an optional additional attribute of it — as a great New Zealander once put it, "not independence minus but independence plus". So a sensible way was found of meeting Nehru's request, and it has proved, of course, to be not the beginning of disintegration but a condition of growth.

There are now in the Commonwealth some 20 republics and a few hereditary or elective kingdoms, as well as those members that share with Britain the person of their head of state. All recognize the Queen as the symbol of their free association and as such head of the Commonwealth. This collective symbol is appropriate not merely as a recollection of some shared history — and, if you like, the constructive forgiveness of sins — but because it aptly transcends national sovereignty and points towards wider international co-operation. Moreover, the fact that at the centre of London's political establishment there is a dedicated internationalist has proved of no small import.

If the withdrawal of Ireland in 1949 was unnecessary, that of South Africa in 1962 was forced by a solemn collective decision by Commonwealth members on the basic importance of racial equality and non-discrimination. This decision involved a conscious choice of priorities in world politics and looked forward to the prospect, since realized, of a substantial

*Admission
of India
a condition
of growth*

Mr. Smith has this year retired as the first Secretary-General of the Commonwealth. He is now Lester Pearson Professor at the School of International Affairs, Carleton University. The views expressed in this article are those of Mr. Smith.

*Establishment
of Secretariat
a structural
decision*

growth in Commonwealth membership that would lead to a broad multiracial association.

Another essentially structural decision was that taken by heads of government in 1964-65 to establish a Secretariat. This proposal, put forward by the Prime Ministers of Trinidad and Tobago, Malaysia, and Ceylon, facilitated increased use of the association, while moving from the original fact and appearance of Anglocentricity to put emphasis on multilateralism and equality. The control of such limited central machinery as the Commonwealth needed was removed by general agreement from the hands of any one national government and placed in those of a Secretary-General, elected by and responsible to all the heads of government collectively, who is supported by a staff recruited from public services and the professions in all parts of the Commonwealth.

Strengthened

The flexibility and informality of the Commonwealth association, which from the beginning have been among its essential and indispensable features, were not weakened by the establishment of a Secretariat, as some had at first feared, but strengthened. This is important. The Commonwealth, in contrast to the United Nations, the Specialized Agencies, and most regional organizations, has no written constitution. Its decisions are taken by consensus — a term for which I have always been careful to avoid giving or allowing a rigid definition. There is no veto, as has been demonstrated, but very general agreement is sought and usually attained. This system works where people recognize — or can be brought to recognize — that their community of interests transcends their differences. The Commonwealth is essentially pragmatic, more like the common law than legislative codes. Its approach, I have sometimes suggested, is more like that of the gardener, seeking to influence and guide living trends and forces, than like that of the engineer or architect, seeking to dominate.

Thus, when the Commonwealth set up a small central agency charged with the opportunity, and responsibility, of helping to make the association as useful as possible to its members, its terms of reference were typically vague and ambiguous. In effect, I and my colleagues were given offices in Marlborough House and the opportunity to see what we could make of it.

We were given virtually no financial resources beyond our pay and a little for travel expenses. But we had ready access

and the opportunity to talk frankly at any level.

If the Commonwealth had been getting along reasonably smoothly until I was elected and asked to organize a Secretariat, political storms followed quickly. Within weeks the Malaysians and the mainly Chinese-speaking peoples of Singapore got a divorce; India and Pakistan went to war over Kashmir; and the white minority Government of Rhodesia declared illegal independence from Britain to forestall moves toward majority rule. There have been many subsequent crises. Politically, as in other ways, intra-Commonwealth relations, and the work of the Secretariat, have never been dull.

Toward the end of this article I shall say something of the political uses of the Commonwealth, because, if not the most obvious, they are the most important.

The establishment of the Secretariat undoubtedly reduced the association's vulnerability to the vagaries of individual leaders or to the international popularity or otherwise of the policies, at particular periods, of individual governments. It has helped the Commonwealth to outlive and survive various bilateral and interregional stresses and strains of the past decade. It has been essential to have a focal point for the association that belongs as much to each member as to any other, and that can, in practice, during crises continue to be recognized by all — and listened to by all — without loss of political face. This has been relevant not merely for substantive policies, but even for participation. It mattered, for example, that in 1966 Tanzanian and Ghanaian ministers were able to attend a meeting of Commonwealth ministers in Marlborough House despite their Governments having broken diplomatic relations at the time with Britain. It has mattered that invitations to meetings are issued by the Secretary-General, representing the totality of the association, rather than by the host government of the particular meeting.

That there have at times been stresses and strains is not surprising. The modern Commonwealth is, by the range of its membership, often in the centre of relations and problems between rich and developing countries, between regions and continents and cultures. These involve many of the most difficult and potentially dangerous issues in international affairs. Rich-poor confrontations, continental or regional isolationism, racial discrimination or prejudice could, if we are stupid enough, threaten not merely the cohesion but the existence of the Commonwealth. The real threat would be to the world. Conversely,

*Commonwealth
essentially
pragmatic*

to the extent that Commonwealth links and machinery can help resolve these issues or bring about readjustments of various national policies to lessen their dangers, the association can make a valuable contribution. That is why the Commonwealth is today so much more significant as an instrument of world politics than the original rich-man's, white-man's club from which it has been evolved.

The two most significant features of the modern Commonwealth are complementary — first its heterogeneity, the variety of its member countries in terms of their size, location, culture, wealth and basic economy, and secondly the fact that all these members nevertheless share a number of facilities or habits in common. Most important among these are: the ability to use English as a working language, though it is not the mother tongue of the vast majority (there are scores of official languages in Commonwealth countries); many similar habits, working methods, and traditions in administration, in law, and in the organization and ethics of the professions; similarities in educational tradition, especially at the higher levels; and an inherited network of contacts and of habits of consultation and mutual helpfulness. These shared aspects can make consultation much less difficult, and functional co-operation more economical and far more effective, than would otherwise be possible on such an international scale.

The value of any political instrument depends on what it is used for (or can be used for), on how effective it is or can be made, and, perhaps not least, on the by-products of its use.

The direct uses of the Commonwealth have from the beginning been in the fields of consultation and of functional co-operation in selected areas where members agree that such co-operation is feasible and desirable. The chief by-products have, I think, been the broadening of contacts, understanding, horizons and friendships.

These fundamentals have not changed. With increased membership, the consultation has, of course, widened; with diversification of membership among races, continents and economic stages, not only has the subject matter been changed — to more far-reaching if more difficult issues — but the discussions have, in my judgment, deepened. And in recent years the range of fields in which consultation and programs of co-operation take place has expanded dramatically.

Heads of the independent governments of the Commonwealth have been

meeting for informal and wide-ranging consultations since the beginning of this century. They now meet biennially, in various capitals.

Commonwealth finance ministers adopted the habit of annual meetings a quarter-century ago.

Commonwealth education conferences, at ministerial level, began in Oxford in 1958, and have been held since then roughly every three years — in Delhi, Ottawa, Lagos, Canberra and, in 1974, Kingston.

Periodic conferences of Commonwealth ministers of health and of law began in 1965. Health ministers now meet annually for a day or two before the yearly meetings of the World Health Organization Assembly, with longer meetings, lasting about ten days, every three years (Edinburgh 1965, Kampala 1968, Mauritius 1971, and Colombo 1975). Law ministers have met in Sydney (1965), London (1966 and 1973), New Delhi (1971) and Lagos (1974).

Commonwealth meetings are not always — or indeed usually — at ministerial level. The top civil servants of all Commonwealth governments — in some countries this was the cabinet secretary, in others the “permanent” head of the office of the president or prime minister — met in Ottawa in 1972, and have been meeting annually since, on their own, with the Commonwealth Secretary-General in the alternate years between the now biennial heads-of-government meetings, and as a separate committee of the whole during such summit meetings.

Specialized meetings

There are many more specialized meetings at top-official level: for example, regular meetings of the chief statisticians of Commonwealth governments to exchange views, *inter alia*, on techniques and to work out programs of technical assistance to those who need it, and of auditors-general. The heads of the national scientific research organizations of Commonwealth countries meet regularly, and are increasingly focusing on co-operative programs to step up the application of science and technology to economic development and so on.

Nor are Commonwealth meetings all governmental; still less do they all represent the executive branch. Legislators from all over the Commonwealth meet annually under the auspices of the Commonwealth Parliamentary Association, and there are also regional meetings. There are regular meetings of speakers to exchange experience and ideas, and of

*Leading
civil servants
now meet
annually*

chief justices. Vice-chancellors meet periodically under the auspices of the Association of Commonwealth Universities; the heads of the national radio and television organizations must meet under the Commonwealth Broadcasting Conference; athletes meet in the quadrennial Commonwealth Games; publishers come together at meetings of the Commonwealth Press Union.

Encouraged by the Commonwealth Foundation, a charitable trust established by heads of government in 1965 at the same time as the Secretariat, and co-operating closely with it, there are a growing number of non-governmental Commonwealth professional associations — in such fields as law, medicine, nursing, surveying, architecture, mining and publishing. Altogether there are hundreds of non-governmental Commonwealth organizations.

Commonwealth meetings have become increasingly action-oriented in recent years. This has been particularly so since the Secretariat has been armed with the multilateral Commonwealth Fund for Technical Co-operation (CFTC) established by heads of government when they met in Singapore in January 1971. The CFTC has made it possible for the Secretariat to respond quickly to high-priority needs identified not only by governments of individual developing countries but by meetings of responsible representatives of several or all Commonwealth members.

Meetings of Commonwealth ministers, for example, do not limit themselves to identifying and exchanging experience and views on key common problems (though the usefulness of this should not be underestimated), but increasingly they set in motion co-operative action to help resolve them — meetings of specialists, the organization of joint research, the training of experts to clear bottlenecks, and often programs of co-operative action on a regional or wider scale, where, as is frequently the case, this seems the most economical and constructive course of action.

Thus the last two meetings of law ministers have not only discussed such topics as ways of reducing the delays and costs of litigation, or improving international co-operation on extradition, or law-of-the-sea issues, or ways of dealing with the increasingly sophisticated international movement of funds for criminal purposes; they also asked the Secretariat to organize a meeting of appropriate officials on reforming legislation on patents, trade marks, and industrial designs in relation to problems of economic development and to do the same regarding prob-

lems faced by the smaller and poorer countries in preparing and publishing law reports. They initiated a Secretariat program to cope with the shortage of legislative draftsmen, which has involved the organization of four regional training courses for professionally-qualified officials in East and West Africa, Asia and the Caribbean, and the placing of trainee draftsmen on attachment in various government legislative departments. Co-operation among law-reform agencies is being stepped up.

At the request of health ministers, the Secretariat has, *inter alia*, organized and financed regional secretariats or bureaus to promote co-operation and rationalization in postgraduate specialist and para-medical training where this helps avoid duplication of costly facilities.

On the initiation of the ministerial series of education conferences, not only has the Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan been established, providing annual prestige awards for over 1,000 postgraduate and senior scholars to study in other member countries (this is in addition to the tens of thousands of technical assistance training awards a year), but there has been organized a series of specialist conferences, seminars and workshops on topics ranging from teacher training, curriculum development and education in rural areas, to school inspection, the new mathematics, and a series of training courses for text-book preparation and publishing in developing countries.

Development assistance

It was the fellow feeling engendered by Commonwealth association that first got the richer members involved in the business of assistance for international development. The Colombo Plan was the creation of a meeting of Commonwealth foreign ministers in Ceylon in 1950. Since then it has been extended to non-Commonwealth countries — the Commonwealth has never sought to put a wall around its members or to limit their contacts as some international associations have tried to do. When African countries acquired independence and became Commonwealth members, a rather similar "Special Commonwealth Aid to Africa Program" was developed. Both are essentially plans for harmonizing bilateral programs.

The much more recently established Commonwealth Fund for Technical Co-operation is different — fully multilateral, with voluntary contributions from all Commonwealth countries and wider collective control. It is, in effect, an operating

Recent meetings increasingly action-oriented

budget and arm of the Commonwealth Secretariat, making possible the mobilization of human resources and facilities from any part of the Commonwealth to help meet the development needs of its members. It has greatly expanded the use of the association for mutual self-help. About half of the experts on assignment to developing countries are recruited from other developing countries. Often their background experience is particularly relevant.

General technical assistance is provided in a remarkable range of fields, including such sensitive areas as constitutional questions, social policy, law reform, legislative drafting, fiscal planning and international negotiations. The Secretariat has perhaps the most experienced team in the world in the vitally important and sensitive area of resource development and negotiations with multinational corporations. Its services have helped developing countries to the tune of many hundreds of millions of dollars.

Operational experts are also provided in special cases - for example, a Singapore director-general of the new Fiji Ports Authority, a high court judge from Africa for Papua New Guinea, a distinguished Trinidadian educationalist as Vice-Chancellor of the University of the South Pacific.

Under another CFTC program, the Secretariat organizes and finances training, sometimes through formal university courses but often through in-service attachments, study tours, and specialized technical courses, for students or officials from developing countries in other developing countries. And the Export Market Development Program is used to help developing countries earn more foreign exchange for themselves, through market research, design, participation in trade fairs, and other promotional activities.

The idea of development assistance on a multilateral Commonwealth basis was inherent from the beginning in the establishment of a Secretariat, and the developing countries (as well as the Secretary-General!) pressed hard for its realization. It was, however, five years after 1965 before any of the richer members would agree to support it. The argument they made against it was not that it would cost money but that it would involve "duplication". Since its establishment, however, it has done well, and not only requests for CFTC services but the voluntary contributions to its resources from industrialized and developing countries alike have been snowballing. Canada, Britain and Nigeria are the three largest contributors, and New Zealand is by far the largest con-

tributor *per capita*. All member countries, and the governments of several dependent territories, now contribute.

The Fund is still extremely small in comparison with other multilateral funds, such as those of the EEC or the oil-producers or the UN, but it has been approximately doubling each year. It is about \$10 million for the current year. Its reputation for speed of response, flexibility and quality is outstanding. Its administrative overhead is about 12 per cent, compared to an average of 30 per cent or more for most aid agencies. It shows what scope there is for down-to-earth, practical, mutual help in a group such as the Commonwealth. In my judgment, continued rapid expansion would make good sense, developmentally and in terms of basic political strategy. I have always believed that the health of the Commonwealth, and therefore its value to its members, depends on the extent to which it is constructively used.

The Commonwealth Youth Program is an even more recent activity administered by the Secretariat. It was established by heads of government meeting in Ottawa in August 1973 on the recommendation of a conference earlier that year in Lusaka of Commonwealth ministers (variously of education, youth, labour, sports and social services, plus Senator Paul Martin of Canada). It grew out of a series of regional studies and seminars that the Secretariat had organized, at the suggestion of Harold Wilson, on youth problems, especially those of unemployed school-leavers.

One of the key activities under this program is in the recent establishment of three training centres, located in Zambia, Guyana and India, for the advanced training of youth leaders, concentrating on methods of equipping and helping young people to participate constructively in community and national development. The resources, about \$1 million a year for the first three years, are small but the field is challenging and vital.

Food initiative

Commonwealth delegates at the World Food Congress in Rome a year ago, disappointed at the slow progress that was perhaps inevitable on the world-wide front, asked the Commonwealth Secretariat to convene an early meeting of Commonwealth ministers responsible for food production and rural development. This took place in March 1975. The Secretariat has now been charged with establishing a new program of Commonwealth co-operation in this area, which is so crucial to survival.

*Constructive use
regulates
Commonwealth's
state of health*

It will be financed through the CFTC – contributions, it is hoped, being expanded appropriately.

How to sum up this quarter-century? Most people who know the facts – and they are little publicized – would, I think, agree that, in what is called “functional co-operation”, relatively specialized and low-key but down-to-earth fields such as law, education, science, health, technical assistance and techniques of government, the Commonwealth is a logical grouping that can be used, and increasingly is being used, effectively for constructive purposes.

Rhodesian issue

When one comes to high politics, or “gut” politics – perhaps the same thing – the verdict might be mixed. I remember being asked at a press conference in Africa a year or two ago, by a rather bellicose radio correspondent, whether I really thought the Commonwealth’s record on the Rhodesian issue was satisfactory. I think he expected to put me on the spot. I said I considered it decidedly unsatisfactory, very far from what would be desirable. “So,” I added, “is that of the United Nations and of the Organization of African Unity.” But when international organizations are too weak to deal effectively with the challenges they face, the sensible course, I suggested, would be to strengthen them, rather than to weaken them by cynicism and unimaginative hostility. My interrogator did not disagree.

I myself thought that paratroops should be stationed in Zambia in 1965 before the unilateral declaration of independence (UDI), and that they could have ended any rebellion in half an hour, with only a show of force, by giving the Rhodesian troops something to rally to. I still think so. But this could not be brought about. Economic sanctions were introduced instead – and unfortunately introduced only gradually, with almost an inoculation effect.

The sanctions policy, for all its inadequacy, was better than nothing – it used the occasion of UDI at least to get not only the whole of the Commonwealth but soon also the UN committed to the real issue, which was not an unconstitutional 1965 rebellion but much more long-standing racial injustice. The second-best policy, adopted *faute de mieux*, at least prevented recognitions and sell-outs.

Another shrill and agonizing crisis over race relations in Southern Africa arose when Mr. Heath’s Government, in the summer of 1970, announced a plan to sell arms to South Africa to counter a Soviet naval build-up. I could understand

Mr. Heath’s concern about the naval build-up on oil-routes. I could not understand how a stepped-up Soviet presence in the Indian Ocean and the South Atlantic could be sensibly offset by a change of British policy that would alienate virtually every government and people on the coasts of those two oceans.

The upshot of the use of Commonwealth machinery and consultations was that the British Government quietly dropped the idea. There was no public gloating, no face unnecessarily lost. Britain was saved from an error that would in my judgment have been even more costly to British interests than the ill-judged Suez aggression in 1956, and much more costly to the West as a whole. Africa, too, was saved from a costly set-back.

Bringing about basic readjustments in policies towards each other of nations, continents and racial groups is not easy, or free from emotional wear and tear. But recollection at least should be cool. On that occasion, the effectiveness of the use of the Commonwealth was, I think, considerable and very positive. Since then, Commonwealth influence in Southern African issues, including Mozambique and Namibia, has been fairly consistently constructive, and on occasion very important. The principles approved by the heads of government at their Kingston meeting this year are a good illustration of progress, and the expectation of much more progress to come.

Other crises

There have been many other crises, or less-publicized but nevertheless very dangerous political issues, with which Commonwealth consultation or machinery has had to deal in the past quarter-century – and not least in the past decade. Sometimes Commonwealth action has been successful, sometimes not. It has, I think, never been unhelpful. There is no space to examine most of these issues here, and some crises forestalled are still perhaps best left in silence.

I must, however, refer to one set of issues, arising from Britain’s relation with the EEC. Personally, I had urged my British friends from 1950 on, when I was living in Brussels, to join the European institutions. In the early 1960s, other Commonwealth governments rather emotionally opposed Britain’s belated decision to apply. I disagreed. When I became Secretary-General in 1965, I did all I could to discourage the idea that there need be any incompatibility between Britain’s membership in Europe and its membership in the Commonwealth – a

*Troops in Zambia
could have ended
Rhodesian
rebellion*

phony issue. The real issues were what kind of Britain would there be, and what kind of Europe. What would their relations be with developing countries – an attempt to carve out privileged spheres of influence, with reverse preferences, along the lines of the Yaoundé tradition established by de Gaulle? What about Asia? What would be Europe's relations with North America and other industrialized countries?

Commonwealth finance ministers, meeting in the Bahamas in 1971, asked me to organize studies and consultative meetings on the issues that the developing member countries of Africa, the Caribbean and the Pacific would have to face in deciding what response to make to the EEC's offer of "association". I urged these countries to reject Yaoundé and any notion of reverse preferences, but to put forward their own counter-proposals for favourable market access and aid, with no discriminatory spheres of interest. Above all, I urged these Commonwealth countries to stick together for maximum bargaining power, and to try to persuade the *francophone* Yaoundé countries to join them in seeking a new deal.

This line of advice made the Commonwealth Secretariat very unpopular in certain circles for a while. But, in the end, the line we had been urging was adopted or acquiesced in by all concerned. The OAU Secretary-General, with whom I maintained close contact on this issue, played a key role in bringing the French-speaking and English-speaking countries of Africa together.

The resulting Lomé Convention, in negotiating which Mr. Sonny Ramphal, then the Foreign Minister of Guyana and now my successor as Commonwealth Secretary-General, played so key a role, is a good start. The African, West Indian and Pacific countries are not split in resentment and bitterness on this issue, as at one time seemed very likely, nor are the EEC and the other industrialized countries. Everyone gained.

I especially valued the contacts and co-operation worked out between Commonwealth and *francophone* countries on this issue, as on some others. I have welcomed also the development in recent years of a secretariat for *francophone* countries (l'Agence de Coopération culturelle et technique). Though there are many differences, I see in "La Francophonie" a possible parallel with the Commonwealth, using similarities of working language and methods to improve understanding among nations of different races, continents and economic wealth. The two

secretariats have been in close touch, and look forward to practical programs of co-operation. It is, I think, a happy fact that Canada and Mauritius are members of both groups, and that the Seychelles may soon be a third.

The record of the practical uses of the Commonwealth on major political issues, like that of other major agencies in world politics, is mixed. But it is, I think, clear that, without it, the world would be more daunting, the prospects less promising.

What of the future?

As technological changes make the world even more interdependent, the need for understanding and co-operation on a broad international scale grows. Unless political leaders are singularly short-sighted (this is never impossible), I expect that Commonwealth links and machinery will be used increasingly to help achieve this. It is not an alternative to the UN or continental and regional organizations; it is a valuable complement to them.

In the area of economic relations between rich countries and developing ones, the Commonwealth has a particularly important opportunity and an increasingly significant role to play if confrontation is to be avoided and practical adjustments of policy are to be worked out. Problems will continue, and indeed increase, as the pace of change increases. But I hope the strains will ease.

Causes of strains

Strains in politics can be caused not only by the intrinsic complexity of issues faced but by ambivalence of attitudes (these are particularly difficult to avoid at first between former rulers and ruled); by insensitivities, sometimes, on the part of leaders, and by ignorance and prejudice on the part of sections of public opinion in nations differing in race or culture or affluence; by isolationist, or other narrow horizons, geographic or economic or social. We have been over many of these humps by now. They could recur, but need not.

In politics there are inevitably, at times, temptations to posture or play to the gallery of public opinion back home, even at the cost of exacerbating the real problems. Commonwealth leaders, like others, have, of course, not been exempt from these pressures or temptations. But Commonwealth meetings, governmental and non-governmental, have provided as a by-product a remarkably valuable educational process for participants, broadening contacts, knowledge, understanding, and friendships across the lines of racial, cultural, economic, or geographic differ-

*Constructive role
for Commonwealth
in avoiding
confrontation
of rich and poor*

ences that could fragment mankind. The Commonwealth is not merely an association of friends, it is an association that can and does make friends.

During the transitional years under discussion, it has been important to get the Commonwealth's public image straight. Most of the statesmen who have created and shaped the Commonwealth have seen it essentially as an instrument to help shape the future; that is why they value it. Sections of their publics have sometimes

thought of it mainly in backward-looking terms, as a ghost of bygone empire — an understandable but inaccurate and unhelpful conception (non-Anglo-Saxons, and young Anglo-Saxons, are seldom nostalgic about an imperial past). The sentiment and attitudes that support the Commonwealth are teleological, deriving not from the past but from the future, from the realistic vision of the Commonwealth as one of the instruments that can help us build the brotherhood of man.

L'évolution du Commonwealth

par Arnold Smith

Le Commonwealth des Nations est passé, au cours des 25 dernières années, d'une association de six pays indépendants (tous relativement prospères et dont la population est en majorité de race blanche) à un groupement de 35 États souverains. A ses réunions assistent des personnes qui constituent un échantillon représentatif de l'humanité et de ses problèmes. En effet, aux premiers membres d'Europe de l'Ouest, d'Amérique du Nord et d'Australasie sont venus se joindre des Asiatiques, des Africains, ainsi que les peuplades d'îles comme celles de la Méditerranée, de l'Océan Indien, du Pacifique-Sud et des Antilles. On y retrouve des nations de

M. Smith a quitté cette année son poste de premier secrétaire général du Secrétariat du Commonwealth. Il enseigne maintenant à l'École des Affaires internationales de l'Université Carleton. L'article ci-contre n'engage que l'auteur.

presque toutes les religions et à tous les stades du développement économique et politique, nations très pauvres aussi bien que nations les plus riches, pays de la taille d'une ville-État, aux grandes fédérations multilingues et multiculturelles.

Loin d'être un produit automatique de la décolonisation, le Commonwealth est avant tout l'œuvre consciente de certains chefs de mouvements de libération nationale ayant réussi. Lors de leur accession à l'indépendance, bon nombre de pays qui avaient fait partie de l'Empire britannique n'ont pas manifesté le désir de devenir membres du Commonwealth; c'est le cas de la Birmanie, de l'Égypte, du Soudan, de l'Irak et du Népal. Ceux qui, au contraire, ont voulu entrer dans l'association l'ont fait parce que, leur semblait-il, leur pays pouvait bénéficier du développement et de l'utilisation des liens qui unissaient les partenaires. Souvent aussi, cela leur semblait profitable pour le monde en-

tier. Selon Jawarharlal Nehru, une association qui regroupe des chefs d'Etat de diverses parties du monde pour des discussions franches, mais sans engagements formels, pourrait constituer un début de remède pour un monde troublé.

Nehru voulait que l'Inde reste dans le Commonwealth en tant que république, soulevant ainsi une nouvelle question: jusqu'alors, tous les membres avaient eu le même chef d'Etat et, de l'avis de certains chefs politiques et de beaucoup de spécialistes en droit constitutionnel, cette caractéristique d'allégeance commune à la Couronne était indispensable. Peu de temps auparavant, l'Irlande avait décidé de se retirer du Commonwealth lorsqu'elle devint une république, ce que ses partenaires d'outre-mer regrettèrent, sans toutefois contester la logique irlandaise.

La demande très raisonnable de Nehru précipita une mise au point utile sur l'ensemble de la question. Le Statut de Westminster 20 ans plus tôt, et la neutralité de George VI, roi d'Irlande, lors de la Seconde Guerre mondiale, avaient depuis longtemps montré que le Commonwealth ne formait pas un bloc, et que l'adhésion n'était, en aucun cas, une dérogation à la souveraineté, mais un attribut supplémentaire, tout à fait facultatif, comme l'a indiqué un Néo-Zélandais renommé, «non pas un peu moins, mais un peu plus d'indépendance». On trouva alors une façon rationnelle de répondre à la demande de Nehru et, loin de marquer le début de la désintégration du Commonwealth, cette ouverture fut une des conditions de sa croissance.

Le Commonwealth compte maintenant une vingtaine de républiques et quelques royaumes où la monarchie est héréditaire ou élective, ainsi que des membres ayant le même chef d'Etat que la Grande-Bretagne. Tous reconnaissent la Reine comme le symbole de leur libre association et, en cette qualité, comme chef du Commonwealth. Ce symbole collectif n'a pas le seul mérite de rappeler une histoire commune et, si vous le voulez, le pardon constructif des péchés commis, il transcende adroitement la souveraineté nationale pour déboucher sur une coopération internationale accrue. De surcroît, l'existence au centre de l'appareil politique de Londres d'un internationaliste convaincu est un apport non négligeable.

Si le retrait de l'Irlande, en 1949, n'était pas nécessaire, celui de l'Afrique du Sud, en 1962, a été imposé lors d'une décision collective solennellement rendue par les membres du Commonwealth sur l'importance fondamentale de l'égalité raciale et de la non-discrimination. Cette

décision comportait un choix conscient des priorités en politique internationale avec l'espoir que le Commonwealth se développerait suffisamment pour devenir une grande association multiraciale, ce qui a depuis été réalisé.

Une autre décision, essentiellement administrative, fut prise par les chefs de gouvernement en 1964-1965: la création d'un Secrétariat. Cette proposition, avancée par les premiers ministres de la Trinité-et-Tobago, de la Malaisie et de Ceylan, facilita pour les membres un recours plus fréquent à l'association; par la même occasion, on s'éloignait de l'«anglocentrisme» apparent et réel qui était le fait de l'association depuis ses débuts, pour mettre l'accent sur le multilatéralisme et l'égalité. L'administration de l'appareil central limité dont avait besoin le Commonwealth fut d'un commun accord confiée à un secrétaire général plutôt qu'à un gouvernement national en particulier. Elu par tous les chefs de gouvernement et responsable devant les gouvernements du Commonwealth pris collectivement, le nouveau secrétaire général recrute son personnel dans les pays membres.

Eléments essentiels renforcés

La souplesse et le caractère «familial» qui, depuis le début, ont été des éléments essentiels et indispensables de l'association du Commonwealth n'ont pas été touchés par la création d'un Secrétariat, comme certains l'avaient craint au début, mais bien renforcés. Voilà un point important. Le Commonwealth, contrairement aux Nations Unies, aux organismes spécialisés et à la majorité des organisations régionales, n'a pas de constitution écrite. Ses décisions sont prises par consensus, terme dont j'ai toujours essayé d'éviter de donner une définition rigide. Il n'y a pas de veto, l'expérience l'a montré, on tente plutôt d'aboutir à une entente très générale, ce qu'on réussit habituellement à obtenir. Pour que ce système fonctionne, les participants doivent reconnaître (ou être amenés à reconnaître) que leur communauté d'intérêts transcende leurs différences. Le Commonwealth est, de par sa nature, pragmatique, il se rapproche plus du droit coutumier que des codes de lois. Son optique, je l'ai déjà dit, est plutôt celle d'un jardinier qui cherche à influencer et à canaliser les forces et courants existants que celle d'un ingénieur ou d'un architecte voulant dominer.

Aussi bien, lorsque le Commonwealth créa un petit organisme central chargé de maximiser l'utilité de l'association pour ses membres, son mandat fut caractéristiquement vague et ambigu. Effectivement, on

nous assigna, à mes collègues et à moi, des bureaux à *Marlborough House* pour que nous nous attaquions à la question.

On ne nous accorda presque pas de crédits, mises à part notre rémunération et une petite somme pour les frais de déplacement. Par contre, les portes nous étaient ouvertes à tous les niveaux pour des discussions franches.

Le Commonwealth s'était assez bien porté jusqu'à ce que je sois élu et qu'on me demande d'organiser un Secrétariat; mais des tempêtes politiques ne tardèrent pas à se déchaîner. En quelques semaines, il y eut rupture des relations entre les Malais et les peuples surtout de langue chinoise de Singapour, éclatement d'une guerre entre l'Inde et le Pakistan au sujet du Cachemire, et le gouvernement minoritaire blanc de Rhodésie déclara illégalement son indépendance vis-à-vis de la Grande-Bretagne pour couper court à l'instauration de la règle de la majorité. Depuis, beaucoup d'autres crises ont éclaté. Sur tous les plans, politique et autres, les relations entre les pays du Commonwealth et les tâches du Secrétariat n'ont jamais manqué d'intérêt.

Je me permettrai, à la fin de cet article, quelques réflexions sur les usages politiques du Commonwealth parce que sans être les plus évidents, ce sont les plus importants.

Ce Secrétariat a certainement réduit la vulnérabilité de l'association aux fantaisies de certains chefs en fonction de leur popularité internationale ou encore aux orientations d'un gouvernement particulier à une période donnée. Il a aidé le Commonwealth à vider des querelles et à réduire des tensions bilatérales ou interrégionales datant des dix dernières années, et à y survivre. Il était impérieux d'avoir au sein de l'association un point de convergence, d'obéissance communautaire et capable, en pratique, d'être reconnu et écouté par tous les membres en temps de crise, sans pour autant qu'ils perdent la face sur le plan politique. Cette création a donc été très opportune non seulement pour l'élaboration des grandes orientations, mais aussi pour la participation des membres. C'est ainsi qu'en 1966, par exemple, les ministres de Tanzanie et du Ghana ont pu assister à une réunion des ministres du Commonwealth à *Marlborough House* en dépit de la rupture des relations diplomatiques qui était alors intervenue entre leur gouvernement et la Grande-Bretagne. Il est très important que les convocations aux réunions soient envoyées par le secrétaire général, qui représente l'ensemble de l'association,

plutôt que par le gouvernement qui accueille la réunion en question.

Il n'est pas surprenant qu'aient surgi, de temps à autre, des tensions. Le Commonwealth d'aujourd'hui est souvent, de par le nombre et la diversité de ses membres, au centre des relations et des problèmes qui existent entre les pays industrialisés et les pays en voie de développement, entre les régions, les continents et les cultures. Il doit s'occuper de plusieurs des dossiers les plus complexes et les plus explosifs en affaires internationales. Les affrontements entre pays riches et pays pauvres, l'isolationnisme continental ou régional, la discrimination ou les préjugés raciaux pourraient menacer, si nous n'y prenons pas garde, non seulement la cohésion, mais aussi l'existence même du Commonwealth. Ils feraient planer une menace réelle sur le monde. Au contraire, dans la mesure où les relations et les mécanismes du Commonwealth peuvent contribuer à résoudre ces problèmes ou à infléchir diverses politiques nationales pour diminuer leurs dangers, l'association peut apporter une contribution appréciable. Le Commonwealth d'aujourd'hui est donc un instrument beaucoup plus important dans la politique mondiale que le club de gentlemen blancs riches qu'il était à l'origine.

Les deux principales caractéristiques du Commonwealth moderne se complètent: en premier lieu, son hétérogénéité, la diversité de ses pays-membres quant aux dimensions, à la situation géographique, à la culture, à la prospérité et à l'économie de base; et en deuxième lieu, l'existence d'un certain nombre d'avantages et d'habitudes communs. Ce qui domine, c'est l'aptitude à utiliser l'anglais comme langue de travail, bien que ce ne soit pas la langue maternelle de la grande majorité des communautés (il y a une infinité de langues officielles dans les pays membres du Commonwealth); en ce qui concerne l'administration, le droit, l'organisation et l'éthique des professions, il existe aussi beaucoup d'habitudes, de méthodes de travail et de traditions semblables; dans le domaine de l'enseignement, en particulier aux niveaux supérieurs, les pays partagent certaines traditions; et ils ont hérité d'un réseau de relations et d'habitudes concernant la consultation et l'assistance mutuelle. Tous ces points communs rendent la consultation beaucoup moins difficile et la coopération fonctionnelle beaucoup plus économique et efficace qu'il ne serait autrement possible à si grande échelle.

La valeur d'un instrument politique dépend de l'utilisation qu'on en fait, ou qui peut en être faite, de son efficacité

réelle ou potentielle, et enfin (ce critère n'est pas le moindre) de ce qui en sort.

Depuis le début, le Commonwealth a directement servi à la consultation et à la coopération fonctionnelle dans divers domaines dans lesquels les membres décident qu'il est réalisable et souhaitable de coopérer. A mon avis, il a surtout à son actif l'élargissement des relations, de la compréhension, des horizons et des amitiés.

Sa raison d'être n'a pas changé. L'augmentation du nombre de pays membres a étendu les consultations cependant, vu la diversification des races, des continents et des stades du développement économique; non seulement la matière n'est plus la même (on aborde maintenant des sujets de plus grande portée et plus difficiles) mais aussi, à mon avis, les discussions se sont approfondies. Qui plus est, au cours des dernières années, la gamme des domaines concernés par les consultations et les programmes de coopération s'est beaucoup étendue.

Depuis le début du siècle les chefs des gouvernements indépendants du Commonwealth se sont réunis pour des échanges de vues simples et fraternels sur des sujets très variés. A présent, ils se rencontrent tous les deux ans dans l'une ou l'autre des capitales.

Les ministres des Finances du Commonwealth se rencontrent annuellement depuis 25 ans.

Les conférences du Commonwealth sur l'éducation, qui se déroulent au niveau ministériel, se tiennent approximativement tous les trois ans. La première a eu lieu à Oxford en 1958 et les suivantes, à New Delhi, à Ottawa, à Lagos, à Canberra et, en 1974, à Kingston.

Les conférences périodiques des ministres de la Santé et de la Justice du Commonwealth débutèrent en 1965. Les premiers se rencontrent tous les ans un jour ou deux avant l'assemblée de l'Organisation mondiale de la santé, et pour des périodes plus longues (une dizaine de jours), tous les trois ans (à Edimbourg en 1965, à Kampala en 1968, à l'île Maurice en 1971 et à Colombo en 1975). Les seconds se sont retrouvés à Sydney (1965), Londres (1966 et 1973), New Delhi (1971) et Lagos (1974).

Habituellement, les réunions du Commonwealth ne se tiennent pas au niveau ministériel. Les plus hauts fonctionnaires de chacun des gouvernements concernés (dans certains pays il s'agit du Secrétaire du Cabinet, dans d'autres, du chef «permanent» du bureau du Président ou du cabinet du premier ministre), se sont rencontrés à Ottawa en 1972 et depuis, se réunissent tous les ans, avec le Secrétaire

général du Commonwealth, entre les réunions des chefs de gouvernement (tous les deux ans), et en tant que comité distinct pendant ces conférences au sommet.

Réunions spécialisées

Il existe beaucoup d'autres réunions spécialisées de très hauts fonctionnaires: par exemple, les statisticiens en chef des gouvernements du Commonwealth se retrouvent régulièrement pour échanger des vues, notamment sur les techniques, et pour mettre au point des programmes d'aide technique à l'intention des pays qui en ont besoin. Mentionnons aussi les réunions des auditeurs généraux. De leur côté, les chefs des organisations nationales de recherche scientifique du Commonwealth se rencontrent régulièrement et s'attardent davantage, entre autres choses, sur des programmes coopératifs en vue d'accélérer l'application des sciences et de la technologie au développement économique.

Il ne faudrait pas croire que toutes les rencontres ont lieu entre gouvernements, encore moins exclusivement entre hauts fonctionnaires. Les parlementaires de tous les pays du Commonwealth tiennent par exemple une réunion annuelle sous les auspices de l'Association parlementaire du Commonwealth; il existe aussi des réunions régionales. Les présidents d'assemblées se rencontrent à intervalles réguliers pour échanger leurs connaissances et leurs idées; les premiers magistrats font de même. Les vice-recteurs d'universités ont des réunions périodiques organisées par l'Association des universités du Commonwealth; les chefs des organisations nationales de radio et de télévision se rencontrent à la Conférence du Commonwealth sur la radiodiffusion et la télévision, les athlètes, tous les quatre ans, aux Jeux du Commonwealth, et les directeurs de publications, aux réunions de l'Union de la presse du Commonwealth.

Encouragées par la Fondation du Commonwealth, société charitable créée en 1965 par les chefs de gouvernement en même temps que le Secrétariat, avec lequel elles collaborent étroitement, un nombre croissant d'associations professionnelles non gouvernementales du Commonwealth se sont constituées, par exemple dans des domaines comme le droit, la médecine, les sciences infirmières, l'arpentage, l'architecture, l'industrie minière et l'édition. Le Commonwealth compte en tout quelques centaines d'organisations non gouvernementales.

Depuis quelques années, les réunions sont de plus en plus axées sur l'action. En particulier depuis que le Secrétariat dispose du Fonds du Commonwealth pour la

coopération technique, (en anglais, CFTC) établi par les chefs de gouvernement à Singapour, en janvier 1971. Grâce à ce fonds, le Secrétariat a pu répondre rapidement aux besoins prioritaires désignés non seulement par les gouvernements de pays en voie de développement, mais aussi par des assemblées de représentants sérieux de plusieurs ou de tous les pays membres du Commonwealth.

Lors de leurs réunions, par exemple, les ministres du Commonwealth ne se contentent pas de recenser les grands problèmes communs et d'échanger leurs connaissances et leurs opinions sur ceux-ci (bien qu'on ne doive pas minimiser l'utilité de cette démarche); de plus en plus, ils prennent des mesures coopératives pour aider à les résoudre: réunions de spécialistes, organisation de recherches conjointes, formation de spécialistes pour décongestionner les secteurs en difficulté, et souvent, programmes d'action coopérative à l'échelle régionale ou à plus grande échelle lorsque cette mesure semble la plus économique et la plus constructive, comme c'est souvent le cas.

