



CANADA

**C
O
M
M
U
N
I
Q
U
É**

No. 44

NOT FOR PUBLICATION
UNTIL TABLED IN THE
HOUSE

JUNE 25, 1970

FOREIGN POLICY FOR CANADIANS

DEPARTMENT OF EXTERNAL AFFAIRS
MINISTÈRE DES AFFAIRES EXTÉRIEURES

The Secretary of State for External Affairs, the Honourable Mitchell Sharp, today tabled in the House of Commons a series of papers on Foreign Policy for Canadians.

These papers present to the House the results of a special review of foreign policy announced by the Prime Minister in May 1968.

The Government's approach to foreign policy is explained in the General Paper. Five sector papers - Europe, Latin America, the Pacific, the United Nations and International Development - deal in more detail with Canadian policy in these fields.

A brief note on the content and organization of the papers is attached.

FOREIGN POLICY FOR CANADIANS

Canadian foreign policy has not been static since the Second World War. It has been adjusting to a changing world and to Canada's changing needs. But an empirical process of adjustment cannot be continued indefinitely. A time comes when policy must be comprehensively examined and renewed.

These papers present, in essence, the results of the special review of foreign policy carried out by the Government. They show the main contours of Canada's external policies and suggest how they are being reshaped to meet the challenges and opportunities offered by a rapidly-changing world. In some cases the papers present policy decisions taken by the Government such as that to increase the proportion of national income to be spent on international development assistance and that to develop closer relations with the nations of the Pacific and to play a larger part in the Inter-American System, in others they offer ideas for public discussion.

The General Paper

The pursuit of Canada's aims and interests in their external dimension provides the major theme of the general paper. These aims and interests must be seen in terms of the realities Canada faces in the contemporary world. Foremost among these is the preponderant power and influence of the United States. The dilemma of Canada's relationship with the United States, with the advantages and difficulties it presents, underlies much of the discussion throughout the general paper and is returned to frequently in the sector papers. A forecast of prospective power relationships and conflicts in the seventies, set out in Chapter IV, suggest that the United States will continue to hold a dominant position among Western nations and that the relative stability of the last 20 years is likely to continue, since the United States and the Soviet Union both seem convinced of the need to avoid nuclear war. Within the terms of this general statement, the paper outlines the dynamic changes that are taking place in the power relationships within the two blocs, between them, and the potentially disruptive effect of the emergence of China as a major power. The continuing effect of conflicts such as those in the Middle East and Indochina is discussed, as is the development of a sense of unity and identity among Latin American nations and among many of the nations in the Pacific basin.

The rapid changes in today's world, the complexity of relationships and the kaleidoscopic context in which foreign policy aims are pursued necessitated a thorough examination of fundamental assumptions and the systematic consideration of policy in a comprehensive conceptual framework. This framework

developed as the review proceeded. Simply stated, the Government concluded that national aims and interests should be seen in terms of six policy themes:

- fostering economic growth;
- safeguarding sovereignty and independence;
- working for peace and security;
- promoting social justice;
- enhancing the quality of life;
- ensuring a harmonious natural environment.

Looking at basic national aims in terms of these policy themes, the Government decided that the foreign policy pattern for the seventies should be based on a ranking that gives relatively higher priorities to Economic Growth; Social Justice and Quality of Life. This does not mean that the other policy themes would or could be neglected. The question is one of priority. International or domestic developments could bring about urgent and radical readjustments of these priorities.

The paper records the Government's decision to re-organize Canada's representation abroad in the light of the new conditions of the seventies, to make it fully effective in the pursuit of Canada's aims and interests.

In considering this paper Canadians will be asking themselves what kind of Canada they want in what kind of world. Canadians will be thinking about such questions because Canada's foreign policy must in the end depend on what kind of country Canadians think Canada is, or should be in the coming decade.

The Pacific

The Government's intention to enlarge its interests and activities in the Pacific was made known from the outset of the policy review. The Pacific sector study is largely concerned with ways and means of doing this effectively. The study notes measures already taken by the Government, such as the opening of negotiations with Peking for the establishment of diplomatic relations, and outlines future intentions for increased aid and development assistance.

