

.b3074407(E)
.b3074419(F)

CA1
EA450
96W52
EXE
DOCS

Department of Foreign Affairs and International Trade

An Orientation to the



Working for Canada
...at Home and Abroad

Video Guide

**An Orientation to the
Department of Foreign Affairs and International Trade**

43-280-188(F)
C.6 30744191

Working for Canada *...at Home and Abroad*

43-280-187(F)

Video Guide

Dept. of External Affairs
Min. des Affaires extérieures

AUG 18 1997
AGUT

RETURN TO DEPARTMENTAL LIBRARY
RETOURNER A LA BIBLIOTHÈQUE DU MINISTÈRE

*This guide accompanies the training video, **Working for Canada ...at Home and Abroad**. The series provides an orientation to the Department of Foreign Affairs and International Trade. Copyright agreements restrict its use to the Department only. The video may not be copied or used without prior consent. For further information contact:*

*Canadian Foreign Service Institute (CFSI),
Department of Foreign Affairs and International Trade, Ottawa.*

A Message from the Deputy Ministers

Welcome to the Department of Foreign Affairs and International Trade.

You are joining an organization with an important and distinctive role in the life of Canada. And, as you will find from your orientation session, it is also a department with many proud traditions.

As a staff, whether Canada-based or locally engaged, we could hardly be more diverse. We are from every region in Canada and more than 100 countries around the world. Our skills and expertise are as varied as our origins. We serve at the front lines in the management of Canada's international relations. It can be exciting and rewarding work. And, if we can judge from the high reputation Canada has earned in the world, it is work that we do well.

Each one of you has a contribution to make in helping Canada meet the challenges of an evolving world. We wish you every success.

Gordon Smith

Deputy Minister of Foreign Affairs

Robert G. Wright

Deputy Minister for International Trade

Table of Contents

	Page
Introduction	1
Learning Objectives	1
Use of the Self-Training Package	2
A Note To Orientation Session Animators	3
Segment 1: The Department's Role	5
Part A – Learning Objectives	5
Part B – The Department's Role	6
Part C – Quiz	8
Segment 2: The Machinery of Government	9
Part A – Learning Objectives	9
Part B – The Machinery of Government	10
Part C – Quiz	13
Segment 3: A Glance Back	15
Part A – Learning Objectives	15
Part B – A Glance Back	15
Production Notes	19
Background Notes – Department Leaders	21
Part C – Quiz	23
For further reading...	25

Introduction

Working for Canada...at Home and Abroad is a composite video program of three training modules. Its purpose is to introduce you, as a new employee, to the roles and responsibilities of the Department of Foreign Affairs and International Trade (DFAIT). This Video Guide accompanies the program as an additional learning resource.

You may be viewing the video within a training session at Department Headquarters, or as part of a self-training package at a Canadian mission abroad. The material is designed to provide you with an overview of our activities, our history and our structure.

We appreciate that, as a newcomer, you have a number of duties, policies and systems to learn within a short period of time. For this reason we have tried to keep the video simple and visually-oriented. This Guide contains the text of the video as well as additional information on various topics. For the history section we have added production notes that provide background on the visuals shown on screen. If you are using this Guide as part of a self-training package, read the guidelines on the following page before you begin.

Learning Objectives

By the time you complete this training session you should be able to:

- describe the Department's activities at home and abroad; and
- explain the role and relationship of DFAIT within the Canadian federal system and with other government departments.

Use of the Self-Training Package

Working for Canada...at Home and Abroad may be used in independent study sessions when scheduled orientation sessions are not available. Here are some guidelines for self-study.

The video comprises three segments ranging in length from four to ten minutes. Each of the segments correspond to a unit in the Video Guide. On the compilation VHS tape, the three segments are joined together under the opening title **Working for Canada...at Home and Abroad**.

The video host introduces each topic at the beginning of the segment and, at the end, tells you where we are headed next. The three segments are:

1. The opening sequence which describes the Department's activities. In the Video Guide we refer to this segment as *The Department's Role*.
2. The sequence on the structure of the Canadian government. In the Video Guide this segment is called *The Machinery of Government*.
3. The section on Department history. In the Video Guide this section is called *A Glance Back*.

Before you begin screening each segment of the video, read the learning objectives for the section in the Video Guide (Part A).

When you have finished viewing the segment, refer back to the Video Guide and read Part B to review the topic.

Complete the quiz (Part C) for each segment before you move on.

Suggestions for further reading on selected topics are provided at the end of this Guide.

A Note To Orientation Session Animators

This orientation session is intended for new employees to the Department and the video addresses their needs. However, certain segments of the video may be used in other training sessions to refresh and consolidate existing knowledge on subjects such as Department history.

Your role as animator

Working for Canada...at Home and Abroad has three segments which deal with the main themes and teaching points of the orientation session. Your role is to develop the themes further to suit the training needs of participants. Relevant local examples, group discussions and exercises will round out your session.

The three segments are:

1. *The Department's Role*
2. *The Machinery of Government*
3. *A Glance Back*

The segments are identified at the beginning of each tape.

Animator's materials

- Video tape (either a compilation tape with all three segments or three individual tapes)
- Video Guide booklet
- 2 flipcharts, markers

Physical set-up

- Plan to hold the workshop in a room which can be darkened enough to easily watch a video.
- Make arrangements to have a VCR, a TV monitor and a remote control unit available.
- The monitor should have a screen large enough to accommodate the number of people in your group. Check the viewing visibility from all areas of the room.
- There are colour bars at the beginning of the video. Every time you use the video, check to see that the monitor's colour is true.

Segment 1: The Department's Role

Part A – Learning Objectives

The Department of Foreign Affairs and International Trade has a multifaceted mission:

- to portray, promote and defend the interests of Canada and the common values of Canadians around the world;
- to improve Canadians' awareness and understanding of the world; and
- to serve Canadians at home and abroad.

In the first segment we will look at the Department's activities in Canada and around the world. After you have completed this section you should be able to describe our role in the following areas:

- foreign policy
- diplomatic relations
- consular activities
- trade
- international development
- international fora
- immigration services
- cultural affairs

Part B – The Department's Role

Every day employees of the Department of Foreign Affairs and International Trade work toward bringing Canada to the world and the world to Canada. We have one of the most complex—and perhaps rewarding—mandates within the Canadian government. Whether based in Ottawa, or thousands of kilometres away, it's our job to promote and defend the interests of Canadians.

The Lester B. Pearson Building in Ottawa is the Headquarters for the Department, but the scope and influence of Canada's foreign policy goes far beyond this building.

Policy

The Department advises the federal government on international trends and issues that are likely to affect Canada's interests. This information helps shape the government's political, economic, cultural and trade priorities.

Diplomatic Relations

Those priorities are pursued through diplomatic relations with more than a hundred countries: at Canadian missions around the world and with foreign representatives in Ottawa.

Consular Activities

Canadian embassies, high commissions and consulates can be familiar territory in unfamiliar places. The Department provides a range of services to Canadians who are travelling or living abroad. These may include passports, information or assistance in the event of an emergency. Every year our consular services help some two million Canadians.

Trade

Trade is vital to Canadian prosperity. Three million jobs depend on it. And for every billion dollars in exports, 12,000 new jobs are created. We help Canadian businesses promote and sell their goods and services in foreign markets. And we encourage the flow of investment and new technology to Canada.

International Development

Canada's Official Development Assistance Program is one of the primary means our country uses to promote economic development, social justice and peace throughout the world. We support programs in individual countries as well as through memberships in international organizations.

International Fora

Canada's multilateral missions represent our interests in the international arena. At the United Nations, NATO and many other international fora, the Department coordinates Canada's activities.

Department staff also work with representatives of other countries to develop international law and regulations.

Immigration Services

Canada's Immigration and Refugee Program is a central activity at many posts abroad. Overseas delivery of the program is managed through the International Service Group of the Department of Citizenship and Immigration.

Cultural Affairs

Artists and educators can demonstrate Canadian innovation, talent and diversity to the world. The Department supports and promotes Canadian cultural industries abroad.

That concludes our overview of Department activities. Before you go on to the next section on the structure of the Canadian government, test your knowledge with the quiz.

Part C – Quiz

1. Name three multilateral organizations with which the Department is involved.
2. What is the role of the Official Development Assistance Program?
3. What is the role of the International Service Group at missions abroad?
4. What are some of the consular services provided by the Department?
5. What are the main priorities of DFAIT's trade activities?
6. What is the Department's role in regards to policy?
7. How does Canada pursue its political, economic, cultural and trade interests?

- Answers:**
1. International Fora include: NATO, United Nations, APEC, FAO, The Commonwealth, La Francophonie, etc.
 2. The ODA Program promotes sustainable development, social justice and peace through programs in individual countries as well as through multilateral organizations such as UNICEF.
 3. The International Service Group manages immigration and Refugee Programs abroad for the Department of Citizenship and Immigration.
 4. Consular services include passports, information and assistance in the event of an emergency to Canadians working or travelling abroad. These services are available from DFAIT Headquarters for in-country inquiries, or at Canadian missions. The Department helps Canadian businesses promote and sell their goods and services in foreign markets. As well, it encourages the flow of investment and new technology to Canada.
 6. The Department advises the federal government on international trends and issues that are likely to affect Canada's interests.
 7. Canada's interests are pursued through diplomatic relations with more than 100 countries.

Segment 2: The Machinery of Government

Part A – Learning Objectives

Many individuals and bodies participate in the creation of Canada's foreign policy. The objective of this segment is to identify the key players and their roles. We will start by looking at the structure of the Canadian government, the framework for all laws and policy.

By the end of this module you should be able to:

- identify the three elements of government and explain their functions;
- describe the process by which a bill becomes law; and
- identify individuals and groups outside of parliament who contribute to decision making.

Part B – The Machinery of Government

The Department of Foreign Affairs and International Trade advises the government on foreign issues. And it administers and coordinates Canada's foreign policy. But how is that policy created?

In the Canadian system there are three elements of government: legislative, executive and judicial. Those powers correspond to: Parliament; the Prime Minister and Cabinet (in the name of the Crown); and the courts.

Parliament

Cabinet

Courts

Legislative

In Canada only Parliament has the power to make laws. And Parliament comprises:

- The Crown: the Governor General, the Queen's representative in Canada;
- The House of Commons, with elected members who make up the Government and the Opposition;
- The Senate, with members appointed by past and present Prime Ministers.

The main function of Parliament is debate. All legislation is scrutinized, criticized and amended in Parliament before it is signed into law.

Bills are introduced in the House of Commons. Once passed, they are forwarded to the senate. The final step is Royal Assent. Bills become law when they are signed by the Governor General.

Executive

Though executive powers are carried out in the Queen's name, the Prime Minister and the members of Cabinet direct the machinery of government.