Ainsi, aux deux dernières rencontres, les ministres de la Justice ont discuté non seulement de sujets comme les façons de diminuer les retards et les coûts des procès ou celles d'améliorer la coopération internationale dans les procédures d'extradition, les multiples aspects du droit de la mer et l'attitude à prendre à l'égard du mouvement international de plus en plus complexe des fonds destinés à des opérations criminelles, mais ils ont aussi demandé au Secrétariat de réunir des fonctionnaires compétents pour modifier la législation sur les brevets d'invention, les marques de commerce et la conception industrielle, à la lumière des problèmes liés au développement économique. Ils lui ont fait la même requête pour les problèmes auxquels se heurtent les pays petits et pauvres dans la rédaction et la publication de rapports juridiques. Ils ont, de plus, lancé un programme du Secrétariat destiné à remédier à la pénurie de rédacteurs législatifs, ce qui a nécessité la mise sur pied de quatre cours régionaux de formation de fonctionnaires qualifiés en Afrique de l'Est et de l'Ouest, en Asie et aux Antilles; en outre, des rédacteurs stagiaires ont été affectés à divers ministères publics s'occupant des affaires juridiques. Les membres tentent aussi d'améliorer la coopération entre les organismes de réforme du droit.

A la demande des ministres de la Santé, le Secrétariat a, entre autres choses, organisé et financé des secrétariats ou des bureaux régionaux pour promouvoir la

coopération et la rationalisation en matière de formation supérieure de spécialistes et de membres des professions paramédicales, lorsque cela contribue à éliminer le chevauchement de services coûteux.

A la suite des conférences ministérielles sur l'éducation, les participants ont institué le plan du Commonwealth pour l'attribution de bourses, accordant annuellement des bourses de prestige à plus de 1,000 étudiants (sans compter les dizaines de milliers de bourses d'aide à la formation technique qui sont attribuées tous les ans), qui leur permettent de fréquenter les établissements d'enseignement supérieur des autres pays membres. Ils ont aussi organisé une série de conférences, de colloques et d'ateliers de travail, réunissant les spécialistes de tous les pays du Commonwealth, sur des sujets allant de la formation des enseignants au perfectionnement des programmes d'études, en passant par l'éducation dans les régions rurales, les inspections d'écoles, les mathématiques modernes et une série de cours de formation pour la rédaction et publication de manuels scolaires dans les pays en voie de développement.

L'aide au développement

C'est le sentiment de solidarité inspiré par l'Association du Commonwealth qui incita d'abord les membres les plus riches à contribuer au développement international. Le Plan de Colombo a donc été créé lors d'une conférence du Commonwealth des ministres des Affaires étrangères à Ceylan, en 1950.

Le Plan englobe maintenant des pays n'appartenant pas au Commonwealth, ce dernier n'ayant jamais tenté d'isoler ses membres ou de limiter leurs relations, comme ont essayé de le faire certaines associations internationales. Lorsque les pays africains accédèrent à l'indépendance et devinrent membres du Commonwealth, on élaborait un programme assez semblable, le «programme spécial du Commonwealth d'aide à l'Afrique», qui, comme le Plan de Colombo, vise essentiellement l'harmonisation des programmes bilatéraux.

Le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (*Commonwealth Fund for Technical Cooperation - CFTC*), beaucoup plus récent, est différent. Multilatéral, il est financé grâce aux cotisations volontaires de tous les pays du Commonwealth, et il est administré par les représentants des pays participants. Il s'agit, en réalité, d'un budget de fonctionnement et d'une antenne du Secrétariat du Commonwealth, qui permettent de mobiliser des ressources humaines et des services de tous

les pays du Commonwealth pour répondre aux besoins de ses membres en matière de développement. Il a de façon notable élargi l'entraide au sein de l'association. Environ la moitié des spécialistes affectés dans des pays en voie de développement viennent d'autres pays en voie de développement et leur expérience antérieure est particulièrement utile.

L'assistance technique est fournie dans des domaines très variés, y compris dans des secteurs aussi délicats que les questions constitutionnelles, la politique sociale, la réforme du droit, la rédaction de textes législatifs, la planification fiscale et les négociations internationales. Le Secrétariat possède l'équipe qui a peut-être le plus d'expérience au monde dans les domaines particulièrement vitaux et complexes de l'exploitation des ressources et des négociations avec les sociétés multinationales. Au titre de cette assistance, des centaines de millions de dollars ont été versés aux pays en voie de développement.

Dans certains cas, on envoie aussi des spécialistes; par exemple, le directeur général de la nouvelle Administration des ports des îles Fidji vient de Singapour, la Cour supérieure de la Papouasie-Nouvelle-Guinée a maintenant un juge africain, et un éducateur éminent de la Trinité vient d'être nommé vice-recteur de la *University of the South Pacific*.

Par un autre programme du CFTC, le Secrétariat organise et finance la formation d'étudiants et de fonctionnaires de pays en voie de développement, parfois en les envoyant à des cours universitaires réguliers, mais le plus souvent, par des affectations temporaires, des voyages d'étude ou des cours techniques spécialisés. Le programme de développement des exportations veut aider les pays en voie de développement à gagner plus de devises grâce à l'exploration de marchés, à la participation aux foires et autres activités de promotion.

Le principe de l'aide multilatérale au développement, à l'échelle du Commonwealth, était inhérent à la création du Secrétariat depuis le début, et les pays en voie de développement (ainsi que le secrétaire général) exercèrent de fortes pressions en vue de sa réalisation. Il fallut tout de même cinq ans (après 1965) pour que les pays les plus industrialisés acceptent d'y contribuer, car auparavant ils objectaient, non pas que le programme serait coûteux, mais qu'il y aurait sans doute des « doubles emplois ». Toutefois, depuis sa mise en œuvre, le programme prospère, les demandes de services affluent et les contributions volontaires tant des pays industrialisés que des pays en voie de

développement se font de plus en plus nombreuses. Les plus gros bailleurs de fonds sont sans contredit le Canada, la Grande-Bretagne et le Nigéria; quant à la Nouvelle-Zélande, c'est le pays qui verse le plus gros montant par habitant. Aujourd'hui, tous les pays membres du Commonwealth ainsi qu'un certain nombre de territoires dépendants cotisent.

Le Fonds est encore très petit par rapport à d'autres fonds multilatéraux comme ceux de la CEE, des producteurs de pétrole ou des Nations Unies, mais il double presque tous les ans et se chiffre à environ dix millions de dollars pour l'année courante. Il jouit d'une grande réputation pour la rapidité avec laquelle ses bureaux répondent aux demandes, pour sa souplesse et la qualité de ses services. Ses frais généraux administratifs s'élèvent à environ 12 pour cent, par rapport à une moyenne minimale de 30 pour cent que doivent dépenser la plupart des organismes d'aide; on voit donc la place qu'il y a pour une assistance mutuelle très pratique au sein d'un groupe comme le Commonwealth. A mon avis, une expansion rapide de ce fonds serait dans l'ordre des choses eu égard au développement et à la stratégie politique fondamentale. J'ai toujours estimé que la santé du Commonwealth et, partant, la valeur qu'il revêt pour ses membres, dépend de la mesure où il est utilisé à bon escient.

Le Secrétariat administre aussi le Programme du Commonwealth pour la jeunesse, création encore plus récente qui date d'une réunion des chefs de gouvernement à Ottawa, en août 1973. Recommandé par les ministres du Commonwealth (en particulier ceux de l'Éducation, de la Jeunesse, du Travail, des Sports et des Services sociaux ainsi que le sénateur Paul Martin, du Canada) au cours d'une conférence qui avait eu lieu plus tôt la même année, à Lusaka, ce programme est issu d'une série d'études et de colloques régionaux organisés par le Secrétariat à la suggestion de M. Harold Wilson, sur les problèmes des adolescents et, plus spécifiquement, sur ceux qui ont quitté l'école et se retrouvent sans emploi.

Une de ses activités clés est la récente organisation de trois centres régionaux, en Zambie, en Guyane et en Inde, pour la formation poussée de responsables des services de jeunesse, où l'accent est mis sur les façons d'aider et de former les jeunes pour qu'ils jouent un rôle constructif dans le développement communautaire et national. Ses ressources, environ un million de dollars par an pour les trois premières années, sont modestes, mais c'est là un domaine vital et stimulant.

Nouveau programme

Décus par la lenteur, sans doute inévitable, des discussions à si grande échelle, les délégués du Commonwealth qui assistèrent au Congrès mondial de l'alimentation à Rome, il y a un an, demandèrent au Secrétariat du Commonwealth d'organiser rapidement une réunion des ministres du Commonwealth responsables de la production alimentaire et du développement rural. La rencontre eut lieu en mars 1975, et on a maintenant confié au Secrétariat la mise en œuvre d'un nouveau programme de coopération dans ce domaine si important pour la survie. Le programme sera financé par l'entremise du CFTC, et il faut espérer que les contributions seront augmentées en conséquence.

Comment peut-on résumer ce quart de siècle? La plupart de ceux qui connaissent les réalisations — et on a fait très peu de publicité autour d'elles — conviennent, je crois, que dans ce que l'on appelle «la coopération fonctionnelle», relativement spécialisée et de faible envergure, mais portant sur des domaines pratiques comme le droit, l'éducation, les sciences, la santé, l'assistance technique et les techniques de gouvernements, le Commonwealth est un groupement logique qui peut être utilisé efficacement à des fins constructives, et qui l'est d'ailleurs de plus en plus.

La question rhodésienne

Par contre, au chapitre de la haute politique ou de la politique «brûlante», — ce qui revient peut-être au même — les opinions peuvent être partagées. Je me souviens qu'à une conférence de presse l'an dernier ou il y a deux ans, en Afrique, le correspondant plutôt belliqueux d'une station de radio m'a demandé si je pensais vraiment que le bilan du Commonwealth en ce qui a trait à la question rhodésienne était satisfaisant. Il croyait sans doute me prendre au piège. Je déclarai qu'en effet, il était tout à fait insatisfaisant, très éloigné de ce qui aurait été souhaitable. «Mais, ajoutai-je, la situation est exactement la même aux Nations Unies et à l'Organisation de l'unité africaine.» Lorsque les organisations internationales sont trop faibles pour surmonter les défis qui se présentent, la seule solution logique est de les renforcer, plutôt que de les affaiblir par le scepticisme et une hostilité bornée. Le journaliste ne m'a pas contredit.

A mon avis, des parachutistes auraient dû être stationnés en Zambie en 1965, avant la déclaration unilatérale d'indépendance de la Rhodésie; ils auraient pu juguler toute rébellion en une demi-heure, rien que par une démonstration de force,

en offrant aux troupes rhodésiennes un point de ralliement. Je persiste à croire que nous aurions dû le faire, mais cela n'a pu être décidé. A la place, nous avons pris des sanctions économiques, malheureusement par étapes, ce qui a plutôt eu un effet d'immunisation.

La politique des sanctions, en tout ce qu'elle avait d'inadéquat, était mieux que rien: elle a profité au moins de la proclamation d'indépendance pour attirer l'attention non seulement de l'ensemble des pays du Commonwealth, mais aussi des Nations Unies sur le vrai problème, non pas la rébellion inconstitutionnelle de 1965, mais une injustice sociale qui remonte beaucoup plus loin. Cette politique de compromis adoptée faute de mieux a eu au moins le mérite d'empêcher des reconnaissances par la voie du marché.

Une autre crise aiguë et déchirante des relations raciales éclata lorsque le gouvernement de M. Heath annonça, à l'été de 1970, un plan de vente d'armes à l'Afrique du Sud pour contrer le renforcement de l'appareil naval soviétique. La préoccupation de M. Heath au sujet de ce renforcement sur les routes des pétroliers était compréhensible, mais ce qui ne l'était pas, c'était comment un changement de politique des Britanniques, qui allait leur mettre à dos presque tous les gouvernements et les peuples des côtes de l'océan Indien et de l'Atlantique-Sud, pouvait vraiment contrebalancer l'accroissement de la présence soviétique dans ces deux océans.

A la suite de consultations au sein du Commonwealth et du recours à ses mécanismes, le gouvernement britannique abandonna sagement cette idée. On n'en fit pas de gorges chaudes, les Britanniques ne perdirent pas la face pour rien. Ils évitèrent de faire une erreur qui aurait été, à mon avis, encore plus néfaste à leurs intérêts que l'agression inopportune de Suez, en 1956, et encore plus coûteuse à l'Occident tout entier. On a aussi évité à l'Afrique une défaite coûteuse.

Procéder à des remaniements fondamentaux de la politique des pays, des continents et des groupes raciaux les uns vis-à-vis des autres n'est pas chose facile et ne va pas sans passions ni déchirements. Mais la revue des événements au moins devrait être faite froidement. Dans ce cas précis, le rôle du Commonwealth a été, je pense, considérable et très positif. Depuis lors, l'influence du Commonwealth sur les questions touchant l'Afrique du Sud, y compris le Mozambique et la Namibie, a été presque toujours positive et, à l'occasion, très importante. Les principes approuvés par les chefs de gouvernement cette année à Kingston en 1975 mettent

en lumière un progrès qui devrait se poursuivre.

Autres crises

Au cours des 25 dernières années, et encore plus depuis dix ans, le Commonwealth a dû résoudre, par le biais de consultations ou de ses mécanismes, bon nombre d'autres crises ou des problèmes politiques bien moins connus mais tout de même très dangereux. Tantôt il a réussi, tantôt il a échoué, mais son intervention n'a jamais, à mon avis, été inutile. Faute d'espace, je ne pourrai passer en revue la plupart de ces événements, d'ailleurs il vaut peut-être mieux ne pas mentionner certaines des crises évitées.

Je me dois tout de même d'en mentionner une, découlant des relations entre la Grande-Bretagne et la CEE. A partir de 1950, alors que je demeurais à Bruxelles, j'avais personnellement poussé mes amis britanniques à se joindre aux institutions européennes. Au début des années 1960, d'autres gouvernements du Commonwealth se sont opposés assez énergiquement à la décision tardive prise par la Grande-Bretagne de poser sa candidature. Je n'étais pas d'accord. Lorsque j'accédaï au poste de secrétaire général en 1965, je tentai par tous les moyens de combattre l'idée qu'il y avait incompatibilité entre l'adhésion de l'Angleterre à la CEE et son appartenance au Commonwealth. La question n'était pas là. Les vrais problèmes étaient les suivants: comment évoluerait la Grande-Bretagne, et l'Europe? Quelles seraient leurs relations avec les pays en voie de développement: une tentative de créer des sphères privilégiées d'influence, avec des tarifs préférentiels réciproques, comme l'avait fait de Gaule à Yaoundé? Et qu'arriverait-il à l'Asie? Quelles seraient les relations de l'Europe avec l'Amérique du Nord et les autres pays industrialisés?

Aux Bahamas en 1971, les ministres des Finances du Commonwealth me demandèrent d'organiser des études et des réunions consultatives sur les problèmes auxquels auraient à faire face les pays membres d'Afrique, des Antilles et du Pacifique, tous en voie de développement, en prenant en considération l'offre «d'association» de la CEE. Je les ai encouragés à rejeter Yaoundé ainsi que tout concept de tarifs préférentiels réciproques et à avancer leurs propres contrepropositions pour l'accessibilité aux marchés et à l'aide, sans sphères d'intérêt discriminatoires. J'ai surtout fortement insisté pour que ces pays fassent bloc afin d'avoir une puissance maximale de négociation, et pour tenter de persuader les pays francophones visés par la Convention de Yaoundé

de se joindre à eux dans cette recherche d'un nouvel ordre.

Cette proposition du Secrétariat du Commonwealth le fit très mal voir dans certains milieux pendant un temps. Mais en fin de compte, ce que l'on proposait a été adopté ou, tout au moins, tous les pays concernés s'y sont ralliés. Le secrétaire général de l'Organisation de l'unité africaine, avec qui j'ai été en étroites relations à ce propos, joua un rôle clé dans le rapprochement des pays francophones et anglophones d'Afrique.

La Convention de Lomé qui en a découlé est un pas dans la bonne direction. M. Sonny Ramphal, alors ministre des Affaires étrangères de la Guyane et maintenant mon successeur en tant que secrétaire général du Commonwealth, joua un rôle très important dans les négociations préalables. Les pays d'Afrique, d'Inde occidentale et du Pacifique, pas plus que ceux de la CEE et les autres pays industrialisés, ne sont divisés dans la rancune et l'amertume sur cette question, comme il a semblé que ce serait le cas à une époque. Tout le monde y a gagné.

J'ai particulièrement apprécié les relations et la coopération établies entre le Commonwealth et les pays francophones à cette occasion et à d'autres. J'applaudis aussi à la création toute récente d'un Secrétariat pour les pays francophones (l'Agence de Coopération culturelle et technique). Bien que se manifestent bon nombre de différences, je vois dans la «Francophonie» un parallèle possible avec le Commonwealth, puisque les pays qui en font partie utilisent une langue de travail et des méthodes communes pour améliorer la compréhension entre des peuples, de races, de continents différents et de niveaux de vie différents. Les deux secrétariats entretiennent d'étroites relations et espèrent mettre en œuvre des programmes concrets de coopération. A mon avis, il est heureux que le Canada et l'île Maurice soient membres des deux groupes, et que les Seychelles soient bientôt le troisième pays dans cette situation.

L'utilité du Commonwealth dans le règlement des grandes questions politiques, comme celle des autres grands organismes à vocation universelle, est parfois contestée. Je crois toutefois qu'il est manifeste que sans le Commonwealth, la situation du monde serait encore moins souriante, les perspectives moins encourageantes.

Et que dire de l'avenir?

A mesure que le progrès technologique rend les pays de plus en plus interdépendants, le besoin de compréhension et de coopération à l'échelle internationale s'in-

tensifie. A moins que les dirigeants politiques n'aient la vue courte (ce qui n'est jamais impossible), les relations et les mécanismes du Commonwealth devraient, à mon avis, être toujours plus utilisés pour répondre à ce besoin. Il ne s'agit nullement d'une solution de rechange aux Nations Unies ou aux organisations nationales ou régionales, mais tout simplement d'un complément précieux.

Dans le domaine des relations économiques entre pays riches et pays en voie de développement, le Commonwealth a une belle occasion de jouer un rôle encore plus important si l'on veut éviter les affrontements et procéder à des rajustements de politique. Les problèmes ne disparaîtront pas, ils risquent même de s'accroître à mesure que le rythme de l'évolution croît; j'espère toutefois que les difficultés s'aplaniront.

Causes des difficultés

En politique, elles peuvent être imputables à la complexité intrinsèque des problèmes, tout comme à l'ambivalence des attitudes (particulièrement difficile à éviter au début entre les anciens maîtres et leurs administrés), à l'indifférence dont font parfois preuve les dirigeants, à l'ignorance et aux préjugés de certains secteurs de la population dans des pays différant par la race, la culture ou la situation économique, et enfin, à des politiques bornées ou isolationnistes, que ce soit sur le plan géographique, économique ou social. Nous avons surmonté beaucoup de ces obstacles, ils pourraient resurgir, mais ce n'est pas une nécessité.

Dans la politique, on est parfois tenté, c'est inévitable, d'agir pour la galerie,

c'est-à-dire pour l'opinion publique de son pays, et même au prix de l'exacerbation des problèmes réels. Il va sans dire que les chefs du Commonwealth, comme les autres, n'échappent pas à cette règle. Toutefois, les réunions du Commonwealth, qu'elles touchent aux domaines publics ou privés, ont eu une très grande valeur éducative pour les participants en élargissant les relations, les connaissances, la compréhension et les liens d'amitié en dépit des différences raciales, culturelles, économiques et géographiques qui peuvent diviser l'humanité. Le Commonwealth n'est pas seulement une association d'amis, c'est une association qui peut favoriser la création de liens d'amitié, et elle réussit à le faire.

Au cours de la période de transition dont j'ai traité, il était important de donner une image de marque exacte du Commonwealth. La majorité des hommes d'Etat qui l'ont créé et lui ont donné sa forme y ont vu essentiellement un instrument pouvant aider à construire l'avenir; voilà pourquoi ils lui accordent tant de valeur. Pour une partie de la population de leurs pays respectifs, c'était un reste du passé, le spectre d'un empire disparu: idée compréhensible, mais inexacte et nuisible (ceux qui ne sont pas anglo-saxons et les jeunes anglo-saxons eux-mêmes évoquent rarement avec nostalgie le passé impérial). La mentalité et les sentiments qui perpétuent le Commonwealth ont une finalité, ils ne découlent pas du passé, mais sont tournés vers l'avenir et sont inspirés par l'image réaliste que se font du Commonwealth les pays membres: un des instruments qui peuvent contribuer à la fraternité humaine.





Reference Papers

No. 95
(Revised November 1974)

THE COMMONWEALTH (1)

As the colonies within the British Empire assumed self-government and independence, similarities of language, habits, institutional traditions and working methods convinced many national leaders of the value of maintaining some form of association in its place. The fruit of that belief is the modern Commonwealth. The Commonwealth (or Commonwealth of Nations, as it is also called) is a voluntary association of 33 independent countries from six continents and five oceans. Grenada is the most recent member to join the association (February 7, 1974). One other country, Nauru, an independent republic, is a special member, which may take part in functional meetings and activities but does not participate in heads of government meetings.

The Commonwealth, which embraces a rich variety of races, languages, religions and cultures, is a unique association in which leaders in various fields may, on a level of informality and intimacy, meet to exchange views on a multitude of questions and attempt to determine what may be usefully done together. In a world that seems in danger of splitting into antagonistic groups based on sectoral interests such as ideology, race, region, economic level of development or religion, the Commonwealth is able to transcend these, and so bring a global perspective to bear on matters of concern to all members.

The principles of the association were most clearly expressed in the Commonwealth Declaration, issued at the Commonwealth Heads of Government meeting in Singapore in January 1971(2). This statement of common principles affirmed the belief of Commonwealth members in: the United Nations and its efforts to promote international peace and order; the liberty of the individual and each citizen's inalienable right to participate in creating the society in which he may live; the evil nature of racial prejudice and discrimination; the principles of human dignity, equality and the iniquity of colonial domination; the need for the progressive removal of disparities in wealth between different sections of mankind; and the value of the Commonwealth as a means to promote international co-operation. In pursuing these principles, the members of the Commonwealth believe that they can provide a constructive example of the multinational approach, which is vital to peace

(1) Under revision. Will be available in November, 1976.
(2) The text of the Declaration appears as Appendix D.

and progress in the modern world.

In its widest sense, the Commonwealth is understood to include: member states and self-governing states associated with a Commonwealth member for the purpose of foreign policy and defence; protected states; trust territories administered by a member on behalf of the United Nations; and territories still dependent on a member. Including dependencies, the Commonwealth covers one-fifth of the world's land surface and embraces well over 860 million people.

Of the 33 full members, 16 have retained a monarchical form of government. Her Majesty Queen Elizabeth II is head of state of Canada and 11 other members. Malaysia has as head of state a monarch elected for a five-year term from among themselves by the nine hereditary Malay rulers of West Malaysia. On attaining independence, two members of the Commonwealth, Lesotho and Swaziland, had their paramount chiefs declared king and head of state. The Kingdom of Tonga remained a monarchy after Britain relinquished its responsibility for the external affairs of this country in 1970. The 1962 constitution of Western Samoa provides for the election of a head of state for a term of five years. It was decided, however, that two paramount chiefs should jointly hold the office of head of state for life (one died shortly thereafter). Seventeen members of the Commonwealth have adopted a republican form of government, but all members recognize Queen Elizabeth as the symbol of their free association and, as such, the Head of the Commonwealth.

Associated states

Within the Commonwealth, the term "associated state" means a country that has attained full internal self-government while Britain retains ultimate responsibility for its external affairs and defence. The association is a free and voluntary one; an associated state may opt for independence at any time. In the Caribbean region, Antigua, St. Christopher-Nevis-Anguilla, Dominica, St. Lucia and St. Vincent are known as the West Indies Associated States (WIAS) and, by agreement with Britain, exercise delegated authority over a wide area of external relations. Britain is also responsible for the external affairs of Brunei, a sultanate on the northwest coast of Borneo, and co-operates in arrangements for its defence. Brunei has been protected by Britain since 1888. Southern Rhodesia, before its unilateral declaration of independence on November 11, 1965, was a self-governing colony of Britain. Following the illegal declaration of independence, the British Government passed the Southern Rhodesia Act 1965, which declares that Southern Rhodesia continues to be part of Her Majesty's dominions and that the Government and Parliament of Britain continue

to have responsibility and jurisdiction for and in respect of it. The Cook Islands in the South Pacific are a self-governing territory associated with New Zealand; on October 19, 1974, the island of Niue assumed a similar status. The inhabitants of both territories are New Zealand citizens(3).

Dependent territories

In Commonwealth terminology, the phrase "dependent territories" includes some 30 remaining colonies, and trust territories exercising self-government to a greater or lesser degree. Most of these are dependencies of Britain; a few are dependencies of Australia and New Zealand. Papua New Guinea, a United Nations trust territory now administered by Australia, and the Seychelles Islands, a British dependency, have chosen to become independent shortly(4).

Evolution of the Commonwealth

The Commonwealth evolved from the British Empire through a gradual process that began in the nineteenth century. Many important developments first occurred in relation to what is now Canada. While there are many possible starting-points, a convenient one is *Lord Durham's Report*, published in 1839 following an inquiry into the causes of the rebellions in Upper and Lower Canada in 1836-37. One of Durham's key recommendations was that full self-government should be granted to the governments in the Canadian colonies in all matters of concern to them. Under the recommendations of the *Report*, authority was reserved to the Imperial Government only in those fields deemed necessary to maintain imperial unity; these included control of foreign relations, the regulation of commerce, the determination of the constitution and the disposal of public lands. All other powers and functions, including the expenditure of public funds, were to be transferred to the colonial governments, to be exercised by executive councils responsible to elected legislative assemblies, and exercised only so long as they retained the support of the majorities in these assemblies. Following the Union of Upper and Lower Canada in 1840, this recommendation was implemented by stages during the next decade, the testing-point being the acceptance by the Governor-General, Lord Elgin, and by the British Government of the Rebellion Losses Bill of 1849. This effectively established the practice of full responsible self-government over the very wide range of matters within the control of the colonial government. Subsequently, the notion of responsible government with a wide area of local autonomy was extensively applied throughout the British Empire and the changes flowing from the general application of this con-

-
- (3) A list of associated states and self-governing territories is given in Appendix B.
 - (4) A list of dependencies, showing their relations to a metropolitan power, appears as Appendix C.

ception have been immense. In 1867, Canada became, by the British North America Act, the first self-governing Dominion; Australia achieved Dominion status in 1901, New Zealand in 1907, and South Africa in 1909. The emergence of the British Commonwealth, as distinct from the British Empire, may be said to have begun with the Colonial Conference of 1897 in London, which was restricted to representatives from the colonies possessing responsible government and Britain. The Colonial Conference of 1907 decided that, in future, these meetings would be called Imperial Conferences, to reflect the new status of the Dominions(5).

Major developments occurred during the period 1914-1939 as Canada and the other self-governing Dominions assumed more and more responsibility for their relations with other countries. After the First World War, Canada, supported on occasion by the other Dominions, succeeded in asserting its independence from the Imperial power by a series of agreements and precedents that in turn became the basis for further political developments. Beginning with Versailles in 1919, the Dominions successfully asserted their claim to separate representation at international conferences and then, in the 1920s, to diplomatic representation in foreign countries. This new relationship was set out in a communiqué from the Imperial Conference of 1926. Drawing upon the recommendations of the *Balfour Report*, the communiqué defined Britain and the Dominions as "autonomous Communities within the British Empire, equal in status, in no way subordinate one to another in any aspect of their domestic or external affairs, though united by a common allegiance to the Crown, and freely associated as members of the British Commonwealth of Nations". The Statute of Westminster of 1931 gave legal effect to the substance of the decisions reached in 1926, and established the legislative equality of the Dominion parliaments with the British Parliament.

The decision of the Imperial Conference of 1926 also gave rise to another significant development in the character of relations between the Dominions. Even before the First World War, the Dominions had maintained high commissioners in London to deal directly with the British authorities(6). When the 1926 Conference decided that the governor-general in each of the Dominions should no longer be the representative of the British Government but rather of the Monarch, the British Government appointed high commissioners to the Dominions. High commissioners gradually assumed a diplomatic identity and functioned as the usual channel of communication between the Dominion and British governments; eventually, the Dominions exchanged high commissioners among themselves. A significant aspect of the high commissioner's function, which differentiates it from that of an ambassador, is that high commissioners are accredited

(5) Appendix E contains a list of conferences.

(6) Canada appointed the first high commissioner to London in 1880.

to the head of government rather than to the head of state. This practice has been maintained despite the decision of many Commonwealth countries not to retain the British monarch as their common head of state. It is today a valued reflection of the special relationship between members of the association. Most Commonwealth countries have now exchanged high commissioners among themselves as well as with Britain.

In part as a result of developments during the Second World War, the movement toward independence in the colonial areas of South and Southeast Asia became irresistible. On August 15, 1947, the Indian subcontinent was divided, to create the two sovereign countries of India and Pakistan. A year later, Ceylon (since 1972, Sri Lanka) achieved complete independence.

An important step in the evolution of the modern Commonwealth was taken soon after these countries attained independence. When India decided to become a republic yet wished to remain within the Commonwealth, it became clear that common allegiance to the Crown could no longer be a suitable criterion for membership in the association. The communiqué of the April 1949 prime ministers' meeting expressed the freshly-determined role for the British monarch within the Commonwealth -- that of symbol of the free association of its independent member nations and, as such, the Head of the Commonwealth. This new definition enabled countries to join or to continue as members of the Commonwealth without any strict uniformity of constitutions.

During the 1960s, membership in the Commonwealth increased tremendously as practically all Africa became independent, and all except three of the British African territories (Sudan, British Cameroons, Southern Togoland) decided to remain within the association. This development was crucial to the evolution of the Commonwealth, as it reinforced its multiracial character. This point was perhaps most significantly registered at the prime ministers' meeting in London in March 1961, when Commonwealth representatives discussed, with the assent of the South African leader, racial policies within that country. So great a number of representatives expressed their disapproval of the principles of *apartheid* contained in the new constitution of South Africa that the South African Prime Minister decided to reassess his Government's desire to remain within the Commonwealth, and later withdrew from the association.

The issue of white minority rule in Rhodesia has also been prominent within the association. The Commonwealth Sanctions Committee was established by heads of government at their meeting in Lagos

in January 1966, *inter alia* to review regularly the working of United Nations sanctions against the Rhodesian Government and also the special needs that might, from time to time, arise in honouring the Commonwealth's undertaking to come to the support of Zambia when its economy was adversely affected as a result. The Committee usually meets once a year. The principle of racial equality was reaffirmed in numerous communiqués from the prime ministers' meetings, and it assumes a conspicuous place in the Commonwealth Declaration issued by heads of government in Singapore.

Throughout this metamorphosis of the Commonwealth, a number of countries have either withdrawn from the association or have chosen not to assume a place within it. The most recent member of the Commonwealth to withdraw is Pakistan, which severed its connection on January 30, 1972, because of the recognition of Bangladesh (formerly East Pakistan) by a number of Commonwealth countries. South Africa withdrew on May 31, 1961, after choosing to disassociate itself from the Commonwealth as it was then emerging. Ireland left the Commonwealth on April 18, 1949, owing to strained relations with Britain during the previous two decades. The Japanese conquest of Burma during the Second World War accelerated the growing desire within that country to attain complete independence from Britain. Unwilling to remain within the Commonwealth association as it then was under the terms of the *Balfour Report*, Burma chose to become an independent republic outside the association on January 4, 1948.

Nature of
Commonwealth association

The essential functions of the Commonwealth can be stated simply in two words: consultation and co-operation. As stated in the opening paragraph of the Commonwealth Declaration, Commonwealth governments consult and co-operate in the common interest of their peoples and in the promotion of international understanding and world peace. Members have, however, complete freedom to belong to any grouping, association or alliance, or, of course, to remain non-aligned. Membership carries no obligation to come to the assistance of another member that may be attacked, though, naturally, Commonwealth countries would be seriously concerned about such a development. At an earlier stage, commerce was an important cohesive factor within the association. With the economic growth and the liberalization of trade on a multilateral basis following the Second World War, the Commonwealth preference system became relatively less significant as a unifying element. The value of the Commonwealth preference system with regard to trade with Britain was, of course, affected by Britain's entry into the

European Economic Community on January 1, 1973(7). On a broader scale, Commonwealth trade links remain important, particularly for the developing countries, and Britain has engaged in efforts to assist them in negotiating terms of association with the EEC that might well contribute to an increase in their economic prosperity.

The Commonwealth, it should be remembered, is an international association and not, like the United Nations or the Organization of American States, an international organization. It was not created at any particular time as a result of the desire of its members to pursue a particular policy or to work towards the resolution of specific problems. Instead, the Commonwealth has changed slowly and with time, in response to individual stimuli and initiatives, and has, at the request of member governments, undertaken a variety of activities and programs in many areas in its operations. Not being an international organization, the Commonwealth has no charter outlining jurisdictions and responsibilities, nor has it a structured hierarchy of councils and committees that reach decisions on political and other international issues by formal debate and majority vote. It does not have a continuing executive structure.

Commonwealth
Secretariat

However, in 1965, Commonwealth heads of government decided to establish the Commonwealth Secretariat to facilitate communication between member governments, and to administer different programs of co-operation. The Secretariat exemplifies "the spirit of co-operation which animates the Commonwealth", and is staffed by officers from over 20 Commonwealth countries. Its budget is financed by assessments from all member governments. The Secretariat, responsible to Commonwealth governments collectively, is headed by a Secretary-General who enjoys direct access to heads of government. It works to ensure conditions for the exchange of opinions in a friendly, informal, intimate atmosphere, and, since its establishment, has become the centre for multilateral communication between Commonwealth governments. The Secretariat also serves as the focal point and link for many of the Commonwealth's functional institutions. Its responsibilities include the following: to facilitate and promote consultation both bilaterally and multilaterally among members; to prepare and circulate factual papers on international questions of special concern to Commonwealth governments;

-
- (7) While Britain's entry meant the termination of the Canada/United Kingdom Trade Agreement and the removal of Canadian preferential access to the British market, Canada still gives preferential access to the Canadian market to many goods from Commonwealth countries. Moreover, it has renegotiated trade agreements with Australia and New Zealand that retain the Commonwealth preference for goods not specifically covered by the agreements.

to act as a focal point and a link for various specialized Commonwealth institutions; to undertake studies on various subjects in the economic, social, administrative and cultural fields; and to organize and service the many Commonwealth governmental meetings.

Commonwealth meetings The Commonwealth has become an increasingly useful vehicle for inter-governmental consultation at all levels. At the topmost level are the Commonwealth heads of government meetings, which are now held at two-year intervals. The last such meeting was in Ottawa in 1973; the next will be held in Kingston, Jamaica, from April 29 to May 6, 1975, at the invitation of Commonwealth Caribbean governments. It will be the fourth such meeting held outside London -- the others being in Lagos, Nigeria, in 1966, in Singapore in 1971, and in Ottawa in 1973. These are private and confidential meetings of individual government leaders (as opposed to delegations), and are intended primarily to give them an opportunity to discuss current international economic and political issues and other questions of interest to them, such as comparative techniques of government. The informal and intimate atmosphere of these discussions encourages a forthright exchange of views, without posturing or non-productive debate. For a time there were doubts that this frankness and intimacy would be maintained; the tremendous growth in membership, the reduced familiarity, the disparities in economic development, and the growing importance of regional and other groupings might, it was thought, lead to acrimonious debate, with few constructive results. However, the Ottawa Heads of Government Meeting in 1973 successfully restored any flexibility and informality that might have been lost.

This meeting was unique in one respect: it was the first time the Queen, as the symbol and Head of the Commonwealth, had attended a heads of government meeting outside Britain. Her presence did much to focus Canadian and international attention on the meeting and on her role in the decentralized Commonwealth.

As a follow-up on the work of heads of government, senior officials (usually cabinet secretaries or the equivalent) meet in the intervening year to consider proposals referred to them and to plan for the next heads of government meeting. At the first senior officials meeting, in Ottawa in 1972, delegates drafted a report to governments on procedures and agenda for heads of government meetings and had a first "run" at a new item suggested by the Canadian Prime Minister -- comparative techniques of government, a topic that engaged the attention of government leaders in their 1973 discussions in Ottawa. The senior officials, at their second meeting, in London in 1974, developed this topic further, discussed the

agenda outline for the 1975 Heads of Government Meeting and set up a mechanism for a review of Secretariat activities. A study on a proposed Commonwealth Centre for Applied Studies in Government, which had been referred to them by government leaders, was examined and a Program for Applied Studies in Government approved for administration by a new Division of the Secretariat. Heads of government also frequently refer projects to more specialized Commonwealth meetings. Discussion at Ottawa of a Commonwealth Development Bank resulted in finance ministers looking into the idea at their meeting in 1973 and, in 1974, in their authorizing the Secretary-General to investigate the feasibility of a Commonwealth Investment Bank.

At the ministerial level, there are a number of Commonwealth meetings held on a regular basis. Finance ministers, for example, confer every year, immediately before the meeting of the World Bank, in order to review and discuss recent developments in the international economy. In addition, there are regular meetings of ministers of law, health and education, as well as meetings of other ministers when circumstances warrant them, such as the 1973 meeting of youth ministers in Zambia to arrange for the implementation of a Commonwealth Youth Program. Officials of Commonwealth governments also confer regularly to consider technical matters.

Commonwealth functional
co-operation

Co-operative ventures constitute an expanding area of Commonwealth activity. Economic assistance for developing members has long been a matter of concern -- the Colombo Plan was a Commonwealth initiative arising from consideration of the political and economic problems of South Asia by Commonwealth foreign ministers meeting at Colombo in January 1950. As the scheme for assistance emerged in the first few months of 1950, a decision was taken to invite non-Commonwealth countries in the area to participate in the Plan. This was done to ensure economic progress throughout the whole of South and Southeast Asia. A further step toward practical co-operation for development was taken by heads of government at Singapore in 1971, when they agreed to change the Commonwealth Program for Technical Co-operation into an expanded Commonwealth Fund for Technical Co-operation. Developing as well as developed members make voluntary contributions to the CFTC to support its activities in the fields of technical assistance, export development, training and education. The CFTC, at the mid-point of its third year of operations, had undertaken or was examining requests for over 300 projects in Asia, Africa, the Caribbean, the Mediterranean and the South Pacific. The operation of the Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan has made the Commonwealth very active in education. Since the Plan was launched, 16 countries

have granted over 5,000 awards throughout the Commonwealth. More recently, the 1973 Heads of Government Meeting in Ottawa approved the establishment of the Commonwealth Youth Program. This program, administered by the Commonwealth Secretariat, provides for bursary and fellowship schemes, youth-service awards and an information centre, in addition to the establishment of regional training centres in Guyana, Zambia and India.

In 1965, the Commonwealth heads of government, meeting in London, approved the establishment of the Commonwealth Foundation to administer a fund for fostering and increasing exchanges between professional organizations and societies in Commonwealth countries. The Foundation, financed by Commonwealth governments and managed by a small staff in London, provides financial assistance to encourage representation at conferences, to facilitate the exchange of visits among professional people, and to assist in organizing professional conferences and centres. More recently, the Foundation has directed its attention to encouraging the development of non-governmental associations in a number of professional fields. Over its nine years of operation, it has been very successful in its activities; it has provided financial support to these and other such organizations; it has been instrumental in the creation of professional centres in a number of Commonwealth capitals; and it has provided funds for professional journals and bursaries. Professionals and associations in both developed and developing countries benefit from this fund.