A major emphasis is on the prospects for expansion of trade relations. The Pacific area is Canada's third largest market and third largest supplier. With a vast and varied potential it offers great challenges and opportunities for the growth of trade and investment. Western Canada enjoys a favoured position in this economic exchange. Of the 54 principal Canadian commodities selling in Japan, for example, no fewer than 48 are of Western Canadian origin.

Latin America

The Government has stated its intention that Canada should accept its full responsibility as a part of the Western

Hemisphere and as an American nation. This paper examines the means whereby this responsibility should be discharged. It sets out the Government's option--to undertake a set of co-ordinated programmes designed to strengthen systematically Canadian links with the Latin American countries while at the same time playing a larger part in the Inter-American System without becoming a full member of the Organization of American States in the immediate future. A series of programmes for the strengthening of bilateral ties with Latin American countries is set out in Chapter IV. These include increased development assistance, incentives for greater trade and investment and enlarged technical, scientific and educational exchanges. Canada's relationship to the Organization of American States is discussed in Chapter III.

Europe

The expansion of Canada's activities in the Pacific and Latin America does not imply any lessening of Canada's traditional and active involvement in Europe. Canada values as never before its relationship with the Western European nations in terms of cultural and scientific exchanges, collective security, trade and investment; as a source of skilled immigrants and for the diversification of relationships it offers to a country faced with the predominant power and influence of the United States. The dynamic changes in Europe, both Eastern and Western, present challenges and opportunities that must be met if full advantage is to be taken of Canada's historical connections with Europe.

International Development

In this paper the Government acknowledges that international development is a long-term commitment requiring a steady and increasing flow of resources. To provide this stability and to recognize the priority of the development assistance programme, the Government will endeavour to increase each year the percentage of national income allocated to official development assistance. In the fiscal year 1971-72 the level of official development assistance will be increased by \$60 million from the level of \$364 million in the fiscal year 1970-71.

United Nations

The paper indicates the major objectives Canada will be pursuing at the United Nations. They include some that are long-standing in Canadian foreign policy such as working to stop the arms race, promoting peacekeeping and peacemaking, contributing to the progressive development of international law. Others have to do with international issues of more recent origin--the peaceful uses of satellite systems, co-operation in the use of the seabed, measures to prevent deterioration in the human environment. The inclusion of southern African questions which receive attention at the United Nations emphasizes their importance to the future of the United Nations. The two great functions of the United Nations--to keep the peace and to improve the conditions of life on earth--call for a strengthened and renewed Organization. Together with other nations Canada will continue to work toward this end.

F-111



CANADA

No. 44

NE PAS PUBLIER AVANT
LE DEPOT A LA CHAMBRE

LE 25 JUIN 1970

**C
o
m
m
u
n
i
q
u
é**

POLITIQUE EXTERIEURE DU CANADA

DEPARTMENT OF EXTERNAL AFFAIRS
MINISTÈRE DES AFFAIRES EXTÉRIEURES

Le secrétaire d'État aux Affaires extérieures, M. Mitchell Sharp, a déposé aujourd'hui à la Chambre des communes une série de documents relatifs à la politique extérieure du Canada.

Ces documents révèlent à la Chambre les résultats de la révision spéciale de notre politique extérieure que le Premier ministre avait annoncée en mai 1968.

Un document de portée générale expose l'attitude du gouvernement en matière de politique extérieure. Cinq documents particuliers traitent de façon plus détaillée de la politique canadienne dans les cinq secteurs suivants: l'Europe, l'Amérique latine, la région du Pacifique, les Nations-Unies et le Développement international.

On trouvera ci-joint une brève note portant sur la teneur et la composition des documents.

POLITIQUE EXTERIEURE DU CANADA

La politique extérieure du Canada a évolué depuis la deuxième guerre mondiale. Elle s'est adaptée à un monde en pleine transformation et aux besoins nouveaux du Canada. Toutefois, un processus d'adaptation empirique ne peut se prolonger indéfiniment. L'heure vient où il faut examiner et réviser à fond une telle politique.