The Prime Minister of Canada is the elected leader of the ruling political party in Parliament. The foremost power and responsibility for making and implementing all policy rests with the Prime Minister.

An important responsibility of the executive is the administration of government departments. Most members of the Cabinet—ministers—have their own departments. Ministers rely on employees of the civil service to perform the day to day management of Canada's affairs.

Cabinet ministers present policy and legislative proposals to their colleagues in the various Cabinet committees for discussion. The resulting committee report is then forwarded to the general Cabinet for further discussion and final approval by the Prime Minister.

Secretaries of State are not members of the Cabinet but are assigned to assist Cabinet Ministers with their portfolios.

Judicial

Canadian courts have two fundamental roles.

1. They rule in disputes of law, trying those accused of breaking the law. And they are the guardian of the *Constitution Act* and the *Canadian Charter of Rights and Freedoms*.
2. The country's highest court is the Supreme Court of Canada. It can overrule legislation and executive acts of government that violate the federal division of powers, and/or that violate the fundamental rights and freedoms of citizens.

Other Contributors To Policy

While our Department has the primary responsibility for Canada's international relations, many others have an impact on decision-making through their roles as official or non-official advisors.

Given the interdependent nature of the world, it would be difficult to find a federal department that is not involved in international affairs of one type or another. For example, Fisheries and Oceans is active internationally in its work in stock protection and guarding against over-fishing. Transport Canada has the responsibility for airports, international safety regulations and bilateral air agreements.

Provincial governments are also key players in the international arena. They participate in numerous activities, both at home and abroad, that make a substantial contribution to Canada's role. And then there are the many private sector groups that have an interest in Canada's foreign affairs: Canadian businesses, development organizations, academic institutions, interest groups, the media. All attempt to influence foreign policy by providing advice and information to decision makers.

In the next segment, we'll take a closer look at the Department to see how our structure matches Canada's interests and activities abroad.

But before you go on, test your knowledge of the structure of Canada's government.

Part C – Quiz

Answer True or False

1. The “Executive” arm of the government comprises the Governor General, the Prime Minister and the Cabinet.
2. Only Parliament has the power to make federal laws.
3. House of Commons members are appointed by past and present Prime Ministers.
4. The highest court in Canada is The Senate.
5. Bills become law when they are passed in the House of Commons and signed by the Prime Minister.
6. The Cabinet members have responsibility for government departments.
7. The Canadian Charter of Rights and Freedoms is the responsibility of the courts.
8. The Department of Foreign Affairs and International Trade has sole responsibility for Canada's foreign affairs.
9. Policy and legislative proposals are developed by Ministers and members of the civil service.
10. The Supreme Court of Canada can overrule legislation passed by Parliament.

*Answers:
1) True, 2) True, 3) False, 4) False, 5) False, 6) True, 7) True, 8) False,
9) True 10) True*

Segment 3: A Glance Back

Part A – Learning Objectives

The Department of Foreign Affairs and International Trade has grown and changed a great deal since it began in 1909. The aim of this segment is to provide new employees with an overview of our history and an appreciation for the Department's role in bringing Canada to the world stage.

By the end of this module you should be able to:

- identify key figures in the Department's history and describe their contributions; and
- identify the pivotal points at which the Department expanded or changed its course.

Part B – A Glance Back

The Early Years

Canada's Department of External Affairs opened rather inauspiciously above a barber shop in 1909.

Its initial staff numbered only nine. The first task was to organize overseas communications relevant to international affairs. The office served more as a post office than a foreign ministry. At that time, Canada dealt with the rest of the world through the British Foreign Office and British representatives overseas.

Communication with foreign governments was a cumbersome process. When a department of the Canadian government had official business to conduct with another country, the minister responsible would send a message through the Secretary of State and the Governor General to the Colonial Office in London. It in turn, would pass on the request through the Foreign Office to the appropriate British diplomatic post abroad. The reply of the foreign government retraced this route. The new Department of External Affairs was designed to bring a measure of efficiency and cohesiveness to the process. The office laid the groundwork for later expansion, but it was not Canada's first foray into independent external relations.

When the Dominion came into existence in 1867, there were already representatives abroad seeking immigrants for the new country. In 1894, the first member of what was to become Canada's Trade Commissioner Service was sent to Sydney, Australia. John Larke enthusiastically promoted Canadian goods but it wasn't always clear sailing. From his comments to Canadian exporters we can tell that he ran into issues Canadian Trade Commissioners still deal with today.

"The slowness with which new business can be done must be impressed upon travellers coming here. Some come over, expect to travel four or five thousand miles, do a large trade and get back by the next steamer. When this cannot be done they fret and fume and grumble at things that do not happen to be like those in Canada. They must remember they and their goods are new and unknown to this country. There is a market for many lines of Canadian goods but...it requires time, some money and patience and without this equipment I would not advise any man to come."

(Larke – 1896)

Canada Reaches Out

The First World War hastened the emergence of Canada as a self-governing nation. In 1919, Prime Minister Sir Robert Borden headed the Canadian component of the British Empire delegation to the Paris Peace Conference. When Canada signed and ratified the treaties which ended the First World War, we became a founding member of the League of Nations. Gradually our autonomy increased.

It was not until the 1920s that a substantive Canadian foreign service developed. By that time, the Department was housed in the East Block on Parliament Hill which would be its home for more than fifty years.

Canada's first diplomatic mission to another country opened in Washington in 1927. Other legations opened soon after in Paris and Tokyo. Along with representation abroad, a distinct Canadian outlook on international affairs was emerging.

Under the leadership of Dr. O.D. Skelton, a corps of bright young Canadians was recruited to form the nucleus of Canada's foreign service. In 1929, Prime Minister Mackenzie King noted in his diary that the Department had expanded into the most conspicuous, and in some respects, the most important department in the government.

An organizational chart from that time is instructive. Apart from the addition of a legal advisor, this basic organization lasted into World War II.

Position	Occupant	Duties
<i>Under-Secretary</i>	<i>O.D. Skelton</i>	<i>General</i>
<i>Assistant Under-Secretary</i>	<i>W.H. Walker</i>	<i>General, passports, immigration, consular appointments</i>
<i>Advisor</i>	<i>L. Beaudry</i>	<i>United States, France and the Continent, Treaties</i>
<i>First Secretary</i>	<i>L.B. Pearson</i>	<i>British Empire and League of Nations</i>
<i>Second or Third Secretary</i>	<i>H.L. Keenleyside</i>	<i>United States, Asia</i>
<i>Second or Third Secretary</i>	<i>J.S. Macdonald</i>	<i>Trade</i>

In practice, of course, the divisions of labour could not be so neatly categorized. Lester Pearson's duties that year also included lighthouses in the Red Sea, international tariffs on cement, aviation licenses in Canada and Switzerland and the protection of young female artists travelling abroad.

With the outbreak of the Second World War, it became imperative that Canada have more direct contact with its allies. Intelligence and censorship were added to the Department's mandate. Many special recruits joined the Department and women assumed more substantial roles in its wartime work. Both changes were to have a lasting impact.

A Growing Role for Canada

By 1945 there were 26 Canadian posts abroad. The end of the war saw the emergence of a new Canada. It was strong in both economic and military terms, confident and ready to assert itself on the world stage.

It was a special moment in history. Europe was in disarray. Asia and Africa were just beginning their progress toward independence. The parameters of the Cold War were unclear and the U.S. was uncertain about the implications of its role as Western leader.

Canada often found itself in a crucial role: between the new world and the old, between the developed and the developing. At the United Nations, in the new Commonwealth, or in the formation of a new Western alliance to stem the Soviet advance in Europe, Canada found an active and important role.

The Nobel Peace Prize, awarded to Lester B. Pearson for his work in helping to resolve the Suez crisis in 1957 stands as a reminder of Canada's contributions to international peace and security.

A Changing World

The sixties and seventies brought new challenges as Canada adapted its foreign policy to a changing international scene.

The Department grew, incorporating services from other departments in an attempt to coordinate the full range of Canada's relations with the outside world.

In 1981, the responsibility for immigration programs abroad was transferred to the Department together with the foreign service staff of what was then known as the Canada Employment and Immigration Commission. This sector was with the Department for ten years, eventually returning to Citizenship and Immigration Canada in 1991.

After a major government reorganization in 1982, the international trade policy and trade promotion functions of the Department of Industry, Trade and Commerce, including the Trade Commissioner Service, were transferred to the Department, greatly expanding its mandate.

Today more than 7,000 Canadian and foreign personnel serve at home and abroad. Since 1994, we have been known as the Department of Foreign Affairs and International Trade.

Production Notes

The video opens with shots of Ottawa in about the year 1909. You may recognize the Byward Market, the first Parliament Buildings and Wellington Street.

The Trafalgar Building, the Department's first home, still stands at the corner of Bank and Queen Streets in Ottawa's commercial core.

The original staff, comprising five male clerks and two female typists, were directed by the venerable Sir Joseph Pope and his assistant, W. H. Walker. Since no photographic record of the office could be found, the clerks are depicted by office workers from the same era.

Even before Canada became a country, there were offices abroad seeking new immigrants. This sequence features a shot of the Immigration Office in London as well as period posters advertising Canada's advantages to newcomers. Trade promotion also figured prominently in the early years. In this sequence are a series of shots of Prime Minister Wilfred Laurier at an international commission with officers including Sir George Eulas Foster who reorganized the Trade Commissioner Service.

By the 1920s, the Department moved to the East Block on Parliament Hill where it stayed for fifty years. It is depicted here in a painting by Robert Pilot.

Canada Finds a Place

The next sequence opens with photographs of the Paris Peace Conference in 1919. After the war Canadians wanted to speak with their own voice in world affairs. We see Prime Minister Mackenzie King at the League of Nations as well as O.D. Skelton and Walter Riddel from the Department.

Canada's first diplomatic mission opened in Washington in 1927. Following the shot of this building we see the legation in Tokyo in 1929. Shown are K.P. Kirkwood (3rd sec.), H.L. Keenleyside (1st sec.), Herbert Marler (Minister) and J.A. Langley (Commercial Sec.).

Under the leadership of O.D. Skelton, Canada's foreign service grew in importance. As an academic, Dr. Skelton set the highest standards for recruitment. Many brilliant young Canadians tried External Affairs examinations in the 1920s and 1930s. Among his recruits were two future governors general, Georges Vanier and Jules Leger, one future Prime Minister, Lester Pearson, as well as many distinguished diplomats. In 1991 the Department of Foreign Affairs and International Trade initiated the annual O.D. Skelton Memorial Lecture to mark his unique contribution to Canada's public life. Skelton is seen in the video with Mackenzie King on the verandah of the Prime Minister's Kingsmere Estate and with a young Lester Pearson.