In addition to official Commonwealth institutions and the joint programs of member governments, there are more than 200 non-governmental Commonwealth organizations constructively active.(8)

Canadian commitment
to the Commonwealth

The Canadian commitment to multilateral Commonwealth programs and institutions is reflected in the Government's contribution to them of some \$4,750,000 in 1973-74. This includes Canada's contribution of 40 per cent of the budget for the Youth Program and up to \$3 million annually to the CFTC on a matching formula of \$2 for every \$1 contributed by developing countries. For the Commonwealth Foundation, the Canadian Government has offered to double its contribution (to 30 per cent) from 1976. In addition, Canada provides more than \$300 million in bilateral aid to Commonwealth countries as an area of concentration in its development assistance.

The Canadian Government has been host to a number of recent Commonwealth conferences: the senior officials meeting and the Ministerial Telecommunications Conference in 1972, the Heads of Government Meeting in 1973 and the finance ministers' meeting in 1974.

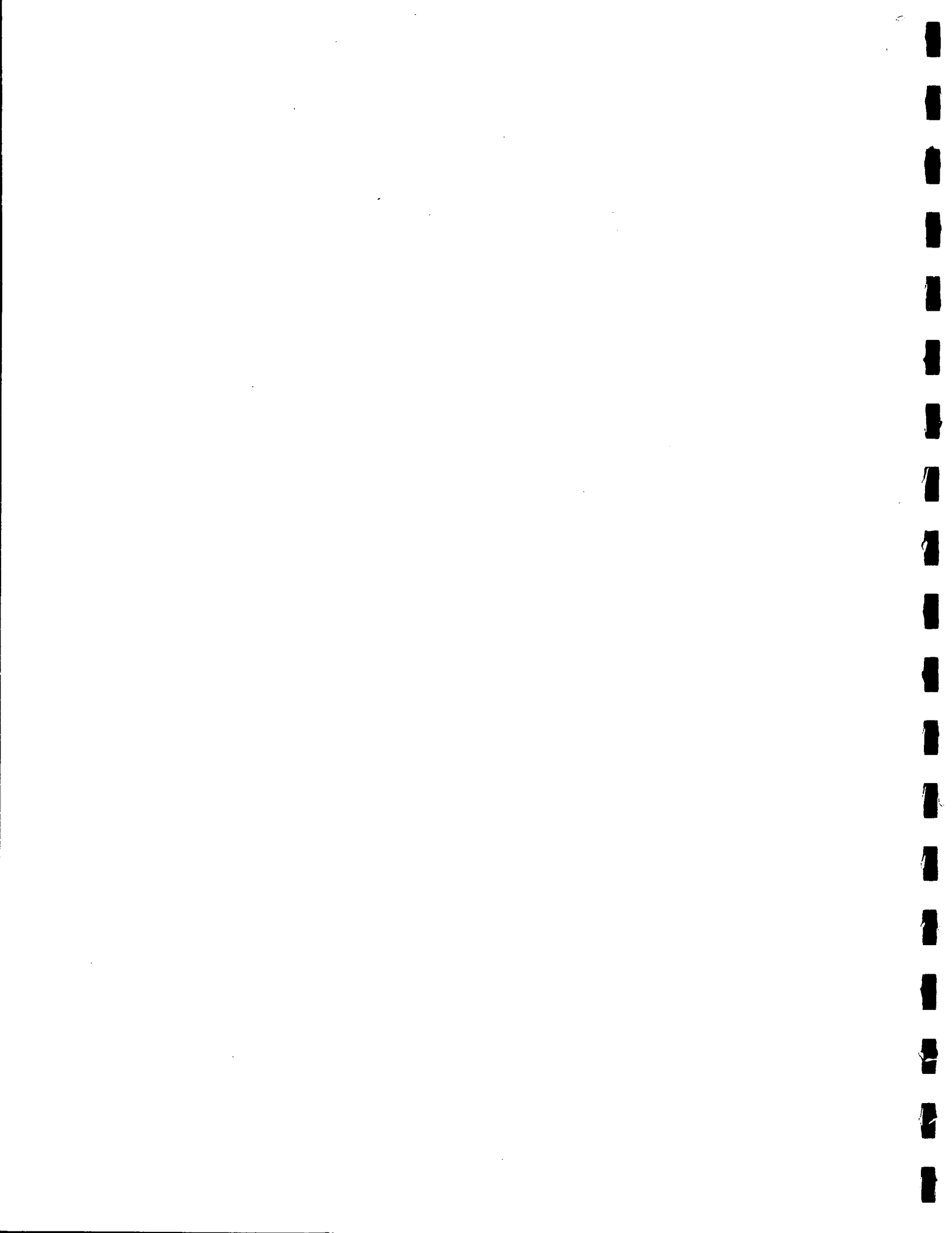
(8) A partial list of these is contained in Appendix G.

Canada was also the meeting-place in 1974 of a non-governmental conference, the Tenth Commonwealth Mining and Metallurgical Conference. The twenty-third Commonwealth Parliamentary Conference is to be held in Ottawa in 1977 and in 1978 the eleventh Commonwealth Games will be held in Edmonton. The twelfth Congress of Commonwealth Universities will also meet in Canada in 1978.

In spite of fears voiced on numerous occasions that the Commonwealth was dead, or on the verge of collapse, the association has grown more meaningful and useful. It has grown in several respects: its membership has gone from a mere half-dozen independent countries to 33; its functional programs have multiplied at an impressive rate, covering a wide variety of activities; and, lastly, its orientation has changed from an "Anglocentric" one to a truly multilateral one, with no predominant member. If the recent past can serve as an indication, then the future will see the maintenance and expansion of those activities in which the Commonwealth has proven itself so useful -- consultation and functional co-operation. Government leaders looked ahead from the watershed of their 1973 meeting in this belief: "Heads of Government were convinced that the association had once again demonstrated its vitality and flexibility. They intend to make maximum use of the Commonwealth machinery to put the principles of the Commonwealth Declaration into practice and to accelerate the pace of social and economic development among the less affluent members". (9) As Prime Minister Trudeau said at the 1971 meeting in Ottawa:

"The Commonwealth is for many of us our window on the world.... To contemporary observers and, I am confident, to future historians, the word Commonwealth will be irrevocably associated with the desire of free men and women representing more than a quarter of the world's population to gather, to discuss and to understand..."

(9) Commonwealth Heads of Government Meeting, Ottawa, 1973: excerpt from the final communiqué.



Appendix A

Commonwealth Countries

Note: Members of the Commonwealth (or Commonwealth of Nations) include Britain and those independent countries formerly governed by Britain that have chosen to become members. Dependent territories such as colonies, protectorates and trust territories of Britain and other member countries may be described as within the Commonwealth in that they are territories of member countries, but they are not "members" of the Commonwealth, for only sovereign independent states are accepted as such. Nauru, which became independent in January 1968, is associated with the Commonwealth as a special member entitled to participate in all functional meetings and activities and is eligible for Commonwealth technical assistance, but does not take part in meetings of Commonwealth heads of government. The prefix "British" before "Commonwealth" is no longer used. (* Denotes the date on which dominion status was acquired).

<u>Member countries</u>	<u>Area (sq. miles)</u>	<u>Population</u>	<u>Date of membership</u>	<u>Capital</u>	<u>Constitutional status</u> (Monarchy or republic)	<u>Accredited Canadian post</u> (H.C. - High commission) (Emb. - Embassy)
Australia	2,967,909	12,881,100	1 January 1901*	Canberra	M (Br.)	H.C. - Canberra
Bahamas	5,380	168,812	10 July 1973	Nassau	M (Br.)	H.C. - Kingston
Bangladesh	55,126	75,000,000	18 April 1972	Dacca	R	H.C. - Dacca
Barbados	166	238,000	30 November 1966	Bridgetown	M (Br.)	H.C. - Bridgetown
Botswana	220,000	625,900	30 September 1966	Gaborone	R	Emb. - Pretoria
Britain	94,215	55,534,000	1 July 1867*	London	M (Br.)	H.C. - London
Canada	3,851,809	22,000,000	13 March 1961	Ottawa	M (Br.)	Emb. - Tel Aviv
Cyprus	3,572	640,000	10 October 1970	Nicosia	R	H.C. - Canberra
Fiji	7,055	524,500	18 February 1965	Suva	M (Br.)	Emb. - Dakar
The Gambia	4,003	320,000	18 February 1965	Banjul (Bathurst)	R	
Ghana	91,843	8,500,000	6 March 1957	Accra	R	H.C. - Accra
Grenada	120	100,000	7 February 1974	St. George's	M (Br.)	H.C. - Bridgetown
Guyana	83,000	714,000	26 May 1966	Georgetown	R	H.C. - Georgetown
India	1,262,547	546,955,900	15 August 1947	New Delhi	R	H.C. - New Delhi
Jamaica	4,411	1,861,300	6 August 1962	Kingston	M (Br.)	H.C. - Kingston
Kenya	224,960	11,247,000	12 December 1963	Nairobi	R	H.C. - Nairobi
Lesotho	11,716	1,000,000	4 October 1966	Maseru	M (Nat'l)	Emb. - Pretoria

Appendix A - 2

<u>Member countries</u>	<u>Area (sq. miles)</u>	<u>Population</u>	<u>Date of membership</u>	<u>Capital</u>	<u>Constitutional status</u> (Monarchy or republic)	<u>Accredited Canadian post</u> (H.C. - High commission) (Emb. - Embassy)
Malawi	45,411	4,312,400	6 July 1964	Lilongwe	R	H.C. - Lusaka
Malaysia	128,308	10,434,000	31 August 1957	Kuala Lumpur	M (Nat'l)	H.C. - Kuala Lumpur
Malta	121.4	322,300	21 September 1964	Valetta	M (Br.)	Emb. - Rome
Mauritius	760	854,000	12 March 1968	Port Louis	M (Br.)	H.C. - Dar-es-Salaam
New Zealand	103,736	2,860,500	26 September 1907*	Wellington	M (Br.)	H.C. - Wellington
Nigeria	356,669	60,000,000	1 October 1960	Lagos	R	H.C. - Lagos
Sierra Leone	27,927	2,183,000	27 April 1961	Freetown	R	H.C. - Lagos
Singapore	224.5	2,110,400	15 October 1965	Singapore	R	H.C. - Singapore
Sri Lanka (Ceylon)	25,332	12,747,800	4 February 1948	Colombo	R	H.C. - Colombo
Swaziland	2,000	420,000	6 September 1968	Mbabane	M (Nat'l)	Emb. - Pretoria
Tanzania	363,708	12,231,300	9 December 1961	Dar-es-Salaam	R	H.C. - Dar-es-Salaam
Tonga	270	89,900	4 June 1970	Nuku'alofa	M (Nat'l)	H.C. - Wellington
Trinidad and Tobago	1,980	1,128,800	31 August 1962	Port of Spain	M (Br.)	H.C. - Port of Spain
Uganda	91,076	9,548,800	9 October 1962	Kampala	R	H.C. - Nairobi
Western Samoa	1,097	143,500	28 August 1970	Apia	R	H.C. - Wellington
Zambia	290,600	4,057,000	24 October 1964	Lusaka	R	H.C. - Lusaka
Nauru (special member)	8	6,600	31 January 1968	Nauru	R	
Total	10,327,059.9	861,761,000				

Addition (following accession to independence)

Papua New Guinea, on September 16, 1975 (see list of Dependant Territories)

Seychelles, on June 23, 1976 (id.)

Associated States and Self-governing Territories

<u>Associated states</u>	<u>Area (sq. miles)</u>	<u>Population</u>	<u>Date of status</u>
Antigua	108	65,000	1967
Dominica	290	74,000	1967
St. Kitts, Nevis and Anguilla	136	57,000	1967
St. Lucia	238	110,000	1967
St. Vincent	150	92,000	1969
<u>British protected state</u>			
Brunei	2,226	130,000	1888
<u>New Zealand self-governing territories</u>			
Cook Islands	89	21,000	1965
Niue	100	5,183	1974
	<hr/>	<hr/>	
Total	3,337	554,183	

Dependent Territories

<u>Dependent territories</u>	<u>Dependency of</u>	<u>Area (Sq. miles)</u>	<u>Population</u>
Ascension	Britain	34	1,232
Australian Antarctic Territory	Australia	2,333,624	
Belize (British Honduras)	Britain	8,866	119,863
Bermuda	Britain	20.59	53,000
British Antarctic Territory	Britain	(approx) 500,000	100
British Indian Ocean Territory	Britain	21,000	550
British Solomon Islands Protectorate	Britain	11,500	160,998
British Virgin Islands	Britain	59	10,484
Cayman Islands	Britain	100	10,249
Christmas Island	Australia	52	3,524
Cocos (Keeling) Islands	Australia	5.5	622
Falkland Islands and Dependencies	Britain	4,700	2,066
Gibraltar	Britain	2.25	26,833
Gilbert and Ellice Islands	Britain	283	53,517
Hong Kong	Britain	398.5	3,950,802
Montserrat	Britain	39.5	12,300
New Hebrides	Administered as Anglo-French Condominium	5,700	81,000
Norfolk Island	Australia	13.35	1,509
Papua New Guinea (1)	UN Trust Administered by Australia	178,260	2,298,268
Pitcairn Island	Britain	1.75	100
Ross Dependency (Antarctic)	New Zealand	160,000	
Seychelles (2)	Britain	107	52,811
St. Helena	Britain	47	4,952
Tokelau Islands	New Zealand	3.9	1,687
Tristan da Cunha	Britain	38	280
Turks and Caicos Islands	Britain	166	5,675
	Total	3,225,021.34	6,852,422

1: became independant on September 16, 1975

2: became independant on June 28, 1976

Commonwealth Declaration

The Commonwealth of Nations is a voluntary association of independent sovereign states, each responsible for its own policies, consulting and co-operating in the common interests of their peoples and in the promotion of international understanding and world peace.

Members of the Commonwealth come from territories in the six continents and five oceans, include peoples of different races, languages and religions, and display every stage of economic development from poor developing nations to wealthy industrialized nations. They encompass a rich variety of cultures, traditions and institutions. Membership of the Commonwealth is compatible with the freedom of member governments to be non-aligned or to belong to any other grouping, association or alliance.

Within this diversity all members of the Commonwealth hold certain principles in common. It is by pursuing these principles that the Commonwealth can continue to influence international society for the benefit of mankind.

WE BELIEVE that international peace and order are essential to the security and prosperity of mankind; we therefore support the United Nations and seek to strengthen its influence for peace in the world, and its efforts to remove the causes of tension between nations.

WE BELIEVE in the liberty of the individual, in equal rights for all citizens regardless of race, colour, creed or political belief, and in their inalienable right to participate by means of free and democratic political processes in framing the society in which they live. We therefore strive to promote in each of our countries those representative institutions and guarantees for personal freedom under the law that are our common heritage.

WE RECOGNIZE racial prejudice as a dangerous sickness threatening the healthy development of the human race and racial discrimination as an unmitigated evil of society. Each of us will vigorously combat this evil within our own nation. No country will afford to regimes which practise racial discrimination assistance which in its own judgment directly contributes to the pursuit or consolidation of this evil policy. We oppose all forms of colonial domination and racial oppression and are committed to the principles of human dignity and equality. We will therefore use all our efforts to foster human equality and dignity everywhere and to further the principles of self-determination and non-racialism.

WE BELIEVE that the wide disparities in wealth now existing between different sections of mankind are too great to be tolerated; they also create world tensions; our aim is their progressive removal; we therefore seek to use our efforts to overcome poverty, ignorance and disease, in raising standards of life and achieving a more equitable international society.

To this end our aim is to achieve the freest possible flow of international trade on terms fair and equitable to all, taking into account the special requirements of the developing countries, and to encourage the flow of adequate resources, including governmental and private resources, to the developing countries, bearing in mind the importance of doing this in a true spirit of partnership and of establishing for this purpose in the developing countries conditions which are conducive to sustained investment and growth.

WE BELIEVE that international co-operation is essential to remove the causes of war, promote tolerance, combat injustice and secure development amongst the peoples of the world; we are convinced that the Commonwealth is one of the most fruitful associations for these purposes.

In pursuing these principles the members of the Commonwealth believe that they can provide a constructive example of the multi-national approach which is vital to peace and progress in the modern world. The association is based on consultation, discussion and co-operation. In rejecting coercion as an instrument of policy they recognise that the security of each member state from external aggression is a matter of concern to all members. It provides many channels for continuing exchanges of knowledge and views on professional, cultural, economic, legal and political issues among member states. These relationships we intend to foster and extend for we believe that our multinational association can expand human understanding and understanding among nations, assist in the elimination of discrimination based on differences of race, colour or creed, maintain and strengthen personal liberty, contribute to the enrichment of life for all, and provide a powerful influence for peace among nations.

Commonwealth ConferencesColonial conferences

1887	London	April 4 - May 9
1894	Ottawa	June 28 - July 9
1897	London	June 24 - July 31
1902	London	June 30 - August 11
1907	London	April 15 - May 14

Imperial conferences

1911	London	May 23 - June 20
1915		did not take place
1917	London	April 21 - April 27
1921	London	June 20 - August 5
1923	London	October 1 - November 8
1926	London	October 19 - November 23
1930	London	October 1 - November 14
1932	Ottawa	July 21 - August 20 (Imperial Economic Conference)
1937	London	May 14 - June 15

Prime ministers' meetings

1944	London	May 1 - May 17
1946	London	May 1 - May 23
1948	London	October 10 - October 22
1949	London	April 21 - April 27
1951	London	January 4 - January 12
1953	London	June 3 - June 9
1955	London	January 31 - February 8
1956	London	June 27 - July 6
1957	London	June 26 - July 5
1960	London	May 3 - May 13
1961	London	March 8 - March 17
1962	London	September 10 - September 19
1964	London	July 8 - July 15
1965	London	June 17 - June 21
1966	Lagos	January 11 - January 12
1966	London	September 6 - September 15
1969	London	January 7 - January 15

Heads of government meetings

1971	Singapore	January 14 - January 22
1973	Ottawa	August 2 - August 10
1975	Kingston	April 29 - May 6

Some Commonwealth consultative and co-operative mechanisms

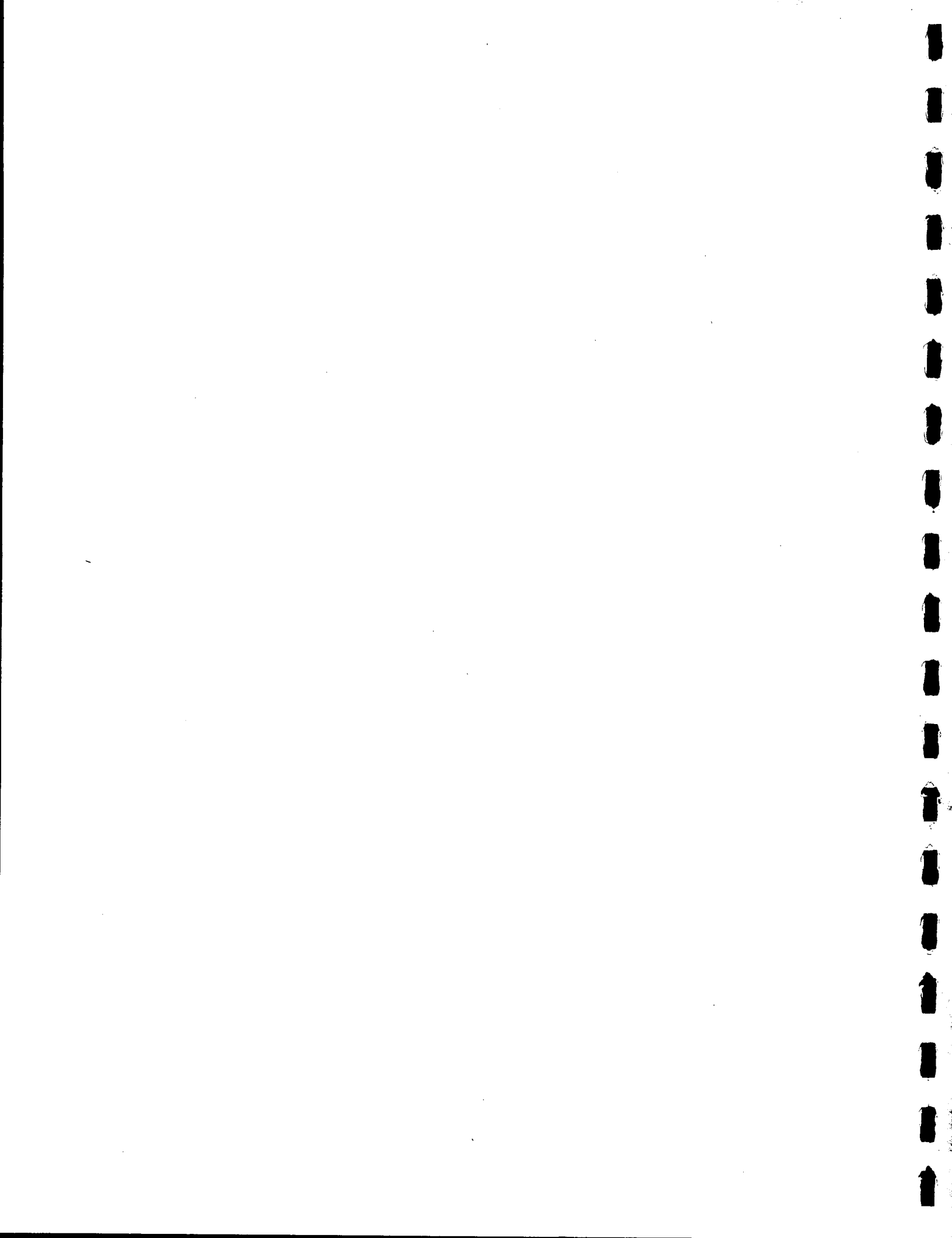
Commonwealth heads of government meeting
Commonwealth finance ministers meeting
Commonwealth law ministers meeting
Commonwealth conference of education ministers
Commonwealth Medical Conference
Senior officials meeting
Commonwealth Forestry Conference
Conference of Commonwealth Postal Administrations
Commonwealth Educational Liaison Committee
Commonwealth Broadcasting Conference
Commonwealth Consultative Space Research Committee
Commonwealth Liaison Committee

Some government-funded institutions (etc.)

Commonwealth Advisory Aeronautical Research Council
Commonwealth Agricultural Bureaux
Commonwealth Air Transport Council
Commonwealth Book Development Program
Commonwealth Defence Science Organization
Commonwealth Forestry Institute
Commonwealth Foundation
Commonwealth Institute
Commonwealth Legal Advisory Service
Commonwealth Committee on Mineral Processing
Commonwealth Committee on Mineral Resources and Geology
Commonwealth Program for Assisting in the Education of Rhodesian Africans
Canadian Trust Fund for the Training of Rhodesian Refugees
Commonwealth Secretariat
Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan
Commonwealth Scientific Council
Commonwealth Fund for Technical Co-operation
Commonwealth Telecommunications Council
Commonwealth War Graves Commission
Commonwealth Youth Program

Some non-governmental associations and organizations

Association of Commonwealth Architects
Association for Commonwealth Literature and Language Studies
Association of Commonwealth Students
Association of Commonwealth Universities
Commonwealth Association of Museums
Commonwealth Association of Planners
Commonwealth Association of Surveying and Land Economy
Commonwealth Society for the Deaf
Commonwealth Council of Education Administration
Commonwealth Engineering Conference
Commonwealth Federation of Nurses
Commonwealth Geographic Bureau
Commonwealth Legal Bureau
Commonwealth Library Association
Commonwealth Magistrates Association
Commonwealth Medical Association
Commonwealth Parliamentary Association
Commonwealth Pharmaceutical Association
Commonwealth Press Union
Commonwealth Veterinary Association
Council of Commonwealth Mining and Metallurgical Institutions
English Speaking Union of the Commonwealth
Federation of Commonwealth Chambers of Commerce
Royal Commonwealth Society
Royal Overseas League





Pages documentaires

N^o 95
(Révision de novembre 1974)

LE COMMONWEALTH (1)

Au fur et à mesure que les colonies de l'Empire britannique devenaient souveraines et indépendantes, de nombreux chefs d'État furent convaincus de l'opportunité de créer une certaine forme d'association pour remplacer le vieil Empire en raison de l'affinité des langues, des mœurs, des institutions et des méthodes de travail de leurs peuples. Le fruit de cette décision est le Commonwealth actuel. Le Commonwealth (ou Commonwealth des nations) est une libre association de 33 pays indépendants répartis sur six continents et dans cinq océans. La Grenade est le dernier pays à s'y être associé (le 7 février 1974). Un autre pays, Nauru, république indépendante, est un membre spécial qui peut participer à toutes les réunions et activités sauf aux réunions des chefs d'État.

Le Commonwealth comprend une prodigieuse diversité de races, de langues, de religions et de cultures et forme une association unique en son genre au sein de laquelle les chefs de file de divers domaines peuvent, sans formalisme, se réunir pour échanger en toute confiance leurs points de vue sur une multitude de sujets et essayer de déterminer ensemble la meilleure voie à suivre. Dans un monde qui semble en danger de se diviser en groupes adversaires à cause d'intérêts divergents dans des domaines comme la religion, l'idéologie, la race, la région ou le niveau de développement économique, l'association du Commonwealth possède le pouvoir de transcender ces divers groupements d'intérêt et, par ce fait, de donner un aspect global aux questions qui intéressent tous les membres.

Les principes de l'association furent exprimés de façon très éloquentes dans la Déclaration du Commonwealth, publiée à l'issue de la Conférence des chefs d'État du Commonwealth à Singapour en 1971². Cet énoncé de principes affirme la croyance de tous les membres du Commonwealth dans: les Nations Unies et leurs efforts en vue de faire régner la paix et l'ordre dans le monde; la liberté individuelle et le droit inaliénable de tous les citoyens de participer à l'édification de la société dans laquelle ils vivent; la condamnation des préjugés raciaux et de la discrimination; les principes de la dignité humaine et de l'égalité des hommes et l'opposition à toutes les formes de domination coloniale; la disparition progressive des grandes inégalités dans la répartition des richesses dans le monde; et le rôle du Commonwealth en tant que moyen d'encourager la collaboration internationale. Dans la poursuite de

ces objectifs, les membres du Commonwealth croient pouvoir donner un exemple positif de la collaboration multinationale indispensable à la paix et au progrès du monde moderne.

Au sens le plus large, le Commonwealth groupe des États qui jouissent d'une pleine autonomie interne et sont associés à un membre du Commonwealth pour les besoins de la politique étrangère et de la défense, des États protégés, des territoires sous tutelle administrés par un membre agissant au nom des Nations Unies, et des territoires qui dépendent encore d'un État membre. Si l'on comprend les territoires dépendants, le Commonwealth englobe approximativement le cinquième de la superficie terrestre, et sa population dépasse 860 millions de personnes.

Parmi les trente-trois États membres indépendants, seize ont gardé une monarchie constitutionnelle. Sa Majesté la reine Elizabeth II est le chef d'État du Canada et de onze autres États membres. La Malaisie a comme chef d'État un souverain élu qui est choisi pour une période de cinq ans parmi les neuf dirigeants héréditaires des États malais de l'ouest de la Fédération. Lors de leur accession à l'indépendance, deux pays membres, le Lesotho et Souaziland ont proclamé leurs Grands chefs rois et chefs de l'État. Le Royaume du Tonga a conservé le régime monarchique après avoir repris de la Grande-Bretagne, en 1970, la direction de ses affaires étrangères. Dans les Samoa occidentales, la constitution de 1962 stipule que le chef d'État est élu pour cinq ans, mais on a décidé d'élire deux grands chefs à vie à la place; l'un est mort peu après. Dix-sept membres de l'association ont adopté un gouvernement républicain, mais tous les membres reconnaissent le monarque britannique comme symbole de leur libre association et comme chef du Commonwealth.

États associés Au sein du Commonwealth, un "État associé" est celui qui jouit d'une pleine autonomie interne, mais pour lequel la Grande-Bretagne assume l'ultime responsabilité de la défense et des affaires extérieures. L'association est libre et volontaire; un État peut à tout moment proclamer son indépendance. Dans la région des Antilles, Antigua, Saint-Christophe-et-Nièves et Anguilla, la République Dominicaine, Sainte-Lucie et Saint-Vincent sont connus sous le nom d'États associés des Indes occidentales (EAIIO) et, en vertu d'un accord avec la Grande-Bretagne, ils sont fondés de pouvoir dans un domaine étendu des relations extérieures. La Grande-Bretagne se charge aussi des affaires extérieures du Brunei, sultanat de la côte nord-ouest de Bornéo, et participe aux arrangements de défense de cet État. Le Brunei est protégé par la Grande-Bretagne depuis 1888. Avant la déclaration unilatérale d'indépendance du 11 novembre 1965, la Rhodésie du Sud était une colonie britannique autonome. En réponse à la proclamation illégale, le Gouvernement de la Grande-Bretagne

a voté la loi sur la Rhodésie du Sud (1965) qui confirme son statut de dominion soumis à la juridiction du Parlement britannique et le fait qu'elle continue à relever de la compétence et de la responsabilité du Gouvernement et du Parlement. Les îles Cook, dans le sud du Pacifique, jouissent aussi d'une pleine autonomie interne mais elles ont choisi de s'associer à la Nouvelle-Zélande; le 19 octobre 1974, l'île Niue a opté pour un statut semblable. Les habitants de ces deux territoires sont citoyens de la Nouvelle-Zélande³.

Territoires dépendants

Dans le vocabulaire du Commonwealth, les "territoires dépendants" comptent environ 30 colonies et territoires sous tutelle qui exercent leur autonomie à des degrés plus ou moins importants. La plupart d'entre eux dépendent de la Grande-Bretagne; quelques-uns dépendent de l'Australie ou de la Nouvelle-Zélande. L'Australie administre aussi la Papua-Nouvelle-Guinée, territoire sous tutelle des Nations Unies; les îles Seychelles, territoire qui dépend de la Grande-Bretagne, ont récemment opté pour l'indépendance à court terme⁴.

Faits marquants dans l'évolution du Commonwealth

Le Commonwealth est le fruit d'une évolution progressive de l'Empire britannique, qui a commencé au XIXe siècle et dont plusieurs événements importants se sont produits sur le territoire actuel du Canada. Les faits marquants sont nombreux mais comme point de départ on pourrait choisir l'année 1839. Cette année-là, le *Rapport de lord Durham* était publié à la suite d'une enquête sur les causes des rébellions du Haut-Canada et du Bas-Canada survenues en 1836-1837. Parmi les recommandations formulées par lord Durham, l'une des principales était d'accorder une pleine autonomie interne aux gouvernements des colonies pour toute affaire qui les concernait. Selon les recommandations de lord Durham, le gouvernement impérial n'exercerait son autorité et ses fonctions que dans les domaines indispensables au maintien de l'unité impériale, dont le contrôle des relations étrangères, la réglementation du commerce, la rédaction de la constitution et la vente des terres domaniales. Tous les autres pouvoirs et fonctions, dont la dépense des fonds publics, seraient transférés aux gouvernements coloniaux et leur administration relèverait de conseils exécutifs, responsables devant les Assemblées législatives élues. Les gouvernements coloniaux n'exerceraient ces pouvoirs et fonctions qu'aussi longtemps qu'ils conserveraient l'appui de la majorité des assemblées. Après l'union du Haut-Canada et du Bas-Canada en 1840, cette recommandation a été appliquée progressivement durant les années 40, et reconnue officiellement lorsque l'Acte pour indemniser les personnes du Bas-Canada, dont les propriétés avaient été détruites durant la rébellion des

³ Une liste des États associés et des territoires autonomes figure à l'annexe B.

⁴ A l'annexe B, une liste des grands territoires encore dépendants indique leur lien avec une puissance métropolitaine.

années 1837 et 1838, fut accepté par lord Elgin et le Gouvernement britannique en 1849. Cette loi établissait effectivement le principe de la pleine autonomie interne au sujet de la vaste gamme des questions relevant de la compétence des gouvernements coloniaux. Par la suite, le principe du gouvernement responsable jouissant d'une grande autonomie à l'égard des questions intérieures a été largement appliqué dans tout l'Empire britannique. D'immenses changements ont découlé de l'application générale de ce principe. En 1867, en vertu de l'Acte de l'Amérique du Nord britannique, le Canada est devenu le premier dominion autonome; l'Australie a acquis le statut de dominion en 1901, la Nouvelle-Zélande en 1907 et l'Afrique du Sud en 1909. La montée du Commonwealth britannique, en tant qu'association distincte de l'Empire britannique, a débuté peut-on dire avec l'ouverture de la Conférence des colonies à Londres en 1897, Conférence réservée aux représentants des colonies pourvues de gouvernements responsables et à la Grande-Bretagne. Lors de la Conférence des colonies en 1907, il a été décidé d'appeler ces conférences "Conférences impériales" afin de refléter le nouveau statut des dominions⁵.

Des changements importants sont survenus entre 1914 et 1939, époque où le Canada et les autres dominions autonomes ont assumé une part grandissante de responsabilités dans la conduite de leurs relations avec d'autres pays. A la fin de la Première Guerre mondiale, le Canada, appuyé parfois par les autres dominions, a réussi à affirmer son indépendance par rapport à la Puissance impériale grâce à des accords et à des précédents qui, à leur tour, ont jeté les bases de l'évolution politique ultérieure. A la suite du succès remporté à Versailles en 1919, les dominions ont obtenu le droit d'être représentés de façon distincte aux conférences internationales, et, dans les années 20, le droit à la représentation diplomatique dans les pays étrangers. Les modifications apportées à la nature de ces relations firent l'objet du communiqué publié à l'issue de la Conférence impériale de 1926. Reprenant les recommandations présentées dans la déclaration de Balfour, le communiqué définissait la Grande-Bretagne et les dominions comme "des communautés autonomes au sein de l'Empire britannique, égaux en statut, et n'étant en aucune manière subordonnés les uns aux autres tant pour leurs affaires intérieures qu'extérieures, quoique unis par une allégeance commune envers la Couronne, et librement associés comme membres du Commonwealth des Nations britanniques". Le Statut de Westminster de 1931 traduisit sous forme de loi les décisions prises en 1926, et établit que les pouvoirs législatifs des Parlements des dominions étaient égaux à ceux du Parlement britannique.

La Conférence impériale de 1926 a également été à l'origine d'une réorientation importante des rapports entre les dominions. Même

⁵ La liste des conférences figure à l'annexe E.

avant la Première Guerre mondiale, il y avait des hauts-commissaires en permanence à Londres qui négociaient directement avec les autorités britanniques⁶. Lors de la Conférence de 1926, il fut décidé que les gouverneurs généraux des dominions ne représenteraient plus le gouvernement britannique mais plutôt la Couronne; le Gouvernement britannique a affecté des hauts-commissaires dans les dominions. Ils ont alors commencé à jouer le rôle d'intermédiaires non seulement entre les dominions et la puissance impériale mais également entre les pays associés eux-mêmes. De ce fait, ils se distinguent des ambassadeurs principalement en ce qu'ils sont accrédités auprès des chefs de gouvernement plutôt que des chefs d'État. Cette pratique s'est perpétuée même si beaucoup de pays du Commonwealth ne reconnaissent plus le souverain d'Angleterre comme leur chef d'État commun. Elle reflète aujourd'hui les relations spéciales qui unissent les membres de l'association. La plupart des pays membres du Commonwealth échangent des hauts-commissaires entre eux aussi bien qu'avec la Grande-Bretagne.

Découlant en partie de la Seconde Guerre mondiale, le mouvement vers l'indépendance dans les colonies de l'Asie du Sud et du Sud-Est devint irréversible. Le 15 août 1947, le sous-continent indien fut divisé pour créer les deux États souverains de l'Inde et du Pakistan. Un an plus tard, Ceylan (Sri Lanka depuis 1972) accédait aussi à l'indépendance.

Un grand pas fut fait dans l'évolution du Commonwealth moderne peu après la naissance de ces nouveaux États. Lorsque le Gouvernement de l'Inde décida de devenir une république tout en souhaitant demeurer au sein du Commonwealth, l'allégeance commune envers la Couronne cessa d'être le critère essentiel de l'appartenance à l'association. Le communiqué de la Conférence des premiers ministres en avril 1949 établit le nouveau rôle du monarque britannique au sein du Commonwealth: celui d'un symbole de la libre association de ses États membres indépendants et, à ce titre, de chef du Commonwealth. Cette nouvelle définition a permis à de nombreux pays de demeurer ou de devenir membres du Commonwealth sans la stricte uniformité des constitutions internes.

Pendant les années 60, les adhésions au Commonwealth se sont multipliées par suite de l'accession à l'indépendance de presque tous les pays africains; en effet, les anciennes colonies anglaises ont décidé de ne pas s'en retirer à l'exception du Soudan, des Camerouns britanniques et du Togo méridional. Cette étape décisive de l'évolution du Commonwealth confirme le caractère multiracial de l'association. Cette volonté apparut évidente lors de la Conférence des premiers ministres à Londres, en mars 1961 lorsque, avec le consentement du chef de l'Afrique du Sud, les représentants du

⁶ Le premier haut-commissaire du Canada à Londres fut nommé en 1880.

Commonwealth discutèrent de la politique raciale de ce pays. Un si grand nombre de représentants exprimèrent leur désapprobation des principes de l'*apartheid* contenus dans la nouvelle constitution de l'Afrique du Sud que le premier ministre de ce pays décida de réétudier le désir de son Gouvernement de demeurer au sein du Commonwealth; il se retira de l'association par la suite.

La question de la domination de la Rhodésie par la minorité blanche a aussi été au premier plan dans les discussions au sein de l'association. Le Comité des sanctions a été établi par les chefs d'État à leur Conférence de Lagos en janvier 1966, *inter alia*, afin de réviser régulièrement l'effet des sanctions imposées par l'ONU au gouvernement de la Rhodésie ainsi que les besoins spéciaux qui peuvent de temps à autre découler de la tâche que s'est donnée le Commonwealth de venir en aide à la Zambie lorsque son économie connaît des difficultés à cause du problème rhodésien. Le Comité se réunit habituellement une fois l'an. Le principe de l'égalité raciale a été réaffirmé dans les nombreux communiqués publiés à l'issue des Conférences des premiers ministres et il est nettement confirmé dans la Déclaration du Commonwealth faite à la Conférence des chefs de gouvernement réunis à Singapour.

Au cours de cette métamorphose, un certain nombre de pays se sont retirés du Commonwealth ou ont décidé de ne pas y adhérer. Le Pakistan, dernier à partir, a coupé ses liens avec l'association le 30 janvier 1972, certaines nations du Commonwealth s'apprêtant à reconnaître le Bangladesh, l'ancien Pakistan oriental. L'Afrique du Sud l'a quittée le 31 mai 1961 à cause du nouveau visage que prenait l'association. La République d'Irlande s'en était dissociée le 18 avril 1949 après 20 ans de relations tendues avec la Grande-Bretagne. Enfin, les aspirations grandissantes de la Birmanie à l'autonomie totale vis-à-vis de la Grande-Bretagne ayant été aiguës par la conquête japonaise, au cours de la Seconde Guerre mondiale, la Birmanie a rejeté les modalités d'association établies dans la déclaration de Balfour, et a opté, le 4 janvier 1948, pour le retrait en faveur de l'indépendance.