Les présents documents renferment essentiellement les fruits de la révision spéciale de notre politique extérieure que le Gouvernement vient d'effectuer. Ils révèlent les grandes lignes des politiques extérieures du Canada et évoquent la transformation qu'elles sont en train de subir pour relever les défis et profiter des occasions qu'offre un monde en rapide évolution. Dans certains cas, les documents en question exposent les décisions politiques prises par le gouvernement, par exemple, celles d'accroître la proportion du revenu national à consacrer à l'aide au développement international, d'entretenir des relations plus étroites avec les pays du Pacifique et de jouer un rôle plus actif dans l'organisation interaméricaine; dans d'autres cas, ils exposent des idées que le public est invité à discuter.

Le document général

La recherche des buts et des intérêts du Canada, dans leur dimension extérieure, constitue le thème central du document de portée générale. Il faut envisager ces buts et intérêts en fonction des réalités que le Canada doit affronter dans notre monde contemporain. Au tout premier rang figurent la puissance et l'influence prépondérantes des Etats-Unis. L'ambivalence des relations du Canada avec les Etats-Unis, avec leurs avantages et leurs inconvénients, transpire à travers tout le document de portée générale, et elle reparaît souvent dans les documents consacrés aux secteurs particuliers. L'avenir probable des relations et des conflits de puissance au cours des années 1970, décrit au chapitre IV, permet de croire que les Etats-Unis continueront de jouer un rôle dominant parmi les pays occidentaux et que la stabilité relative des vingt dernières années se maintiendra, puisque les Etats-Unis et l'Union soviétique semblent tous deux convaincus de la nécessité d'éviter une guerre nucléaire. Conformément à cet énoncé général, le document expose à grands traits les changements dynamiques qui s'opèrent dans les relations de puissance au sein des deux blocs et entre ces blocs, et les effets perturbateurs de la montée éventuelle de la Chine au rang de grande puissance. On y étudie aussi les effets prolongés de conflits comme ceux du Moyen-Orient et de l'Indochine, ainsi que la maturation du sens de l'unité et de l'identité en Amérique latine et dans de nombreux pays du Pacifique.

Les transformations rapides du monde contemporain, la complexité des relations internationales et le contexte multiforme où il faut exercer la politique extérieure ont nécessité un examen approfondi des principes et une révision méthodique des orientations dans le cadre d'une conception globale. Ce cadre s'est précisé à mesure que l'étude

progressait. En résumé, le gouvernement a conclu que les buts et les intérêts nationaux se ramènent à six grands thèmes politiques:

- favoriser l'essor économique;
- sauvegarder la souveraineté et l'indépendance;
- travailler à la paix et à la sécurité;
- promouvoir la justice sociale;
- améliorer la qualité de la vie;
- assurer un environnement naturel harmonieux.

Examinant les principaux buts nationaux en fonction de ces thèmes politiques, le gouvernement a décidé que la politique extérieure des années 1970 doit s'appuyer sur un ordre qui assure une priorité relativement élevée à l'essor économique, à la justice sociale et à la qualité de la vie. Cela ne signifie pas qu'on doive ou qu'on puisse négliger les autres thèmes. Il s'agit de priorités. Des événements internationaux ou nationaux pourraient nécessiter des remaniements urgents et radicaux de ces priorités.

Le document fait état de la décision gouvernementale de réorganiser la représentation du Canada à l'étranger en fonction des circonstances nouvelles des années 1970, afin d'adapter cette représentation plus efficacement aux buts et aux intérêts du Canada.

En lisant ce document, les Canadiens se demanderont quel genre de Canada et de monde ils souhaitent. Ils réfléchiront sur ces questions parce que la politique extérieure de leur pays doit en définitive dépendre du genre de pays qu'est ou que devrait devenir à leurs yeux le Canada au cours de la prochaine décennie.

Le Pacifique

Le gouvernement a annoncé, dès le début de cette révision politique, son intention d'élargir le champ de ses intérêts et activités dans le Pacifique. Le document portant sur la région du Pacifique examine longuement les moyens d'y parvenir réellement. Il prend note des mesures déjà prises par le gouvernement, telle l'ouverture des négociations avec Pékin, et il trace les grandes lignes du projet d'intensifier à l'avenir l'aide au développement.