With the outbreak of the Second World War, Canada sought more direct contact with its allies. Intelligence and censorship were added to the Department's mandate. This sequence shows Canada's first special recruits for the intelligence section. Note the increased number of women among the ranks.

A Growing Role for Canada

In this segment of the video we see Canada emerging on the world stage. Mackenzie King is shown with Winston Churchill at a parade in Quebec City. Other shots show King, F.D. Roosevelt, and Winston Churchill at the Quebec Conference. We also see Canadian participation at the Atomic Bomb Conference in San Francisco in 1945.

Canada often found itself in a crucial position between the various powers. The next series of shots begins with Lester Pearson being interviewed by reporter René Lévesque in London, Prime Minister John Diefenbaker with British Prime Minister Harold Macmillan at Oxford University; and Pearson conferring with Indian Prime Minister Jawaharlal Nerhu.

Archival footage shows Mr. Pearson arriving in Norway prior to receiving the Nobel Prize.

The Lester B. Pearson Building, opened in 1973 by Her Majesty Queen Elizabeth, has received kings, queens, presidents and prime ministers from every corner of the world. In this sequence we hear part of The Queen's opening message. On the podium with her is Mrs. Pearson and Prime Minister Pierre Trudeau.

Background Notes – Department Leaders

Secretaries of State for External Affairs

Charles Murphy (1909-1911) #
William James Roche (1911-1912) #
*Robert Borden (1912-1920) **
*Arthur Meighen (1920-1921) **
*William Lyon Mackenzie King (1921-1926) **
*Arthur Meighen (1926) **
*William Lyon Mackenzie King (1926-1930) **
*Richard B. Bennett (1930-1935) **
*William Lyon Mackenzie King (1935-1946) **
Louis S. St. Laurent (1946-1948)
Lester B. Pearson (1948-1957)
*John George Diefenbaker (1957) **
Sydney Earl Smith (1957-1959)
*John George Diefenbaker (1959) **
Howard Green (1959-1963)
Paul Martin (1963-1968)
Mitchell Sharp (1968-1974)
Allan J. MacEachen (1974-1976)
Donald Jamieson (1976-1979)
Flora MacDonald (1979-1980)
Mark MacGuigan (1980-1982)
Allan MacEachen (1982-1984)

Jean Chrétien (1984)
Joe Clark (1984-1991)
Barbara McDougall (1991-1993)
Perrin Beatty (1993)

Ministers of Foreign Affairs

André Ouellet (1993-1996)
Lloyd Axworthy (1996-)

Ministers of Trade and Commerce

Sir Mackenzie Bowell (1892-1894)
William B. Ives (1894-1896)
Sir Richard Cartwright (1899-1911)
Sir George Foster (1911-1921)
H.H. Stevens (1921)
James A. Robb (1921-1923)
Thomas A. Low (1923-1925)
James D. Chaplin (1926)
James Malcolm (1926-1930)
H.H. Stevens (1930-1934)
Richard B. Hanson (1934-1935)
William D. Euler (1935-1940)
James A. MacKinnon (1940-1948)
Clarence Decatur Howe (1948-1957)

Gordon Churchill (1957-1960)
George Hees (1960-1963)
Wallace McCutcheon (1963)
Mitchell Sharp (1963-1966)
Robert Winters (1966-1968)
Jean-Luc Pépin (Acting, 1968)
Charles M. Drury (1968)
Jean-Luc Pépin (1968-1969)

Ministers of Industry, Trade and Commerce

Jean-Luc Pépin (1969-1972)
Alastair Gillespie (1972-1975)
Donald Jamieson (1975-1976)
Jean Chrétien (1976-1977)
John H. Horner (1977-1979)
Robert de Cotret (1979-1980)
Herb Gray (1980-1981)

Ministers of State for International Trade

Ed Lumley (1981-1982)
Gerald Regan (1982-1983)

(# denotes Secretary of State for Canada; * denotes Prime Minister and Secretary of State for External Affairs)

Ministers for International Trade

Gerald Regan (1983-1984)
Franccis Fox (1984)
James F. Kelleher (1984-1986)
Patricia Carney (1986-1988)
John Crosbie (1988-1991)
Michael Wilson (1991-1993)
Tom Hockin (1993)
Roy MacLaren (1993-1996)
Arthur Eggleton (1996-)

Ministers of State for External Relations and International Development

Pierre de Bané (1981)
Charles Lapointe (1982-1983)
Jean-Luc Pépin (1983-1984)
Monique Vézina (1984-1986)
Monique Landry (1986-1993)

Minister for International Cooperation and La Francophonie

Pierre Pettigrew (1996-)

Secretary of State for Latin America and Africa

Christine Stewart (1994-)

Secretary of State for Asia and the Pacific

Raymond Chan (1994-)

Under-Secretaries of State for External Affairs and Deputy Ministers of Foreign Affairs

Sir Joseph Pope (1909-1925)
Oscar Douglas Skelton (1925-1941)
Norman A. Robertson (1941-1946)
Lester B. Pearson (1946-1948)
Escott M. Reid (Acting 1948-1949)
Arnold D P. Heeney (1949-1952)
L. Dana Wilgress (1952-1953)
H. Hume Wrong (1953-1954)
Robert A. MacKay (Acting 1954)
Jules Léger (1954-1958)
Norman A. Robertson (1958-1964)
Marcel Cadieux (1964-1970)
A. Edgar Ritchie (1969-1974)
H. Basil Robinson (1974-1977)
Allan E. Gottlieb (1977-1981)
Gordon F. Osbaldeston (1982)
Marcel Massé (1982-1985)
James H. Taylor (1985-1989)
de Montigny Marchand (1989-1991)
J. Reid Morden (1991-1994)
Gordon S. Smith (1994-)

Deputy Ministers for International Trade

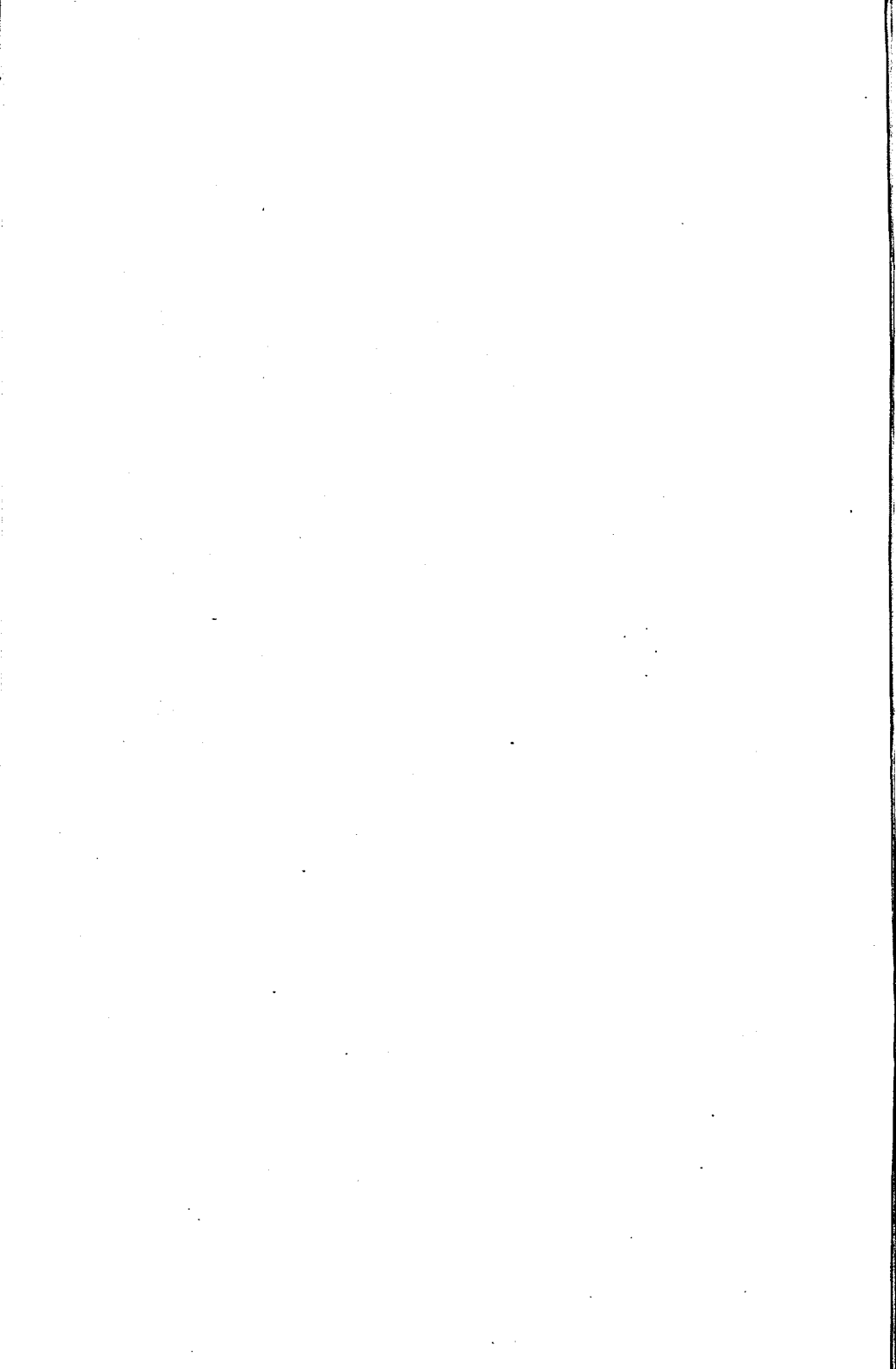
Robert Johnstone (1982-1983)
Sylvia Ostry (1983-1986)
R L. Richardson (1985-1986)
Gerald E. Shannon (1986-1989)
Donald W. Campbell (1989-1993)
R. Allen Kilpatrick (1993-1995)
Robert G. Wright (1995-)

Part C – Quiz

Choose the correct answer

1. The Trade Commissioner Service
 - (a) was already established abroad when the Dominion came into existence
 - (b) started in Sydney, Australia in the 1890s
2. Canada's first diplomatic mission to another country opened in
 - (a) London
 - (b) Paris
 - (c) Washington
3. Canada was launched into the international arena when it became a founding member of the
 - (a) League of Nations
 - (b) The Commonwealth
4. During World War II, what activities were added to the Department's mandate?
 - (a) immigration
 - (b) intelligence and censorship
 - (c) trade
5. In the 1920s, under the leadership of O.D. Skelton a
 - (a) yearly lecture series was established
 - (b) corps of bright young recruits were brought into the foreign service
6. In the 1970s, the Department's mandate expanded to include
 - (a) international aid
 - (b) international trade
 - (c) international transportation

Answers:
1. (b) 2. (c) 3. (a) 4. (b) 5. (b) 6. (b)



For further reading...