Nature de l'association
qu'est le Commonwealth

Les fonctions essentielles du Commonwealth se définissent très simplement en deux mots: consultation et coopération. Comme l'indique le paragraphe liminaire de la Déclaration du Commonwealth, les gouvernements du Commonwealth se consultent et collaborent pour favoriser les intérêts communs de leurs peuples, la compréhension internationale et la paix mondiale. Les membres ont toute liberté d'appartenir à d'autres groupements, associations ou alliances, ou, bien entendu, d'adopter une politique de non-alignement. Ils ne sont pas tenus de prêter leur assistance à un autre membre en cas d'agression, bien que les pays du Commonwealth s'inquiéteraient évidemment d'une telle situation. Au début, la cohésion était

assurée surtout par le commerce; puis, le système préférentiel du Commonwealth est devenu moins important à cause du processus naturel de la croissance économique et de la libéralisation du commerce multilatéral survenue après la Seconde Guerre mondiale. Les échanges avec la puissance impériale en vertu du système préférentiel ont perdu encore de leur vigueur à la suite de l'entrée de la Grande-Bretagne dans la Communauté européenne, le 1er janvier 1973. Cependant, les liens commerciaux entre les pays du Commonwealth demeurent importants, surtout pour les nations en voie de développement; la Grande-Bretagne s'efforce notamment d'aider celles-ci dans leurs négociations avec la CEE en vue d'obtenir des conditions d'association qui pourraient favoriser leur croissance économique.

Le Commonwealth, il faut le souligner, est une association internationale et n'est donc pas, telles les Nations Unies ou l'Organisation des États américains, une organisation internationale dotée d'une charte, composée d'une hiérarchie, de conseils et de comités, et adoptant des résolutions officielles sur diverses questions politiques et autres d'ordre international après les avoir mises aux voix. Le Commonwealth ne possède aucun conseil exécutif permanent. Il n'a pas été créé à un moment défini par la volonté de ses membres de poursuivre une politique particulière ou de s'attaquer à la résolution de problèmes précis. Au contraire, le Commonwealth a évolué avec le temps, au rythme des initiatives et des aspirations de ses membres, et à leur demande, il a mis en oeuvre divers programmes et activités dans de multiples domaines.

Le Secrétariat du Commonwealth

Cependant, en 1965, les chefs de gouvernement du Commonwealth décidaient de doter l'association d'un Secrétariat afin de promouvoir la consultation entre les membres et d'administrer divers programmes de coopération. Le Secrétariat témoigne de "l'esprit de coopération qui anime le Commonwealth"; il se compose de représentants de plus de vingt pays du Commonwealth. Tous les États membres versent une contribution au budget du Secrétariat, qui rend compte de ses activités à l'ensemble des gouvernements du Commonwealth et est dirigé par un Secrétaire général qui a des contacts directs avec les chefs de gouvernement. Le Secrétariat a pour fonction de créer des conditions propices à des échanges de vues dans une atmosphère de confiance

7 Bien que l'entrée de la Grande-Bretagne dans la CEE ait entraîné la dénonciation de l'accord commercial conclu entre le Canada et le Royaume-Uni ainsi que le retrait des tarifs préférentiels dont le Canada jouissait sur le marché britannique, le Canada n'a pas encore modifié les arrangements préférentiels dont la Grande-Bretagne bénéficie sur son marché. De plus, il a renégocié avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande des accords de commerce à caractère encore nettement préférentiel pour des produits qui ne sont pas précisément touchés par ces accords.

et de simplicité, et depuis sa création, il constitue un centre de communications multilatérales entre les gouvernements du Commonwealth. Il sert aussi d'organe de centralisation et de liaison pour les diverses institutions spécialisées et fonctionnelles du Commonwealth. Ses responsabilités sont les suivantes: faciliter et promouvoir la consultation bilatérale et multilatérale entre les membres; préparer et distribuer des mémoires sur les questions internationales qui intéressent particulièrement les pays membres; effectuer des études sur diverses questions d'ordre social, économique et culturel; organiser les nombreuses réunions du Commonwealth et y assurer les services de secrétariat.

Réunions du Commonwealth

Le Commonwealth est devenu pour les gouvernements un organe de consultation très utile et ce, à tous les niveaux. Au niveau supérieur ont lieu les conférences des chefs de gouvernement qui se tiennent maintenant tous les deux ans. La dernière réunion du genre a eu lieu à Ottawa en 1973, et la prochaine se tiendra à Kingston (Jamaïque) du 29 avril au 6 mai 1975, à l'invitation des gouvernements des Antilles britanniques. Cette Conférence sera la quatrième à ne pas avoir lieu à Londres, les trois précédentes étant celles de Lagos (Nigéria) en 1966, de Singapour en 1971 et d'Ottawa en 1973. Il s'agit de réunions privées et confidentielles qui permettent aux chefs de gouvernement de se rencontrer à titre individuel, (non en délégations) et qui visent avant tout à leur fournir l'occasion de discuter de questions internationales d'actualité dans les domaines économiques et politiques et d'autres sujets tels que l'étude comparative de leurs modes de gouvernement.

L'absence de protocole et l'atmosphère détendue de ces discussions favorisent des échanges de vue directs et évitent les débats stériles et vides de sens. On a craint un temps que l'esprit de franchise et le caractère intime de ces réunions ne durent qu'un temps; il était à craindre que la multiplication des membres, le manque de points de rapprochement, les disparités économiques et l'importance croissante des groupements régionaux et autres soient les causes de débats amers ne donnant que très peu de résultats constructifs. Cependant, la Réunion des chefs de gouvernement tenue à Ottawa en 1973 a permis de retrouver cette souplesse et cette simplicité qui étaient menacées de disparition.

Cette réunion a revêtu un caractère tout à fait spécial, car c'était la première fois que la reine en tant que symbole et chef du Commonwealth, assistait à une réunion des chefs de gouvernement hors de la Grande-Bretagne. Sa présence a contribué à attirer l'attention du Canada et du monde entier sur cette réunion et sur son rôle personnel au sein d'un Commonwealth décentralisé.

Pour coordonner les travaux accomplis par les chefs de gouvernement,

des hauts fonctionnaires, habituellement des secrétaires de cabinet ou l'équivalent, se rencontrent au cours de l'année pendant laquelle aucune réunion n'a lieu afin d'étudier les propositions soumises et d'organiser la prochaine réunion des chefs de gouvernement. Lors de la première réunion de ce genre tenue à Ottawa en 1972, les délégués ont rédigé à l'intention des gouvernements un rapport sur le déroulement et l'ordre du jour des réunions des chefs de gouvernement et ont procédé à une étude préliminaire d'un nouveau sujet proposé par le premier ministre du Canada: l'étude comparative des modes de gouvernement, sujet qui a retenu l'attention des chefs de gouvernement lors des discussions qu'ils ont eues à Ottawa en 1973. Lors de leur deuxième réunion à Londres en 1974, les délégués ont approfondi ce sujet, discuté du projet d'ordre du jour pour la réunion des chefs de gouvernement prévue en 1975 et élaboré un mécanisme de révision des activités du Secrétariat. On a étudié une proposition soumise par les chefs de gouvernement visant la création d'un Centre du Commonwealth chargé des études appliquées sur les techniques de gouvernement, ainsi qu'un programme s'y rattachant, dont la mise en oeuvre a été confiée à une nouvelle division du Secrétariat. Il arrive souvent que les chefs de gouvernement décident de faire étudier certains projets dans le cadre de réunions plus spécialisées du Commonwealth. A la suite de la discussion qui a eu lieu à Ottawa au sujet de la création d'une Banque de développement du Commonwealth, des ministres des Finances ont approfondi l'idée lors de leur réunion de 1973, et en 1974, ils ont autorisé le Secrétaire général à étudier la possibilité de créer une Banque d'investissement du Commonwealth.

Au niveau ministériel, de nombreuses réunions ont lieu à intervalles réguliers. Par exemple, les ministres des Finances se réunissent chaque année juste avant la Conférence de la Banque mondiale, afin de réviser et d'étudier les récents changements survenus dans l'économie internationale. En outre, les ministres de la Justice, de la Santé et de l'Éducation se réunissent régulièrement, de même que d'autres ministres selon que les circonstances l'exigent. Ainsi, en 1973, les ministres de la Jeunesse se sont rencontrés en Zambie afin de discuter des modalités de mise en oeuvre d'un Programme du Commonwealth pour la jeunesse. Des représentants des gouvernements membres se rencontrent aussi régulièrement pour étudier des questions d'ordre technique.

Les entreprises de
coopération du
Commonwealth

Les entreprises de coopération constituent un secteur de plus en plus important de l'activité du Commonwealth. L'assistance économique aux pays membres les moins développés est depuis longtemps un sujet de préoccupation constante. Le Plan de Colombo fut le fruit d'une décision multilatérale qu'ont prise les ministres des Affaires étrangères du Commonwealth après avoir étudié les problèmes politiques et économiques du Sud asiatique, à la Conférence

de Colombo en janvier 1950. Au fur et à mesure que ce programme d'assistance prenait forme dans les premiers mois de 1950, il fut décidé d'inviter les pays de la région concernée ne faisant pas partie du Commonwealth à y participer. Cette décision fut prise pour assurer le progrès économique de tout le Sud et le Sud-Est asiatiques. Un autre progrès a été réalisé en matière de coopération pratique en vue du développement des pays lorsque les chefs de gouvernement ont pris la décision, à la Conférence de Singapour de 1971, d'étendre le Programme de coopération technique du Commonwealth en créant le Fonds pour la coopération technique du Commonwealth, aux activités duquel tous les membres qui le peuvent contribuent, en particulier dans les domaines de l'assistance technique, de l'expansion des exportations, de la formation et de l'éducation. Au milieu de sa troisième année d'existence, le Fonds pour la coopération technique du Commonwealth avait étudié ou approuvé des demandes concernant plus de 300 projets soumis par l'Asie, l'Afrique, les Antilles, le bassin de la Méditerranée et la région du Pacifique sud. La création du Programme de bourses d'études et de perfectionnement du Commonwealth a donné beaucoup plus d'ampleur aux activités de l'association dans le domaine de l'éducation. Depuis le lancement de ce programme, seize pays membres ont accordé plus de 5,000 bourses d'études dans tout le Commonwealth. Plus récemment, les chefs de gouvernement réunis à Ottawa en 1973 ont approuvé la création au sein du Commonwealth d'un Programme pour la jeunesse. Ce programme, qu'administre le Secrétariat de l'association, met à la disposition de la jeunesse des bourses d'études, de perfectionnement et d'entraide, ainsi qu'un centre d'information, en plus d'établir des centres de formation régionaux en Guyane, en Zambie et en Inde.

La Fondation du Commonwealth a été établie à la Conférence des chefs de gouvernement de 1965 dans le but d'administrer un fonds pour favoriser des échanges de plus en plus nombreux entre les organismes professionnels dans tout le Commonwealth. Les fonds, versés par les pays du Commonwealth et administrés par un petit comité à Londres sont distribués en vue d'encourager la représentation aux conférences, de faciliter l'échange de visites entre les personnes exerçant une profession libérale, et d'aider à organiser des conférences et des centres professionnels. La Fondation s'emploie actuellement à encourager la formation d'associations non gouvernementales dans divers secteurs professionnels.

Au cours de ses neuf ans d'existence, la Fondation a connu beaucoup de succès; elle a fourni un appui financier à ces associations ainsi qu'à d'autres organismes semblables; elle a contribué à la création de centres professionnels dans certaines capitales du Commonwealth et a financé des publications et des programmes de bourses à caractère professionnel. Les membres des professions et

les associations des pays industrialisés comme des pays en voie de développement profitent des activités de cette Fondation.

En plus des institutions officielles du Commonwealth et des programmes à participation conjointe des pays membres, il existe au sein du Commonwealth plus de 200 organisations non gouvernementales dont les activités sont constructives⁸.

Engagement du Canada au sein du Commonwealth

La participation du Canada aux programmes multilatéraux et aux institutions du Commonwealth se reflète dans la contribution de quelque 4,750,000 dollars que le Gouvernement a versé en 1974. Cette somme comprend la contribution canadienne correspondant à 40 pour cent du budget du Programme pour la jeunesse, et les trois millions de dollars versés annuellement au Fonds pour la coopération technique du Commonwealth selon une formule de versement de deux dollars pour chaque dollar consacré à cette fin par les pays en voie de développement. Le Gouvernement du Canada a offert de doubler dès 1976 le montant de sa contribution à la Fondation du Commonwealth ce qui la portera à 30 pour cent du budget total. En outre, le Canada consacre plus de 300 millions de dollars à l'aide bilatérale aux pays du Commonwealth, secteur où se concentre sa politique d'aide au développement.

Récemment, le Gouvernement du Canada a été l'hôte d'un certain nombre de Conférences du Commonwealth: la réunion des hauts fonctionnaires et la Conférence des ministres des Télécommunications en 1972, la Conférence des chefs de gouvernement en 1973, et la réunion des ministres des Finances en 1974.

Une conférence non gouvernementale, la Dixième Conférence du Commonwealth sur les mines et la métallurgie a également eu lieu au Canada en 1974. La Vingt-troisième Conférence parlementaire du Commonwealth se tiendra à Ottawa en 1977, et en 1978, les Onzièmes Jeux du Commonwealth se dérouleront à Edmonton. Le Douzième Congrès des Universités du Commonwealth aura lui aussi lieu au Canada en 1978.

Malgré les craintes formulées à maintes reprises au sujet de la fin ou de l'effondrement imminent du Commonwealth, l'association ne cesse d'accroître son importance et son efficacité. Elle a pris de l'ampleur sous plusieurs aspects: le nombre des États membres est passé d'à peine une demi-douzaine de pays indépendants à 33; ses programmes fonctionnels se sont multipliés à un rythme considérable et couvrent une grande variété d'activités; et, en dernier lieu, son orientation, d'anglocentrique qu'elle était, est devenue vraiment multilatérale et aucun État membre n'y prédomine. Si l'on

⁸ Une liste partielle de ces organisations figure à l'annexe G.

prend les dernières années comme point de repère, l'avenir devrait permettre la continuation et l'élargissement des activités où le Commonwealth a déjà fait ses preuves, soit la consultation et la coopération fonctionnelle. Lors de leur réunion de 1973, les chefs de gouvernement ont formulé ainsi leur ligne de conduite pour l'avenir: "Les Chefs de gouvernement sont convaincus que l'association a démontré, une fois de plus, sa vitalité et sa souplesse. Ils entendent tirer parti, dans toute la mesure possible, des mécanismes existants afin de mettre en application les principes de la Déclaration du Commonwealth et d'accélérer le rythme du développement économique et social parmi ses membres les moins nantis"⁹. Comme le soulignait le premier ministre Trudeau lors de la réunion de 1973, à Ottawa, "le Commonwealth est pour nombre d'entre nous une fenêtre ouverte sur le monde. Pour les observateurs contemporains et même pour les historiens de l'avenir, le mot Commonwealth sera irrévocablement associé à la volonté d'hommes et de femmes libres, représentant plus du quart de la population mondiale, de se rassembler, de discuter et de se comprendre".

⁹ Réunion des Chefs de gouvernement du Commonwealth, Ottawa, 1973. Extrait du communiqué final.

Liste des pays du Commonwealth

Note: Le Commonwealth (ou Commonwealth des nations) se compose de la Grande-Bretagne et des pays indépendants que la Grande-Bretagne gouvernait antérieurement et qui ont choisi de s'y affilier. Les territoires dépendants comme les colonies, les protectorats et les territoires sous tutelle de la Grande-Bretagne et d'autres pays membres font partie du Commonwealth en ce sens qu'ils sont des territoires de pays membres, mais ils n'ont pas le titre de "membres" réservé aux seuls États souverains et indépendants. (Nauru, qui a accédé à l'indépendance en janvier 1968, est un État associé au Commonwealth à titre de membre spécial qui a le droit de participer à toutes les réunions et activités à buts déterminés et peut jouir de l'assistance technique du Commonwealth, mais ne peut prendre part aux conférences des chefs d'État des pays du Commonwealth.) L'épithète "britannique" ne s'applique plus au Commonwealth. L'astérisque indique la date à laquelle le pays a acquis le statut de "dominion".

<u>Pays membre</u>	<u>Superficie</u> (en milles carrés)	<u>Population</u>	<u>Date d'indépendance</u>	<u>Capitale</u>	<u>Statut</u> <u>Constitutionnel</u> (monarchie ou république)	<u>Mission canadienne</u> <u>accréditée</u> (H.C.: Haut Commissariat) (Amb.: Ambassade)
Australie	2,967,909	12,881,100	1er janvier 1901*	Canberra	M (Br.)	H.C. - Canberra
Bahamas	5,380	168,812	10 juillet 1973	Nassau	M (Br.)	H.C. - Kingston
Bangla Desh	55,126	75,000,000	18 avril 1972	Dacca	R	H.C. - Dacca
Barbade	166	238,000	30 novembre 1966	Bridgetown	M (Br.)	H.C. - Bridgetown
Botswana	220,000	625,900	30 septembre 1966	Gaborone	R	Amb. - Prétoria
Canada	3,851,809	22,000,000	1er juillet 1867*	Ottawa	M (Br.)	Amb. - Tel-Aviv
Chypre	3,572	640,000	13 mars 1961	Nicosie	R	H.C. - Canberra
Fidji	7,055	524,500	10 octobre 1970	Suva	M (Br.)	Amb. - Dakar
Gambie	4,003	320,000	18 février 1965	Banjul (Bathurst)	R	
Ghana	91,843	8,500,000	6 mars 1957	Accra	R	H.C. - Accra
Grande-Bretagne	94,215	55,534,000		Londres	M (Br.)	H.C. - Londres
Grenade	120	100,000	7 février 1974	Saint George's	M (Br.)	H.C. - Bridgetown
Guyane	83,000	714,000	26 mai 1966	Georgetown	R	H.C. - Georgetown
Inde	1,262,547	546,955,900	15 août 1947	New Delhi	R	H.C. - New Delhi
Jamaïque	4,411	1,861,300	6 août 1962	Kingston	M (Br.)	H.C. - Kingston
Kenya	224,960	11,247,000	12 décembre 1963	Nairobi	R	H.C. - Nairobi
Lesotho	11,716	1,000,000	4 octobre 1966	Maseru	M (National)	Amb. - Prétoria
Malaysia	128,308	10,434,000	31 août 1957	Kuala Lumpur	M (National)	H.C. - Kuala Lumpur
Malawi	45,411	4,312,400	6 juillet 1964	Lilongwe	R	H.C. - Lusaka
Malte	121.4	322,300	21 septembre 1964	La Valette	M (Br.)	Amb. - Rome
Maurice	760	854,000	12 mars 1968	Port Louis	M (Br.)	H.C. - Dar-ès-Salaam

<u>Pays membres</u>	<u>Superficie</u> (en milles carrés)	<u>Population</u>	<u>Date d'indépendance</u>	<u>Capitale</u>	<u>Statut</u> <u>Constitutionnel</u> (monarchie ou république)	<u>Mission canadienne</u> <u>accréditée</u> (H.C.: Haut Commissariat) (Amb.: Ambassade)
Nauru (membre spécial)	8	6,000	31 janvier 1968	Nauru	R	H.C. - Lagos
Nigéria	356,669	60,000,000	1er octobre 1960	Lagos	R	H.C. - Wellington
Nouvelle-Zélande	103,736	2,860,500	26 septembre 1907*	Wellington	M (Br.)	H.C. - Nairobi
Ouganda	91,076	9,548,800	9 octobre 1962	Kampala	R	H.C. - Wellington
Samoa occidental	1,097	143,500	28 août 1970	Apia	R	H.C. - Lagos
Sierra Leone	27,927	2,183,000	27 avril 1961	Freetown	R	H.C. - Singapour
Singapour	224.5	2,110,400	15 octobre 1965	Singapour	R	Amb. - Prétoria
Souaziland	2,000	420,000	6 septembre 1968	Mbabane	M (National)	
Sri Lanka (Ceylan)	25,332	12,747,800	4 février 1948	Colombo	R	H.C. - Colombo
Tanzanie	363,708	12,231,300	9 décembre 1961	Dar-ès-Salaam	R	H.C. - Dar-ès-Salaam
Tonga	270	89,900	4 juin 1970	Nuku'Alofa	M (National)	H.C. - Wellington
Trinité-et-Tobago	1,980	1,128,800	31 août 1962	Port of Spain	M (Br.)	H.C. - Port of Spain
Zambie	290,600	4,057,000	24 octobre 1964	Lusaka	R	H.C. - Lusaka

TOTAL 10,327,059.9 861,761,000

Ajouts (à la suite de l'obtention de l'indépendance)

Papouasie Nouvelle-Guinée, le 16 septembre 1975 (voir la liste des territoires dépendants)

Les Iles Seychelles, le 28 juin 1976 (idem)

États associés et territoires autonomes

<u>États associés</u>	<u>Superficie</u> (en milles carrés)	<u>Population</u>	<u>Date d'obtention</u> <u>du statut</u>
Antigua	108	65,000	1967
Dominique	290	74,000	1967
Saint-Kitts, Nevis et Anguilla	136	57,000	1967
Sainte-Lucie	238	110,000	1967
Saint-Vincent	150	92,000	1969
<u>Protectorat britannique</u>			
Brunei	2,226	130,000	1888
<u>Territoires autonomes associés à la Nouvelle-Zélande</u>			
Îles Cook	89	21,000	1965
Îles Niue	100	5,183	1974
	<hr/>	<hr/>	
TOTAL	3,337	554,183	

Territoires dépendants

<u>Territoire dépendant</u>	<u>Dépendant de</u>	<u>Superficie</u> (en milles carrés)	<u>Population</u>
Ascension	la Grande-Bretagne	34	1,232
Territoire australien de l'Antarctique	l'Australie	2,333,624	
Bélize (Honduras britannique)	la Grande-Bretagne	8,866	119,863
Bermudes	la Grande-Bretagne	20.59	53,000
Territoire britannique de l'Antarctique	la Grande-Bretagne	env. 500,000	100
Territoire britannique de l'océan Indien	la Grande-Bretagne	21,000	550
Protectorat britannique des îles Solomon	la Grande-Bretagne	11,500	160,998
Îles Vierges britanniques	la Grande-Bretagne	59	10,484
Îles Caïmans	la Grande-Bretagne	100	10,249
Île Christmas	l'Australie	52	3,524
Îles Cocos	l'Australie	5.5	622
Îles Falkland et dépendances	la Grande-Bretagne	4,700	2,066
Gibraltar	la Grande-Bretagne	2.25	26,833
Îles Gilbert et Ellice	la Grande-Bretagne	283	53,517
Hong Kong	la Grande-Bretagne	398.5	3,950,802
Montserrat	la Grande-Bretagne	39.5	12,300
Nouvelles-Hébrides	Condominium franco-britannique	5,700	81,000
Îles Norfolk	l'Australie	13.35	1,509
Nouvelle-Guinée-Papua (1)	Territoire sous tutelle des Nations Unies administré par l'Australie	178,260	2,298,268
Îles Pitcairn	la Grande-Bretagne	1.75	100
Dépendance Ross (Antarctique)	la Nouvelle-Zélande	160,000	
Îles Seychelles (2)	la Grande-Bretagne	107	52,811
Sainte-Hélène	la Grande-Bretagne	47	4,952
Îles Tokelau	la Nouvelle-Zélande	3.9	1,687
Tristan da Cunha	la Grande-Bretagne	38	280
Îles Turks et Caïcos	la Grande-Bretagne	166	5,675
	TOTAL	3,225,021.34	6,852,422

1: indépendance acquise le 16 septembre 1975

2: indépendance acquise le 28 juin 1976

Déclaration du Commonwealth

Le Commonwealth des nations est une association volontaire d'États indépendants et souverains, responsables chacun de ses propres décisions politiques, unis dans un esprit de coopération et de consultation mutuelle pour favoriser les intérêts communs de leurs peuples, la compréhension internationale et la paix mondiale.

Les États membres du Commonwealth, répartis sur six continents et cinq océans, sont composés de peuples, de races, de langues et de religions différentes et connaissent tous les stades du développement économique depuis les pays défavorisés en voie de développement jusqu'aux riches nations industrialisées. Ils englobent une grande variété de cultures, de traditions et d'institutions. L'appartenance au Commonwealth est compatible avec la liberté des gouvernements des États membres d'adhérer à tout autre groupe, association ou alliance ou de demeurer non alignés.

Malgré leur diversité, tous les États membres du Commonwealth reconnaissent certains principes communs. C'est par le respect de ces principes que le Commonwealth peut exercer son influence sur la société internationale pour le plus grand bien de l'humanité.

NOUS CROYONS que le maintien de la paix et de l'ordre dans le monde est essentiel à la sécurité et à la prospérité de l'humanité et nous offrons notre appui aux Nations Unies et nous nous efforçons de renforcer leur action en faveur de la paix dans le monde et leurs efforts pour apaiser les tensions entre les peuples.

NOUS CROYONS à la liberté de l'individu, à l'égalité des droits pour tous les citoyens, quelles que soient leur race, leur couleur, leurs croyances religieuses ou politiques, et à leur droit inaliénable de participer au façonnement de la société dans laquelle ils vivent par des procédés politiques, libres et démocratiques. Nous nous efforçons donc de promouvoir dans chacun de nos pays les institutions représentatives et les garanties de liberté individuelle reconnues par la loi, qui constituent notre patrimoine commun.

NOUS CONSIDÉRONS les préjugés raciaux comme un mal dangereux qui menace le sain épanouissement de la race humaine, et la discrimination raciale comme une véritable plaie sociale. Chacun d'entre nous s'acharnera à faire disparaître cette plaie de sa propre nation. Aucun pays n'accordera aux régimes qui pratiquent la discrimination une aide qui, d'après lui, contribuerait directement à favoriser ou à enraciner cette politique néfaste. Nous nous opposons à toutes les formes de domination coloniale et d'oppression raciale, et nous nous engageons à respecter les principes de la dignité et de l'égalité humaines. Nous nous efforcerons donc par tous les moyens de favoriser partout l'égalité et la dignité humaines ainsi que les principes d'autodétermination et d'antiracisme.

NOUS ESTIMONS que les disparités actuelles dans la répartition des richesses entre les hommes sont trop marquées et ne doivent pas être tolérées; elles créent aussi des tensions dans le monde; nous nous proposons de les faire disparaître progressivement; nous emploierons donc nos efforts à vaincre la pauvreté, l'ignorance et la maladie, en élevant les niveaux de vie et en réalisant une société internationale plus équitable. A cette fin, nous envisageons de libéraliser le plus possible les échanges internationaux, à des conditions justes et équitables pour tous, en tenant compte des exigences particulières des pays en voie de développement, et d'encourager l'acheminement vers ces pays de ressources suffisantes, tant publiques que privées, conscients de l'importance d'agir ainsi dans un véritable esprit d'association et de créer à cette fin dans les pays en voie de développement, des conditions propices à une croissance et à des investissements soutenus.

NOUS CROYONS que la coopération internationale est essentielle pour faire disparaître les causes des guerres, pour promouvoir la tolérance, pour combattre l'injustice et pour assurer le développement de tous les peuples du monde; nous sommes convaincus que le Commonwealth est l'une des associations les plus aptes à atteindre ce but.

Dans la poursuite de ces principes, les membres du Commonwealth croient pouvoir donner un exemple positif de l'attitude multinationale qui est essentielle à la paix et au progrès du monde moderne. L'association repose sur la consultation, la discussion et la coopération. En rejetant la contrainte comme instrument de politique, ils reconnaissent que la sécurité de chaque État membre en cas d'agression de l'extérieur est un sujet d'inquiétude pour tous les membres. L'association offre une foule de possibilités d'échanges permanents de connaissances et d'opinions sur des questions professionnelles, culturelles, économiques, juridiques et politiques entre les États membres. Nous avons l'intention d'encourager et d'étendre ces relations car nous croyons que notre association multinationale peut accroître la compréhension entre les hommes et entre les pays, aider à éliminer la discrimination fondée sur les différences de race, de couleur ou de croyance, maintenir et raffermir la liberté individuelle, contribuer à enrichir la vie de chacun, et promouvoir fortement la cause de la paix entre les peuples.

Conférences du CommonwealthConférences des colonies

1887	Londres	du 4 avril au 9 mai
1894	Ottawa	du 28 juin au 9 juillet
1897	Londres	du 24 juin au 31 juillet
1902	Londres	du 30 juin au 11 août
1907	Londres	du 15 avril au 14 mai

Conférences de l'Empire britannique

1911	Londres	du 23 mai au 20 juin
1915		n'a pas eu lieu
1917	Londres	du 21 avril au 27 avril
1921	Londres	du 20 juin au 5 août
1923	Londres	du 1er octobre au 8 novembre
1926	Londres	du 19 octobre au 23 novembre
1930	Londres	du 1er octobre au 14 novembre
1932	Ottawa	du 21 juillet au 20 août (Conférence économique impériale)
1937	Londres	du 14 mai au 15 juin

Réunions des premiers ministres

1944	Londres	du 1er au 17 mai
1946	Londres	du 1er au 23 mai
1948	Londres	du 10 au 22 octobre
1949	Londres	du 21 au 27 avril
1951	Londres	du 4 au 12 janvier
1953	Londres	du 3 au 9 juin
1955	Londres	du 31 janvier au 8 février
1956	Londres	du 27 juin au 6 juillet
1957	Londres	du 26 juin au 5 juillet
1960	Londres	du 3 au 13 mai
1961	Londres	du 8 au 17 mars
1962	Londres	du 10 au 19 septembre
1964	Londres	du 8 au 15 juillet
1965	Londres	du 17 au 21 juin
1966	Lagos	les 11 et 12 janvier
1966	Londres	du 6 au 15 septembre
1969	Londres	du 7 au 15 janvier

Réunions des chefs d'Etat

1971	Singapour	du 14 au 22 janvier
1973	Ottawa	du 2 au 10 août
1975	Kingston	du 29 avril au 6 mai

Quelques-uns des mécanismes de consultation et de coopération du Commonwealth

Réunion des chefs d'État du Commonwealth
Réunion des ministres des Finances du Commonwealth
Réunion des ministres de la Justice du Commonwealth
Conférence des ministres de l'Éducation du Commonwealth
Conférence du Commonwealth sur la médecine
Réunion des hauts fonctionnaires du Commonwealth
Conférence du Commonwealth sur la sylviculture
Conférence des administrateurs des postes du Commonwealth
Comité de liaison du Commonwealth en matière d'éducation
Conférence du Commonwealth sur la radiodiffusion
Comité consultatif du Commonwealth pour la recherche spatiale
Comité de liaison du Commonwealth

Quelques institutions subventionnées par les gouvernements

Conseil consultatif du Commonwealth pour la recherche aéronautique
Bureaux de l'agriculture du Commonwealth
Conseil des transports aériens du Commonwealth
Programme de bons du livre du Commonwealth
Organisation des sciences de la défense du Commonwealth
Institut de sylviculture du Commonwealth
Fondation du Commonwealth
Institut du Commonwealth
Service juridique consultatif du Commonwealth
Comité du Commonwealth sur le traitement des minéraux
Comité du Commonwealth sur les ressources minières et la géologie
Programme spécial du Commonwealth pour l'aide à l'éducation des Africains de Rhodésie
Fonds canadien pour la formation des réfugiés rhodésiens
Secrétariat du Commonwealth
Programme de bourses d'étude et de perfectionnement du Commonwealth
Comité scientifique du Commonwealth
Fonds du Commonwealth pour la coopération technique
Conseil des télécommunications du Commonwealth
Commission des sépultures de guerre du Commonwealth
Programme du Commonwealth pour la jeunesse

Quelques associations et organisations non gouvernementales

Association des architectes du Commonwealth
Association du Commonwealth pour les études littéraires et linguistiques
Association des étudiants du Commonwealth
Association des universités du Commonwealth
Association des musées du Commonwealth
Association des responsables de la planification du Commonwealth
Association du Commonwealth pour l'arpentage et la gestion des terres
Société d'aide aux sourds du Commonwealth
Conseil d'administration de l'éducation du Commonwealth
Conférence du Commonwealth sur l'ingénierie
Fédération des infirmières du Commonwealth
Bureau de géographie du Commonwealth
Bureau juridique du Commonwealth
Association des bibliothécaires du Commonwealth
Association des magistrats du Commonwealth
Association médicale du Commonwealth
Association parlementaire du Commonwealth
Association des pharmaciens du Commonwealth
Presse associée du Commonwealth
Association des vétérinaires du Commonwealth
Conseil des institutions minières et métallurgiques du Commonwealth
Union anglophone du Commonwealth
Fédération des chambres de commerce du Commonwealth
Royal Commonwealth Society
Royal Overseas League





Statements and Speeches

No. 74/17

THE COMMONWEALTH AND CANADA - ASSOCIATION FOR THE FUTURE

A Statement by the Secretary of State for External Affairs, the Honourable Allan J. MacEachen, to the Royal Commonwealth Society Toronto, November 27, 1974.

* * * *

...Essential to a continued understanding of, and involvement in, the Commonwealth, is an awareness by our young people of its true nature and value. The work accomplished by the (Royal Commonwealth) Society in this and other areas deserves the recognition commensurate with its importance.

Happily, I need not convince this audience that the Commonwealth is alive and well and living in a flourishing condition throughout the globe. But the cynics who have diagnosed the condition of the Commonwealth as moribund are legion. The late Dean Acheson, in one unfortunate extraterritorial foray in 1961, observed, not completely facetiously, that the Commonwealth did not exist, as it had no political structure, or unity, or strength.

In the Canadian judgment the evidence does not support this view. The association has both form and substance; the membership insists the Commonwealth continue and expand. The activities of the association, and of Commonwealth non-governmental organizations, grow; the Royal Commonwealth Society testifies to this. The Commonwealth persists, and like philosophy, consistently interests its undertakers.

Support for the Commonwealth remains a central element in Canadian foreign policy. Canada's commitment to the Commonwealth, which has evolved with time, is not the mere consequence of history; it is rather the consequence of the adaptive and responsive qualities of the association and its ability to accommodate and further policies and ideals consistent with Canadian national objectives.

The Commonwealth is a unique institution. Its members share a common language and a common historical experience. The Commonwealth includes no super-powers. It is not an arena of Cold War politics. It is not intended to pursue one specific goal, or to resolve one specific problem. It cannot be viewed purely in terms of developmental assistance, or of a donor-user equation. It draws its strength from the ideas and ideals inherent in British political

traditions and from their humanist values, of which the Commonwealth countries are legatees. Permeating the Commonwealth are the attitudes of a community created by a common historical experience, from which so many of the habits, institutions and values of Commonwealth countries continue to be built.

The common values held by members transcend racial, religious, cultural and geographic perimeters. They ease relationship and understanding. They bind members spanning all continents and stages of development, and embracing all races, in a mutual acknowledgement of equality. They condition Commonwealth activity. They permit free and frank discussion in Commonwealth assemblies unequalled elsewhere. These common values find expression in the Declaration of Commonwealth Principles adopted by heads of government at their meeting in Singapore in 1971: human dignity and equality, individual participation in framing the national society, a more equitable international society, the freest possible flow of international trade on fair and equitable terms, and a multinational approach to peace and progress.

These values, held in common by members, endow the Commonwealth with the flexibility needed to respond to challenges as they occur. This adaptability was shown in the Commonwealth's adjustment to a sixfold increase in membership in the postwar period, and in establishing the Commonwealth Secretariat in 1965 to implement decisions, and to facilitate communication and co-operation. It is evident in the orientation of Commonwealth activity towards the concerns of newly-independent members, and the increasing stress on functional co-operation responsive to the needs of all members. From it has sprung a distinct Commonwealth mentality, predicated on a willingness to collaborate on a basis of equality. The anglocentric order has disappeared, and with it the hierarchical structure which had characterized the association. This has been replaced by a lateral pattern of relations. It is working well, and to the benefit of all members, including Britain.

Above all the Commonwealth is concerned with people. As the Prime Minister put it at last year's heads of government meeting: "We are concerned with the dignity of individual human beings and the improvement of the lot of ordinary men and women." In other words, answers to the world's problems which do not confer benefits upon ordinary human beings are not answers at all. And, in this, not only governments are involved but some 250 non-governmental Commonwealth organizations and societies. Here, I suggest, lies the Commonwealth's true strength. Foreign policy is, after all, only a framework; the people must make it live.

It is not designed just to guide intergovernmental relations, but depends on public interest, which it reflects, and on public support.

Though largely unperceived outside it, the focus of Commonwealth activity has shifted away from purely political concerns during the last decade. This culminated in the 1973 heads of government meeting in Ottawa, and the specific decision by heads of government "to make maximum use of Commonwealth machinery to put the principles of the Commonwealth Declaration into practice, and to accelerate the pace of social and economic development among the less affluent members". It is this dynamic element and this commitment that provide the key to the understanding and value of the Commonwealth today. Officially this finds expression through the programs administered by the Commonwealth Secretariat. These programs, begun since 1969, include: the Commonwealth Foundation, established to increase exchanges between Commonwealth professional organizations; the Commonwealth Fund for Technical Co-operation, with its triple focus of technical assistance, education and training, and export development; the Commonwealth Youth Program, established in 1973 to involve young people in national development; and the Program for Applied Studies in Government, to provide training for middle- and senior-level government officials. Complementing this is the increased activity of non-governmental organizations in such diverse fields as medicine and law, science and education.

During this period leading to a concentration on functional co-operation, political questions were not ignored; the Commonwealth's discussion of *apartheid*, Rhodesia and nuclear testing confirms this. Nor are political questions ignored now, as demonstrated by the decision by heads of government in 1973 to provide humanitarian assistance to the indigenous people of the territories of southern Africa in their efforts to achieve self-determination, a decision prompting considerable change in Canada's own policy on this question. But politics *per se* do count for less, and when political questions arise, they are approached in a manner that enables members to accept different positions, to identify the common elements in them, to determine whether they are amenable to Commonwealth treatment, and then to move forward from this agreed basis to a solution or an amelioration of the problem. The stress increasingly is on practical collaboration and co-operation, and the avoidance of futile political altercations.

The role of Canada, of successive ministers and prime ministers, and of Prime Minister Trudeau in particular, was critical in engineering this change. It was largely through the interventions

and suggestions of the Prime Minister at successive heads of government meetings in London and Singapore in 1969 and 1971 and in Ottawa last year that this new focus for Commonwealth activity emerged so sharply. Illustrative of this was the proposal by Prime Minister Trudeau at Singapore that an item on comparative techniques of government be included in the agenda of future meetings.

It is a complex subject, including such problems as that of forward financial planning, and such philosophical ones as the relative functions of politicians and public servants. But the key problem of reaching the people, hearing from them and responding to their wishes is essentially the same for all governments at all levels. This subject was discussed by heads of government at their meeting in Ottawa last year; it will again be on the agenda when they meet in Jamaica in April 1975.

With the decision by heads of government at their meeting in Ottawa last year to reinforce and expand Commonwealth functional co-operation, trends and ideas evident in meetings going back a decade crystallized, and a new stage in the evolution of the association was reached.

Since this meeting, the scale and tempo of Commonwealth functional co-operation have increased remarkably. So has Canadian participation. The budget for the Commonwealth Fund for Technical Co-operation, stimulated in large part by the matching formula marking the Canadian contribution, has doubled, attaining a level of \$7.5 million. Our own contribution this year will probably reach the \$3-million mark. The Commonwealth Youth Program, approved by heads of government in 1973, has set up a youth-awards scheme and has established two regional centres for advanced studies in youth work and will soon inaugurate one more. The Commonwealth Foundation established, or helped establish, professional centres in Commonwealth capitals, financed a new journal on intermediate technology and, with the Canadian International Development Agency, strengthened an intra-Commonwealth bursary scheme to benefit agriculturalists and veterinary officers.

The Commonwealth Science Committee agreed to work more closely with the Commonwealth Secretariat, and to set definite objectives for intra-Commonwealth collaboration on establishing procedures and mechanics for national science policy, and for research management and administration. Education ministers met last June and recommended, among other things, that copyright-free educational material be made available to Commonwealth developing countries and reprinted and distributed locally.

This month, the Commonwealth Medical Conference in Colombo examined the question of health-service delivery in rural areas. Thirty-five specialized conferences and meetings have been held this year permitting detailed, in-depth examination, of specific questions, and exchanges of views and experience by participants based on long and varied experience.