Les perspectives d'expansion des relations commerciales retiennent beaucoup l'attention. La région du Pacifique est dans l'ordre d'importance le troisième débouché et le troisième fournisseur du Canada. En raison de ses possibilités vastes et variées cette région offre de grands défis et d'excellentes occasions de croissance pour le commerce et les investissements. L'Ouest canadien jouit d'une situation privilégiée dans ces échanges économiques. Parmi les 54 produits de base canadiens qui se vendent au Japon, par exemple, il n'y en a pas moins de 48 qui proviennent de l'Ouest du Canada.

Amérique latine

Le gouvernement a fait connaître son intention de veiller à ce que le Canada assume pleinement ses responsabilités en tant que pays de l'hémisphère occidental et de l'Amérique. Le document passe en revue les moyens de jouer ce rôle. Il décrit le choix du gouvernement de mettre en oeuvre un ensemble de programmes coordonnés destinés à renforcer systématiquement les liens de notre pays avec les pays de l'Amérique latine tout en lui permettant de jouer un rôle plus important dans le Système interaméricain, mais sans devenir encore membre à part entière de l'Organisation des Etats américains. Le chapitre IV contient la description d'une série de programmes destinés à renforcer les liens du Canada avec les pays d'Amérique latine sur le plan bilatéral. Ces programmes comprennent l'accroissement de l'assistance au développement, la stimulation du commerce et des investissements et l'élargissement des échanges sur les plans technique, scientifique et éducatif. Au chapitre III sont étudiées les relations du Canada avec l'Organisation des Etats américains.

Europe

L'expansion des activités du Canada dans le Pacifique et en Amérique latine ne veut pas dire pour autant que le gouvernement a l'intention de diminuer ses grands engagements traditionnels en Europe. Le Canada attache encore plus d'importance qu'auparavant à ses relations avec les pays de l'Europe occidentale sur le plan des échanges culturels et scientifiques, de la sécurité collective, du commerce et des investissements; l'Europe lui fournit des immigrants qualifiés et lui permet de diversifier ses relations, par ailleurs fortement influencées par la puissance et l'influence prédominantes des Etats-Unis. L'évolution dynamique de l'Europe occidentale et de l'Europe orientale offre au Canada des occasions et des défis auxquels il doit répondre s'il veut tirer tout le parti possible de ses liens historiques avec cette région du monde.

Développement international

Le gouvernement reconnaît dans le document que le développement international est un engagement à long terme qui nécessite un transfert ininterrompu et croissant de ressources. Pour maintenir cette stabilité et bien montrer l'importance qu'il attache à ce programme, le gouvernement entend faire tous ses efforts pour augmenter chaque année le pourcentage du revenu national réservé au programme officiel d'aide au développement. Au cours de l'année financière 1971-1972, le niveau officiel de l'aide au développement augmentera de 60 millions de dollars par rapport à l'année 1970-1971, où le niveau est de 364 millions de dollars.

Nations-Unies

Sur ce plan, le document signale les principaux objectifs que le Canada cherchera à atteindre au sein de l'Organisation. Il y en a qui font depuis longtemps partie intégrante de la politique étrangère du Canada; on peut mentionner ici l'arrêt de la course aux armements, le maintien de la paix et la pacification, la participation à l'élaboration progressive du droit international. D'autres se rapportent à des problèmes internationaux d'origine plus récente, comme les utilisations pacifiques des réseaux de satellites, la coopération dans l'utilisation du fond des mers, les mesures destinées à empêcher la dégradation du milieu humain. La mention des problèmes de l'Afrique australe parmi les questions sur lesquelles se penchent les Nations-Unies indique leur importance pour l'avenir de l'Organisation. Les deux grandes fonctions des Nations-Unies, soit le maintien de la paix et l'amélioration des conditions de vie sur toute la terre, exigent que l'Organisation soit renforcée et renouvelée. Le Canada, en collaboration avec les autres pays du monde, continuera d'oeuvrer dans ce sens à l'avenir.