If you would like to read more about the Department's past, here is a bibliography provided by the Library.

History

Hill, Olive Mary

Canada's salesman to the world: the Department of Trade and Commerce, 1892-1939. Toronto: Institute of Public Administration of Canada; Montreal: McGill-Queen's University Press, 1977.

Hilliker, John

Canada's Department of External Affairs. Vol. 1. The early years, 1909-1946. Vol. 2. Coming of Age, 1946-1968, by John Hilliker and Donald Barry. Kingston, Ont.: McGill-Queen's University Press, 1990.

Hilliker, John

Le ministère des Affaires extérieures du Canada. V. 1. Les années de formation, 1909-1946. V.2. L'essor, 1946-1968, par John Hilliker et Donald Barry. Québec: Presses de l'Université Laval, 1990.

Skilling, H. Gordon

Canadian representation abroad: from agency to embassy. Toronto: Ryerson Press, 1945.

Biography and Memoirs

Cadieux Marcel

Premières armes. Montréal: Le Cercle du Livre de France, c 1951.

Cadieux, Marcel

Embruns. Ottawa: Le Cercle du Livre de France, 1951.

English, John

Shadow of heaven: the life of Lester Pearson. Vol. 1, 1897-1948. Toronto: Lester & Orpen Dennys, 1989.

English, John

The worldly years: the life of Lester Pearson. Vol. II, 1949-1972. Toronto: Alfred A Knopf, 1992.

Freifeld, Sidney

Undiplomatic notes: tales from the Canadian foreign service. Willowdale, Ont.: Hounslow Press, c 1990.

Gotlieb, Allan

I'll be with you in a minute, Mr. Ambassador: the education of a Canadian diplomat in Washington. Toronto: University of Toronto Press, 1991.

Kneale, John G.

Foreign service. North York, Ont.: Captus Press, c 1993.

Reese, David

A rich broth: memoirs of a Canadian diplomat. Ottawa: Carleton University Press, c 1993.

Weirs, Margaret K.

Envoys extraordinary: women of the Canadian foreign service. Toronto: Dundum Press, c 1995.

The Foreign Service

Cadieux, Marcel

Le diplomate canadien: éléments d'une définition. Paris: Fides, 1962.

Pamela A. McDougall.

Canada. Royal Commission on Conditions of Foreign Service. Ottawa: The Commission, c 1981.

Hantel-Fraser, Christine

No fixed address: life in the foreign service. Toronto: University of Toronto Press, c 1993.

Story, Donald C., editor

The Canadian foreign service in transition. Toronto: Canadian Scholars' Press, 1993.

Foreign Relations

Andrew, Arthur

The rise and fall of a middle power: Canadian diplomacy from King to Mulroney. Toronto: J Lorimer, 1993.

Head, Ivan and Pierre Elliott Trudeau

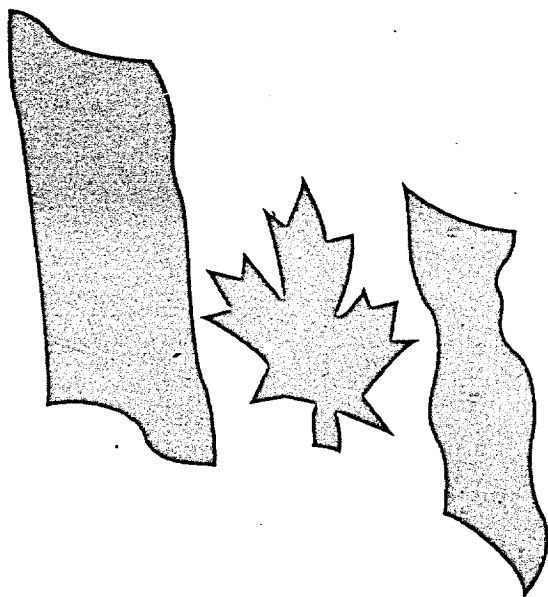
The Canadian way: shaping Canada's foreign policy 1968-1984. Toronto: McClelland & Stewart, c 1995.

Painchaud, Paul

De Mackenzie King à Pierre Trudeau: quarante ans de diplomatie canadienne, 1945-1985, sous la direction de Paul Painchaud.

From Mackenzie King to Pierre Trudeau: forty years of Canadian diplomacy, 1945-1985. Paul Painchaud, éditeur. Québec: Presses de l'Université Laval, 1989.

***Introduction au ministère des
Affaires étrangères et du Commerce international***



Servir le Canada
...sur place et à l'étranger

Guide vidéo

LIBRARY E A / BIBLIOTHÈQUE A E



3 5036 01075586 9

DUE DATE

DATE DUE
DATE DE RETOUR

JAN 31 2002



60984 81800

**Introduction au ministère des
Affaires étrangères et du Commerce international**

Servir le Canada
...sur place et à l'étranger

Guide vidéo

*Ce guide accompagne la bande vidéo de formation intitulée **Servir le Canada...sur place à l'étranger**. Cette vidéo est une introduction au ministère des Affaires étrangères et du Commerce international. Les ententes relatives au droit d'auteur en restreignent l'utilisation au seul Ministère. Elle ne peut être copiée ou utilisée sans autorisation préalable. Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec l'Institut canadien du service extérieur (ICSE), ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, Ottawa.*

Un message des sous-ministres

Nous vous souhaitons la bienvenue au ministère des Affaires étrangères et du Commerce international.

Vous vous joignez à une organisation qui joue un rôle important et exceptionnel dans la vie du Canada. Par ailleurs, comme vous l'apprendra votre séance d'orientation, c'est aussi un ministère qui conserve avec fierté de nombreuses traditions.

Que nous soyons du personnel canadien ou des employés recrutés sur place, nous pourrions difficilement présenter plus de diversité. Nous sommes originaires de toutes les régions du Canada et d'une centaine de pays du monde entier. Nous offrons des compétences et une expertise qui sont aussi variées que nos origines et nous nous trouvons en première ligne pour administrer les relations internationales du Canada. Ce travail peut être passionnant et enrichissant, et, si nous pouvons en juger par l'excellente réputation dont jouit notre pays dans le monde, c'est un travail dont nous nous acquittons bien.

Chacun d'entre vous a une contribution à apporter pour aider le Canada à relever les défis d'un monde en constante évolution. Nous vous souhaitons bonne chance dans votre entreprise.

Gordon Smith

Sous-ministre des Affaires étrangères

Robert G. Wright

Sous-ministre du Commerce international

Table de matières

	Page
Introduction	1
Objectifs d'apprentissage	1
Utilisation de la trousse d'autoformation	2
Note à l'intention des animateurs des séances d'orientation	3
Section 1: Le rôle du Ministère	5
Partie A – Objectifs d'apprentissage	5
Partie B – Le rôle du Ministère	6
Partie C – Questionnaire	8
Section 2: L'appareil gouvernemental	9
Partie A – Objectifs d'apprentissage	9
Partie B – L'appareil gouvernemental	10
Partie C – Questionnaire	13
Section 3: Un peu d'histoire	15
Partie A – Objectifs d'apprentissage	15
Partie B – Organisation du Ministère	15
Notes de production	19
Notes d'information – Dirigeants du Ministère	21
Partie C – Questionnaire	23
Lectures...	25

Introduction

«Servir le Canada...sur place et à l'étranger» est une vidéo composite comprenant trois modules de formation. Elle a pour but de vous familiariser avec les rôles et responsabilités du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international. Le présent Guide vidéo, qui l'accompagne, facilitera encore davantage votre apprentissage.

La vidéo pourra vous être présentée dans le cadre d'une séance de formation à l'Administration centrale, ou faire partie d'une trousse d'autoformation dans une mission du Canada à l'étranger. L'objectif est de vous présenter dans les grandes lignes nos activités, notre histoire et notre structure.

Vous venez d'arriver au Ministère, et nous savons que vous devez vous familiariser rapidement avec des fonctions, des politiques et des systèmes qui sont nouveaux pour vous. C'est pourquoi nous avons voulu faire une vidéo simple et facile à suivre. Le présent Guide contient le texte de la vidéo ainsi que des renseignements additionnels sur divers sujets. Pour la section historique, nous avons ajouté des notes pour situer les images apparaissant à l'écran. Si vous utilisez le Guide dans le cadre d'une trousse d'autoformation, lisez les lignes directrices de la page suivante avant de commencer.

Objectifs d'apprentissage

Au terme de cette séance de formation, vous devriez pouvoir :

- décrire les activités du Ministère au pays et à l'étranger; et
- expliquer le rôle et la position du Ministère dans le régime fédéral du Canada et par rapport aux autres ministères.

Utilisation de la trousse d'autoformation

Vous pouvez visionner **«Servir le Canada...sur place et à l'étranger»** en privé lorsqu'aucune séance d'orientation n'est prévue. Voici quelques indications utiles.

La vidéo, de format VHS, se compose de trois sections dont la longueur varie de quatre à dix minutes. Chaque section correspond à une unité dans le Guide vidéo. Sur la bande intégrale, les trois sections sont groupées sous le titre principal soit **«Servir le Canada...sur place et à l'étranger»**.

Le commentateur présente le sujet au début de chaque section et, à la fin, vous dit ce qui viendra ensuite. Les trois sections sont :

1. Description des activités du Ministère. Dans le Guide vidéo, cette section correspond au titre «Le rôle du Ministère».
2. Structure du gouvernement du Canada. Dans le Guide vidéo, cette section correspond au titre «L'appareil gouvernemental».
3. Histoire du Ministère. Dans le Guide vidéo, cette section correspond au titre «Un peu d'histoire...».

Avant de visionner chaque section de la vidéo, lisez les objectifs d'apprentissage correspondants dans le Guide vidéo (Partie A).

Après le visionnement, retournez au Guide vidéo et lisez la Partie B pour revoir le sujet.

Avant de continuer, remplissez le questionnaire (Partie C) correspondant au sujet que vous venez de voir.

Vous trouverez à la fin de ce Guide des suggestions de lecture sur des thèmes choisis.

Note à l'intention des animateurs des séances d'orientation

Cette séance d'orientation est destinée aux nouveaux employés du Ministère, et la vidéo répond à leurs besoins. Certaines sections de la vidéo peuvent cependant être utilisées lors d'autres séances de formation pour rafraîchir et consolider ce que l'employé connaît déjà sur des sujets comme l'histoire du Ministère.

Votre rôle en tant qu'animateur

La vidéo «**Servir le Canada...sur place et à l'étranger**» comprend trois sections qui portent sur les grands thèmes et éléments d'apprentissage de la séance d'orientation. Votre rôle consiste à développer ces thèmes pour répondre aux besoins des participants. Des exemples locaux pertinents, des discussions en groupe et des exercices compléteront la séance.