Research papers for use by members have been prepared by the Secretariat. Among these were papers on relations between Commonwealth countries and the enlarged European Economic Community, the problem of equitable and remunerative terms of trade, the economic consequences of the increase of petroleum prices, multinational corporations, and possible Commonwealth action on fertilizer production.

The Secretariat provides support to Commonwealth governments in their negotiations with the European Community through studies on commodity exports, and on Community proposals to stabilize the export earnings of associates and potential associates, as well as those that have not been offered the option of association. The impact of such Secretariat assistance on the countries concerned is immediate and direct; its value and merit require no elaboration.

The Secretariat's Legal Division has arranged exchanges of information on new legislation, the work of law reform commissions, case law and the administration of justice in general. Cabinet secretaries meet to exchange views on forward planning and financial control in government, and to compare procedures and techniques, and to learn from one another in this most critical area of government operations. Following study of the question by an expert group, a report is being prepared on the feasibility of establishing a Commonwealth investment bank, intended to marshal concessionary and commercial resources into financial packages to promote projects in the directly productive sectors of Commonwealth developing countries. Heads of government will consider this report at their meeting in 1975 in Jamaica. Each of these activities has been oriented to the encouragement and intensification of co-operation.

These programs mounted by the Commonwealth enjoy economies not available to multilateral programs elsewhere. Overhead is low; costs of Secretariat programs are less than 15 per cent, liberating the bulk of the funds available for program activity. The return for money invested is good value, and the programs worth while. Response is rapid, and there is precision in meeting needs. In the case of smaller members, whose needs are not met by other

multilateral programs, Commonwealth assistance is often of critical value. The Commonwealth is thus an effective and efficient multilateral channel for aid.

Canada actively supports each of these programs to which I have referred. We also contribute to Commonwealth development in the Secretariat, where Canadians fill positions at various levels. A former Torontonians, Arnold Smith, has been Secretary-General for ten years, and has rendered outstanding service to the Commonwealth.

But Canadian support rests on a variety of other considerations as well. The lines of communication, established over the years, and the conventions that govern its activities are tried and tested instruments for diplomatic concourse. The association provides, through its evolution, a unique forum where members discuss and exchange views in complete candour and informality, on a basis of full equality. The practice of understanding differences and resolving problems, of seeking constructive solutions by agreement rather than by voting, brings members together, rather than dividing them; this cohesion reinforces Commonwealth endeavour and makes co-operation easier. The Commonwealth allows us considerable latitude for action in a body where no super-power is a member. We understand the way it works. It is worth our while.

The Commonwealth provides access to, and makes us beneficiary of, ideas and experience, and a formidable repository of collective knowledge. The association facilitates relations with member countries, and gives an added dimension to our bilateral relations. It acts as an antidote and counterweight to continental drift. The Commonwealth remains useful as a sounding-board for our ideas, for gauging the response of members, and for calculating the likely response in larger forums. It is, as well, a source of ideas in itself. It provides a particular perspective on international questions and, within the limits to which any international assembly is subject, a vehicle for their possible solution or amelioration.

The ideas and experiences exchanged and the program operations may not be critical to continued Canadian development. They are, however, useful and do influence, however moderately, the pattern of development in Canada.

Within the ambit of Canadian foreign policy, the Commonwealth provides one outlet for the national personality to be given some manifestation abroad. In this respect, the Commonwealth

provides a real theatre of action for an interested domestic constituency, such as the Royal Commonwealth Society, which wishes to participate in an identifiable and specific manner in international affairs. The Commonwealth is, in the words of Prime Minister Trudeau, "our window on the world". It provides one more forum for our active participation in world affairs. Membership in the Commonwealth also represents a reinforcement and further extension of the calculated policy of diversification of Canadian interests and engagements throughout the world to offset the pull of continentalism.

The Commonwealth is the oldest international association to which we belong. It may be viewed as parallel to our involvement in the Agency for Technical and Cultural Co-operation, the Agence, its *francophone* counterpart. Our policy towards it will necessarily be conditioned by its aims and purposes, its composition, and the policies of member governments towards it. The larger number of developing countries within the Commonwealth, and their requirements, understandably orient its activities in this direction. This is not, however, an exclusive orientation. All members participate with equal status, and contribute collectively to Commonwealth endeavours. All share the benefits. This sense of community is imperative to the continued welfare and existence of the association, and it is our intent to nourish and to cultivate this sense.

We shall continue to strengthen the association and preserve the candour and informality of its discussions, to encourage more active participation in it by members, and to support its development, and that of its non-governmental organizations, as instruments for greater practical co-operation. In particular we shall encourage greater involvement by members in Commonwealth endeavours to understand and correct the difficulties posed by the imperatives of continuing modernization. We view this as an essential element in maintaining the coherence of the association. In so doing we recognize the limits - both economic and political - to which the Commonwealth is subject, and the competing international priorities that vie vigorously for attention. These limits will not, however, restrict us in seeking the achievement of this triple objective.

The principles expressed in the Commonwealth Declaration are essential to the continued existence of the association in a form acceptable to Canada, and we shall persist in our support for them, and their application.

For Canada, Commonwealth activity has a direct, and distinct,

impact on three levels. Nationally, it satisfies the aims and aspirations of Canadians; it meets a very real need, whether conscious or unconscious, to find expression for a wider range of contacts; it provides satisfaction for an altruistic wish to do something about the problems of the world. Within the Commonwealth itself, it reinforces the association; it helps to strengthen Commonwealth identity and character; it assists continuity of Commonwealth activities. Internationally, it reinforces the "thrust" of foreign policy generally, and helps us to do a job that must be done with Commonwealth colleagues. At all these levels, the association will continue to figure prominently in our calculations.

It is against this background that we are now preparing for the heads of government meeting next April. The dynamic of international events will require us to add new questions to those with which heads of government are already familiar. The guideline must be to anticipate and analyze problems before they assume crisis proportions. We shall, with other governments, rededicate ourselves to the value and continuity of Commonwealth achievement.



Déclarations et Discours

N° 74/17

LE COMMONWEALTH ET LE CANADA - ASSOCIATION POUR L'AVENIR

Déclaration du secrétaire d'État aux Affaires extérieures,
l'honorable Allan J. MacEachen, devant la *Royal Commonwealth
Society* à Toronto, le 27 novembre 1974.

* * * *

...Pour être mieux en mesure de saisir toute la portée des activités du Commonwealth et d'y participer pleinement, il est essentiel que notre jeunesse en connaisse la nature et la valeur véritable. Le travail accompli par la *Royal Commonwealth Society* à cet égard et dans d'autres domaines mérite un hommage digne de son importance.

Il n'est nul besoin de nous rappeler la vigueur du Commonwealth et l'influence qu'il exerce à travers le monde. Mais il y aura toujours ceux pour qui le Commonwealth court à sa perte. En 1961, feu Dean Acheson s'aventurait à observer, non sans y mettre quelque sérieux, que le Commonwealth n'existait pas puisqu'il ne possédait pas d'organisation politique, d'unité ou de force.

Pour les Canadiens, la réalité contredit cette opinion. Le Commonwealth possède à la fois des structures et un caractère qui lui sont propres; ses membres insistent pour qu'il soit maintenu et élargi. Ses activités, tout comme celles des organismes non gouvernementaux du Commonwealth, ne cessent de prendre de l'ampleur; la *Royal Commonwealth Society* en constitue une preuve irréfutable. Le Commonwealth persiste et, comme le philosophe, il fait constamment mentir ses adversaires.

Le maintien du Commonwealth demeure une préoccupation majeure de la politique extérieure canadienne. La présence du Canada au sein du Commonwealth, qui a pris diverses formes au fil des ans, ne se justifie pas uniquement sur le plan historique; elle provient plutôt du fait que ce dernier sait s'adapter et répondre aux besoins de ses membres tout en mettant de l'avant des politiques et des idéaux conformes aux objectifs canadiens.

Le Commonwealth est la seule institution de son genre. Ses membres parlent la même langue et ont en commun un même contexte historique. Aucune superpuissance n'en fait partie, et la guerre froide n'y a pas sa place. Il n'a pas été créé en vue d'atteindre un objectif précis ou de résoudre un problème en particulier. Il ne faut pas

non plus envisager ses activités dans la seule perspective de l'aide au développement ou d'une association donateur-bénéficiaire. Il tire sa force des principes et idéaux inhérents aux traditions politiques britanniques, ainsi que des valeurs qu'ont héritées les pays du Commonwealth. L'action du Commonwealth s'inspire du mode de pensée d'une communauté dont les membres ont connu la même évolution historique et où bon nombre de leurs coutumes, institutions et valeurs continuent de trouver leur source.

Les valeurs que les membres ont en commun se situent bien au-delà des distinctions de race, de religion, de culture et de géographie. Elles favorisent la compréhension et la bonne entente, et créent entre les membres des liens qui unissent tous les continents, comprennent tous les stades de développement et englobent toutes les races, dans la reconnaissance commune de l'égalité entre tous les hommes. Elles inspirent l'action du Commonwealth et font régner, dans ses assemblées, un climat de liberté de parole et de franchise que l'on ne retrouve nulle part ailleurs. Ces valeurs ont été formulées dans la Déclaration des principes du Commonwealth adoptée par les chefs de gouvernement lors de leur réunion de 1971 à Singapour: la dignité humaine et l'égalité entre tous les hommes, la participation de tous à l'édification de la société nationale, une société internationale plus juste, la plus grande liberté possible des échanges commerciaux internationaux sur une base équitable et une stratégie multinationale dans la recherche de la paix et du progrès.

Ces valeurs que partagent les membres confèrent au Commonwealth la souplesse qui lui permet de relever les défis à mesure qu'ils surgissent. C'est grâce à cette faculté d'adaptation que le Commonwealth a été en mesure d'accueillir dans ses rangs six fois plus de membres au cours de la période de l'après-guerre, et de mettre sur pied en 1965 le Secrétariat du Commonwealth chargé d'appliquer les décisions et de faciliter les communications et la coopération. Cette souplesse se retrouve dans l'importance qu'attache le Commonwealth aux préoccupations des pays membres qui ont acquis récemment leur indépendance, ainsi que dans le caractère de plus en plus pratique des activités de coopération destinées à répondre aux besoins de tous les membres. C'est ainsi qu'est née une mentalité propre au Commonwealth, qui repose sur la volonté de collaborer dans un esprit d'égalité. La prépondérance britannique a disparu, de même que la structure hiérarchique qui avait caractérisé l'Association. Aujourd'hui, les membres entretiennent des relations d'égal à égal, et tous y trouvent leur avantage, y compris la Grande-Bretagne.

Par-dessus tout, le Commonwealth s'intéresse aux peuples. Comme

le premier ministre le déclarait l'an dernier à la réunion des chefs de gouvernement du Commonwealth: "La dignité de l'être humain et l'amélioration du sort de l'homme sont des questions qui nous intéressent." En d'autres termes, les solutions aux problèmes internationaux qui n'avantagent pas les personnes ordinaires ne sont pas acceptables. Cet intérêt est non seulement partagé par les gouvernements, mais aussi par quelque 250 organismes non gouvernementaux du Commonwealth. C'est là, à mon avis, que se trouve la véritable force du Commonwealth. La politique étrangère n'est, somme toute, qu'un cadre que les peuples doivent animer. Elle ne peut guider les relations internationales sans compter sur l'opinion publique, qu'elle reflète, et sur l'appui du public.

Bien qu'on ne s'en soit généralement pas aperçu, le Commonwealth, au cours de la dernière décennie, a réduit quelque peu l'accent qui avait été mis sur les questions purement politiques. Cette évolution a atteint son point culminant en 1973, lorsque les chefs de gouvernement du Commonwealth réunis à Ottawa prenaient spécialement la décision de "tirer parti, dans toute la mesure du possible, des mécanismes existants afin de mettre en application les principes du Commonwealth et d'accélérer le rythme du développement économique et social parmi ses membres les moins nantis". Ce sont ce dynamisme et cet engagement qui fournissent la clé de la compréhension et de la valeur du Commonwealth moderne. Cette réalité trouve son expression officielle dans les programmes administrés par le Secrétariat du Commonwealth. Amorcés en 1965, ces programmes comprennent la Fondation du Commonwealth (établie pour intensifier les échanges entre les organisations professionnelles du Commonwealth), le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (se concentrant surtout sur l'assistance technique, l'éducation et la formation, et l'expansion des exportations), le Programme du Commonwealth pour la jeunesse (établi en 1973 dans le but d'encourager les jeunes à participer au développement de leur collectivité), et le Programme d'études pratiques en matière de gouvernement (pour la formation des cadres moyens et supérieurs de la Fonction publique). Outre ces initiatives, les organismes non gouvernementaux redoublent d'activité dans divers domaines, dont ceux de la médecine, du droit, de la science et de l'éducation.

Durant cette période de concentration sur la coopération technique, les questions politiques ne furent point ignorées comme le confirment les discussions du Commonwealth sur l'*apartheid*, la Rhodésie et les essais nucléaires. Il en va de même maintenant, comme le témoigne la décision prise en 1973 par les chefs de gouvernement, de fournir une aide humanitaire aux autochtones des territoires de l'Afrique australe qui s'efforcent d'obtenir l'autodétermination, décision qui a amené le Canada à modifier considérablement sa

politique sur cette question. Mais la politique *per se* ne prime plus. Lorsque des questions politiques se posent, on les aborde de façon à ce que les membres soient capables d'accepter divers points de vue, d'identifier les dénominateurs communs, de décider si on peut en discuter dans le cadre du Commonwealth et, en se fondant sur cette base commune, on cherche à régler ou à améliorer la situation. On s'emploie de plus en plus à assurer une collaboration et coopération pratiques et à éviter les altercations politiques inutiles.

Le Canada, les ministres et premiers ministres qui s'y sont succédé, et en particulier le premier ministre, M. Trudeau, ont joué un rôle décisif dans cette évolution. C'est surtout à la suite des suggestions et interventions du premier ministre aux Conférences des chefs de gouvernement réunis à Londres en 1969, à Singapour en 1971 et à Ottawa l'an dernier, que les activités du Commonwealth ont pris cette tournure. A titre d'exemple, mentionnons la proposition avancée par M. Trudeau à Singapour d'inscrire à l'ordre du jour des réunions ultérieures la question des méthodes comparées de gouvernement.

C'est un sujet complexe qui comprend entre autres problèmes la planification financière et des questions plus philosophiques, comme la répartition des fonctions entre les hommes politiques et les fonctionnaires. Mais le problème central, qui est d'atteindre la population, de connaître ses opinions et de répondre à ses souhaits, est essentiellement le même pour tous les gouvernements à tous les niveaux. Ce sujet a été discuté par les chefs de gouvernement réunis à Ottawa l'an dernier; il figurera de nouveau à l'ordre du jour de leur prochaine réunion qui se tiendra en Jamaïque en avril 1975.

Grâce à la décision des chefs de gouvernement, réunis à Ottawa l'an dernier, de renforcer et d'étendre la coopération technique au sein du Commonwealth, les tendances et idées manifestées au cours des conférences des dix dernières années se sont cristallisées et une nouvelle étape était franchie dans l'évolution du Commonwealth.

Depuis cette réunion, la coopération technique au sein du Commonwealth s'accroît à un rythme remarquable. Il en est de même pour la participation du Canada. Le budget du Fonds de coopération technique du Commonwealth, stimulé pour une large part par la formule de réciprocité du Canada, a doublé pour atteindre 7.5 millions de dollars. Notre contribution pour cette année atteindra vraisemblablement les trois millions de dollars. Les responsables du Programme du Commonwealth pour la jeunesse, approuvé en 1973 par les chefs de gouvernement, ont institué un programme de bourses pour les jeunes;

ils ont en outre créé deux centres régionaux d'études supérieures sur l'emploi des jeunes et en inaugureront bientôt un troisième. La Fondation du Commonwealth a créé ou contribué à créer des centres professionnels dans les capitales des pays du Commonwealth; elle a assuré le financement d'un nouveau journal sur la technologie intermédiaire et, en collaboration avec l'Agence canadienne de développement international, a renforcé le programme de bourses à l'intention des chargés de recherches agricoles et des vétérinaires des pays du Commonwealth.

Le Comité scientifique du Commonwealth a accepté de s'associer plus étroitement au Secrétariat du Commonwealth et de définir des objectifs pour la collaboration des pays membres du Commonwealth, en vue de l'établissement de méthodes et de mécanismes visant l'élaboration de politiques scientifiques nationales, ainsi que la planification et l'administration de la recherche. Les ministres de l'Éducation se sont réunis en juin dernier et ont recommandé, entre autres choses, que du matériel éducatif soit mis à la disposition des pays en voie de développement du Commonwealth et qu'il soit réimprimé et distribué dans les régions concernées, sans droits de reproduction.

Les délégués à la Conférence du Commonwealth sur la médecine, qui s'est tenue à Colombo ce mois-ci, se sont penchés sur la question des services sanitaires dans les régions rurales. Trente-cinq conférences et réunions spécialisées ont été tenues cette année, permettant aux participants de procéder à un examen détaillé et en profondeur de questions précises ainsi qu'à des échanges de vues fondés sur des expériences longues et diversifiées.

Le Secrétariat a préparé des études pour ses membres, notamment sur les relations entre les pays du Commonwealth et la Communauté économique européenne; sur le problème de l'adoption de conditions commerciales qui soient à la fois équitables et rentables; sur les conséquences économiques de la hausse des prix du pétrole; sur les sociétés multinationales et sur une action possible du Commonwealth dans le domaine de la production des engrais.

Le Secrétariat appuie les gouvernements du Commonwealth dans leurs négociations avec la Communauté européenne en faisant des études sur les exportations de matières premières et sur les propositions de la Communauté visant à stabiliser les profits à l'exportation de ses associés actuels et éventuels, ainsi que de ceux à qui l'Association n'a pas été proposée. Cette aide du Secrétariat a un impact immédiat et direct dans les pays concernés; sa valeur et son mérite sont évidents.

La Direction juridique du Secrétariat a organisé des échanges d'information sur la nouvelle législation, les travaux des Commissions de réforme du droit, le droit jurisprudentiel et l'administration de la justice en général. Les secrétaires de Cabinet se réunissent pour échanger leurs vues sur la planification et le contrôle financier à long terme au sein des gouvernements, pour comparer leurs techniques et méthodes et pour profiter mutuellement de leurs connaissances respectives dans ce secteur extrêmement important des activités gouvernementales. A la suite d'un examen de la question par un groupe de spécialistes, un rapport est en cours de rédaction sur la possibilité d'établir une Banque d'investissement du Commonwealth. Cette initiative réunirait, dans des ententes financières globales, les ressources commerciales et les marchandises distribuées à un prix de faveur dans le but de promouvoir des projets dans les secteurs de pointe des pays en voie de développement du Commonwealth. Les chefs de Gouvernement étudieront ce rapport à leur réunion de 1975 en Jamaïque. Chacune de ces activités a pour but l'encouragement et l'intensification de la coopération.

Ces programmes mis sur pied par le Commonwealth ont des avantages dont ne bénéficient pas d'autres programmes multilatéraux. Les frais généraux sont peu élevés; l'administration du Secrétariat absorbe moins de 15 p. 100 des fonds disponibles, ce qui permet d'en consacrer la majeure partie à la réalisation des programmes proprement dits. Les sommes investies sont de bons placements et les programmes sont utiles. Les besoins sont satisfaits de façon précise par des solutions qui ne se font pas trop attendre. Dans le cas des membres moins importants, dont les besoins ne trouvent aucune réponse par la voie des autres programmes multilatéraux, l'aide du Commonwealth est souvent d'une importance vitale. Ce dernier sert donc d'instrument à la fois pratique et efficace pour l'aide multilatérale.

Le Canada participe activement à tous les programmes que j'ai mentionnés. Nous apportons aussi notre contribution à l'épanouissement du Commonwealth en oeuvrant au sein du Secrétariat; plusieurs Canadiens y occupent des postes à divers niveaux. Un ancien Torontois, M. Arnold Smith, est Secrétaire général du Commonwealth depuis dix ans et il lui a rendu des services exceptionnels.

Toutefois, la contribution du Canada repose aussi sur un ensemble d'autres considérations. Les liens de communication établis au cours des années ainsi que les conventions qui régissent ses activités constituent des liens diplomatiques éprouvés. Le Commonwealth fournit, de par son évolution, la seule tribune où les membres peuvent discuter et échanger des points de vue en toute

simplicité, sans cérémonies et d'égal à égal. La pratique qui consiste à essayer de comprendre les différences et à résoudre les problèmes, à leur chercher des solutions constructives, en ayant recours au consensus plutôt qu'au vote, rapproche les membres au lieu de les diviser; cette unité donne plus de poids aux efforts du Commonwealth et facilite la collaboration entre ses membres. Le Commonwealth nous laisse une grande liberté d'action au sein d'un organisme qui ne compte aucune superpuissance. Nous comprenons son fonctionnement et nous croyons qu'il vaut la peine d'y participer.

Le Commonwealth nous permet de prendre connaissance et de tirer profit de bon nombre d'idées et d'expériences, ainsi que d'un formidable répertoire de connaissances. C'est un lien qui favorise les relations entre les pays membres et qui donne une nouvelle dimension à nos relations bilatérales. Elle agit comme un antidote et un contrepoids face à la tendance au "continentalisme". Le Commonwealth conserve toute sa valeur comme tremplin d'essai pour éprouver la valeur de nos idées. Il nous permet d'évaluer la réaction des membres et d'estimer la réaction probable dans un contexte plus vaste. Il constitue également une source d'idées originales. Il offre un point de vue particulier face aux questions internationales et aussi, compte tenu des limites inhérentes à toute assemblée internationale, une possibilité d'obtenir un règlement complet ou partiel de ces questions.

Les échanges d'idées et d'expériences ainsi que le programme ne sont peut-être pas indispensables à l'évolution du Canada, mais ils sont utiles et ils l'influencent dans une certaine mesure.

Sur le plan de la politique étrangère, le Commonwealth fournit au Canada une occasion de manifester sa personnalité à l'étranger. A cet égard il offre un champ d'action précis à ceux qui veulent s'y associer d'une façon plus étroite par l'entremise d'un organisme tel le *Royal Commonwealth Society*, et qui désirent participer de façon tangible aux affaires internationales. Pour employer les termes du premier ministre Trudeau, le Commonwealth nous ouvre "une fenêtre sur le monde". Il nous offre une occasion de plus de participer activement aux affaires mondiales. Notre statut de membre du Commonwealth donne plus de vigueur et une portée plus grande à la politique de diversification des intérêts et des engagements canadiens à travers le monde, visant à faire échec à la poussée du continentalisme.

Le Commonwealth est la plus vieille association internationale à laquelle nous appartenions. Cette participation peut être considérée comme le complément de notre contribution à l'Agence de coopération

culturelle et technique, sa contrepartie française. Notre attitude à son égard dépendra nécessairement des objectifs qu'il se fixera, de sa composition et des politiques qu'adopteront envers lui les gouvernements membres. Le nombre toujours grandissant de pays en voie de développement au sein du Commonwealth et leurs besoins orientent nécessairement ses activités dans cette direction. Il ne s'agit pas là cependant de la seule orientation qu'il se donne. Tous les membres y jouissent d'un même statut; ils contribuent collectivement aux entreprises du Commonwealth et en partagent également les profits. Ce sens de communauté est indispensable au bien-être et à la survie du Commonwealth; pour notre part, nous entendons y contribuer pleinement.

Nous poursuivrons nos efforts en vue de consolider les bases du Commonwealth, de préserver le caractère franc et sans façons de ses discussions, d'inciter ses membres à une participation plus active et d'encourager son développement (et celui de ses organismes non gouvernementaux) en tant qu'instruments d'une coopération accrue entre les peuples. Nous encouragerons notamment une plus grande participation des membres aux entreprises visant à comprendre les difficultés qu'engendrent les impératifs d'une modernisation constante, et à y remédier. Nous voyons là un élément essentiel au maintien de l'unité de l'Association. Cet engagement de notre part tient compte de l'existence des limites - tant économiques que politiques - du Commonwealth et des autres priorités internationales qui se disputent l'attention mondiale. Ces limites ne ralentiront cependant pas nos efforts en vue d'atteindre notre triple objectif.

Les principes contenus dans la Déclaration du Commonwealth sont essentiels au maintien d'une Association acceptable pour le Canada et nous nous devons de continuer à les défendre et à en rechercher l'application.

Les activités Canada/Commonwealth ont un impact direct et distinct à trois niveaux différents. Sur le plan national, elles satisfont aux aspirations des Canadiens, répondent à un réel besoin (qu'il soit conscient ou non) de trouver un moyen d'étendre et de diversifier leurs échanges et offrent la possibilité de satisfaire le sentiment altruiste nous poussant à apporter notre contribution au règlement des problèmes mondiaux. A l'intérieur du Commonwealth lui-même, elles resserrent les liens entre les membres, aident à affirmer l'identité et le caractère de leur Association et contribuent à la poursuite de ses entreprises. A l'échelle internationale, elles consolident la poussée de la politique étrangère en général et nous aident à nous acquitter de la tâche à accomplir avec nos collègues du Commonwealth. A tous ces échelons d'activités, le

Commonwealth continuera donc à occuper une place de choix dans l'élaboration de nos politiques.

C'est dans ce contexte que nous nous préparons à la réunion des chefs de gouvernement en avril prochain. La rapidité avec laquelle se succèdent les événements internationaux nous obligera à ajouter de nouvelles questions à celles qui sont déjà familières aux chefs de gouvernement. Il nous faut adopter comme politique l'anticipation et l'analyse des problèmes avant qu'ils n'atteignent des proportions de crise. Avec les autres gouvernements, nous consacrerons de nouveau des efforts au succès des entreprises du Commonwealth et à leur continuité.





Notes on the Commonwealth

Commonwealth Secretariat

March 1976

STAFF OF THE COMMONWEALTH SECRETARIAT (1)

The Commonwealth Secretary-General, who is appointed by Heads of Government collectively, is the head of the Commonwealth Secretariat. He has direct access to Heads of Government. Mr. Shridath Ramphal, formerly Minister for Foreign Affairs and Justice in Guyana, was selected as the second Secretary-General in 1975 for a five-year term.

He is assisted by two Deputy Secretaries-General and two Assistant Secretaries-General. One Deputy Secretary-General has general responsibilities, which include international relations, administration, and conference services. The other has primary responsibility for economic matters. One Assistant Secretary-General is concerned with education, youth and such other areas of functional co-operation as health, science, and law. The other is Managing Director of the Commonwealth Fund for Technical Co-operation (CFTC), responsible to the Secretary-General for conducting the day-to-day operations of the Fund.

Each division of the Secretariat has a Director and there are also sections headed by the Medical Adviser and the Scientific Adviser. The Youth Division administers the Commonwealth Youth Programme. The CFTC has divisions administering the Fund's programmes, headed by Directors or Assistant Directors, and there is a headquarters Technical Assistance Group.

The Agreed Memorandum on the Commonwealth Secretariat, approved by Heads of Government at their meeting in 1965, states that 'the paramount consideration in the selection of staff and in the determination of conditions of service will be the necessity of securing the highest standards of efficiency, competence and integrity, due regard being paid to the importance of recruiting the staff on as wide a geographical basis as possible within the Commonwealth'. Appointments are made by the Secretary-General in the light of these considerations.

Staff in the Secretariat number 291 in all. This total embraces 75 for the CFTC and 14 for the Commonwealth Youth Programme, the remaining 202 comprising other functional divisions of the Secretariat and the Secretary-General's office. Staff members include nationals of the majority of Commonwealth member countries.

The Agreed Memorandum emphasises that 'all members of the Secretariat, whatever their origin, must be strictly impartial in the discharge of their functions and place loyalty to the Commonwealth as a whole above all other considerations'.

A list of the senior staff of the Secretariat follows overleaf.

(1) Available in English only from the Commonwealth Secretariat

Commonwealth Secretary-General	Shridath S. Ramphal	Guyana
Deputy Secretary-General	M.A. Husain	India
Deputy Secretary-General	R.P. Deane	Australia
Assistant Secretary-General (Managing Director, CFTC)	A.G. Tasker	Britain
Assistant Secretary-General	E.C. Anyaoku	Nigeria
Administration Division		
Director	J.S. Mathenge	Kenya
Commodities Division		
Director	A.F.A. Husain	Bangladesh
Assistant Director (Acting)	Dr. B. Persaud	Barbados
Education Division		
Director	Dr. S.J. Coockey	Nigeria
Assistant Director	B.F.C. Fong	Singapore
Food Production and Rural Development Division		
Director	M.S.O. Nicholas	Ghana
Assistant Director	vacant	
Information Division		
Director	N.J. Harman	Britain
Assistant Director	C.A. Gunawardena	Sri Lanka
International Affairs Division		
Director	H.M. Lynch-Shyllon	Sierra Leone
Assistant Directors	Dr. A.N. Papadopoulos	Cyprus
	J.S. Renwick	Britain

Legal Division		
Director	K.T. Fuad	Cyprus
Assistant Director	J.D. Pope	New Zealand
Medical Adviser		
	Dr. V.K. Kyaruzi	Tanzania
Scientific Adviser		
	D.G. Thomas	Australia
Secretary-General's Office		
Special Assistants	J.R. Syson	Britain
	M.M. Malhoutra	India
Trade and Finance Division		
Director	F.B. Rampersad	Trinidad and Tobago
Assistant Director	J.A. Mudavadi	Kenya
Youth Division		
Director	P.K. Patnaik	India
Assistant Director	Dr. R.O.W. Fletcher	Grenada
Assistant Director	vacant	
General Technical Assistance Divisions, CFTC		
Acting Director (Africa)	G.W. Vance	Australia
Director (Asia, Caribbean and Pacific)	A.B. Pusar	Canada
Education and Training Division, CFTC		
Director	P.D. Snelson	Britain
Export Market Development Division, CFTC		
Director	B.D. Jayal	India

Finance and Personnel Services Division, CFTC

Director	K.R. Bain	New Zealand
Assistant Director	Miss C.M. McAskie	Canada

Technical Assistance Group, CFTC

Director	G.K. Goundrey	Canada
Special Adviser (Scientific)	Dr. L.G. Ponnampereuma	Sri Lanka
Special Adviser (Taxation)	B.H.C. Tyler	New Zealand
Special Advisers (Legal)	R.G.M. Brown	Britain
	D.W. Sagar	Australia
Special Adviser (Statistics)	S.M.I. Ul Mulk	Britain
Special Adviser (Fiscal)	L.J.T. Smallbone	New Zealand

Programme for Applied Studies in Government

Director	J.C. Best	Canada
Assistant Director	R.J. Gomez	Sri Lanka

Regional Staff

Commonwealth Regional Health Secretariat for East, Central and Southern Africa - Tanzania

Regional Secretary	Dr. G.M. Gekonyo	Kenya
Administrative Secretary	R.P. Chisala	Malawi

West African Health Secretariat - Nigeria

Regional Secretary	Dr. N.A. de Heer	Ghana
Deputy Regional Secretary	O.J.C. Bailey	Sierra Leone

Representative in the Caribbean (based in Guyana)

Dr. D.H. Irvine	Jamaica
-----------------	---------

Representative in Papua New Guinea

J.B. Kaboha	Uganda
-------------	--------

Special Representative at Geneva (in connection with GATT Multi- lateral trade negotiations)

D.K. Srinivasachar	India
--------------------	-------

**African Regional Centre for
Advanced Studies in Youth
Work - Zambia**

Director	R. B. Lukutati	Zambia
Registrar	S. N. Darkwa	Ghana

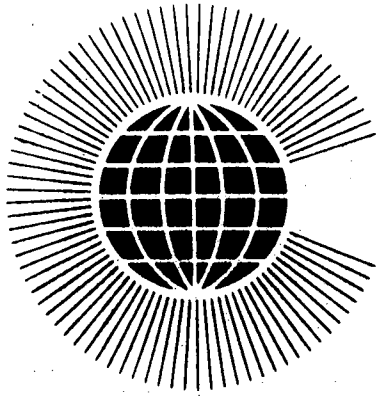
**Asian Regional Centre for
Advanced Studies in Youth
Work - India**

Director	I. D. N. Sahi	India
Registrar	H. L. Gunasekera	Sri Lanka

**Caribbean Regional Centre
for Advanced Studies in
Youth Work - Guyana**

Director	N. A. Brathwaite	Grenada
Registrar	vacant	

NOTES ON THE COMMONWEALTH are a series of reference papers published by the Information Division, Commonwealth Secretariat, Marlborough House, Pall Mall, London SW1Y 5HX (telephone: 01-839-3411), under the Commonwealth Information Programme.



COMMONWEALTH INFORMATION

Issued by the Commonwealth Secretariat

Speech by

The Commonwealth Secretary-General

Mr. Shridath S. Ramphal

at the Royal Commonwealth Society, London, on

24 June, 1976

"THE COMMONWEALTH: A WILL TO FACE THE FUTURE?"



My first words must be of gratitude to the Royal Commonwealth Society for inviting me to this podium from which so many distinguished voices have been raised in the cause of the Commonwealth and of the many issues that have from time to time preoccupied its member states. It seems only a while ago that we were listening here to President Nyerere as he spoke with such quiet passion and controlled eloquence on the problems of international poverty and the need for a new economic order to redress it.

For myself I cannot but recall the last occasion on which I was privileged to speak in this hall in another capacity on the prospects for community in the Caribbean. That was some three and a half years ago, in January 1973, at a time when we were just beginning to discern that a new era in human dialogue was unfolding. How much has happened since that time; and yet how much remains the same.

Today I speak not of one region of the Commonwealth but of the Commonwealth as one region of human endeavour. And I am glad that this opportunity for doing so at the Royal Commonwealth Society arises as I approach in a few days the first anniversary of my assumption of office at the Commonwealth Secretariat -- while I am young enough in office to speak with the voice of expectation and of promise, and yet sufficiently long in office for that voice to be modulated by realism.

And there is need for realism, not merely about the potentialities of the Commonwealth, but about its very character. Unless there is that awareness of what the modern Commonwealth is, we will find ourselves devotees of an outmoded faith, worshipping at a shrine that no longer exists. And, what is far more serious, our lack of perception of the realities of the contemporary Commonwealth will limit our capacities to contribute to its dynamic development.

High among those realities that we ignore at the peril of distortion is the fact that the Commonwealth exists today not because of the past out of which it has emerged but because of the present which it serves and the future which it must help to create. It is not an evolution from empire sustained by memory and justified by sentiment. It is the very negation of empire -- a community of free and equal members sustained by the practicalities of co-operation and justified by the needs of our global society for ever widening areas of dialogue and understanding within mankind's variety.

Within the last few weeks the new Prime Minister of Australia, Mr. Malcolm Fraser, gave pointed expression to these realities. Opening the important meeting of Commonwealth Senior Officials in Canberra he said:

"The changing pattern of international relations has altered, and I believe strengthened, the Commonwealth. No longer are the nations of the Commonwealth linked just through Britain. Through the Commonwealth a network of relations have developed between the independent member countries. The links which have grown between individual Commonwealth countries have become at least as important as the longstanding links between each and Britain. The old Empire of Five... is a thing of the past and even if there are some who would look back with nostalgia, the world is better for it."

This was a refreshing attestation from 'down under' -- from a modern Australia that is playing a particularly active role within its Commonwealth region of the South Pacific.

It follows that the essential quality of the Commonwealth today is not the likeness of its member states but their diversity -- but a diversity that subsists on the basis of mutual respect and in an environment of constant effort to identify and promote elements of accommodation and accord. I believe that President Nyerere came closest to capturing this reality of the modern Commonwealth when he described it, not in institutional terms, but as:

"people meeting together, consulting, learning from each other, trying to persuade each other and sometimes co-operating with each other, regardless of economics or geography or ideology or religion or race."

When it is recalled that these 'people' constitute, or at least represent, one quarter of all the peoples of the world, it is self-evident how significant in global terms are these processes and habits of dialogue, understanding and co-operation. This facility for bridging the many gaps that divide a scattered and disparate humanity is what the Commonwealth truly is.

Commonwealth Heads of Government are particularly mindful of this facility and value greatly the opportunities it provides. They share with each other the knowledge that at the national level it is with each of them that the buck stops. They, more than most, are conscious of the inter-action between the national and the international condition and are aware of how much the complexity, and often the fragility, of the former is compounded by the latter. They know that in the fluid conditions of the contemporary world there is no immunity from instability, that all societies are to some extent at risk, and that the price of social cohesion is an ongoing process of reappraisal and responsive change.

I have little doubt that these shared perceptions contribute much to the intimacy and candour of their biennial consultations and the relationships, rooted in understanding and friendship, that sustain their exchanges between meetings.

Speaking after the Ottawa Meeting of 1973 Prime Minister Manley of Jamaica, who was later to guide the Kingston Meeting of 1975, summed it up thus:

"We contain every factor which now challenges the political intelligence of mankind. We have rich nations and poor; our politics range from the libertarian through the authoritarian to the incredible. Yet withal there is a strange indefinable yet surviving goodwill: I am almost tempted to say an instinctive empathy... the truth is that none of us... really understand why we have this capacity for communication, and, stranger still, the continuing will to use it. But it is there."

And if these realities of the Commonwealth condition serve to explain what the Commonwealth is, they also serve to determine what the Commonwealth does. Certainly, high on any list of Commonwealth commitments is the obligation to place its facility for communication and consensus-building at the service of the international community. A Commonwealth of 35 (soon to be 36 member states with the independence of the Seychelles within the week) cannot but be concerned with global problems. An outward-looking Commonwealth must contribute to the search for global solutions. It is important that this reality be understood both within and outside the Commonwealth. There are, in truth, today no Commonwealth problems as such; those issues that agitate Commonwealth member states in general will almost invariably

be found to be problems of wider human concern. The Commonwealth, therefore, while remaining preoccupied with those matters of daily common concern to its member states for which its special character best fits it, must see itself in its global setting and stand ready to work closely with the international community and especially with the United Nations system.

My personal experience over the last year has fully confirmed my belief that if we perceive the Commonwealth as being in the service of a world community, of which it is but a part, there will be many areas discernable in which that service can be rendered. Much that we must do within the Commonwealth and through the Secretariat will be service of this kind and there are some areas of action in which the Commonwealth has a special responsibility to make a contribution and a special capacity for making it effectively.

One such area is southern Africa. It is perhaps too soon to assess with any accuracy the total impact of the most recent transgressions of humanity in South Africa itself. But there is an instinct, I believe, which alerts us to arrival at a point of departure. SOWETO activates that instinct and adds a further dimension of urgency to the need for radical change; but SOWETO itself was predictable. The fuse that fired its explosion was lit not by the children of SOWETO but by the system of repression and exclusion and human degradation that apartheid represents.

The Commonwealth that found apartheid incompatible with Commonwealth membership has long been in the vanguard of international action to secure its abrogation. Today, the Commonwealth must re-double its efforts in this direction and must be careful to avoid ambivalences at what could be a critical period in the struggle for racial justice within South Africa itself. It is necessary, I believe, to underline this need lest developments elsewhere in the region induce complacency about the prospects for human dignity within South Africa itself.

In the avoidance of ambivalence by Commonwealth countries and the international community alike one factor must surely be the refusal to legitimise the policy of Bantustans. The Transkei when it is staged will be little more than an instrument of apartheid masquerading as self-determination. I believe it to be unlikely that Commonwealth Governments, any of them, will fail to reject the deception.

But, for the present, our preoccupation must be with advancing a real independence on the basis of majority rule in Rhodesia, and ending South Africa's illegal occupation of Namibia so that it may take its place as a fully independent state in the international community.

The Commonwealth has long recognised a special responsibility for Rhodesia; and last year at Kingston a historic decision was taken to welcome the Government and people of an independent Namibia into the Commonwealth if that were their wish, and meanwhile to make Commonwealth multilateral assistance available to help in the developmental and training needs of its people.