Les trois sections sont :

1. *Le rôle du Ministère*
2. *L'appareil du gouvernement*
3. *Un peu d'histoire...*

Les sections sont identifiées au commencement de chaque bande vidéo.

Matériel de l'animateur

- Bande vidéo (soit la bande intégrale comprenant les trois sections, soit trois bandes différentes)
- Guide vidéo (livre)
- 2 tableaux à feuilles mobiles, marqueurs

Installation

- Prévoyez l'utilisation d'une salle qui peut être suffisamment assombrie pour faciliter le visionnement de la vidéo.
- Arrangez-vous pour disposer d'un magnétoscope, d'un moniteur TV et d'une télécommande.
- La grandeur de l'écran du moniteur devrait être fonction du nombre de personnes dans votre groupe. Vérifiez la visibilité de tous les angles.
- Il y a une bande chromatique au début de la vidéo. Chaque fois que vous utilisez celle-ci, assurez-vous que les couleurs de l'écran sont correctes.

Section 1 : Le rôle du Ministère

Partie A – Objectifs d'apprentissage

La mission du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international est multiple :

- faire connaître, promouvoir et défendre dans le monde les intérêts du Canada et les valeurs communes des Canadiens;
- aider les Canadiens à mieux connaître et comprendre le monde extérieur; et
- servir les Canadiens au pays et à l'étranger.

Dans la première partie, nous allons jeter un coup d'oeil aux activités du Ministère au Canada et dans le monde. À la fin de ce module, vous devriez pouvoir décrire notre rôle dans les domaines suivants :

- politique étrangère
- relations diplomatiques
- activités consulaires
- commerce
- développement international
- instances internationales
- services d'immigration
- affaires culturelles

Partie B – Le rôle du Ministère

Chaque jour, le personnel du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international cherche à rapprocher le Canada du monde et le monde du Canada. Notre mandat est l'un des plus complexes—et peut-être l'un des plus valorisants—au sein du gouvernement fédéral. Que nous soyons en poste à Ottawa, ou à des milliers de kilomètres du pays, nous avons pour devoir de protéger et de promouvoir les intérêts et les valeurs des Canadiens.

L'édifice Lester B. Pearson, à Ottawa, est le siège du ministère des Affaires étrangères et du Commerce international. Mais le rayon d'action et l'influence de la politique étrangère du Canada vont bien au-delà de cet édifice.

Politique

Le Ministère informe le gouvernement fédéral des tendances et des problèmes internationaux susceptibles d'influer sur les intérêts du Canada. Cette information aide le gouvernement à établir ses priorités politiques, économiques, culturelles et commerciales.

Relations diplomatiques

Ces priorités, elles sont concrétisées grâce aux relations diplomatiques que nous entretenons avec plus de cent pays : dans les missions du Canada à travers le monde et avec les représentants étrangers ici.

Activités consulaires

Les ambassades, hauts-commissariats et consulats du Canada peuvent se révéler un endroit fort accueillant lorsqu'on se retrouve dans un environnement qui ne nous est pas familier. Le Ministère offre une gamme de services aux Canadiens qui voyagent ou résident à l'étranger : passeports, renseignements et aide en cas d'urgence. Chaque année, nos services consulaires aident environ deux millions de Canadiens.

Commerce

Le commerce est vital pour la prospérité du Canada. Trois millions d'emplois en dépendent. Chaque milliard de dollars d'exportation supplémentaire signifie 12 000 nouveaux emplois. Nous aidons les entreprises canadiennes à promouvoir et à vendre leurs produits et services sur les marchés étrangers. Et nous facilitons l'entrée des investissements et des nouvelles technologies au Canada.

Développement international

Le Programme canadien d'aide publique au développement est l'un des principaux moyens par lesquels notre pays encourage le développement économique, la justice sociale et la paix dans le monde. Nous appuyons les programmes des différents pays directement et aussi par notre appartenance à des organisations internationales.

Instances internationales

Les missions multilatérales du Canada représentent nos intérêts sur la scène internationale. Aux Nations unies, à l'OTAN et dans de nombreuses autres instances internationales, le Ministère coordonne les activités du Canada.

Le personnel du Ministère travaille aussi avec les représentants des autres pays pour développer le droit et les règlements internationaux.

Services d'immigration

L'exécution du Programme canadien relatif à l'immigration et aux réfugiés est une activité importante dans bien des missions à l'étranger. Elle est confiée au Groupe du service international, qui relève du ministère de la Citoyenneté et de l'Immigration.

Affaires culturelles

Les artistes et les éducateurs peuvent montrer au reste du monde l'esprit novateur, le talent et la diversité culturelle du Canada. Le Ministère soutient et fait connaître les industries culturelles canadiennes à l'étranger.

Voilà qui conclut notre survol des activités du Ministère. Avant de passer au prochain module, qui porte sur la structure du gouvernement du Canada, mesurez vos connaissances à l'aide du questionnaire ci-après.

Partie C – Questionnaire

1. Nommez trois organisations multilatérales avec lesquelles le Ministère fait affaire.
2. Quel rôle joue le Programme d'aide publique au développement?
3. Quel est le rôle du Groupe du Service international dans les missions à l'étranger?
4. Nommez certains des services consulaires offerts par le Ministère.
5. Quelles sont les grandes priorités des activités commerciales du MAECI?
6. Quel rôle le Ministère joue-t-il en matière de politiques?
7. Comment le Canada sert-il ses intérêts politiques, économiques, culturels et commerciaux?

- Réponses :
1. Figurent parmi les instances internationales, l'OTAN, les Nations unies, l'APEC, la FAO, le Commonwealth, La Francophonie, etc.
 2. L'aide publique au développement encourage le développement durable, la justice sociale et la paix, grâce à des programmes propres à chaque pays et à des organisations multilatérales comme l'UNICEF.
 3. Le Groupe du Service international gère les programmes d'immigration et de réfugiés à l'étranger pour le compte du ministère de la Citoyenneté et de l'Immigration.
 4. Les services consulaires comprennent la délivrance de passeports, la communication d'informations et l'aide en situations d'urgence mettant en cause des Canadiens travaillant ou voyageant à l'étranger. On peut demander ces services au siège du Ministère à Ottawa, ou encore dans les missions à l'étranger.
 5. Le Ministère aide les gens d'affaires canadiens à promouvoir et vendre leurs produits et services sur les marchés étrangers. Il encourage également l'investissement et les nouvelles technologies au Canada.
 6. Le Ministère conseille le gouvernement fédéral sur les tendances et les questions internationales qui risquent d'affecter les intérêts du Canada.
 7. Les intérêts du Canada sont servis par les relations diplomatiques que nous entretenons avec plus de 100 pays.

Section 2 : L'appareil gouvernemental

Partie A – Objectifs d'apprentissage

Un grand nombre de personnes et d'organismes participent à l'élaboration de la politique étrangère du Canada. L'objectif de cette partie est d'identifier les principaux acteurs et leurs rôles respectifs. Nous allons commencer par examiner la structure du gouvernement du Canada, c'est-à-dire le cadre de toutes les lois et politiques.

À la fin de ce module, vous devriez pouvoir :

- nommez les trois composantes du gouvernement et expliquer leurs fonctions;
- décrire le processus par lequel un projet de loi devient loi; et
- identifier les personnes et groupes à l'extérieur du Parlement qui contribuent au processus décisionnel.

Partie B – L'appareil gouvernemental

Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international conseille le gouvernement en matière d'affaires étrangères. Et il administre et coordonne la politique étrangère du Canada. Mais comment cette politique est-elle établie?

Dans le régime politique canadien, le gouvernement a trois composantes : pouvoir législatif, pouvoir exécutif et pouvoir judiciaire, lesquels appartiennent, respectivement, au Parlement, au premier ministre et à son Cabinet (au nom de la Couronne), et aux tribunaux.

Parlement

Cabinet

Tribunaux

Pouvoir législatif

Au Canada, seul le Parlement a le pouvoir de légiférer. Il se compose :

- de la Couronne, c'est-à-dire du gouverneur général, qui représente la reine au Canada;
- de la Chambre des communes, dont les députés forment le gouvernement et l'opposition;
- du Sénat, dont les membres sont nommés par le premier ministre du pays.

La principale fonction du Parlement est de débattre les projets de loi. Chaque projet est en effet scruté à la loupe, critiqué et modifié par le Parlement avant d'être adopté.

Les projets de loi sont déposés à la Chambre des communes. Une fois adoptés, ils sont envoyés au Sénat. La dernière étape est la sanction royale. Le projet devient loi sur la signature du gouverneur général.

Pouvoir exécutif

Le pouvoir exécutif est exercé au nom de la reine, mais c'est le premier ministre et les membres du Cabinet qui dirigent le gouvernement.

Le premier ministre du Canada est le chef élu du parti politique au pouvoir. C'est lui seul qui, en dernière analyse, exerce le pouvoir et la responsabilité ultimes pour ce qui est de l'élaboration et de l'application de toutes les politiques.

L'administration des ministères est une importante responsabilité du pouvoir exécutif. La plupart des membres du Cabinet—les ministres—ont leur propre ministère. Les ministres comptent sur les fonctionnaires pour gérer les affaires courantes du pays.

Les ministres présentent à leurs collègues des divers comités du Cabinet, pour discussion, les politiques et les lois qu'ils voudraient voir adopter. Le rapport du comité en question est ensuite transmis au Cabinet plénier pour d'autres discussions et l'approbation finale du premier ministre.

Les secrétaires d'État, qui ne sont pas membres du Cabinet, secondent les ministres dans leurs portefeuilles.

Pouvoir judiciaire

Les tribunaux canadiens ont deux rôles fondamentaux.

1. Ils arbitrent les conflits de droit et passent en jugement les personnes accusées d'avoir enfreint la loi. Et ils sont les gardiens de la *Loi constitutionnelle* et de la *Charte canadienne des droits et libertés*.
2. La Cour suprême du Canada est le plus haut tribunal du pays. Elle peut renverser les lois et les décisions exécutives qui violent le partage des pouvoirs au niveau fédéral, ou encore qui vont à l'encontre des droits et libertés fondamentaux des citoyens.

Autres contributeurs

Notre Ministère est responsable au premier chef des relations internationales du Canada, mais beaucoup d'autres acteurs influent sur le processus décisionnel en qualité de conseillers officiels ou non officiels.

Vu la nature interdépendante du monde, il serait difficile de trouver un ministère fédéral qui, d'une manière ou d'une autre, ne joue pas un rôle dans les affaires internationales du pays. Il y a par exemple le ministère des Pêches et des Océans, qui s'occupe de la protection des stocks de poissons et de la surpêche, et Transports Canada, qui est responsable des aéroports, des règlements internationaux en matière de sécurité et des accords aériens bilatéraux.

Les gouvernements provinciaux sont également des acteurs clés sur la scène internationale. Ils participent à de nombreuses activités au pays et à l'étranger, et contribuent ainsi grandement au rôle du Canada. Il faut également compter avec les nombreux groupes du secteur privé qui s'intéressent aux affaires étrangères du Canada : entreprises, organismes oeuvrant dans le domaine du développement, institutions d'enseignement, groupes d'intérêts et médias. Chacun de ces groupes essaie d'infléchir la politique étrangère en fournissant avis et renseignements aux décisionnaires.

Dans la prochaine section, nous allons examiner le Ministère de plus près pour voir comment sa structure correspond aux intérêts et activités du Canada à l'étranger.

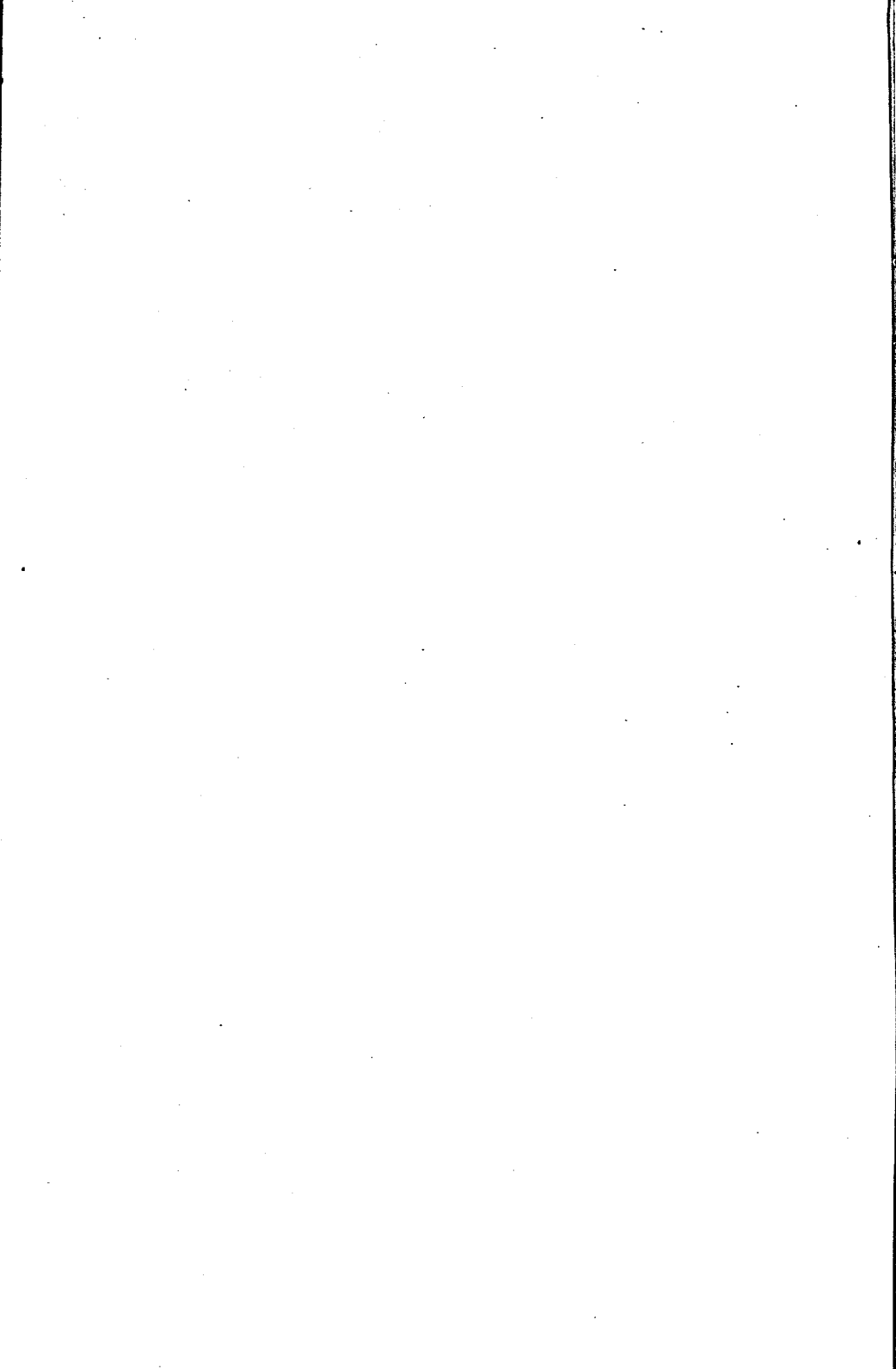
Mais, avant de poursuivre, testez vos connaissances sur l'appareil gouvernemental.

Partie C – Questionnaire

Vrai ou faux?

1. La branche exécutive du gouvernement se compose du gouverneur général, du premier ministre et du Cabinet.
2. Seul le Parlement a le pouvoir de légiférer.
3. Les députés sont nommés par les premiers ministres.
4. Le Sénat est la plus haute cour du Canada.
5. Les projets de loi deviennent lois lorsqu'ils sont adoptés à la Chambre des communes et signés par le premier ministre.
6. Les membres du Cabinet ont la charge des ministères.
7. La Charte canadienne des droits et libertés relève des tribunaux.
8. Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international est seul responsable de la politique étrangère du Canada.
9. Les politiques et les projets de loi sont élaborés par les ministres et les fonctionnaires.
10. La Cour suprême du Canada peut annuler une loi adoptée par le Parlement.

Réponses :
1) Vrai 2) Vrai 3) Faux 4) Faux 5) Faux 6) Vrai 7) Vrai 8) Faux
9) Vrai 10) Vrai



Section 3 : Un peu d'histoire

Partie A – Objectifs d'apprentissage

Le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international a pris beaucoup d'ampleur et a considérablement changé depuis 1909. Cette partie vise à donner aux nouveaux employés un aperçu de notre histoire et à leur faire comprendre le rôle joué par le Ministère pour amener le Canada sur la scène mondiale.

À la fin de ce module, vous devriez pouvoir :

- identifier les principaux acteurs de l'histoire du Ministère et décrire leur contribution; et
- identifier les moments charnières où le Ministère s'est élargi ou a changé d'orientation.

Partie B – Un peu d'histoire

Les premières années

Le ministère des Affaires extérieures du Canada a ouvert ses portes bien modestement, en 1909, au-dessus d'une boutique de coiffeur pour hommes.

Son effectif initial ne comptait que neuf personnes. La première tâche a consisté à organiser les communications avec l'étranger pour tout ce qui concernait les affaires internationales. En fait, il s'agissait davantage d'un bureau de poste que d'un ministère des Affaires étrangères. À l'époque, le Canada traitait avec le reste du monde par le biais du Foreign Office britannique et des représentants de Sa Majesté à l'étranger.

Les communications avec les gouvernements étrangers étaient un processus compliqué. Lorsqu'un ministère du gouvernement canadien devait mener des affaires officielles avec un autre pays, le ministre responsable envoyait un message au Colonial Office à Londres, par l'entremise du Secrétaire d'État et du Gouverneur général. Le Colonial Office transmettait alors la demande, via le Foreign Office, à la mission britannique concernée à l'étranger. La réponse du gouvernement étranger suivait le même itinéraire, mais en sens inverse. Le nouveau ministère des Affaires extérieures avait pour but de rendre le processus plus efficace et plus cohérent. Les bases étaient jetées pour une expansion future, mais il ne s'agissait pas de la première incursion du Canada dans le domaine des relations extérieures indépendantes.

À la création du Dominion du Canada en 1867, il y avait déjà à l'étranger des représentants à la recherche d'émigrants désireux de venir s'établir dans le nouveau pays. En 1894, le premier membre de ce qui allait devenir le Service des délégués commerciaux du Canada était affecté à Sydney, en Australie. John Larke faisait avec enthousiasme la promotion des produits canadiens, mais la tâche n'était pas toujours facile. D'après les commentaires qu'il faisait aux exportateurs canadiens, on peut dire qu'il se heurtait à des difficultés que les délégués commerciaux d'aujourd'hui doivent également surmonter. Voyons ce qu'il disait :

«Les voyageurs qui viennent ici doivent comprendre la lenteur avec laquelle les contacts commerciaux se font. Certains pensent parcourir quatre ou cinq mille miles, frapper un grand coup et repartir par le prochain vapeur. Lorsqu'ils n'y arrivent pas, ils se font du mauvais sang, fulminent et grognent parce que les choses ne sont pas comme au Canada. Ils doivent se rappeler qu'ils sont des inconnus ici, tout comme leurs marchandises. Il existe un marché pour de nombreux produits canadiens...mais il faut du temps, un peu d'argent et de la patience, et je ne conseillerais à personne de venir ici s'il n'est pas équipé de la sorte.»

(Larke – 1896)

Le Canada s'ouvre au monde

La Première Guerre mondiale a accéléré l'émergence du Canada comme nation autonome. En 1919, le premier ministre Sir Robert Borden dirigea la composante canadienne de la délégation de l'Empire britannique à la Conférence de paix qui se tenait à Paris. En signant et ratifiant les traités qui mettaient un terme à la Première Guerre mondiale, le Canada devenait membre fondateur de la Société des Nations et s'engageait sur la voie d'une autonomie qui n'allait cesser de croître.

Toutefois, ce n'est pas avant les années 1920 qu'un véritable service extérieur canadien fut mis sur pied. À ce moment-là, le Ministère avait déjà emménagé dans des quartiers plus dignes, sur la Colline parlementaire, dans l'édifice de l'Est. Il allait y demeurer pendant plus de cinquante ans.

C'est à Washington, en 1927, que le Canada a ouvert sa première mission diplomatique dans un autre pays. Peu après d'autres légations furent ouvertes à Paris et à Tokyo. Une perspective typiquement canadienne des affaires internationales commença alors à émerger.

Sous la direction de M. O.D. Skelton, un groupe de jeunes et brillants Canadiens fut recruté pour former le noyau du service extérieur du Canada. En 1929, le premier ministre King nota dans son journal que le Ministère était devenu la plus visible et, sous certains rapports, la plus importante entité du gouvernement.

Il est instructif de jeter un coup d'oeil sur l'organigramme ministériel de cette époque. Hormis l'adjonction d'un conseiller juridique, cet organigramme de base est en effet demeuré le même jusque pendant la Deuxième Guerre mondiale.