In recent months, the Secretariat's attention has been directed toward the task of mobilising, in close co-operation with the United Nations, international assistance to Mozambique, following its courageous decision to apply United Nations sanctions against the illegal Rhodesian regime. The action taken by the Commonwealth Sanctions Committee twenty-four hours after Mozambique closed its border with Rhodesia acted as a powerful moral assurance to the

Mozambique Government that the Commonwealth would fulfil the commitments made at Kingston. It also acted as a powerful stimulus to international action. Since then, the Secretariat has been closely involved in the United Nations machinery established to implement the Security Council Resolution which Commonwealth action had itself helped to secure. The Secretariat provided an important member of the United Nations mission despatched by the Secretary-General to help determine Mozambique's essential requirements. And the same senior adviser has now been made available at Dr. Waldheim's request to assist in co-ordinating the international programme of assistance to Mozambique.

In addition, after I visited Maputo and talked with President Machel in March, the decision was taken to establish a special Commonwealth fund for technical assistance to Mozambique. To date, pledges to that fund from Australia, Britain, Canada, Ghana, India, Jamaica, Malta, Mauritius, New Zealand, Nigeria and Sierra Leone total some £819,000 out of the initial target of £1 million which I put to Governments. This specific Commonwealth contribution under the umbrella of the United Nations Programme is, of course, additional to the substantial bilateral and multilateral assistance in capital and kind which Commonwealth Governments are contributing, again under the UN umbrella.

In such tangible ways is the Commonwealth placing itself at the service of the international community in key areas of international action. I know that Dr. Waldheim values this contribution and I know too that this role for the Commonwealth is in accord with the wishes of Commonwealth Governments. I am sure that all our member countries would echo the sentiments of Nigeria's Commissioner for External Affairs at a dinner he gave jointly for the United Nations Secretary-General and for me in Lagos last month:

"The United Nations and the Commonwealth", he said, "in spite of the dissimilarities of their origin have nevertheless sought for themselves the same goals -- to promote self-determination and independence in larger freedom and also to promote world peace and international co-operation...."

"If the empire is no more the bonds that still unite members of the Commonwealth are an assurance that the shared experiences of the past are not lost and the possibilities of the future are not omitted."

But there are other respects, also, in which the Commonwealth is engaged, and must remain involved, in finding solutions to global problems. None among these is more important than the problem of poverty and the search for a new order of economic relationships between the states and peoples of this planet. For these general reasons the Commonwealth must necessarily be concerned with the problems of development and, more particularly, with the issue of change in the world's economic arrangements. But, there are more particular reasons why the Commonwealth's concern with development and its involvement in the establishment of a new international economic order must be a matter of special priority.

In population terms, and therefore in human terms, Commonwealth countries account for 44 per cent of the developing world. But the involvement with poverty goes much deeper. Of the world's absolute poor, of the 950 million people of developing countries with annual per capita incomes of less than \$200, 760 million live, if it can indeed be called living, in a Commonwealth

'LDC'. They provide 80 per cent of the world's 'marginal men'. And, if we take another statistic, measuring those who are 'most seriously affected' by the current international crisis, the Commonwealth accounts for 71 per cent of the world's special 'sufferers'. Of the Commonwealth's 950 million people, 845 million, or 89 percent, are from developing countries and, of them, as many as 78 per cent are from among the least developed.

Mindful of these realities, the Commonwealth would be a mere masquerade of community were it not pre-eminently concerned with the issue of poverty and militant in its preoccupation with the promotion of development. The goal of more and just equitable human relationships -- a goal which can only be achieved through development that ultimately eradicates poverty -- is not a goal about which the Commonwealth can be ambivalent. It follows that it could not be true to itself were it to eschew an activist role in any movement for new international economic arrangements that promise a more just and equitable human society. In the war against poverty, in the crusade for real development, in the supportive campaign for a new international economic order, the Commonwealth and its Secretariat cannot be neutral -- nor have they been.

The Commonwealth has worked hard at engendering such a commitment; a year ago, at Kingston, Commonwealth Heads of Government recognised: "the need to take immediate steps towards the creation of a rational and equitable new international economic order". And, to give tangible form to this acknowledgement, they invited a small Group of Experts to draw up for their consideration "in the context of the current international dialogue, a comprehensive and inter-related programme of practical measures directed at closing the gap between the rich and the poor countries". Those decisions were the result of a real dialogue at Kingston between the leaders of the Commonwealth's developed and developing countries. They were responsive, of course, to the aspirations of the poorer states; but they were responsive also to the initiatives taken by the British Prime Minister at that Meeting, particularly in the area of commodities. In totality, they represented a synthesis of Commonwealth views and the first joint political commitment by any group of developed and developing countries to a new international economic order without the kind of reservations that so greatly eroded the conclusions of the Sixth Special Session. Commonwealth Governments are therefore on record as being ready to exercise the kind of political will required to bring about fundamental change in the world's economic system.

And they have endeavoured to exercise that influence. At the Seventh Special Session of the General Assembly, in September 1975, Commonwealth developed and developing countries, building on Kingston and on the work of the Commonwealth Experts' Group (endorsed in general terms by Commonwealth Finance Ministers on the eve of that Session) played a significant role in evolving the consensus with which the Session ended. UNCTAD IV, which followed it, represented an opportunity to begin the process of translating commitment to change into the mechanisms of change, especially in the area of commodities. And, for Commonwealth countries, commodities are of critical importance.

Primary commodities dominate the export trade of almost all Commonwealth developing countries; and three of the four developed members are also important exporters of food and raw materials, while the fourth is a large net importer. Of the ten 'core' commodities included in the UNCTAD Integrated Commodity Programme, Commonwealth countries supply more than 70 per cent of the tea and jute, more than 60 per cent of the tin and rubber, more than one-third of the cocoa, copper and hard fibres and a significant share of the

sugar and coffee. They are important suppliers of other commodities -- more than two-thirds of the wool and bauxite, almost half of the groundnuts and palm oil, and nearly one-third of meat, wheat and iron ore than enter into the world export trade.

This is not the moment for a detailed post mortem on UNCTAD IV. Suffice it to say that Commonwealth consultations, both in the corridors and in the seven Commonwealth meetings, including five at Ministerial level, made a significant, though not widely publicised, contribution to the search for consensus. It would be wrong to pretend that at these Commonwealth Meetings, as in the formal proceedings of the Conference itself, there was not on the part of developing country participants a good deal of frustration and disappointment at the apparent unresponsiveness of the major developed countries to the programme of the Group of 77. For some time it looked as if the hope engendered by the Seventh Special Session had withered on the vine; and there was good reason to fear for the future of the Paris dialogue.

In particular, and I must be frank here, there was considerable disappointment that Britain did not until the very end seem prepared to maintain the momentum generated by Prime Minister Wilson at Kingston and sustained and developed by Britain at the United Nations last autumn.

Given the British record in decolonisation, in terms of aid, in the commitment to its Commonwealth partners at the time of its accession to the Treaty of Rome to make the Community more progressive and outward-looking, in the pioneering and liberal outlook animating so many areas of British economic thinking at the political and academic levels in respect of the Third World; given also the British initiative at Kingston, its constructive participation in the work of the Commonwealth Experts' Group and the British Government's general acceptance of its Interim Report -- the anguish of Commonwealth and other developing countries on the particular issue of the Common Fund should occasion no surprise. That Britain modified her stand towards the end of the Conference is, I hope, an indication of a readiness to look again at this particular question.

But Commonwealth developed countries did make an important contribution through Canada's positive and helpful final position on the major issue before the Conference. It was a contribution worthy of the conclusions of Kingston and of the Commonwealth's role before and at the Seventh Special Session.

Nairobi has shown how arduous the path ahead is likely to be. Whatever its disappointments, however, it has at least opened up some new possibilities. Above all, in practical terms it has not ended. In totality we can look to the separate but inter-related commodity negotiations and to the negotiating Conference on the Common Fund as constituting a special UNCTAD; and I hope we can look forward to them with confidence as opportunities for more definitive results than Nairobi yielded. In the discussions that lie ahead -- discussions that must cover a wide range of commodity issues, including compensatory financing -- Commonwealth developed countries have a critical role to play. I therefore greatly welcome the indications recently given that Britain will participate in these further negotiations and will be prepared to discuss at them the proposals for a Common Fund on commodities. The Commonwealth Finance Ministers' Meeting which the British Chancellor of the Exchequer will chair in Hong Kong at the end of September will provide a useful opportunity to take stock of progress and to look forward to the economic discussion at the Heads of Government Meeting in London next year.

And, at another level, I have also been taking stock. During my first year at Marlborough House I have had particular occasion to look ahead to the future patterns of Commonwealth activity and Secretariat progress -- particular, because sought in the context of an ongoing review of Secretariat activities. At the meeting of Commonwealth Senior Officials just concluded in Canberra, Commonwealth Governments have accepted these projections and endorsed my concept of the philosophy and priorities of the Secretariat's work programme.

The Secretariat itself, which owes so much to the dedicated service rendered to it and to the Commonwealth by my predecessor Arnold Smith, has grown up fairly rapidly over its first ten years. The period immediately ahead, that is the next year or so, must be one of consolidation and rationalisation, with emphasis on the quality of our service. An important element of this pursuit of quality must be our ability to respond with imagination and creativity to the urgent and wide ranging needs of Commonwealth developing countries in particular. In all these countries, for example, there is now a keen awareness that traditional models are not necessarily appropriate to their own milieu and circumstances, and that economic planning and development must be more intimately linked to their own values, resources, skills, and particular needs. As they strive to create truly indigenous patterns of development, each could benefit greatly from joint approaches to common problems and from the experience of others in not dissimilar circumstances. Co-operative programmes and exchanges can be specially valuable in a Commonwealth context, given a broadly similar pre-independence experience and the administrative and educational infrastructure which was its legacy. Intra-regional and inter-regional co-operation between Commonwealth countries demands our urgent practical support, as a meeting just concluded in Marlborough House between the representatives of the regional integration secretariats of Commonwealth countries in East Africa, the Caribbean and the South Pacific has fully demonstrated and confirmed. It was the first of its kind ever held, not just within the Commonwealth but in the wider international community. And there are other ways in which we can help to break new ground. Areas like non-formal education, revision and shortening of medical curricula consonant with rural health care needs, the training and responsibilities of para-medical workers, are illustrations of this approach. Each is of enormous significance to national development efforts, and I envisage the Secretariat giving increasing emphasis to innovative programmes of this nature. They need to be given priority over more traditional approaches. Similar considerations must inform our work in such areas as science and technology, export market development, and food production and rural development.

More generally, over the next few years, the Secretariat's major priority must be to seek to contribute, at the practical as well as the conceptual level, to the strengthening of the socio economic development of member countries and the emergence of more equitable economic relationships at the international level in furtherance of the commitment of Heads of Government to work towards these ends. But the Commonwealth's ability to make this kind of contribution rests essentially on the political commitment of Governments to the Commonwealth itself, expressed through the processes of consultation and exchange of opinions in a friendly, informal and intimate atmosphere -- processes which the agreed Memorandum on the establishment of the Secretariat rightly describes as "the life-blood of the Commonwealth". To nourish these processes and strengthen mutual understanding and confidence between member countries will therefore always be at the heart of the Secretariat's work. Without them, all else will crumble.

In the title which I gave to this address, I posed the question whether there was within the Commonwealth a will to face the future. It is a question that every association of states, as of people, needs to ask itself from time to time, for such a will is essential if the future itself is to be real. I am certain that that will exists; that Commonwealth Governments, mindful of the character of the modern Commonwealth, value the association and are ready to ensure its capacity to respond to the needs of the future.

But Governments alone do not bear the burden of sustained commitment. The people of the Commonwealth are, in the last resort, the custodians of its future. Without their understanding of its contemporary reality, and their support for its dynamic character, the capacity of Governments to sustain that reality and to develop the potential of its dynamic will be severely diminished. This Society, and the innumerable counterpart organs of the unofficial Commonwealth, have an immensely important contribution to make in enlarging the reservoir of public awareness of the realities of the contemporary Commonwealth and of commitment to its future.

.....

LOVELL - FORM 2-530
PROCÉDÉ Plastdex® PROCESS
MONTREAL, QUÉBEC

4

From: Dalhousie University
Halifax, N.S. Canada

PRESS RELEASE

THE DALHOUSIE CONFERENCE:

THE COMMONWEALTH AND NON-GOVERNMENTAL ORGANISATIONS

Dalhousie University is holding a Conference on the Commonwealth and Non-Governmental Organisations from 25 to 29 October, 1976. Fifty-five participants will be present from all parts of the Commonwealth, i.e. Africa, South Asia, South Pacific, the West Indies, the United Kingdom and the Mediterranean.

The Commonwealth is now recognised as a multi-racial and multi-cultural association which has an important contribution to make in fields which affect the quality of life of its peoples. The contribution can only be fully exploited if the peoples, as well as the governments, of the Commonwealth are involved. It is here that Commonwealth non-governmental organisations have a crucial role in providing a link between governments and peoples. The conference organised by Dalhousie University will consider the relationship between Commonwealth governments and NGOs, and between the Commonwealth Secretariat and NGOs. Up to now, a degree of informal contact has been possible; but there are divergent views on whether such contact should be formalised or continued on the present basis. The media's poor coverage of Commonwealth affairs is also due for attention. In any event, the participants will have ample opportunity to raise other related issues in the general context of the conference programme. They will examine the functions of the Commonwealth Secretariat and survey the first decade of its operations, discuss the range and scope of Commonwealth non-governmental organisations, including the special problems of such bodies

in the developing Commonwealth. This will be followed by a detailed study of the present and potential contribution of the unofficial Commonwealth to economic and social development, and to professional and non-professional functional work. The conference will also concentrate on the problems of creating a popular awareness and understanding of the Commonwealth through the media, through education and with the help of legislators.

The Conference will conduct most of its work in three commissions. Each will be charged with producing a report on one of the main conference themes, which will then be discussed by a panel of Commonwealth experts, and end after a series of conclusions and recommendations are discussed at the final session on Friday, 29 October.

La conférence de Dalhousie:

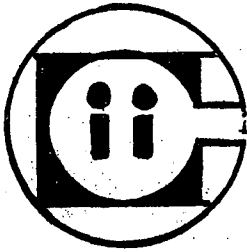
le Commonwealth et les organisations non gouvernementales

L'université Dalhousie tiendra du 25 au 29 octobre 1976 une conférence sur le Commonwealth et les organisations non gouvernementales qui réunira environ 55 participants venant de toutes les parties du Commonwealth: Afrique, Asie du Sud-Est, Pacifique austral, Antilles, Royaume-Uni et Méditerranée. On entreprendra l'étude des fonctions du Secrétariat du Commonwealth et on fera le bilan de la première décennie d'activité. On discutera ensuite du champ d'action des organisations non gouvernementales du Commonwealth, puis on se penchera sur les problèmes particuliers qu'elles rencontrent dans les pays du Commonwealth en voie de développement. Ces discussions seront suivies d'une analyse relativement détaillée de l'apport actuel et futur du Commonwealth non officiel au développement économique et social et aux occupations professionnelles et non professionnelles. Lors d'un autre groupe de séances, on débatera les problèmes que pose la création d'une conscience et d'une compréhension populaires du Commonwealth grâce aux media, aux établissements d'enseignement et aux législateurs.

A la fin des trois premiers jours, les participants se diviseront en trois ateliers de travail ou commissions. Chaque atelier poussera plus avant les débats sous la forme d'un séminaire. Le dernier jour, le président de chaque commission soumettra par écrit son rapport qui fera alors l'objet d'une discussion par un comité de quatre experts sur le Commonwealth.

La conférence se clôturera par un débat sur les conclusions et les recommandations lors de la dernière séance, le vendredi 29 octobre.





the dalhousie conference:
the commonwealth and non-governmental organisations,
october 25 - 29, 1976.

P R O G R A M M E

dalhousie university halifax nova scotia canada B3H 3J5 .

25 October, 1976

10:00 - 10:30

OFFICIAL OPENING:

The Honourable Henry D. Hicks,
President and Vice-Chancellor,
Dalhousie University
Department of External Affairs

The Honourable Gerald A. Regan,
Premier of Nova Scotia

11:00 - 12:30

SESSION 1: THE COMMONWEALTH SECRETARIAT

Mr. Emeka Anyaoku, Assistant Secretary-General,
the Commonwealth Secretariat

Chairman/Commentator:

Dr. Peter Lyon, Secretary, Institute of Common-
wealth Studies, University of London

12:30 - 2:00

LUNCH

2:00 - 3.30

SESSION 2: THE RANGE AND SCOPE OF NON-GOVERNMENTAL
ORGANIZATIONS

Mr. Roy Manley, National Council of Social Service,
United Kingdom

Chairman/Commentator:

Dr. Bala Pillay, Chairman, Department of History,
Dalhousie University

4:00 - 5:30

COMMISSIONS

a) Closer co-operation within the unofficial
Commonwealth.

Chairman: Dr. Leslie Farrer-Brown, U.K. Trustee,

The Commonwealth Foundation

b) Increasing public understanding of the Commonwealth.

Chairman: Mr. Tony Eggleton, Federal Director,

Liberal Party of Australia

c) The machinery for a continuing dialogue between

the official and unofficial Commonwealth.

Chairman: Dr. James Maraj, Vice-Chancellor,

University of the South Pacific, Fiji

7:30

DINNER: THE GOVERNMENT OF CANADA

26 October, 1976

9:30 - 11:00

SESSION 3: THE PRESENT AND POTENTIAL CONTRIBUTION OF THE UNOFFICIAL COMMONWEALTH TO ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT, PROFESSIONAL WORK AND NON-PROFESSIONAL FUNCTIONAL WORK

Chairman/Commentator for all three sections:

Sir Cyril Pickard, Deputy Chairman,
Royal Commonwealth Society, London

a) ECONOMIC AND SOCIAL DEVELOPMENT

Mr. Hugh Nangle, Canadian University Service
Overseas, Ottawa

Mr. Peter Burns, General Secretary, War on Want,
United Kingdom

11:15 - 12:45

b) PROFESSIONAL WORK

Mr. Andrew Ligale, President, Commonwealth
Association of Planners, Kenya

Mrs. Edna Tulloch, Commonwealth Professional
Centre, Jamaica

12:45 - 2:00

LUNCH

2:00 - 3:30

c) NON-PROFESSIONAL FUNCTIONAL WORK

Sir Hugh Springer, Secretary-General, the
Association of Commonwealth Universities;
Chairman, Commonwealth Human Ecology Council

Mr. Stephen Kemp, Secretary-General, the Royal
Commonwealth Society, London

4:00 - 5:30

COMMISSIONS

7:30

DINNER: PROVINCE OF NOVA SCOTIA

Host: The Honourable Gerald A. Regan

27 October, 1976

- 9:30 - 11:00 **SESSION 4: NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE
DEVELOPING COMMONWEALTH**
Dr. A. Bolaji Akinyemi, Director-General,
Nigerian Institute of International Affairs,
Lagos
Chairman/Commentator:
Dr. Davidson Nicol, Executive Director, UNITAR, U.N.
- 11:15 - 12:45 **SESSION 5: CREATING A POPULAR AWARENESS AND UNDERSTANDING
OF THE COMMONWEALTH THROUGH THE MEDIA,
EDUCATION AND LEGISLATORS**
Chairman for all sub-sessions:
Professor Arnold Smith, Lester B. Pearson
Professor of International Affairs, Carleton
University, Ottawa
a) **THE MEDIA**
Mr. Derek Ingram, Managing Editor, Gemini
News Service, London
Commentator:
Mr. Patrick Keatley, The Guardian, London
- 12:15 - 2:00 **LUNCH**
- 2:00 - 3:15 b) **EDUCATION**
Professor H.L. Elvin, former Director,
Institute of Education, University of London
Commentator:
Professor W.G. Walker, Commonwealth Council for
Educational Administration, Australia
- 3:15 - 4:30 c) **LEGISLATORS**
Sir Robin Vanderfelt, Secretary-General, the
Commonwealth Parliamentary Association
Commentator:
Mr. Gordon Fairweather, M.P. Rothesay, N.B.
- 5:00 - 6:30 **COMMISSIONS**
- 7:30 **DINNER: DALHOUSIE FACULTY CLUB**

28 October, 1976

Morning

AT LEISURE

12:00 - 1:30

LUNCH

2:00 - 4:00

SPECIAL CONVOCATION

4:00 - 5:00

REFRESHMENTS

7:30

FREE EVENING or DINNER WITH NOVA SCOTIANS

29 October, 1976

10:00 - 12:30

COMMISSION REPORTS submitted by:

Dr. Leslie Farrer-Brown Commission A

Mr. Tony Eggleton Commission B

Dr. James Maraj Commission C

Panel: Dr. Robert Moore, High Commissioner for
Guyana, Ottawa

Dr. Peter Lyon

Sir Cyril Pickard

Professor Arnold Smith

Chairman: Mr. R. Gordon Robertson, Cabinet
Secretary for Federal-Provincial
Relations, Ottawa

12:30 - 2:30

LUNCH

2:30 - 4:30

CONCLUSIONS & RECOMMENDATIONS

Chairman: Dr. Henry D. Hicks

Introduced by: Mr. A.L. Adu, Vice-Chairman,
International Civil Service
Commission, United Nations

CLOSING REMARKS

7:30 or 8:00

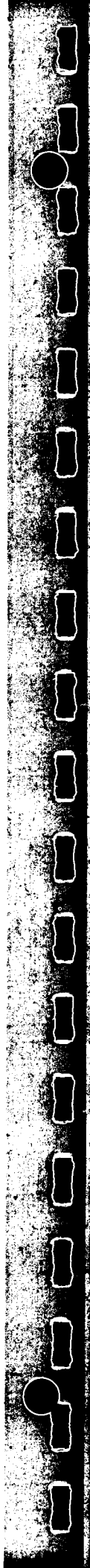
DINNER: DALHOUSIE UNIVERSITY

Host: Dr. Henry D. Hicks

Guest Speaker: H.E. Mr. S.S. Ramphal

Commonwealth Secretary-General

FORM 2
PROCÉDÉ Plastorex® PROCESS
MONTREAL, QUÉBEC



Asia

The Asia program of bilateral assistance is Canada's oldest and largest. It began in 1951, shortly after the Colombo Plan was launched to help the newly-independent countries of southern Asia develop viable national economies. In total, Asia has received about \$1.9 billion of the \$2.8 billion of bilateral funds provided by Canada to help developing countries over the past quarter-century. However, since most of the world's population — and a large majority of the Third World's people — live in Asia, the program is relatively small in per capita terms. For 1974-75, CIDA disbursed \$244 million for the Asia program, compared to \$204 million in 1973-74.

Major forms of assistance provided to Asian countries include food aid to cope with shortfalls in agricultural production, shipments of scarce commodities and equipment to overcome bottlenecks restraining the development of Asian industry, agricultural aid to help countries achieve their goal of food self-sufficiency, and projects in such areas as transportation, communications, energy resources, and social infrastructure. The technical assistance program is small, as many Asian countries have a good supply of specialists in various fields. During 1974-75 the most significant change in the program was a large increase in disbursements for food aid and agricultural commodities, made necessary by the higher world cost of food and the crucial shortages in Asia resulting from disappointing harvests.

Afghanistan

Canada agreed to finance the engineering design for the most urgently needed part of a \$90 million water and sewage system in Kabul, Afghanistan's capital, through a \$1.1 million grant to the World Health Organization. Grants also made spare parts available for Bakhtar Afghan Airline's *Twin Otters*, and provided for about 25 trainees, mainly in the field of public administration.

Bangladesh

Perhaps no country has ever faced problems more difficult than those of Bangladesh: poverty (per capita income about \$70), crowding (more than 1400 people per square mile), terrain (mainly flat delta land less than 10 feet above sea level), and economic dilemmas (few resources and declining sales of the major export, jute). "Our part of the world is sinking under the weight of population", said the Bangladesh delegate to the World Population Conference in August 1974. "We are short of food, short of educational facilities, short of everything. Every flood sinks us."

Despite severe problems complicated by the July 1974 floods, reconstruction work proceeded during the year and in many places new efforts were launched for self-development. To help fight starvation, Canada's assistance program concentrated even more than in previous years on food; in the three years since Bangladesh won its independence, about 75 per cent of Canadian aid has been food, which has amounted to about 12 per cent of the country's foodgrain imports. In March 1975, Mr. Gérin-Lajoie led a special mission to review Canada's overall assistance to Bangladesh

Asie

Le plus important et le plus ancien des programmes d'aide bilatérale du Canada est celui d'Asie. Il a été inauguré en 1951, immédiatement après l'adoption du Plan de Colombo qui visait à aider les pays nouvellement indépendants du sud de l'Asie à se construire une économie nationale viable. Au total, l'Asie a reçu environ \$1,9 milliard des \$2,8 milliards que le Canada a consacrés à l'aide bilatérale au cours des 25 dernières années. Cependant, étant donné qu'une grande partie de la population mondiale — et la majorité de la population du tiers-monde — se trouve en Asie, le volume d'aide par habitant demeure assez peu élevé. En 1974-1975, l'ACDI a déboursé \$244 millions pour le programme de l'Asie, comparativement à \$204 millions en 1973-1974.

Le programme asiatique comprend, notamment, de l'aide alimentaire pour pallier aux insuffisances de la production agricole, l'envoi d'équipement et de produits de base afin d'éliminer les goulots d'étranglement qui entravent le développement de l'industrie asiatique, de l'aide agricole pour appuyer les pays qui tentent d'atteindre l'autosuffisance sur le plan alimentaire ainsi que des projets dans des secteurs comme les transports, les communications, les ressources énergétiques et l'infrastructure sociale. Le programme d'assistance technique est modeste, nombre de pays asiatiques ayant une bonne réserve de spécialistes dans divers domaines. Au cours de 1974-1975, le principal changement au programme a été l'augmentation importante des décaissements aux titres de l'aide alimentaire et des produits de base agricoles, rendue nécessaire par la hausse du coût de l'alimentation dans le monde et les pénuries catastrophiques survenues en Asie par suite de mauvaises récoltes.

Afghanistan

Par le biais d'une subvention de \$1,1 million à l'Organisation mondiale de la santé, le Canada s'est engagé à financer les études techniques qui permettront de réaliser les travaux les plus pressants du réseau d'égouts et d'adduction d'eau de \$90 millions qui sera construit à Kaboul, capitale de l'Afghanistan. D'autres subventions canadiennes ont permis à la *Bakhtar Afghan Airline* de se procurer des pièces de rechange pour ses *Twin Otters* et ont servi à financer les stages de 25 boursiers, surtout en administration publique.

Bangla-Desh

Il est probable que jamais aucun pays n'a eu à faire face à des problèmes aussi graves que ceux du Bangla-Desh: pauvreté extrême (revenu par habitant d'environ \$70), surpeuplement (plus de 1 400 personnes au mille carré), sol pauvre (terrain plat et alluvial, moins de 10 pieds au-dessus du niveau de la mer) et déchirements économiques (ressources rares et chute des ventes du principal produit d'exportation, le jute). "Notre partie du globe s'écroule sous le poids de la population, a déclaré le délégué du Bangla-Desh à la Conférence mondiale de la population, en 1974. Nous manquons de vivres, de moyens d'éducation, de tout. Chaque inondation nous enfonce davantage."

and to study the food aid situation there, in order to overcome bottlenecks and weaknesses in distribution, especially to those in greatest need. During 1974-75, Canada provided about \$60 million of wheat and rapeseed, about \$3.5 million of commodities (woodpulp, copper and zinc) and about \$5 million to support more than 20 projects in such fields as power, railways, forestry and agriculture — for example, rehabilitation of a power station at Saidpur in northern Bangladesh, and the purchase of rice seedlings, potatoes and oilseeds for planting by farmers in flood-hit areas.

Burma

Buildings were being constructed at Rangoon and equipment ordered for the pilot plant that Burma is building, with help from a CIDA grant of \$868,000, to manufacture glue-laminated timber beams for the country's construction industry. Exploratory drilling began on a potential four-year \$1.2 million project to help Burma mine its deposits of barite, a clay used to bind core samples in oil drilling. Elevators were being supplied for the children's hospital in Rangoon which Burma is financing from Canadian counterpart funds (money raised by the sale of Canadian food aid in Burma).

Cambodia (Kampuchea)

Canada's main assistance to Cambodia during the year was a \$500,000 contribution through the United Nations Children's Fund (UNICEF) for medical supplies to replace the depleted stocks of civilian hospitals and dispensaries in Phnom Penh, and for powdered milk for distribution to the city's people. Cambodian students were also receiving training in Canada.

India

From the beginning, the India program has been Canada's largest, because of the country's great size and vast population (now about 600 million). In per capita terms, however, Canadian assistance is very modest, amounting in 1974-75 to about 13 cents per Indian citizen.

The conditions faced by India have long been recognized to be among the most difficult in the world. In the past two years, global inflation has drastically raised the cost of essential imports (oil, wheat and fertilizer,) while droughts caused by recurring failure of the monsoons have meant meagre harvests for the two-thirds of the people who live directly from the land.

Disbursements during 1974-75 were \$96.4 million, bringing Canadian assistance to India to a total of \$1.2 billion since 1951 (more than \$500 million for food aid, almost \$400 million for development loans, and the balance as grants). Major areas of cooperation have included shipments of raw materials needed by India's economy and projects in such sectors as power development, mineral resources, communications, and dryland agriculture.

About half of the \$100 million in emergency food and fertilizer aid pledged at the UN General Assembly in April 1974 was provided to India. During 1974-75, Canadian assistance to India included food aid (about \$39 million), fertilizer

Malgré de sérieux problèmes aggravés par les inondations de juillet 1974, le travail de reconstruction a progressé au cours de l'année et, en plusieurs endroits, on a déployé de nouveaux efforts d'autodéveloppement. Afin d'aider à combattre la famine, le programme canadien s'est concentré encore davantage sur l'aide alimentaire; depuis que le Bangla-Desh a accédé à l'indépendance, il y a trois ans, environ 75 p. 100 de l'aide canadienne s'est traduite par des envois de céréales, représentant environ 12 p. 100 des importations de céréales du Bangla-Desh pour cette période. En mars 1975, M. Gérin-Lajoie a dirigé une mission spéciale au Bangla-Desh afin d'évaluer le programme global d'aide canadienne et d'étudier la situation de l'aide alimentaire afin d'éliminer les goulots d'étranglement et les faiblesses du système de distribution, particulièrement à l'endroit des plus démunis. Au cours de 1974-1975, le Canada a déboursé environ \$60 millions pour l'envoi de blé et de graines de colza, \$3,5 millions pour l'envoi de produits de base (pâte de bois, cuivre et zinc) et \$5 millions pour appuyer plus de 20 projets dans divers secteurs, notamment l'énergie électrique, les chemins de fer, l'exploitation forestière et l'agriculture (par exemple, la remise en état de la centrale thermique de Saidpur, dans le nord du pays, et l'achat de plants de riz, de pommes de terre et de graines oléagineuses pour les agriculteurs des régions dévastées par les inondations).

Birmanie

On a érigé des bâtiments et commandé de l'équipement pour l'usine-pilote que la Birmanie construit à Rangoon, à l'aide d'une subvention de \$868 000 de l'ACDI. On y fabriquera des poutres de bois lamellé pour l'industrie nationale du bâtiment. On a entrepris le forage d'exploration dans le cadre d'un projet, pouvant s'étendre sur 4 ans et coûter \$1.2 million, qui aidera le pays à exploiter ses dépôts de barytine, argile utilisée pour lier des échantillons carottés lors du forage pétrolier. Le Canada a en outre fourni des ascenseurs pour l'hôpital pédiatrique de Rangoon que la Birmanie finance à l'aide de fonds de contrepartie provenant de la vente dans le pays, d'aide alimentaire fournie par le Canada.

Cambodge (Kampuchea)

Le principal apport d'aide du Canada au Cambodge (Kampuchea) a consisté en une contribution de \$500 000 fournie par l'intermédiaire du Fonds des Nations unies pour l'enfance (UNICEF) pour l'achat de produits pharmaceutiques afin de renouveler les stocks dans les hôpitaux civils et les cliniques de Phnom Penh et pour la distribution de lait en poudre dans la ville. Des étudiants cambodgiens ont également reçu une formation au Canada.

Inde

Le programme de l'Inde a toujours été le plus important en raison de l'immensité du pays et de sa population très nombreuse (quelque 600 millions d'habitants à l'heure actuelle). Toutefois, en proportion de la population, l'aide canadienne est

(almost \$20 million), other commodities (\$22.6 million) and various projects (almost \$15 million).

Indonesia

Indonesia made substantial progress under its First Five-Year Plan (1969-74), maintaining economic stability and greatly improving its balance of payments, but the country is still at an early stage in the development of its human and physical resources, and difficult problems remain — poverty, population pressure, shortages of food and raw materials, regional disparity, and an inadequate infrastructure in many sectors including transportation, power and resource development.

Canada has provided assistance in such fields as civil aviation, education, forestry, bridge building, water resource development, power generation, and regional development masterplans through a bilateral program that has grown strongly from disbursements of less than \$4 million in 1971-72 to \$19.5 million in 1974-75.

During the year Canada agreed to provide 11 Twin Otter aircraft, along with ground support equipment and technical assistance, for "pioneer air service" that links together remote parts of Indonesia, a nation made up of 3,000 islands spread across an area almost the size of Canada. In addition, Canadian consultants were preparing the masterplan for an international airport at Jakarta, both projects being financed under the \$25 million civil aviation sectoral loan announced in 1973.

Through cooperation with the Government of Alberta, a team of Canadian advisers was carrying out studies under a \$3.5 million grant to establish a regional masterplan for development of Indonesia's three eastern provinces. A \$12.4 million CIDA development loan was arranged to finance four gas turbines to generate power at three growth centres on the islands of Sumatra and Sulawesi. Technical assistance included training awards for 11 Indonesian students to study in Canada and one in a third country, and Canadian advisers in civil aviation, air communications, water resources, forestry, bridges, administration and regional development.

Laos

Canada's aid program in Laos consisted mainly of technical assistance in the power and geology sectors, as well as the provision of textbook paper and training arrangements for a modest number of Lao scholars. Disbursements for 1974-75 were \$200,000. Canada also provided a \$2.5 million loan for Phase 2 of the regional Nam Ngum hydroelectric project, which is of major benefit to Laos, and granted \$700,000 for related technical assistance in support of Électricité du Laos.

Malaysia

A three-year soil survey administered by the Canada Department of Agriculture began in Sarawak. A team of five Canadian advisers is helping Universiti Pertanian Malaysia, the country's agricultural university, to establish a forestry faculty, and another team of five from Guelph University is helping to set up a faculty of veterinary medicine and animal science.

très modeste puisqu'elle équivaut, en 1974-1975, à environ 13 cents par citoyen indien.

La situation de l'Inde est reconnue comme l'une des plus précaires au monde. Au cours des deux dernières années, l'inflation mondiale a haussé démesurément le coût de ses importations essentielles (pétrole, blé et engrais), tandis que les sécheresses dues au dérèglement des moussons étaient synonymes de récoltes désastreuses pour les deux tiers de sa population vivant directement de la terre.

En 1974-1975, le Canada a consacré \$96,4 millions au programme de l'Inde, portant le montant global de son aide à ce pays depuis 1951 à \$1,2 milliard (plus de \$500 millions sous forme d'aide alimentaire, près de \$400 millions sous forme de prêts au développement et le reste sous forme de subventions). Les principaux éléments de coopération comprennent l'envoi de matières premières visant à soutenir l'économie indienne et la réalisation de projets dans des secteurs comme la mise en valeur du potentiel énergétique, les ressources minières, les communications et la culture en terre sèche.

L'Inde a reçu environ la moitié des \$100 millions de secours d'urgence sous forme de vivres et d'engrais que le Canada s'était engagé à fournir devant l'Assemblée générale des Nations unies, en avril 1974. En 1974-1975, le programme de l'Inde se répartissait comme suit: aide alimentaire (environ \$39 millions), engrais (environ \$20 millions), autres produits de base (\$22,6 millions) et projets divers (environ \$15 millions).

Indonésie

L'Indonésie a fait de remarquables progrès suite à son premier Plan quinquennal de développement (1969-1974), maintenant son équilibre économique et améliorant grandement la situation de sa balance des paiements. Toutefois, le pays est encore au premier stade du développement de ses ressources humaines et matérielles et connaît encore de graves difficultés — pauvreté, surpopulation, pénuries de vivres et de matières premières, disparités régionales et infrastructure inadéquate dans de nombreux secteurs, notamment les transports, l'énergie et la mise en valeur des ressources.

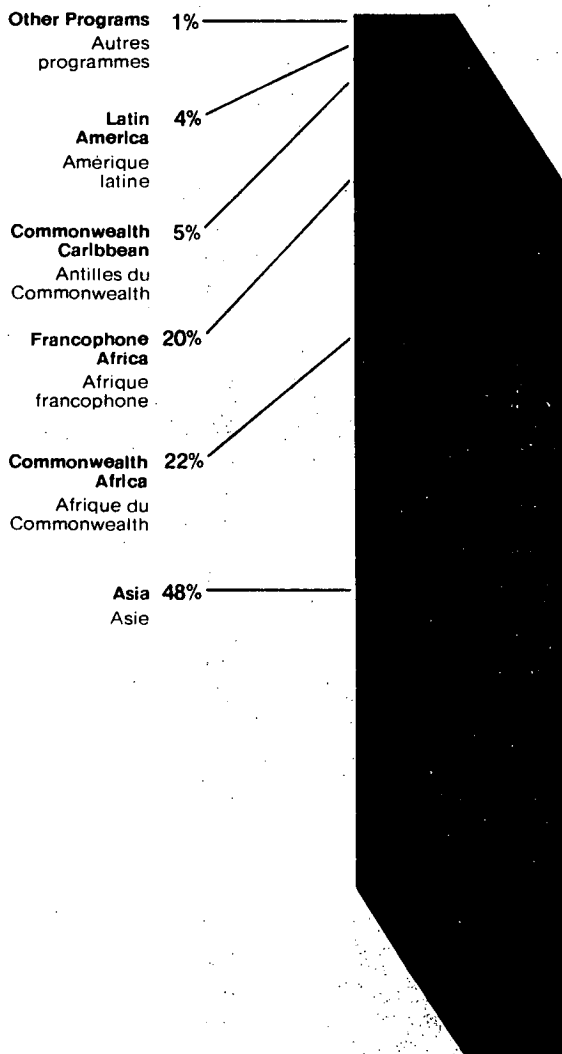
En vertu de son programme bilatéral en Indonésie, dont les décaissements sont passés de moins de \$4 millions en 1971-1972 à \$19,5 millions en 1974-1975, le Canada a apporté son appui dans des domaines comme l'aviation civile, l'éducation, l'exploitation forestière, la construction de ponts, le développement des ressources hydrauliques, la production énergétique et les plans directeurs de développement régional.