Poste	Titulaire	Fonctions
<i>Sous-secrétaire</i>	<i>O.D. Skelton</i>	<i>Générales</i>
<i>Sous-secrétaire adjoint</i>	<i>W.H. Walker</i>	<i>Générales, passeports, immigration, nominations consulaires</i>
<i>Conseiller</i>	<i>L. Beaudry</i>	<i>États-Unis, France et le continent, traités</i>
<i>Premier secrétaire</i>	<i>L.B. Pearson</i>	<i>Empire britannique, et Société des Nations</i>
<i>Deuxième ou troisième secrétaire</i>	<i>H.L. Keenleyside</i>	<i>États-Unis, Asie</i>
<i>Deuxième ou troisième secrétaire</i>	<i>J.S. Macdonald</i>	<i>Commerce</i>

Dans la pratique toutefois, il est évident que la division des tâches ne pouvait être aussi nettement délimitée. En sus de ses autres fonctions, Lester Pearson eut à s'occuper cette année-là de différents dossiers : phares dans la mer Rouge, droits de douane internationaux sur le ciment, permis d'aéronef au Canada et en Suisse, et protection des jeunes femmes artistes voyageant à l'étranger.

Avec le déclenchement de la Seconde Guerre mondiale, il devint absolument nécessaire pour le Canada d'avoir des liens plus directs avec ses alliés. Le renseignement et la censure furent ajoutés au mandat du Ministère. De nombreuses personnes ayant des talents particuliers se joignirent alors au Ministère, et les femmes assumèrent des rôles plus importants durant le conflit. Dans les deux cas, les changements allaient devenir permanents.

Un rôle croissant pour le Canada

En 1945, le Canada avait 26 missions à l'étranger. Avec la fin de la guerre, un nouveau Canada allait naître. Un Canada fort, économiquement et militairement. Un Canada confiant et prêt à s'affirmer sur la scène internationale.

La conjoncture historique était spéciale : l'Europe nageait en plein désarroi. L'Asie et l'Afrique entamaient leur marche vers l'indépendance. Les paramètres de la guerre froide étaient encore flous, et les États-Unis ne savaient pas encore quelles allaient être les conséquences du leadership qu'ils assumaient dans le monde occidental.

Le Canada s'est souvent retrouvé dans une position cruciale, où il devait parfois servir de charnière entre le nouveau monde et l'ancien, entre les pays développés et les pays en développement. Qu'il s'agisse des Nations unies, du nouveau Commonwealth ou de la formation d'une nouvelle alliance occidentale pour faire échec à l'avance soviétique en Europe, le Canada a eu un rôle actif et important à jouer.

Le prix Nobel de la paix décerné à Lester B. Pearson pour sa contribution au règlement de la crise de Suez en 1957 témoigne de l'apport du Canada à la paix et à la stabilité internationales.

Un monde en changement

Les années 60 et 70 présentèrent de nouveaux défis, car le Canada devait adapter sa politique étrangère à un environnement mondial changeant.

Le Ministère prit de l'ampleur, absorbant des services d'autres ministères, afin de coordonner la totalité des relations du Canada avec le reste du monde.

En 1981, la responsabilité des programmes d'immigration à l'étranger fut transférée au Ministère, en même temps que le personnel à l'étranger de ce qui s'appelait alors la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Le Ministère assumait cette responsabilité pendant dix ans, avant qu'elle ne soit à nouveau confiée à Citoyenneté et Immigration Canada en 1991.

Après une réorganisation majeure du gouvernement en 1982, les fonctions relatives à la politique commerciale internationale et à la promotion du commerce, qui relevaient alors du ministère de l'Industrie et du Commerce et englobaient le Service des délégués commerciaux, furent confiées à notre Ministère, ce qui eut pour effet d'élargir considérablement son mandat.

Aujourd'hui, le Ministère compte plus de 7 000 employés, canadiens et recrutés sur place, qui sont en poste aussi bien au Canada qu'à l'étranger. Depuis 1994, le service s'appelle «Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international».

Notes de production

La vidéo s'ouvre sur des vues d'Ottawa vers l'année 1909. Vous reconnaîtrez peut-être le marché Byward, les premiers édifices du Parlement et la rue Wellington.

L'édifice Trafalgar, première demeure du Ministère, existe toujours, au coin des rues Bank et Queen, dans le quartier commercial d'Ottawa.

Les premiers employés, cinq hommes commis et deux femmes dactylographes, étaient dirigés par le vénérable Sir Joseph Pope et son adjoint, W.H. Walker. Comme il a été impossible de trouver des photos de ce bureau, nous avons utilisé des images d'employés de bureau de l'époque.

Avant même de devenir un pays, le Canada avait à l'étranger des bureaux chargés de recruter des immigrants. Cette séquence montre le Bureau d'immigration à Londres ainsi que des affiches d'époque décrivant les avantages du Canada aux nouveaux venus. La promotion du commerce figurait également en bonne place au cours de ces premières années. On verra dans cette séquence une série de photos du premier ministre Laurier prises lors d'une réunion d'une commission internationale; le premier ministre est accompagné d'agents, dont Sir George Eulas Foster, qui a réorganisé le Service des délégués commerciaux.

Dans les années 1920, le Ministère a emménagé dans l'édifice de l'Est, sur la Colline du Parlement, où il allait demeurer pendant cinquante ans. On voit ici un tableau de Robert Pilot.

Le Canada trouve sa place

La séquence suivante s'ouvre sur des photographies de la Conférence de paix de Paris, en 1919. Après la guerre, les Canadiens voulaient intervenir en leur propre nom dans les affaires mondiales. Nous voyons le premier ministre MacKenzie à la Société des nations, ainsi que O.D. Skelton et Walter Riddel, de la première mission diplomatique du Canada, qui fut ouverte à Washington en 1927. Après une image de l'édifice abritant cette mission, nous voyons la légation ouverte à Tokyo en 1929. Les personnages sont K.P. Kirkwood (Troisième secrétaire), H.L. Keenleyside (Premier secrétaire), Herbert Marler (Ministre) et J.A. Langley (Sec. commercial).

Sous la direction de O.D. Skelton, le service extérieur du Canada prit de l'importance. Universitaire de formation, M. Skelton fixa des normes de recrutement très élevées. De nombreux jeunes Canadiens brillants s'inscrivirent aux examens du ministère des Affaires extérieures dans les années 20 et 30. Parmi les recrues, figuraient deux futurs gouverneurs généraux, Georges Vanier et Jules Léger, un futur premier ministre, Lester Pearson, ainsi que de nombreux diplomates distingués. En 1991, le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international a institué les Conférences commémoratives O.D. Skelton pour souligner sa contribution exceptionnelle à la vie publique canadienne. Dans la vidéo, on voit Skelton avec MacKenzie King sur la véranda de la résidence du premier ministre à Cingler, ainsi qu'un jeune Lester Pearson.

Avec le déclenchement de la Seconde Guerre mondiale, le Canada a voulu établir des contacts plus directs avec ses alliés. Le renseignement et la censure furent ajoutés au mandat du Ministère. Cette séquence montre les premières recrues spéciales de la section du renseignement. À noter le grand nombre de femmes parmi les rangs.

Un rôle de plus en plus important pour le Canada

Dans cette partie de la vidéo, nous assistons à l'émergence du Canada sur la scène internationale. On y voit MacKenzie King aux côtés de Winston Churchill lors d'une parade à Québec. D'autres images montrent King, F.D. Roosevelt et Winston Churchill à la Conférence de Québec. Nous voyons également les délégués canadiens à la Conférence sur la bombe atomique à San Francisco, en 1945.

Le Canada s'est souvent retrouvé en position cruciale entre les diverses puissances. La prochaine séquence commence avec le reporter René Lévesque interviewant Lester Pearson à Londres; on y voit ensuite le premier ministre John Diefenbaker avec son homologue britannique Harold Macmillan à l'université d'Oxford, puis Pearson conférant avec le premier ministre de l'Inde, Jawaharal Nehru.

Un fil d'archives montre Pearson arrivant en Norvège pour y recevoir le Prix Nobel.

L'édifice Lester B. Pearson, inauguré en 1973 par Sa Majesté la Reine Elizabeth, a accueilli rois, reines, présidents et premiers ministres de tous les horizons. Dans cette séquence, nous entendons une partie du message d'inauguration de la Reine. M^{me} Pearson et le premier ministre Pierre Trudeau l'accompagnent sur le podium.

Notes d'information – Dirigeants du Ministère

Secrétaires d'État aux Affaires extérieures

Charles Murphy (1909-1911) #
William James Roche (1911-1912) #
*Robert Borden (1912-1920) **
*Arthur Meighen (1920-1921) **
*William Lyon Mackenzie King (1921-1926) **
*Arthur Meighen (1926) **
*William Lyon Mackenzie King (1926-1930) **
*Richard B. Bennett (1930-1935) **
*William Lyon Mackenzie King (1935-1946) **
Louis S. St. Laurent (1946-1948)
Lester B. Pearson (1948-1957)
*John George Diefenbaker (1957) **
Sydney Earl Smith (1957-1959)
*John George Diefenbaker (1959) **
Howard Green (1959-1963)
Paul Martin (1963-1968)
Mitchell Sharp (1968-1974)
Allan J. MacEachen (1974-1976)
Donald Jamieson (1976-1979)
Flora MacDonald (1979-1980)
Mark MacGuigan (1980-1982)
Allan MacEachen (1982-1984)

Jean Chrétien (1984)
Joe Clark (1984-1991)
Barbara McDougall (1991-1993)
Perrin Beatty (1993)

Ministres des Affaires étrangères

André Ouellet (1993-1996)
Lloyd Axworthy (1996-)

Ministres du Commerce

Sir Mackenzie Bowell (1892-1894)
William B. Ives (1894-1896)
Sir Richard Cartwright (1899-1911)
Sir George Foster (1911-1921)
H.H. Stevens (1921)
James A. Robb (1921-1923)
Thomas A. Low (1923-1925)
James D. Chaplin (1926)
James Malcolm (1926-1930)
H.H. Stevens (1930-1934)
Richard B. Hanson (1934-1935)
William D. Euler (1935-1940)
James A. MacKinnon (1940-1948)
Clarence Decatur Howe (1948-1957)

Gordon Churchill (1957-1960)
George Hees (1960-1963)
Wallace McCutcheon (1963)
Mitchell Sharp (1963-1966)
Robert Winters (1966-1968)
Jean-Luc Pépin (Acting, 1968)
Charles M. Drury (1968)
Jean-Luc Pépin (1968-1969)

Ministres de l'Industrie et du Commerce

Jean-Luc Pépin (1969-1972)
Alastair Gillespie (1972-1975)
Donald Jamieson (1975-1976)
Jean Chrétien (1976-1977)
John H. Horner (1977-1979)
Robert de Cotret (1979-1980)
Herb Gray (1980-1981)

Ministres d'État au Commerce international

Ed Lumley (1981-1982)
Gerald Regan (1982-1983)