Au cours de l'année, le Canada s'est engagé à fournir 11 avions de type *Twin Otter* ainsi que du matériel de servitude au sol et de l'assistance technique pour "un service de brousse" reliant les parties éloignées de l'Indonésie, pays composé de 3 000 îles éparpillées sur une superficie aussi vaste que celle du Canada. De plus, des experts-conseils canadiens préparent le plan directeur d'un aéroport international pour Djakarta; les deux projets sont financés en vertu d'un prêt sectoriel de \$25

Details of Bilateral Disbursements for 1974-1975

By Area

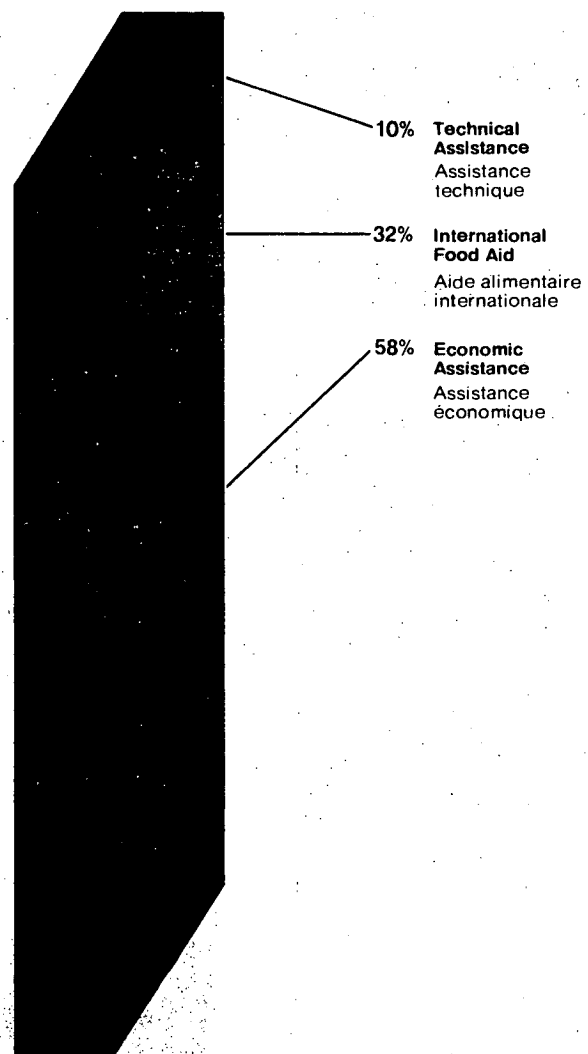
Par région



Détail des décaissements d'aide bilatérale (1974-1975)

By Type

Par type



Pakistan

Pakistan, to avoid overdependence on cotton and rice crops, has stressed a broad program of industrial and agricultural development. Growth of manufacturing has been vigorous since 1972, but the country's economic progress is challenged by global inflation, unreliable markets for commodity exports, and the resulting balance-of-payments situation.

Canada's assistance has traditionally concentrated on projects in such sectors as power, communications and transport, as well as shipments of essential commodities. About \$32 million was disbursed in 1974-75, mainly through development loans. Projects under way included further development of the world's largest earth-fill dam at Tarbela, the Tarbela-Lyallpur 500-kv power transmission line, provision of a line-of-credit loan to finance purchases of capital goods for development projects decided upon by Pakistan, and shipments of

millions pour l'aviation civile annoncé en 1973. Dans le cadre d'un projet auquel participe le gouvernement de l'Alberta, une subvention de \$3,5 millions a permis à une équipe d'experts-conseils canadiens de préparer la rédaction d'un plan régional pour le développement des trois provinces de l'est du pays. L'ACDI a fourni un prêt de développement de \$12,4 millions pour financer quatre turbines à gaz dont l'énergie alimentera 3 centres de croissance sur les îles de Sumatra et de Sulawesi. L'assistance technique a assuré, entre autres, la formation de 11 étudiants indonésiens au Canada et d'un autre dans un tiers pays, ainsi que des services de conseillers canadiens dans les domaines de l'aviation civile, des communications aériennes, des ressources hydrauliques, de l'exploitation forestière, des ponts, de l'administration et du développement régional.

fertilizer and industrial raw materials. Among the new efforts launched during the year were four plants to manufacture concrete poles from local materials, for use in Pakistan's massive campaign to electrify a thousand villages each year, and \$6 million of support to provide seismic equipment and technical training for the nation-wide program of oil and natural gas exploration.

Singapore

Fifteen awards were made to send trainees to Canada. No projects were being carried out as Singapore's economic progress in the past few years has made it self-reliant.

South Vietnam

Seven major projects were under way in South Vietnam during 1974-75:

- water supply improvements for 20 provincial towns
- a municipal water system for Qui Nhon
- establishment of a physiotherapy section and a diploma course at the Saigon Institute of Rehabilitation
- a public health training program for An Giang province
- technical assistance, through training of Vietnamese students in Canada
- provision of vaccine (DPT, DT, BCG and Sabin) for an immunization program extending over several years
- food aid through shipments of powdered milk and canned fish, sent each year since 1969-70.

As the fiscal year ended, the first four projects were suspended because of the precarious security situation. The last two were revised to support humanitarian relief efforts being made through international channels following the end of the war. The tuberculosis hospital at Quang Ngai and the Qui Nhon rehabilitation centre had been completed in earlier fiscal periods and turned over to Vietnamese staff. A \$250,000 grant in 1974 helped the Geneva-based Indochina Operations Group of the Red Cross carry out relief work throughout the region. In March 1975, the first part of a program of post-war relief and rehabilitation assistance was announced.

Sri Lanka

Several projects were being carried out in 1974-75 to help Sri Lanka develop its forest resources, its agriculture, and its transportation system. Canadian consultants are assisting the State Timber Corporation with a mechanized logging project in the Sinharajah forest. At Embilipitiya, other consultants are helping to develop a new pulp and paper mill, for which the civil engineering work is about half completed. The Canadian Hunger Foundation has produced a feasibility study on the processing of locally-grown soybeans into a soy-milk powder to increase the supply of nutritious food for children and mothers; it is expected that this bilateral project, one of the first to employ a non-governmental organization as the consultant, will lead to construction of a plant. Canada is providing incubators and hatchery equipment to the Ministry

Laos

Le programme canadien d'aide au Laos a consisté surtout à fournir une assistance technique dans les secteurs de l'énergie et de la géologie, à envoyer du papier pour manuels scolaires et à former un petit nombre de boursiers laotiens. En 1974-1975, les décaissements se sont élevés à \$200 000. Le Canada a également consenti un prêt de \$2,5 millions pour la phase II d'un projet primordial pour le Laos, la centrale hydro-électrique régionale de Nam Ngum, et une subvention de \$700 000 pour fournir de l'assistance technique à l'Électricité du Laos.

Malaysia

Au Sarawak, une étude pédologique de trois ans a été entreprise sous la direction du ministère de l'Agriculture du Canada. Une équipe de cinq conseillers canadiens aide l'Université Pertanian Malaysia, établissement national d'enseignement agricole, à mettre sur pied une faculté de sylviculture, tandis qu'une équipe de cinq de l'université de Guelph participe à l'établissement d'une faculté de médecine vétérinaire et de science animale.

Pakistan

Pour éviter de dépendre dans une trop large mesure de ses cultures de riz et de coton, le Pakistan a mis au point un vaste programme de développement industriel et agricole. Cependant, en dépit d'une expansion vigoureuse du secteur secondaire depuis 1972, le pays stagne économiquement à cause de l'inflation mondiale, de l'incertitude des marchés d'exportation et de ses répercussions sur la balance des paiements.

Depuis le début du programme pakistanais, l'aide canadienne s'est concentrée sur l'aménagement hydro-électrique, les réseaux de communications et de transports et l'expédition de produits de base. En 1974-1975, l'ACDI a décaissé environ \$32 millions, particulièrement en prêts au développement. On a poursuivi la construction du plus grand barrage en terre du monde, à Tarbela, et de la ligne de transport d'énergie de 500 kV qui reliera Tarbela et Lyallpur, ainsi que l'aide sous forme de ligne de crédit pour financer l'achat de biens d'équipement destinés aux projets de développement entrepris par le Pakistan, et l'expédition d'engrais et de matières premières industrielles. Parmi les nouveaux projets, on note l'édification de quatre usines de fabrication de poteaux de béton à partir de matières premières locales, pour assurer l'électrification massive de mille villages par année, et un apport de \$6 millions pour l'achat d'appareils sismiques et la formation de techniciens dans le cadre d'un programme national de prospection de pétrole et de gaz naturel.

Singapour

Quinze bourses ont été décernées pour faire venir des stagiaires au Canada. Des progrès économiques marqués au cours des dernières années ayant permis à Singapour d'atteindre le seuil de l'autonomie, aucun projet spécifique n'a été entrepris.

of Agriculture for expansion of the island's poultry industry. Canada also financed 14 diesel locomotives for the government railway, along with spare parts and training for 12 technicians. Disbursements for the year totalled about \$11 million, including \$2 million for food aid (wheat flour) and the same amount for industrial commodities (woodpulp, newsprint and tire cord).

Thailand

Canadian assistance to Thailand began in 1960 and has been mainly in the fields of education and manpower development. In 1974-75, disbursements were about \$400,000 and the emphasis was on natural resources development, especially in the northern and northeastern regions. The two major projects under way were the Northern Natural Resources Survey and the National Inland Fisheries Institute. CIDA scholarships were also provided for ten students.

Sri Lanka

En 1974-1975, plusieurs projets de développement dans les domaines des ressources forestières, du secteur agricole et des transports étaient en cours de réalisation à Sri Lanka. Des experts-conseils canadiens aident la Société nationale des forêts dans un projet d'exploitation forestière mécanisée dans la forêt de Sinharajah. A Embilipitiya, d'autres experts-conseils aident à mettre sur pied une usine de pâte et papier pour laquelle la moitié des travaux de génie civil sont achevés. La Fondation canadienne contre la faim a réalisé une étude de faisabilité sur la transformation en poudre de lait du soya cultivé localement afin d'augmenter les aliments nutritifs pour les mères et les enfants; on prévoit que ce projet bilatéral, l'un des premiers pour lesquels une organisation non gouvernementale remplit le rôle d'expert-conseil, mènera à la construction d'une usine. Le Canada fournit au ministère de l'Agriculture du pays des incubateurs et des couveuses artificielles pour l'expansion de l'industrie de la volaille. Le Canada a également financé l'achat de 14 locomotives diesel et de pièces de rechange ainsi que la formation de 12 techniciens dans le cadre de l'amélioration du réseau ferroviaire national. Les décaissements pour l'année se sont élevés à environ \$11 millions, dont \$2 millions ont été consacrés à l'aide alimentaire (farine de blé) et un montant équivalent à la livraison de produits industriels de base (pâte de bois, papier journal et câble pour pneus).

Thaïlande

L'aide canadienne à la Thaïlande, qui remonte à 1960, a été concentrée surtout dans les domaines de l'éducation et du perfectionnement de la main-d'oeuvre. En 1974-1975, le Canada a déboursé en faveur de la Thaïlande environ \$400 000 dont la majeure partie a été affectée au développement des ressources naturelles, particulièrement dans les régions du nord et du nord-est. Les deux principaux projets étaient celui de l'évaluation des ressources naturelles du Nord thaïlandais et celui de l'Institut national de la pêche intérieure. Dix étudiants ont en outre reçu des bourses d'étude de l'ACDI.

Regional

Canada financed both the services of Canadian staff and scholarships for 14 students at the Asian Institute of Technology in Bangkok, a major "third country" training centre for the region. Canadian funds also enabled 104 additional students and trainees to attend the University of the South Pacific and various institutions throughout the region that are supported by the South-East Asia Ministers of Education Organization (SEAMEO).

Canada granted \$2.8 million for a four-year program, in cooperation with the Food and Agriculture Organization of the United Nations and seven Asian countries whose populations total about 240 million, to develop commercial fishing in the South China Sea. Another fisheries project in the South Pacific, launched with the help of the University of the South Pacific (USP) and the Government of Fiji, will provide qualified staff for government and industry as the region's fishing industry changes from subsistence to commercial. The USP's School of Natural Resources, which will be among the Fiji institutions contributing to the fisheries program, is constructing a permanent building through a \$5.5 million Canadian grant.

A five-year program to develop rural cooperatives in the Cagayan Valley of the Philippines, with the support of \$6.8 million in CIDA grants and loans, also began in 1974-75. Canada continued to offer technical assistance to many countries in the region through training awards to talented students and the provision of Canadian advisers and educators.

Canada's assistance to Asia in 1974-1975 prepared CIDA for a rapid implementation, in that part of the world, of the specific cooperation policies unveiled several months later in the Strategy 1975-1980, an official document approved by the Canadian government. There are few regions which so plainly justify the priority accorded to agricultural and rural development: it is there that most of the inhabitants of the Third World are concentrated, for whom the menace of famine brought on by natural disasters is most anguishing. It is also a part of the developing world which already has important industrial infrastructures, certain much sought-after natural resources and, above all, numerous technical experts in all fields. Thus it lends itself to the multi-dimensional approach that Canada wishes to promote, and to collaboration that encourages an international economic redistribution that the Asian countries want. In Asia as elsewhere in the Third World, this new orientation of Canadian assistance became evident in 1974-1975, marking projects already under way as much as those discussed since.

Vietnam du Sud

En 1974-1975, sept grands projets étaient en cours au Vietnam du Sud:

- amélioration des systèmes d'adduction d'eau dans 20 villes de province;
- installation d'un système d'adduction d'eau à Qui Nhon;
- création d'une section de physiothérapie et d'un programme d'études menant à un diplôme à l'Institut de réhabilitation de Saigon;
- programme de formation en hygiène publique dans la province de An Giang;
- formation d'étudiants vietnamiens au Canada;
- fourniture de vaccins (DCT, DT, BCG et Sabin) pour un programme à long terme d'immunisation;
- aide alimentaire sous forme de lait en poudre et de poisson en conserve (expédiés chaque année depuis 1969-1970).

À la fin de l'année financière, les quatre premiers projets ont été interrompus en raison des problèmes de sécurité au pays. Quant aux deux derniers, on les a remaniés de façon à seconder les efforts d'aide humanitaire déployés par les organismes multilatéraux après la fin de la guerre. L'hôpital pour tuberculeux de Quang Ngai et le centre de réadaptation de Qui Nhon avaient été achevés et pris en charge par du personnel vietnamien au cours d'exercices financiers précédents. En 1974, une subvention de \$250 000 a aidé le Groupe opérationnel de la Croix-Rouge en Indochine, dont le siège est à Genève, à dispenser des secours d'urgence.

Projets régionaux

Le Canada a financé les services d'enseignants canadiens et les études de 14 étudiants à l'Institut asiatique de technologie de Bangkok, important centre de formation en tiers pays de la région. Les fonds canadiens ont également permis à 104 autres étudiants de s'inscrire à l'Université du Pacifique Sud et à diverses institutions de la région qui sont parrainées par l'Organisation des ministres de l'Éducation du Sud-Est asiatique (SEAMEO).

Le Canada a consenti \$2,8 millions dans le cadre d'un programme quadriennal, en collaboration avec l'Organisation des Nations unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) et sept pays d'Asie dont la population totale est d'environ 240 millions d'habitants, afin de développer la pêche commerciale dans la mer de Chine méridionale. Un autre projet de pêche dans le Pacifique Sud, mis en oeuvre avec l'Université du Pacifique Sud et le Gouvernement de Fidji, permettra de former du personnel qualifié pour le gouvernement et l'industrie à mesure que la pêche cessera d'être une activité de subsistance pour devenir une activité commerciale. L'école des ressources naturelles de l'université du Pacifique Sud, l'une des institutions participantes de Fidji, construit à l'heure actuelle un bâtiment permanent grâce à une subvention canadienne de \$5,5 millions.

En 1974-1975, des prêts et subventions de \$6,8 millions de l'ACDI ont été investis dans un programme de développement des coopératives rurales dans la vallée de Cagayan, aux Philippines. Le Canada a continué d'offrir de l'assistance

technique à plusieurs pays de la région par le biais de bourses de formation aux étudiants talentueux et par l'envoi de conseillers et d'enseignants canadiens.

L'assistance du Canada à l'Asie en 1974-1975 s'est trouvée à préparer l'ACDI à une mise en oeuvre rapide, dans cette partie du monde, des politiques précises de coopération exposées quelques mois plus tard dans la Stratégie 1975-1980, document officiellement approuvé par le gouvernement canadien. Il est peu de régions qui justifient autant la priorité accordée au développement agricole et rural: c'est là qu'est concentrée la majorité des habitants du tiers-monde et que les menaces de famine provoquée par des désastres naturels sont les plus angoissantes. C'est également une partie du monde en développement qui, parce qu'elle possède déjà d'importantes infrastructures industrielles, certaines ressources naturelles recherchées et surtout de nombreux cadres techniques dans la plupart des domaines, se prête à l'approche multidimensionnelle que le Canada veut promouvoir et à une collaboration en faveur d'un réaménagement économique international que les pays asiatiques souhaitent. En Asie, comme ailleurs dans le tiers-monde, l'orientation nouvelle de l'assistance canadienne aura commencé à se manifester durant l'exercice 1974-1975 et marque autant les projets encore en cours d'exécution que ceux qui se discutent depuis.

Commonwealth Africa

Last year ushered in a new era in Canada's bilateral assistance program for Commonwealth Africa. The global food and energy crises of recent years pointed to the need to make substantial changes to the Commonwealth Africa Program. Individual Country Programs were modified to place greater emphasis on rural development, especially food production, as areas where Canada can make a vital contribution to improving living standards in the countries. The types of projects approved indicated a trend toward projects which create employment and the concentration of assistance in fewer sectors. Also, initial steps were taken to develop programs in some of the least developed countries in Africa - Botswana, Lesotho, Malawi and Ethiopia. In the past these countries had received only sporadic assistance from Canada, while ongoing programs had been implemented for countries such as Nigeria and Ghana, with which Canada has had long-standing historical and political ties. However, in recent years major programs had been established for Kenya, Zambia, and Tanzania, one of the world's least developed countries and now the prime recipient of Canadian aid in Commonwealth Africa. The East African Community, which administers certain common services for Tanzania, Kenya and Uganda, also receives Canadian assistance.

In its comparatively short history, Canada's bilateral assistance for Commonwealth Africa has run the gamut from a program based entirely on technical assistance to a more broadly-based program which includes capital projects, rural development and technical assistance.

As the year ended, 316 projects, including many in the key sectors of rural development, transportation, energy and telecommunications, were under way. About 520 Africans were receiving training in Canada or in institutions in "Third Countries" supported by Canadian funds, and 230 Canadian teachers and advisers were in Africa on individual contracts. Disbursements increased by some \$40 million over the previous year, exceeding the \$100 million mark for the first time.

Nigeria

Until 1973 Nigeria had been a major recipient of Canadian aid in Commonwealth Africa. Canada in recent years had supported several important capital-intensive projects - the design and supervision of the Kainji Power Station, the building of a transmission line from the station to Niamey in Niger and the provision of 54 diesel locomotives. But now with its oil wealth expected to add millions of dollars to its foreign exchange earnings, Nigeria no longer needs, nor is requesting, Canadian capital assistance. Canada will, however, continue to meet its commitments to ongoing capital projects. The future Canadian program will provide only technical assistance, especially that which can help Nigeria diversify its economy.

Ghana

In recent years Ghana has restructured its economy to place greater stress on self-sufficiency. Consistent with the country's development priorities the Canadian program has been modified and is now

Afrique du Commonwealth

L'an dernier a marqué le début d'une ère nouvelle dans le programme canadien d'aide bilatérale à l'Afrique du Commonwealth. Les crises mondiales des dernières années dans les secteurs de l'énergie et de l'alimentation ayant fait ressortir le besoin d'apporter des changements importants au programme, on a modifié les programmes par pays et mis l'accent sur le développement rural, et particulièrement sur la production alimentaire, domaines où l'aide canadienne peut donner une impulsion décisive à la hausse du niveau de vie de ces pays. À la lumière des projets approuvés, on note une tendance vers les projets générateurs d'emplois et la concentration de l'aide dans un plus petit nombre de secteurs. En outre, on a posé les premiers jalons des programmes dans certains des pays les moins développés d'Afrique, soit le Botswana, le Lesotho, le Malawi et l'Éthiopie. Par le passé, ces pays n'avaient reçu du Canada qu'une aide sporadique; par contre, de vastes programmes avaient été entrepris dans des pays comme le Nigeria et le Ghana avec lesquels le Canada entretient des liens historiques et politiques de longue date et, ces dernières années, d'importants programmes avaient été arrêtés pour le Kenya, la Zambie et la Tanzanie; ce dernier, l'un des pays les moins développés du monde, est actuellement le premier bénéficiaire de l'aide canadienne en Afrique du Commonwealth. La communauté est-africaine, qui administre certains services communs à la Tanzanie, au Kenya et à l'Ouganda, reçoit également une aide du Canada.

Bien qu'il soit assez récent, le programme canadien d'aide bilatérale à l'Afrique du Commonwealth a évolué substantiellement: à l'origine basé entièrement sur l'assistance technique, il a progressivement ouvert ses horizons pour englober des projets d'investissement, de développement rural et d'assistance technique.

À la fin de l'année, 316 projets, dont plusieurs dans les secteurs clés du développement rural, des transports, de l'énergie et des télécommunications, étaient en cours d'exécution. Environ 520 Africains recevaient une formation au Canada ou dans des institutions en "tiers pays" subventionnées par des fonds canadiens, et 230 enseignants et conseillers canadiens oeuvraient en Afrique dans le cadre de contrats individuels. Les décaissements ont augmenté d'environ \$40 millions par rapport à l'année précédente, franchissant pour la première fois le cap des \$100 millions.

Nigeria

Jusqu'en 1973, le Nigeria avait été l'un des principaux bénéficiaires de l'aide canadienne en Afrique du Commonwealth. Au cours des dernières années, le Canada a appuyé plusieurs grands projets à fort coefficient de capitaux, comme la conception et la surveillance de l'aménagement hydro-électrique de Kainji, la construction d'une ligne de transport d'énergie reliant la centrale de Kainji à Niamey, au Niger, et l'envoi de 54 locomotives diesel. Cependant, le Nigeria pouvant compter sur les millions de dollars en devises étrangères que lui rapportera le pétrole, il ne requiert plus, ni ne cherche à obtenir, l'aide financière canadienne. Le Canada va toutefois respecter

concentrated in such vital areas as agriculture, energy and transportation.

Current Canadian agricultural assistance is aimed at improving the beef and dairy industries, providing a broad-based program of agricultural extension and curriculum development and the training of veterinarians and agricultural technicians.

Last year Canada airlifted 35 yearling Holstein and five yearling bulls as part of a long-range program to improve the quality of local cattle through pure-breeding and cross-breeding. Other Canadian assistance includes artificial insemination equipment, a small dairy processing plant and advisers to train local farmers in modern farming methods. In addition, Canada is helping the University of Science and Technology at Kumasi to conduct extension programs in livestock production and experiments in nutrition and disease control.

Improvement of water supplies is now a major feature of the Canadian program. Work began in 1974 in digging wells in a predominantly rural part of Ghana, the Upper Region. Also, Canada agreed to support the expansion of the water supply system serving the metropolitan area of Accra/Tema and nearby rural areas.

In a current power project, Canadian engineers are studying alternative energy sources and are estimating Ghana's electrical requirements until 1995.

Canada became involved in transportation assistance in 1975 through a project to help Ghana maintain its national road network. CIDA funds of \$6.5 million will be used to purchase road maintenance equipment and to field transportation advisers to plan, operate and train staff for a nationwide maintenance management system.

Ghana continued to receive Canadian food aid, mainly wheat. Also a \$5 million line of credit loan was enabling Ghana to buy Canadian materials and equipment needed for development projects, particularly in agriculture.

Tanzania

Agricultural production in Tanzania fell off sharply because of drought conditions. Large quantities of such staples as maize, wheat, rice, sugar and dairy products were imported last year to compensate for domestic crop failures. Tanzania's annual bill for imported food could run as high as \$145 million with another \$100 million on oil imports.

Canada contributed \$5 million in food aid, mostly wheat, as a stop-gap measure to cope with food shortages. Meanwhile, Canada was supporting a project which could have a more lasting impact on improving conditions in the country. A CIDA grant of \$2.5 million had been provided to develop rural water supplies in the Coast Region — a 200-mile long strip of land surrounding Dar es Salaam. Last year some 50 wells were dug in the area, with long-range plans calling for the preparation of a water resource inventory to pinpoint problems and priorities for development. In other agricultural projects, Canada is helping to improve the efficiency of the beekeeping industry, a major source of income for farmers.

During the year a number of CIDA-supported infrastructure projects — the Kidatu Hydro-Electric

ses engagements relatifs aux projets d'investissement en cours. Le programme canadien se limitera désormais à l'assistance technique, surtout en vue d'aider le Nigeria à diversifier son économie.

Ghana

Au cours des dernières années, le Ghana a restructuré son économie de façon à relever son niveau d'autonomie. Pour aller de pair avec les priorités de développement du pays, le programme canadien a été modifié et se concentre maintenant dans les secteurs vitaux de l'agriculture, de l'énergie et des transports.

Dans le secteur de l'agriculture, l'aide canadienne vise à améliorer les industries bovine et laitière, à réaliser un vaste programme de vulgarisation agricole et de préparation de programmes d'études et à former des vétérinaires et des techniciens agricoles.

L'an dernier, le Canada a expédié au Ghana par avion 35 génisses Holstein et 5 taurillons d'un an dans le cadre d'un programme à long terme d'amélioration du cheptel local par les croisements et la reproduction de bêtes pures. L'assistance canadienne est par ailleurs affectée à la fourniture d'équipement d'insémination artificielle, à la construction d'une petite laiterie et à l'envoi de conseillers dont le rôle est de familiariser les agriculteurs ghanéens avec les méthodes modernes de culture. En outre, le Canada aide l'Université des sciences et de la technologie de Kumasi à réaliser des programmes de vulgarisation en matière de reproduction du bétail et des expériences sur l'alimentation et la lutte contre les maladies.

L'amélioration des systèmes d'adduction d'eau est maintenant l'une des composantes principales du programme. En 1974, on a commencé à forer des puits dans une région surtout rurale, dans le Nord du Ghana. Le Canada aide aussi l'expansion du réseau d'adduction d'eau de la zone métropolitaine d'Accra/Tema et des zones rurales avoisinantes.

Dans le cadre d'un projet d'aménagement électrique, des ingénieurs canadiens examinent de nouvelles sources d'énergie et tentent de prévoir les besoins du Ghana en matière d'énergie électrique d'ici 1995.

En 1975, l'assistance canadienne s'est étendue au domaine des transports par un projet d'aide à l'entretien du réseau routier national. L'ACDI fournit \$6,5 millions pour l'achat de matériel d'entretien routier et l'envoi de conseillers chargés de planifier et de faire fonctionner un système national de gestion de l'entretien routier, et de former du personnel de relève.

Le Ghana a continué à recevoir de l'aide alimentaire du Canada, notamment du blé. Un prêt sous forme d'une ligne de crédit de \$5 millions lui permettait en outre d'acheter au Canada le matériel et l'équipement nécessaires à des projets de développement, particulièrement dans le secteur agricole.

Tanzanie

La sécheresse a causé un tort considérable à la production agricole en Tanzanie. De grandes

Power project and a new water supply system for Dar es Salaam were nearing completion.

Kenya

During the year significant changes were made in the Kenya program. More emphasis was placed on rural development as a means to help Kenya achieve its long-range development goals.

In its first support for a large-scale rural development project in Kenya, CIDA contributed \$2,680,000 in loans and grant funds to assist livestock production and improve range management practices by increasing water supplies in the 10,000 square mile semi-desert Isiolo District. Canadian assistance was closely linked with a major international effort to improve the income of Kenya's subsistence farmers by increasing beef production by as much as 50 per cent over current levels by 1985.

Also, a Canadian-supported transportation project will have an impact on improving agricultural production. More than \$13 million in Canadian funds will be used to help bring existing secondary roads in eastern Kenya up to all-weather standards, thereby ensuring that they will be able to be used year-round. This should ensure a more reliable transportation system for farm products destined for urban markets, and in the long run result in greater agricultural production.

For several years Canada has assisted agricultural research in Kenya through efforts to breed rust-resistant varieties of wheat. Canada is also involved in establishing a rangeland ecological unit which will assist government planners in the conservation

and development of Kenya's livestock and wildlife populations.

Other Countries

Canada was cooperating with other donor countries in helping Botswana develop a modern transportation system to import its oil requirements. A Canadian loan of \$5 million was approved to help finance the building of a road link with its northern neighbor, Zambia. In Ethiopia, the first major Canadian bilateral project was nearing completion. Field work for the Omo River project was finished and preparation of the geological maps of the area had begun. At the same time, another Canadian project — vaccinating cattle against rinderpest disease — was disrupted by internal troubles in the country. But to the end of January 1975, some 3,700,000 cattle had been vaccinated.

The East African community and 12 other countries benefited in 1974-1975 from Canadian assistance to Commonwealth Africa. From that year on, without abandoning projects already undertaken or decided upon, this assistance has been directed towards those areas and methods to which Canada has given priority until the end of the Second Development Decade. This orientation is especially intended to promote the socio-economic involvement of the rural population. As it happens, some Commonwealth African countries have written this into their own national development plans because of their concern with social justice. Indeed, this part of the world seems destined to become a propitious and exemplary ground for an approach to development which the Canadian government has promised to encourage, faithful to the Strategy 1975-1980.

quantités de denrées de base (maïs, blé, riz, sucre, produits laitiers) ont dû être importées l'an dernier pour compenser les mauvaises récoltes. La facture annuelle des importations pourrait bien s'élever à \$145 millions au seul chapitre des produits alimentaires, à quoi viendront s'ajouter \$100 millions de pétrole.

Le Canada a fourni \$5 millions sous forme d'aide alimentaire (surtout du blé) pour permettre à la Tanzanie de surmonter les problèmes dus aux pénuries. Le Canada a par ailleurs financé un projet qui pourrait avoir une incidence à plus long terme sur l'amélioration des conditions de vie du pays. Une subvention de \$2,5 millions a été fournie par l'ACDI pour mettre en valeur les ressources hydrauliques de la bande côtière rurale qui s'étend sur 200 milles, de part et d'autre de Dar es-Salaam. L'an dernier, quelque 50 puits ont été forés dans la région, et des plans à long terme prévoient la préparation d'un inventaire détaillé des ressources hydrauliques afin de mettre en lumière les problèmes et les priorités de développement. Toujours dans le secteur agricole, le Canada aide à améliorer la productivité de l'industrie apicole, source importante de revenus pour les agriculteurs.

Au cours de l'année, plusieurs projets d'infrastructure appuyés par l'ACDI (aménagement hydro-électrique de Kidatu et réseau d'adduction d'eau à Dar es-Salaam) ont atteint leur phase finale.

Kenya

Au cours de l'année, on a apporté des modifications importantes au programme du Kenya et mis l'accent sur le développement rural comme moyen d'aider le pays à atteindre ses objectifs de développement à long terme.

Participant pour la première fois à un projet de développement rural à grande échelle au Kenya, l'ACDI a fourni \$2,68 millions en prêts et subventions pour améliorer la gestion des pâturages et favoriser l'élevage en augmentant les points d'eau dans la région semi-désertique d'Isiolo (10 000 milles carrés). L'assistance canadienne s'inscrit dans un vaste effort international visant à augmenter le revenu des agriculteurs du pays, dont l'activité se limite pour le moment à la subsistance en accroissant de moitié la production de bœuf d'ici 1985.

D'autre part, un projet de transport appuyé par le Canada favorisera une production agricole accrue. Plus de \$13 millions assureront la viabilité permanente des routes secondaires de l'est du pays. Les agriculteurs disposeront ainsi d'un système de transport plus sûr pour acheminer leurs produits vers les marchés urbains, et, à long terme, la production agricole devrait s'accroître.

Depuis plusieurs années, le Canada appuie la recherche agricole au Kenya en cherchant à mettre au point des variétés de blé qui résistent à la rouille. Le Canada participe également à la mise sur pied d'une unité de surveillance écologique pour les pâturages qui aidera les planificateurs du gouvernement à conserver et à accroître le bétail et la faune du Kenya.

Autres pays

En collaboration avec d'autres pays donateurs, le Canada a aidé le Botswana à édifier un réseau de transport moderne pour l'importation de son pétrole. Le Canada a par ailleurs approuvé un prêt de \$5 millions pour la construction d'un tronçon routier reliant ce pays à son voisin du nord, la Zambie. En Éthiopie, le premier grand projet bilatéral canadien en est arrivé à sa phase finale. On a achevé le travail sur le terrain pour le projet du Bassin de l'Omo, et on a entrepris le tracé des cartes géologiques de la région. Par contre, un autre projet canadien, l'inoculation du bétail contre la peste bovine, a dû être interrompu en raison de désordres internes. À la fin de janvier 1975, environ 3 700 000 têtes de bétail avaient tout de même été vaccinées.

Douze pays et la Communauté est-africaine ont bénéficié, en 1974-1975, de l'assistance canadienne à l'Afrique du Commonwealth. Sans abandonner les actions déjà décidées ou entreprises, cette assistance a commencé, dès l'année faisant l'objet du présent rapport à s'orienter vers les domaines et les moyens auxquels le Canada a décidé, depuis, de donner la priorité jusqu'à la fin de la deuxième Décennie du développement. Cette orientation vise en particulier à promouvoir le rattrapage socio-économique des masses rurales. Or, il se trouve que des pays de l'Afrique du Commonwealth ont inscrit eux-mêmes, par souci de justice sociale, cet objectif dans leurs plans nationaux de développement. Cette partie du monde semble donc destinée à devenir un terrain propice et exemplaire pour une approche du développement que le gouvernement canadien a promis de favoriser, comme en fait foi la Stratégie 1975-1980.

Commonwealth Caribbean

CIDA's program of development assistance to the Caribbean is Canada's second oldest, after the Colombo Plan. It began in 1958 as a five-year, \$10,000,000 program of cooperation with the newly-formed Federation of the West Indies. When the Federation was dissolved in 1962 the program continued as one of capital and technical assistance to each of the member states. Between 1958 and the end of the year under review over \$120 million of CIDA grants and concessional loans had been disbursed on development projects in the Commonwealth Caribbean region. Allocations for 1974-75 amounted to \$24 million. Actual disbursements during that year reached an all-time high of \$22.9 million.

CIDA's training program in the region continued to flourish. During 1974, 21 CIDA advisers and 26 teachers served in the Caribbean, 206 CIDA trainees from the West Indies studied in Canada, and 243 CIDA-sponsored Caribbean students followed courses either at the University of the West Indies or at other institutions in the Caribbean.

Planning continued to be undertaken in close cooperation with the recipient governments, either directly by planning missions travelling from Ottawa, or through the local Canadian High Commissions. The High Commission in Bridgetown, Barbados, opened during 1973, proved to be a most beneficial link in the development and implementation of CIDA's programs in Barbados and the Leeward and Windward Islands.

In accordance with the agency's Strategy for 1975-80, CIDA's activity in the agriculture, education and resource development sectors increased. Concentration was also maintained in the other major sectors of development assistance which CIDA provides in the Commonwealth Caribbean, such as sewerage, water supply and transportation.

Barbados

Canada had been providing equipment for several years under a \$2.6 million water development loan agreement signed with Barbados in 1972. During the year under review the last of this equipment was provided. By year's end, an extension of this project was under consideration.

The Canadian consultants engaged for the expansion of Seawell International Airport under a \$10 million CIDA loan (see Annual Review 1973-74) started on engineering designs after the Government of Barbados accepted their brief on how to proceed with the project.

Construction of the Uplands Sugar Mill was completed. Tests were performed during the cane season (February - May) but mechanical problems were encountered with a new type of cane separating machine. By the end of the fiscal year preparations were under way to remedy the situation in the off-season period.

Belize

Canada agreed to undertake the construction of a water and sewer system for Belize City. For this purpose CIDA made a loan of \$4.5 million and \$1.8 million in grant funds available. CIDA had previously conducted a feasibility study of the system.

Canada also approved a loan of \$1 million to the

Antilles du Commonwealth

Parmi les programmes d'aide du Canada, seul le plan de Colombo est antérieur au programme d'aide au développement des Antilles qu'administre l'ACDI. Ce dernier a débuté en 1958 par un programme de coopération quinquennale, de \$10 millions, avec la Fédération des Indes occidentales. En 1962, lorsque la Fédération s'est dissoute, ce programme a été maintenu sous forme d'un programme d'assistance technique et financière en faveur de chacun des pays membres. Entre 1958 et la fin de l'exercice 1974-1975, l'ACDI a versé à la région des Antilles du Commonwealth plus de \$120 millions en subventions et en prêts à des conditions de faveur. En 1974-1975, les allocations ont totalisé \$24 millions et les décaissements réels ont atteint la somme record de \$22,9 millions.

Le programme de formation dans la région a continué de prospérer. En 1974, on comptait 21 conseillers et 26 enseignants canadiens dans les Antilles; 206 Antillais suivaient des cours au Canada, tandis que 243 d'entre eux étudiaient à l'Université des Indes occidentales ou dans d'autres établissements des Antilles.

La planification s'est poursuivie en étroite collaboration avec les pays bénéficiaires, soit par des missions détachées d'Ottawa, soit par les Hauts-Commissariats du Canada sur place. Le Haut-Commissariat établi à Bridgetown (Barbade) en 1973 s'est révélé un lien fort précieux pour l'élaboration et la réalisation des programmes à la Barbade et dans les îles Leeward et Windward.

Anticipant sur sa Stratégie 1975-1980, l'ACDI a accru son activité au chapitre de l'agriculture, de l'éducation et de la mise en valeur des ressources. Elle a également poursuivi son action dans d'autres secteurs importants tels que l'adduction d'eau, l'installation d'égouts et les transports.

La Barbade

Aux termes d'un accord de prêt de \$2.6 millions signé en 1972, le Canada fournit à la Barbade de l'équipement pour la mise en valeur de ses ressources hydrauliques. Les dernières livraisons ont été effectuées au cours du dernier exercice et vers la fin de l'année on étudiait la possibilité de prolonger ce projet.

Les experts-conseils canadiens engagés pour l'agrandissement de l'aéroport international Seawell, qui sera effectué grâce à un prêt de \$10 millions (voir le rapport annuel de 1973-1974), ont commencé leurs études techniques dès que le Gouvernement de la Barbade a accepté leur mémoire sur la façon de réaliser le projet.

La construction de la raffinerie de sucre d'Uplands a été achevée. Au cours des essais commencés pendant la saison de la canne à sucre (février à mai), on a rencontré des difficultés mécaniques avec un nouveau genre de séparateur de canne. À la fin de l'année financière, on se préparait à remédier à la situation pendant la saison morte.

Belize

Le Canada a convenu d'entreprendre la construction d'un réseau d'adduction d'eau et d'égouts pour la ville de Belize. L'ACDI a consenti à cette fin un prêt de \$4,5 millions et a prévu des subventions de

Belize Development Finance Corporation to be lent out to private enterprise engaged in agricultural, industrial or tourist development.

During the year two CIDA experts assisted the Government of Belize, one as a planner in the Ministry of Finance, the other as an adviser on petroleum legislation.

Guyana

In keeping with Guyana's desire to feed, clothe and house the nation during the decade, CIDA's projects continued to be concentrated on resource development, agriculture, transportation and related management skills.

During the year under review, CIDA implemented projects to assist the Government-owned timber company near Georgetown and undertook a feasibility study preparatory to a forest inventory and mill site study. To increase the production of market crops for internal consumption, \$260,000 company near Georgetown and undertook a feasibility study preparatory to a forest inventory and mill site study. To increase the production of market crops for internal consumption, \$260,000 worth of fertilizer was supplied. Preliminary assistance was also provided to establish a Veterinarian Diagnostic Laboratory and an Applied Chemistry Research Laboratory.

The final engineering design of the municipal water system for Linden, the second largest city in Guyana, was completed and agreement was reached on a project to provide two water-well drilling rigs to enhance the potable water supply along the populated coastal strip.

Other major projects included the provision of \$1.9 million worth of electricity equipment for the expansion of the power distribution network of the Guyana Electricity Corporation and a loan of \$1.1 million to assist the Guyana Airways Corporation in the purchase of two Twin Otters to facilitate internal communications. Six air navigation beacons were installed and Guyana's first air traffic control course was given with the help of an instructor and equipment provided by the Canadian Ministry of Transport (MOT) and funded by CIDA.

To assist in the building of an adequate management infrastructure, CIDA continued its training support to the Planning Unit of Guyana's Ministry of Economic Development and also embarked on a Management Services Training project designed for middle managers in the Public Service.

Jamaica

Development assistance to Jamaica was concentrated in the education, transport and management training sectors.

CIDA began delivery of fabricated structural steel for construction of 42 primary schools under a \$2 million loan. Three Canadian instructors were in Jamaica and four Jamaicans were being trained in Canada as part of CIDA's participation in a \$1.2 million technical teacher training program at Kingston's College of Arts, Science and Technology (CAST). Final delivery of equipment for the CAST project was under way as the fiscal year drew to a close.

\$1.8 million. Elle avait auparavant effectué une étude de faisabilité du réseau.

Le Canada a également approuvé un prêt de \$1 million à la *Belize Development Finance Corporation* qui, elle, consentira des prêts à des entreprises privées s'occupant de développement touristique, industriel ou agricole.

Deux spécialistes de l'ACDI ont été prêtés au Gouvernement de Belize, l'un comme planificateur au ministère des Finances, l'autre à titre de conseiller en matière de législation pétrolière.

Guyane

L'objectif de la Guyane pour la décennie étant de nourrir, de vêtir et de loger sa population, l'ACDI a de nouveau concentré son action sur la mise en valeur des ressources, l'agriculture, les transports et les compétences administratives connexes.

En 1974-1975, l'ACDI a exécuté des projets pour aider la société forestière d'État, sise près de Georgetown, et a entrepris une étude de faisabilité préalable à un inventaire forestier et à une étude de l'emplacement d'une scierie. Afin d'accroître la production des cultures destinées à la consommation intérieure, l'ACDI a fourni des engrais pour une valeur de \$260 000. Une aide préliminaire a également été accordée pour établir un laboratoire de diagnostic vétérinaire et un laboratoire de recherches en chimie appliquée.

Le Canada a terminé les études techniques pour le réseau municipal d'adduction d'eau de Linden, deuxième plus grande ville de la Guyane, et a conclu un accord sur la fourniture de deux tours de forage qui augmenteront la capacité d'approvisionnement en eau potable le long du littoral populeux.

Entre autres projets importants, le Canada a fourni pour \$1,9 million de matériel électrique à la *Guyana Electricity Corporation* pour qu'elle étende son réseau de distribution et a consenti un prêt de \$1,1 million à la *Guyana Airways Corporation* pour l'achat de deux Twin Otters, qui faciliteront les liaisons intérieures. Six balises pour la navigation aérienne ont été installées, et un instructeur et du matériel fournis par le ministère canadien des Transports et financés par l'ACDI ont permis de donner le premier cours de contrôle du trafic aérien.

Afin d'aider à l'établissement d'une infrastructure administrative appropriée, l'ACDI a continué de participer à la formation pour le service de planification du ministère de l'Expansion économique de la Guyane et a lancé un programme de formation en gestion pour les cadres moyens de la fonction publique.

Jamaïque

L'aide au développement de la Jamaïque a porté surtout sur l'éducation, les transports et la formation en gestion.

Suite à un accord de prêt de \$2 millions, les premières charpentes métalliques pour la construction de 42 écoles primaires ont été livrées. Dans le cadre de sa participation au programme de formation en enseignement technique de \$1.2 million mis en œuvre par le Kingston's College of Arts, Science and Technology (CAST), l'ACDI a

CIDA assistance in the educational sector also included provision of 660 metric tons (1.45 million lbs.) of powdered milk to Jamaica's primary school feeding program under a \$745,000 grant.

In the transport sector seven bridges were completed in a bridge building program financed with a \$1 million CIDA loan. CIDA also agreed to provide engineering and technical personnel to assist in the program under a \$740,000 grant. The seven bridges were among 11 under construction in the third phase of a six-phase bridge building program. Phase four was in the planning stage.

Also in the transport sector, CIDA provided four advisers to the Jamaican Railway Corporation to assist in the rehabilitation of its mechanical workshop under a \$455,000 grant.

During the year under review CIDA also agreed to provide technical assistance to the Ministry of Works, the Central Data Processing Unit, the Jamaica Airports Authority, the Ministry of the Public Service, and the Department of Statistics, under grants totalling more than \$1 million.

By January 1975 there were eight CIDA advisers working in Jamaica on the various technical assistance projects.

To assist in development of the private sector, CIDA signed loan agreements with the Jamaica Development Bank for a total of \$2.5 million. Of this amount, \$2 million was meant for on-lending to private business for the purchase of goods and services in Canada, while the remainder would enable the bank to buy equity in the private sector.

Leeward and Windward Islands (Antigua, Dominica, Grenada, Montserrat, St. Kitts, St. Lucia, St. Vincent)

Assistance to the Leeward and Windward Islands continued to be concentrated in agriculture, transportation, water development and education.

A \$300,000 grant spread over three years was provided to the Windward Islands Banana Growers Association in support of their research unit.

CIDA agreed to pay for a \$300,000 study, to be undertaken by the Caribbean Development Bank, to determine the feasibility of livestock production in the Leeward and Windward islands based on the use of sugar cane as animal feed. CIDA also agreed to provide the bank with a loan of up to \$4 million to finance projects using canefeed in livestock raising.

CIDA shipped \$47,000 worth of cattle feed to Antigua on an emergency basis when the island suffered a serious drought during the year under review.

A Canadian expert advised the Government of St. Kitts-Nevis on improving abattoir facilities and training butchers. Refrigeration equipment was supplied for two abattoirs.

CIDA financed a study of the operations of Leeward Islands Air Transport Ltd. (LIAT) for use of island governments and the Caribbean Development Bank in reaching a decision regarding the purchase of the airline's assets.

Another Canadian firm undertook a comprehensive study of the operational and management aspect of the West Indies Shipping Corporation — an inter-

envoyé trois instructeurs canadiens en Jamaïque et quatre Jamaïquains sont en stage de formation au Canada. Vers la fin de l'année financière, on procédait aux dernières livraisons d'équipement pour ce projet.

Au chapitre de l'aide à l'éducation, l'ACDI a financé, par une subvention de \$745 000, l'achat de 660 tonnes métriques (1,45 million de livres) de lait en poudre pour le programme d'alimentation dans les écoles primaires du pays.

Dans le secteur des transports, sept ponts ont été achevés dans le cadre d'un programme financé par un prêt de \$1 million. L'Agence a également affecté une subvention de \$740 000 à l'embauche de techniciens et d'ingénieurs pour ce programme. Ces sept ponts comptent parmi les onze mis en chantier au cours de la troisième phase d'un programme de construction en six étapes. La quatrième phase en était au stade de la planification.

Toujours dans le domaine des transports, grâce à une subvention de \$455 000, quatre conseillers ont été détachés à la *Jamaican Railway Corporation* pour aider à la modernisation de son atelier mécanique.

En 1974-1975, l'ACDI a également fourni de l'assistance technique, par des subventions totalisant plus de \$1 million, au ministère des Travaux publics, au Central de traitement des données, à l'administration des aéroports de la Jamaïque, à la Fonction publique et au ministère des Statistiques.

En janvier 1975, huit conseillers participaient à divers projets d'assistance technique en Jamaïque.

Afin d'aider à l'expansion du secteur privé, l'ACDI a signé des accords de prêts s'élevant à \$2,5 millions avec la Banque de développement de la Jamaïque. De ce montant, \$2 millions seront prêtés à des entreprises privées, pour l'achat de biens et de services canadiens, et le reste permettra à la Banque d'acquérir des actions dans le secteur privé.

Iles Leeward et Windward (Antigua, la Dominique, la Grenade, Montserrat, Saint-Christophe, Sainte-Lucie, Saint-Vincent)

L'aide du Canada aux îles Leeward et Windward a de nouveau été axée sur l'agriculture, les transports, la mise en valeur des ressources hydrauliques et l'éducation.

Une subvention de \$300 000, sur trois ans, a été octroyée à la *Windward Islands Banana Growers Association* pour ses projets de recherche.

L'ACDI a accepté de financer, à raison de \$300 000, une étude de la Banque de développement des Caraïbes dans les îles Leeward et Windward sur l'utilisation de la canne à sucre comme fourrage dans la production animale. Elle a également accordé à la Banque un prêt pouvant atteindre \$4 millions pour d'autres projets utilisant la canne comme fourrage.

L'ACDI a expédié de toute urgence pour \$47 000 de fourrage à Antigua en raison de la grave sécheresse qui a sévi dans cette île l'an dernier.

Un spécialiste canadien a conseillé le Gouvernement de Saint-Christophe-et-Niève sur la façon de moderniser les abattoirs et de former des bouchers.

island carrier — for the use of the CDB in considering loan applications.

Under the second five-year civil aviation program for the Leeward and Windward Islands a technical team made up of CIDA and MOT experts visited each of the islands to review the need for upgrading civil aviation facilities.

The terminal building at Hewanorra International Airport in St. Lucia, built with CIDA financing under the technical supervision of MOT, was substantially completed by the end of the fiscal year under review. Canada's contribution to this project will be approximately \$3 million.

Construction of a water treatment plant at Annandale, Grenada, was completed and water development projects in the other islands were in various stages of completion. CIDA engaged the services of a Canadian consultants firm for the rehabilitation of an existing water treatment plant in the Vieux Fort area of St. Lucia.

Excellent progress was made on a \$5.3 million program of building schools and school additions in the islands. Six schools were nearly completed and construction of seven other schools was well under way. Agreement was reached with island governments to begin a second phase of the program to include nine more schools.

CIDA's training program for citizens of the Leeward and Windward Islands continued to expand. During the year some 250 trainees — about half of them at regional institutions — studied under CIDA auspices, mainly in courses leading to careers in education, public works and agriculture.

Trinidad and Tobago

The highlight of CIDA's development program with Trinidad in 1974-75 was the signing of a loan agreement for \$10 million as Canada's contribution to the expansion of the facilities at Piarco International Airport to meet traffic forecasts up to 1990.

In current projects, CIDA financed the purchase of \$116,000 worth of electrical equipment in Canada as part of a \$2.3 million rural electrification program in Trinidad and \$40,000 worth of equipment for the Port of Spain Hospital laundry. A similar hospital laundry facility in Tobago was completed.

Technical assistance to the National Training Board was initiated with the provision of a Canadian counterpart to the Executive Director. Assistance to the Hotel School was continued with four Canadian Advisers assigned to the school. The \$171,000 final phase of the East-West Corridor Highway Study was completed.

Training in Canada was provided for 19 Trinidadians in various disciplines, including accounting, hotel administration, radiotherapy, and mechanical technology.

Du matériel de réfrigération a été fourni pour deux abattoirs.

L'ACDI a financé une étude des activités de la *Leeward Islands Air Transport Ltd.* (LIAT) pour permettre aux gouvernements des îles et à la Banque de développement des Caraïbes de prendre une décision relativement à l'acquisition des valeurs de cette société.

Une autre société canadienne a entrepris une étude complète des aspects administratifs et opérationnels de la *West Indies Shipping Corporation*, un transporteur inter-îles. Cette étude permettra à la Banque de développement des Caraïbes d'étudier les demandes de prêts.

Dans le cadre d'un deuxième programme quinquennal d'aviation civile pour les îles Leeward et Windward, une équipe technique, composée de spécialistes de l'ACDI et du ministère canadien des Transports, s'est rendue dans chaque île pour étudier s'il y a lieu d'améliorer les installations existantes.

La construction de l'aérogare de l'aéroport international d'Hewanorra, à Sainte-Lucie, financée par l'ACDI et effectuée sous la surveillance technique du ministère des Transports, était presque achevée vers la fin de l'exercice 1974-1975. La contribution du Canada à ce projet s'élèvera à environ \$3 millions.

On a terminé la construction d'une usine d'épuration d'eau à Annandale (la Grenade) et des projets d'aménagement hydraulique sont en voie d'achèvement dans les autres îles. L'ACDI a retenu les services d'experts-conseils canadiens pour la modernisation d'une usine d'épuration d'eau déjà en opération près du Vieux Fort, à Sainte-Lucie.

Des progrès très substantiels ont été réalisés dans le cadre d'un programme de \$5.3 millions

pour la construction d'écoles et de bâtiments connexes. Six écoles étaient presque achevées; sept autres étaient assez avancées. Un accord est intervenu avec les gouvernements des îles pour la construction, dans une deuxième phase, de neuf autres écoles.

Le programme de formation à l'intention des îles Leeward et Windward a continué de se développer. Au cours de l'année, quelque 250 boursiers de l'ACDI, dont la moitié environ étudiaient dans des institutions régionales, se spécialisaient dans des disciplines comme l'enseignement, les travaux publics et l'agriculture.

Regional

CIDA agreed to replenish the Agricultural Development Fund of the Caribbean Development Bank with \$6.1 million, of which \$2.2 million was paid in during the year reviewed. The fund was initiated by Canada in 1970 with a \$5 million allocation in support of programs aimed at increasing agricultural productivity and efficiency in Commonwealth Caribbean countries.

Half of the original allocation was administered by the Caribbean Development Bank while CIDA was administering the other half for use in bilateral projects. The \$6.1 million replenishment would be administered entirely by the bank.

For the first time the CDB was empowered to use the fund for direct loans to agricultural cooperative societies.

University of the West Indies

Construction of residences for the Marine Biology Laboratory at Discovery Bay, Jamaica (\$320,000) and of a University Centre in Belize (\$110,000) was started.

During the year 158 students were being taught under CIDA's aegis in the UWI's three campuses and various extension centres in the Caribbean.

In 1974-1975, Canada pursued a policy of cooperation, as it has since the beginning of its development program in the Commonwealth Caribbean which was officially set down only in 1975 in the Strategy document, and which authorities have really insisted upon for only the past two or three years. Who does not proclaim his readiness to make this possible in the developing countries? For the many islands of the Commonwealth Caribbean, apart from some possessing natural resources of great value, to practice this self-reliance is not easy. In 1974-1975 Canada continued its efforts to help make this possible, notably by setting up indispensable infrastructures in the sectors of industry, air and road transport, as well as education and personnel training. In 1974-1975, it could be noted, the efforts of previous years were successful enough that diverse new forms of development (lumbering, for example, in Guyana) could henceforth be envisaged. Above all, even in islands where it was necessary to solve water-supply problems, it was becoming possible to envisage assistance towards basic kind of self-reliance: a significant degree of self-sufficiency in food. This allows, among other things, the redressing of numerous deficits in the balance of payments. For CIDA it was a cause for satisfaction, at the end of 1974-1975, to see this possibility emerging in this region.

La Trinité-et-Tobago

En 1974-1975, la signature d'un accord de prêt de \$10 millions a constitué le fait marquant du programme d'aide à la Trinité. Ce montant sera consacré à l'agrandissement des installations de l'aéroport international de Piarco pour répondre au trafic prévu jusqu'en 1990.

Quant aux projets déjà en marche, l'ACDI a financé, dans le cadre d'un programme d'électrification rurale de \$2,3 millions, l'achat au Canada de matériel électrique d'un montant de \$116 000. Elle a également financé l'achat d'équipement évalué à \$40 000, pour la buanderie de l'hôpital de Port-of-Spain. On a terminé l'installation d'une buanderie semblable à Tobago.

On a commencé à fournir de l'assistance technique à la Commission nationale de formation en y envoyant un homologue canadien du directeur exécutif. L'École hôtelière bénéficie toujours des services de quatre conseillers canadiens. La dernière phase d'une étude de \$171 000 sur la route qui traversera l'île d'est en ouest a été achevée.

Dix-neuf Trinidiens ont reçu une formation au Canada dans diverses disciplines, dont la comptabilité, l'administration hôtelière, la radiothérapie et la mécanique.

Programme régional

L'ACDI a accepté de reconstituer les ressources du Fonds de développement agricole de la Banque de développement des Caraïbes en lui fournissant \$6.1 millions dont \$2.2 millions ont été versés en 1974-1975. Le Canada avait lancé ce fonds en 1970, par une souscription de \$5 millions, pour aider les programmes destinés à accroître l'efficacité et la production agricoles dans les Antilles du Commonwealth.

La Banque de développement des Caraïbes a administré la moitié de la contribution initiale, tandis que l'ACDI gérait le reste de la somme dans

le cadre de projets bilatéraux. Les \$6,1 millions accordés pour la reconstitution des fonds seront entièrement administrés par la Banque.

Pour la première fois, la Banque de développement des Caraïbes a été autorisée à consentir des prêts prélevés directement sur ce fonds à des coopératives agricoles.

Université des Indes occidentales

On a commencé la construction de résidences pour les étudiants du Laboratoire de biologie marine à Discovery Bay, en Jamaïque (\$320 000), et d'un centre universitaire à Belize (\$110 000).

En 1974-1975, 158 étudiants ont suivi des cours sous le parrainage de l'ACDI sur les trois campus de l'Université des Indes occidentales et dans divers centres d'éducation permanente des Antilles.

Comme depuis le début de son assistance au développement des Antilles du Commonwealth, en 1958, le Canada a poursuivi, en 1974-1975, une politique de coopération qui n'a été inscrite officiellement qu'en 1975 dans la Stratégie canadienne pour 1975-1980 et sur laquelle tous les spécialistes n'insistent vraiment que depuis deux ou trois ans. Qui ne parle aujourd'hui de l'importance de compter d'abord sur soi-même pour se développer, de ce que l'anglais appelle "self-reliance"? Qui ne se dit prêt à faciliter aux pays en développement la possibilité de le faire? Pour les nombreuses Antilles du Commonwealth, mises à part quelques-unes possédant des ressources naturelles de grande valeur, pratiquer la "self-reliance" n'est guère facile. Rendre la chose possible, c'est ce à quoi le Canada a continué à coopérer, en 1974-1975, en poursuivant notamment la mise en place d'infrastructures indispensables dans les domaines de l'industrie, des transports aériens et routiers ainsi que dans celui de l'éducation et de la formation de cadres. En 1974-1975, on a pu constater que les efforts des années précédentes avaient eu suffisamment de succès pour que diverses exploitations nouvelles (forestières, par exemple, en Guyane) puissent être envisagées désormais — et, surtout, pour que, même dans des îles où il avait fallu souvent résoudre des problèmes d'approvisionnement d'eau, il devenait possible d'envisager l'aide à une "self-reliance" primordiale: un degré significatif d'autosuffisance alimentaire. Il s'agit là, entre autres choses, d'un des premiers moyens de redresser de nombreuses balances déficitaires des comptes. À l'ACDI, ça n'aura pas été le moindre motif de satisfaction, à la fin de 1974-1975, que de voir apparaître la possibilité de prendre ce tournant dans cette région qui veut être autre chose que belle.

Commonwealth and Francophone Institutions

Valuable contributions to international development are being made through the multilateral institutions created by Commonwealth and Francophone countries. Canada, as a member of both communities, contributes to the promotion of economic and social development through several such institutions and benefits from the interchange of ideas and contacts.

The principal Commonwealth development institution is the Commonwealth Fund for Technical Cooperation (CFTC), created in April 1971 by the Commonwealth Heads of Government. The CFTC program includes the provision of advisers and operational experts under a general technical assistance program, an export development plan, and a training scheme in Commonwealth developing countries for personnel from other member developing countries.

Because of its relatively small size and informality, the CFTC is often able to respond to requests more quickly than bilateral or other multilateral agencies. To respond to high-priority requests a team of experts, the Technical Assistance Group is main-

tained on headquarters staff. The group has provided top-level advice on such matters as the development of natural resources, negotiation of mineral agreements with multinational corporations, legislation governing the exploitation of minerals and geothermal energy, trade relations, double taxation agreements, and the pricing of mineral exports.

An important feature of the CFTC is that almost all members of the Commonwealth, developed and developing alike, contribute to the resources of the fund. Total contributions for 1974-75 were about \$8.5 million. Developing countries contributed \$2 million of this, Canada \$3 million.

The development activities of francophone multilateral institutions are becoming increasingly important. In 1974-75 Canada contributed to the *Fonds international de coopération universitaire* of the *Association des universités partiellement ou entièrement de langue française*, and to the *Village du Bénin*, a project of the *Agence de coopération culturelle et technique* (AGECOP). Canada also promoted the establishment of a multilateral fund for economic and social development within AGECOP.

Les institutions du Commonwealth et de la Francophonie

Une contribution précieuse au développement international a été faite par l'intermédiaire des institutions multilatérales créées par les pays du Commonwealth et de la Francophonie. Membre de ces deux groupes, le Canada contribue par leur intermédiaire au développement économique et social et il profite de l'échange d'idées et de contacts qu'ils rendent possible.

Créé en 1971 par les chefs de gouvernement du Commonwealth, le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (FCCT) constitue la principale institution de développement de ce groupe. Le FCCT fournit des conseillers et des experts techniques par son programme général d'assistance technique; il offre également un programme d'expansion des exportations et un programme de formation pour les ressortissants des pays membres en développement dans d'autres pays en développement du Commonwealth.

A cause de sa taille relativement modeste et du peu de formalités dont il s'entoure, le Fonds est souvent en mesure de répondre plus rapidement que les organismes bilatéraux ou multilatéraux aux demandes d'aide. L'administration centrale du Fonds compte une équipe d'experts, le Groupe de l'assistance technique, chargé de répondre aux demandes prioritaires. Le Groupe a conseillé des instances supérieures sur des questions telles que la mise en valeur des ressources naturelles, la négociation d'accords sur les minéraux avec des sociétés multinationales, les lois concernant l'exploitation des minéraux et de l'énergie géothermique, les relations commerciales, les accords sur la double taxation et le prix des minéraux exportés.

Fait important, presque tous les membres du Commonwealth, industrialisés ou en voie de développement, contribuent au Fonds. L'apport total pour 1974-1975 s'est chiffré à quelque \$8,5 millions. La part des pays en développement a totalisé \$2 millions et celle du Canada, \$3 millions.

L'activité de développement des institutions multilatérales de la Francophonie prend de plus en plus d'importance. En 1974-1975, le Canada a contribué au Fonds international de coopération universitaire de l'Association des universités partiellement ou entièrement de langue française et au Village du Bénin, projet de l'Agence de coopération culturelle et technique (AGECOP). Le Canada a également favorisé l'établissement d'un fonds multilatéral de développement économique et social au sein de l'Agence.



Non-Governmental Organizations

"Before, I could do nothing; now I can provide for my family." Near Chittagong, a Bengali fisherman reflects on the change in his daily life. The storm that took his boat took his livelihood as well, for he owns no land and there is no wood from which to build a new boat. But this year it is different; he puts out to sea in a ferrocement boat built by the National Fisherman's Cooperative Society of Bangladesh, with help from the Canadian Hunger Foundation, Oxfam Canada, and the Government of British Columbia.

"How much things have changed; may it continue." Inland, a hundred miles north, a teenaged girl hopes someday to become a doctor. She recalls the war, four years ago — but Gonoshasthya Kendra, the People's Health Centre, is more often in her mind. She remembers when Dr. Zafrullah Choudhury returned home from England to establish a clinic. She has seen it grow into a rural development centre. Now she is training there to become a paramedic. She knows that her father is learning to read, that her mother is earning cash from her jute handicrafts, that her friend now raises ducks. She is not yet fully aware that the clinic provides basic health care to 200,000 people, that in 60 villages it has sparked the country's first medical insurance scheme, and that some of the essential funds have come from the people of London, Ontario through their "Bangladesh We Hear You" campaign.

"This is my first crop, from my first field." Three thousand miles west, on a plain far from the main roads, an Ethiopian farmer is no longer a landless peasant. He is part of the new settlement of Angar Gutin, where each family clears its land and builds its home while learning skills needed by the community through on-the-job training. Angar Gutin hopes to be self-sufficient by 1980; this year, funds from the Canadian Catholic Organization for Development and Peace are helping to improve the road, so the farmer's crops can reach the markets.

Many thousands of Canadians have done more than just talk about the world's problems — they have taken personal action to help meet those problems head on. In 1974-75 they gave time and money to help Canada's 200 non-governmental organizations (NGOs) undertake more than 600 projects worth about \$75 million in some 80 countries. Of this amount CIDA's Non-Governmental Organizations Division provided \$26 million in matching grants which helped to generate the other \$49 million of cash, goods and services from the private sector. Recently, some provincial governments have established similar matching-grant programs.

The work supported by these funds has ranged from fish-farming to mini-libraries for primary schools, and from isolated mountain slopes to the crowded cities of the Third World, but it has had a common thread of people-to-people involvement. CIDA originally established its NGO program in 1968 to increase Canada's ability to respond to a wider range of needs in developing countries. Because NGOs involve people in all walks of life and all parts of Canada, they give everyone the opportunity to participate directly in world development. And because they work closely with indigenous agencies overseas, they can often act faster and

Organisations non gouvernementales

"Avant, je ne pouvais rien faire; maintenant, je peux subvenir aux besoins de ma famille." Près de Chittagong, un pêcheur bengali réfléchit aux changements survenus dans sa vie quotidienne. L'orage qui lui a fait perdre son bateau lui a aussi arraché son gagne-pain, car il ne possède pas de terrain et il n'y a pas de bois pour construire un nouveau bateau. Mais cette année, les choses sont différentes; il prend le large dans un bateau construit en béton armé par la Société coopérative nationale des pêcheurs du Bangla-Desh avec l'aide de la Fondation canadienne contre la faim, d'Oxfam-Canada et du gouvernement de la Colombie-Britannique.

"Comme les choses ont changé! pourvu que cela continue!" À cent milles au nord de Chittagong, dans les terres, une adolescente espère devenir médecin un jour. Elle se souvient de la guerre d'il y a quatre ans, mais elle pense plus souvent au Gonoshasthya Kendra, le centre d'hygiène populaire. Elle se souvient du jour où le docteur Zafrullah Choudhury est revenu d'Angleterre pour fonder une clinique, et comment celle-ci est devenue un centre de développement rural. Elle se forme maintenant au travail paramédical. Elle sait que son père apprend à lire, que sa mère tire des revenus de la vente d'objets d'artisanat en jute, que son amie élève des canards. Elle ne sait pas encore que la clinique fournit des soins à 200 000 personnes, que, dans 60 villages, elle a donné naissance au premier régime d'assurance médicale du pays et qu'une partie des fonds nécessaires ont été fournis par les gens de London, en Ontario, grâce à leur campagne "Bangla-Desh! Nous sommes là".

"C'est la première récolte de mon premier champ". Trois mille milles à l'ouest du Bangla-Desh, dans une plaine éloignée des routes principales, un agriculteur éthiopien n'est plus un paysan sans terre. Il fait partie d'un groupe qui s'est établi à Angar Gutin, où chaque famille défriche sa terre, construit sa maison et apprend, en travaillant, les techniques dont la collectivité a besoin. Angar Gutin espère être autosuffisant dès 1980; cette année, des fonds versés par l'Organisation catholique canadienne pour le Développement et la Paix aident le village à améliorer la route, pour que les récoltes puissent être livrées aux marchés.

Des milliers de Canadiens ont décidé de faire plus que de parler des problèmes mondiaux: ils passent à l'action. En 1974-1975, ils ont donné de leur temps et de leur argent pour aider les 200 organisations non gouvernementales (ONG) du Canada à mettre en chantier, dans quelques 80 pays, plus de 600 projets d'une valeur totale d'environ \$75 millions. La Direction des organisations non gouvernementales de l'ACDI a fourni \$26 millions en subventions d'appoint, aidant à recueillir, dans le secteur privé, \$49 millions en espèces, en biens et en services. Certains gouvernements provinciaux ont récemment élaboré des programmes de subventions d'appoint similaires.

Les projets appuyés par ces fonds vont de la pisciculture aux mini-bibliothèques pour écoles primaires et se retrouvent dans des petits villages de montagne aussi bien que dans les villes surpeuplées du tiers-monde; chaque fois, pourtant, on

more flexibly than governments, and operate more effectively at the local level.

The NGO program of CIDA seeks to stimulate and support development efforts by Canadian voluntary agencies, to expand the scope of the work they fund, to draw on the accumulated expertise found in the private sector, to encourage Canadians to get involved in practical ways, and to create informed awareness of the needs and the possibilities. Major goals include strengthening local efforts toward self-reliant development, tapping indigenous resources that might otherwise not be mobilized, and reaching the people whose need is greatest.

Since 1968, the NGO program has grown from \$5 million to \$26 million a year. In this way a total of almost \$90 million has been channeled by CIDA into human-scale, people-oriented development work, changing countless lives for the better. Unmet

human needs, however, are vast and have never been more pressing; much more could be done if more Canadians became aware, or could be moved to act on the awareness they already have. To mobilize potential support, the NGO Division conducts a public participation program that helps NGOs reach out — through such channels as resource centres and regional animators — to people in all parts of Canada, giving them a chance to take part in the world's most urgent work.

Some Canadian NGOs have been involved in international development for a century. In 1963, about 20 agencies were at work; today there are 10 times as many. To increase the effectiveness of their independent programs, the NGOs are carrying out two processes:

- They are coordinating their efforts, partly through membership in the Canadian Council for International Cooperation and partly by pooling resources (for example, money from one agency, people from another) to carry out multiagency projects that meet recognized needs.
- They are working to naturalize development by supporting projects originated and staffed by local people, thus encouraging local initiative that creates a more favorable climate for change.

In an effort to adapt its NGO program to the changing needs of developing countries, CIDA added a new dimension in 1974-75: a system for contributing to development projects and activities sponsored by international NGOs. Many of these international agencies play a key role in mobilizing resources from several countries, sometimes for work in developing countries where multilateral aid is preferred or where Canadian NGOs are not active. They also render valuable services to many Canadian NGOs, and often have links with developing country NGOs that have no Canadian affiliates. The goal of this new program is to provide another useful channel for help that best meets real needs.

retrouve les éléments d'une relation interpersonnelle. L'ACDI a lancé son programme des ONG en 1968 pour mieux répondre à l'éventail croissant des besoins du tiers-monde. Les ONG regroupent toutes les classes sociales et toutes les professions d'une extrémité à l'autre du Canada et donnent à chacun l'occasion de participer directement au développement mondial. Du fait qu'elles travaillent en coopération étroite avec les organisations nationales à l'étranger, elles peuvent souvent agir plus vite et avec plus de souplesse que les gouvernements et être plus efficaces à l'échelle locale.

Le programme des ONG de l'ACDI cherche à stimuler et à appuyer les efforts de développement déployés par les organismes bénévoles du Canada, à donner une portée plus grande au travail que financent ces organisations, à puiser dans le trésor de compétences du secteur privé, à inviter les

Canadiens à participer concrètement au développement et à sensibiliser la population aux besoins et aux possibilités du tiers-monde. Les objectifs visés par le programme comprennent le renforcement des initiatives locales pour atteindre un développement autonome, la mise en valeur de ressources indigènes qui, autrement, n'auraient pas été mobilisées et l'aide aux plus démunis.

Depuis 1968, le programme des ONG est passé de \$5 millions à \$26 millions par année. L'ACDI a affecté au total près de \$90 millions à un travail de développement à l'échelle humaine, fondé sur l'engagement individuel, et qui a transformé l'existence d'une multitude de gens. Néanmoins, il reste encore beaucoup de besoins qui se font de plus en plus pressants. On pourrait faire bien davantage si un plus grand nombre de Canadiens étaient sensibilisés à la situation ou s'ils agissaient en fonction de ce qu'ils savent. Pour mobiliser cet appui, la Direction des ONG poursuit son programme de participation au développement et aide les organisations non gouvernementales, par les centres de ressources et les animateurs régionaux, à atteindre tous les Canadiens et à leur donner la possibilité de participer à cette oeuvre pressante.

Certaines ONG du Canada s'occupent de développement international depuis un siècle. En 1963, vingt organismes y travaillaient; aujourd'hui, il y en a dix fois plus. Pour accroître l'efficacité de leurs programmes individuels, les ONG mènent un combat sur deux fronts:

- elles coordonnent leurs efforts, soit par leur affiliation au Conseil canadien pour la coopération internationale, soit par la mise en commun de leurs ressources (en puisant les fonds chez un organisme et le personnel chez un autre, par exemple) afin de réaliser des projets qui répondent à des besoins reconnus;
- elles travaillent à "autochtoniser" le développement en appuyant les projets commencés sur place par des effectifs locaux, encourageant l'initiative locale qui crée un climat plus favorable au changement.

Afin d'adapter son programme des ONG aux nouveaux besoins des pays en développement, l'ACDI y a ajouté une dimension nouvelle en 1974-1975: un secteur appelé à fournir des fonds pour les projets et les activités de développement parrainés par les ONG internationales. Bon nombre d'entre elles jouent un rôle de premier plan dans la mobilisation des ressources de plusieurs pays, pour réaliser des projets dans des pays en développement qui préfèrent l'aide multilatérale ou qui ne reçoivent pas l'aide d'ONG canadiennes. Ces organismes rendent aussi de précieux services à de nombreuses ONG canadiennes et entretiennent souvent des relations avec des ONG des pays en développement qui n'ont pas de contrepartie au Canada. Ce programme crée un nouveau moyen d'acheminer une aide qui réponde le mieux possible à des besoins réels.



Details of Bilateral Disbursements

by Countries and Areas

1972-73 to 1974-75 (\$ millions)

Détail des décaissements d'aide bilatérale

par pays et par région

1972-1973 à 1974-1975 (millions de dollars)

		1972-1973	1973-1974	1974-1975
Asia	Asie			
Afghanistan	Afghanistan	1.01	.23	1.77
Bangladesh	Bangla-Desh	48.28	59.27	69.13
Burma	Birmanie	3.04	1.72	1.39
Cambodia (Kampuchea)	Cambodge (Kampuchea)	.04	.09	.55
Fiji	Fidji	.01	.03	.05
India	Inde	78.26	69.28	96.40
Indonesia	Indonésie	14.75	21.64	19.52
Korea	Corée	.02	.01	—
Laos	Laos	.16	.28	.20
Malaysia	Malaysia	2.84	2.31	1.61
Maldivé Islands	Iles Maldives	—	—	.01
Nepal	Népal	.78	1.06	.07
Pakistan	Pakistan	9.41	37.51	32.23
Philippines	Philippines	.01	.02	.02
Samoa	Samoa	.04	.02	—
Singapore	Singapour	.47	.63	.34
South Vietnam	Vietnam du Sud	1.91	2.76	2.07
Sri Lanka	Sri Lanka	7.53	5.65	10.84
Thailand	Thaïlande	.32	.42	.41
Turkey	Turquie	5.51	.33	4.85
Regional Programs	Programmes régionaux	.24	.54	2.79
Colombo Plan Bureau	Bureau du Plan de Colombo	.01	—	—
Sub-total	Total partiel	174.64	203.80	244.25
Francophone Africa	Afrique francophone			
Algeria	Algérie	4.96	5.06	9.21
Burundi	Burundi	.23	.20	.14
Cameroon	Cameroun	4.58	3.91	4.58
Central African Rep.	République centrafricaine	.20	.16	.06
Chad	Tchad	.24	.96	3.42
Congo	Congo	.11	.48	4.03
Dahomey (Benin)	Dahomey (Bénin)	2.16	1.30	4.50
Gabon	Gabon	.35	.52	.77
Guinea	Guinée	.01	.02	.51
Ivory Coast	Côte d'Ivoire	6.54	4.23	4.24
Madagasy	Madagascar	.63	.43	.48
Mali	Mali	.70	1.79	6.57
Mauritania	Mauritanie	.50	1.42	3.13
Morocco	Maroc	4.31	5.55	4.86
Niger	Niger	8.59	8.40	16.84
Rwanda	Rwanda	1.66	1.55	3.68
Senegal	Sénégal	4.85	5.62	5.69
Togo	Togo	2.37	1.01	1.44
Tunisia	Tunisie	13.59	13.06	11.72
Upper Volta	Haute-Volta	.95	1.51	4.02
Zaire	Zaire	1.08	3.54	6.33
Regional Programs	Programmes régionaux	.47	5.93	2.28
Council of the Entente	Conseil de l'Entente	—	—	.04
Sub-total	Total partiel	59.08	66.65	98.54
Commonwealth Africa and other countries	Afrique du Commonwealth et autres pays			
Botswana	Botswana	15.00	8.98	7.20
Ethiopia	Éthiopie	.51	1.51	6.47
Ghana	Ghana	9.21	9.66	13.17
Kenya	Kenya	2.24	6.19	5.20
Lesotho	Lesotho	.07	.19	.62
Malawi	Malawi	1.09	.27	9.11
Mauritius	Ile Maurice	.08	.14	.12
Namibia	Namibie	.02	.04	.02
Nigeria	Nigeria	12.61	11.98	10.20
Rhodesia	Rhodésie	.08	.09	.01
Sierra Leone	Sierra Leone	—	.30	.29
Somalia	Somalie	—	—	.99
Swaziland	Swaziland	.04	.30	.65
Tanzania	Tanzanie	6.22	17.67	38.34
Uganda	Ouganda	1.66	1.15	.36
Zambia	Zambie	2.10	2.35	4.39
Regional Programs	Programmes régionaux	.07	.51	.24
East African Community	Communauté de l'Afrique orientale	1.87	2.50	11.39
U.B.L.S.	U.B.L.S.	1.08	.39	.70
Sub-total	Total partiel	53.95	64.22	109.47

Details of Bilateral Disbursements

by Countries and Areas

Détail des décaissements d'aide bilatérale

par pays et par région

1972-73 to 1974-75 (\$ millions)

1972-1973 à 1974-1975 (millions de dollars)

		1972- 1973	1973- 1974	1974- 1975
Commonwealth Caribbean	Antilles du Commonwealth			
Antigua	Antigua	.50	.14	.15
Barbados	La Barbade	1.74	2.93	.77
Belize	Belize	.80	.41	1.39
Dominica	La Dominique	.62	.61	.56
Grenada	Grenade	.54	.35	.24
Guyana	La Guyane	1.54	2.85	4.05
Jamaica	Jamaïque	4.74	3.24	3.11
Leeward and Windward Islands	Iles Leeward et Windward	.08	.36	3.31
Montserrat	Montserrat	.79	.51	.68
St. Kitts	Saint-Christophe	.41	.37	.21
St. Lucia	Sainte-Lucie	1.35	1.39	2.93
St. Vincent	Saint-Vincent	.53	.17	.76
Trinidad and Tobago	La Trinité-et-Tobago	.65	.90	.57
Regional Programs	Programmes régionaux	.02	.12	.17
University of the West Indies	Université des Indes occidentales	1.19	.99	.73
Agricultural Development Fund	Fonds de développement agricole	.04	.17	4.25
Sub-total	Total partiel	15.54	15.51	23.88
Latin America	Amérique latine			
Bolivia	Bolivie	—	.56	.99
Brazil	Brésil	3.10	1.13	1.44
Chile	Chili	2.11	2.15	.30
Colombia	Colombie	5.28	3.71	1.74
Costa Rica	Costa Rica	—	.05	.15
Cuba	Cuba	.05	.43	.43
Dominican Republic	République Dominicaine	—	.16	3.71
Ecuador	Équateur	.57	1.07	3.33
El Salvador	El Salvador	.07	.11	1.42
Guatemala	Guatemala	.13	.05	.02
Haiti	Haiti	—	.15	1.34
Honduras	Honduras	.53	.31	2.19
Mexico	México	—	.01	—
Nicaragua	Nicaragua	.01	1.41	1.02
Peru	Pérou	.17	.66	1.61
Regional Programs - Central America	Programmes régionaux - Amérique centrale	.15	.27	.13
Regional Programs - Latin America	Programmes régionaux - Amérique latine	.33	.55	.80
Sub-total	Total partiel	12.50	12.78	20.62
Other Programs	Autres programmes			
International Emergency Relief	Secours internationaux d'urgence	10.40	.60	.60
Commonwealth Scholarship and Fellowship Plan	Programme de bourses du Commonwealth	1.28	1.80	1.90
Other	Autres	1.92	2.54	3.47
Sub-total	Total partiel	13.60	4.94	5.97
Grand Total	Total général	329.30	367.90	502.73



CA1 EA 76C18 EXF DOCS
Canada welcomes Mr. Emeka
Anyaku, assistant secretary-gene
43270484