(# dénoter Secrétaire d'État du Canada; * dénoter premier ministre et Secrétaire d'État aux Affaires extérieures)

**Ministres du Commerce extérieur
(International)**

Gerald Regan (1983-1984)
Francis Fox (1984)
James F. Kelleher (1984-1986)
Patricia Carney (1986-1988)
John Crosbie (1988-1991)
Michael Wilson (1991-1993)
Tom Hockin (1993)
Roy MacLaren (1993-1996)
Arthur Eggleton (1996-)

**Ministres d'État aux Relations extérieures et
au Développement International**

Pierre de Bané (1981)
Charles Lapointe (1982-1983)
Jean-Luc Pépin (1983-1984)
Monique Yézina (1984-1986)
Monique Landry (1986-1993)

**Ministre de la Coopération internationale et
de la Francophonie**

Pierre Pettigrew (1996-)

Secrétaire d'État (Amérique latine et Afrique)

Christine Stewart (1994-)

Secrétaire d'État (Asie et Pacifique)

Raymond Chan (1994-)

**Sous-secrétaires d'État aux Affaires
extérieures et sous-ministres des Affaires
étrangères**

Sir Joseph Pope (1909-1925)
Oscar Douglas Skelton (1925-1941)
Norman A. Robertson (1941-1946)
Lester B. Pearson (1946-1948)
Escott M. Reid (Acting 1948-1949)
Arnold D.P. Heeney (1949-1952)
L. Dana Wilgress (1952-1953)
H. Hume Wrong (1953-1954)
Robert A. MacKay (Acting 1954)
Jules Léger (1954-1958)
Norman A. Robertson (1958-1964)
Marcel Cadieux (1964-1970)
A. Edgar Ritchie (1969-1974)
H. Basil Robinson (1974-1977)
Allan E. Gottlieb (1977-1981)
Gordon F. Osbaldeston (1982)
Marcel Massé (1982-1985)
James H. Taylor (1985-1989)
de Montigny Marchand (1989-1991)
J. Reid Morden (1991-1994)
Gordon S. Smith (1994-)

**Sous-ministres du Commerce extérieur
(International)**

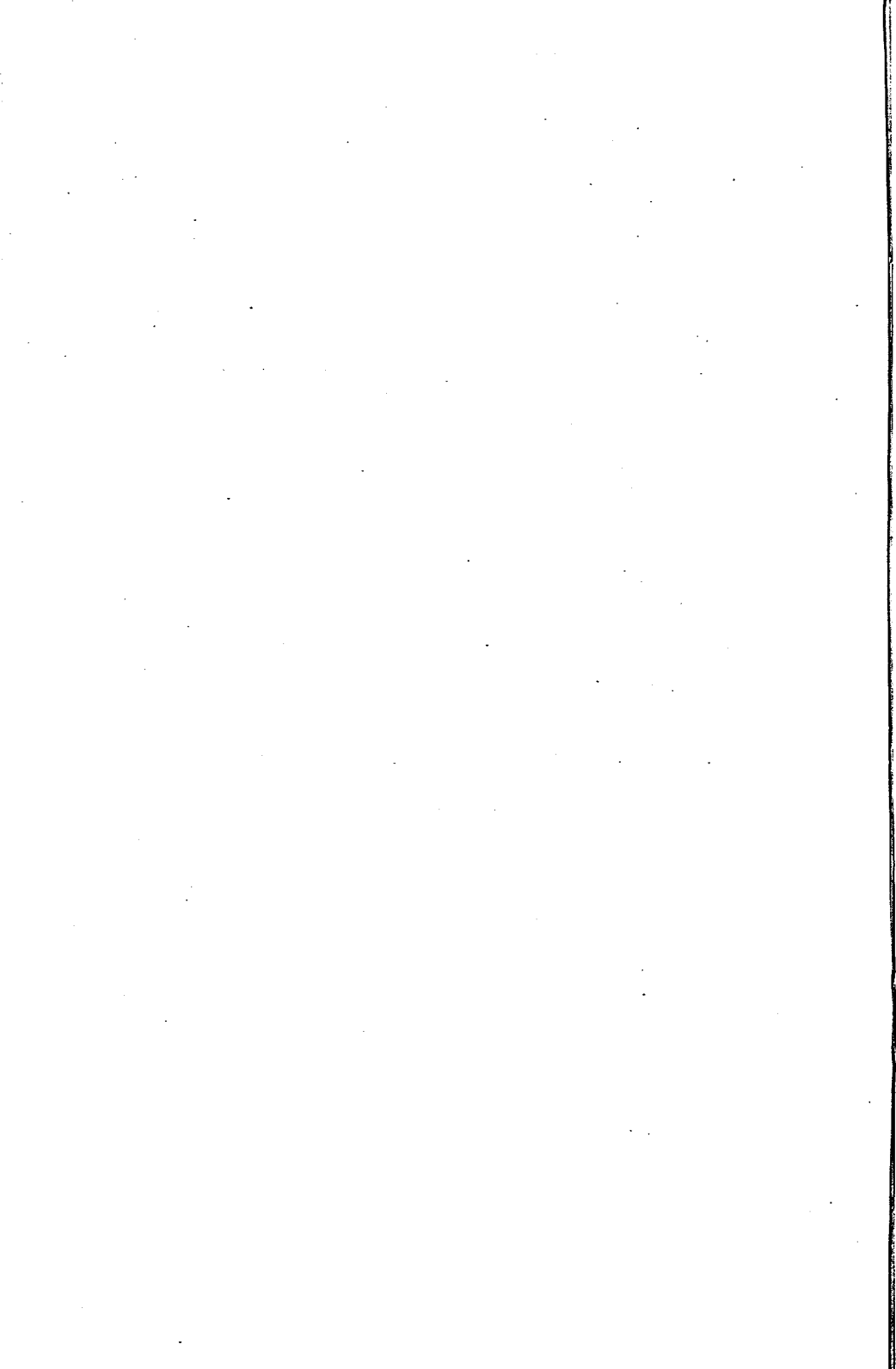
Robert Johnstone (1982-1983)
Sylvia Ostry (1983-1986)
R. L. Richardson (1985-1986)
Gerald E. Shannon (1986-1989)
Donald W. Campbell (1989-1993)
R. Allen Kilpatrick (1993-1995)
Robert G. Wright (1995-)

Partie C – Questionnaire

Choisir la bonne réponse

1. Le Service des délégués commerciaux
 - a) était déjà présent à l'étranger quand le Dominion a été créé
 - b) a vu le jour à Sydney, en Australie, dans les années 1890.
2. La première mission du Canada à l'étranger a été ouverte à
 - a) Londres
 - b) Paris
 - c) Washington
3. Le Canada a fait son entrée sur la scène internationale lorsqu'il est devenu membre fondateur
 - a) de la Société des Nations
 - b) du Commonwealth
4. Pendant la Seconde Guerre mondiale, quelle activité est venue s'ajouter au mandat du Ministère?
 - a) immigration
 - b) renseignement et censure
 - c) commerce
5. Dans les années 1920, il y a eu, sous la direction de O.D. Skelton
 - a) établissement d'une série de conférences annuelles
 - b) recrutement d'un groupe de brillantes et jeunes recrues dans le service extérieur
6. Dans les années 1970, le mandat du Ministère a été élargi pour englober
 - a) l'aide internationale
 - b) le commerce international
 - c) le transport international

Réponses : 1. b) 2. c) 3. a) 4. b) 5. b) 6. b)



Lectures...

Pour en connaître davantage sur l'histoire du Ministère, voici une bibliographie fournie par la Bibliothèque.

Histoire

Hill, Olive Mary

Canada's salesman to the world: the Department of Trade and Commerce, 1892-1939. Toronto : Institute of Public Administration of Canada; Montréal: McGill-Queen's University Press, 1977.

Hilliker, John

Canada's Department of External Affairs. Vol. 1. The early years, 1909-1946. Vol. 2. Coming of Age, 1946-1968, de John Hilliker et Donald Barry. Kingston, Ont. : McGill-Queen's University Press, 1990.

Hilliker, John

Le ministère des Affaires extérieures du Canada. V. 1. Les années de formation, 1909-1946. V.2. L'essor, 1946-1968, de John Hilliker et Donald Barry. Québec : Presses de l'Université Laval, 1990.

Skilling, H. Gordon

Canadian representation abroad: from agency to embassy. Toronto : Ryerson Press, 1945.

Biographies et Mémoires

Cadieux Marcel

Premières armes. Montréal : Le Cercle du Livre de France, c 1951.

Cadieux, Marcel

Embruns. Ottawa : Le Cercle du Livre de France, 1951.

English, John

Shadow of heaven: the life of Lester Pearson. Vol. 1, 1897-1948. Toronto : Lester & Orpen Dennys, 1989.

English, John

The worldly years: the life of Lester Pearson. Vol. II, 1949-1972. Toronto : Alfred A. Knopf, 1992.

Freifeld, Sidney

Undiplomatic notes: tales from the Canadian foreign service. Willowdale, Ont. : Hounslow Press, c 1990.

Gotlieb, Allan

I'll be with you in a minute, Mr. Ambassador: the education of a Canadian diplomat in Washington. Toronto : University of Toronto Press, 1991.

Kneale, John G.

Foreign service. North York, Ont. : Captus Press, c 1993.

Reese, David

A rich broth: memoirs of a Canadian diplomat. Ottawa : Carleton University Press, c 1993.

Weirs, Margaret K.

Envoys extraordinary: women of the Canadian foreign service. Toronto : Dundurn Press, c 1995.

Le Service extérieur

Cadieux, Marcel

Le diplomate canadien : éléments d'une définition. Paris : Fides, 1962.

Pamela A. McDougall.

Canada. Commission royale d'enquête sur la situation dans le service extérieur. Ottawa : La Commission, 1981.

Hantel-Fraser, Christine

No fixed address: life in the foreign service. Toronto : University of Toronto Press, c 1993.

Story, Donald C., editor

The Canadian foreign service in transition. Toronto : Canadian Scholars' Press, 1993.

Relations extérieures

Andrew, Arthur

The rise and fall of a middle power: Canadian diplomacy from King to Mulroney. Toronto : J. Lorimer, 1993.

Head, Ivan and Pierre Elliott Trudeau

The Canadian way: shaping Canada's foreign policy 1968-1984. Toronto : McClelland & Stewart, c 1995.

Painchaud, Paul

De Mackenzie King à Pierre Trudeau : quarante ans de diplomatie canadienne, 1945-1985, sous la direction de Paul Painchaud.

From Mackenzie King to Pierre Trudeau: forty years of Canadian diplomacy, 1945-1985. Paul Painchaud, editor. Québec : Presses de l'Université Laval, 1989.