CIHM Microfiche Series (Monographs)

ICMH
Collection de
microfiches
(monographies)



Canadian Institute for Historical Microreproductions / Institut canadian de microreproductions historiques

(C) 1994

#### Technical and Bibliographic Notes / Notes techniques et bibliographiques

Covers	has attempted to e for filming. Fea egraphically unique in the reproduction change the usual new.  and covers/ ture de couleur damaged/ ture endommagée resto.ed and/or la ture restaurée et/c itle missing/ inde couverture ma and maps/ péographiques en c itle couleur (i.a. aut and plates and/or ille is at/ou illustration with other material rec d'autres docum inding may cause in inding may cause in terior margin/ re serrée peut caus on le long de la mission de de	atures of this  ie, which may  ion, or which method of file  minated/ ou pelliculée  anque  couleur  than blue or b  tre que bleue  lustrations/ ns en couleur  el/ nents  shadows or d  ser de l'ombr  arge intérieur	eopy which y alter any may ming, are istortion te ou de la		lui ex bit rep dec	a été posisimplaire que produite, o ne la méthodessous.  Colourre Pages de	ible de se pr ui sont peut ue, qui peuve u qui peuve ode normala ed peges/ e couleur emaged/ estored and/ estored and/ estored st estored, s ficolorées, ta etachées	de de la contraction de la con	es exed/	cet de vue tion
Blank le within t been on II se per lors d'ui	paves added during the text. Whenever nitted from filmin at que certaines pr ne restauration ap reque cela était po	g restoration or possible, the possible of the	may appear ese have ajoutées ns le texte,			Le titre Title page de Page de Caption Titre de Mesthee	de l'en-tête pe of issue/ titra de la li of issue/ départ de la	provient: vraison	vraison	
Comme	nal comments:/ ntaires supplémen lmed at the reduct est filmé au taux ( 14X	tion ratio che			22X		26 X		30×	
1;	2×	16X	-	,0x		24X		28X		32 X

32 X

The copy filmed here has been reproduced thenks to the generosity of:

**National Library of Canada** 

The images appearing here are the bast quality possible considering the condition and legibility of the original copy and in keeping with the filming contract specifications.

Original copies in printed paper covers ere filmed beginning with the front cover end ending on the last pega with a printed or illustreted impression, or the back cover when eppropriete. All other original copies are filmed beginning on the first page with e printed or illustreted impression, and ending on the lest page with a printed or illustrated impression.

The last recorded frame on each microfiche shall contain the symbol → (meaning "CONTINUED"), or the symbol ▼ (meening "END"), whichever applies.

Maps, piates, charts, etc., may be filmed et different reduction ratios. Those too large to be entirely included in one croosure are filmed beginning in the upper le.. hand corner, left to right and top to bottom, as meny frames as required. The following diagrams illustrate the mathod:

L'exempleire filmé fut reproduit grâce à la générosité de:

Bibliothèque nationala du Canada

Les Images suiventes ont été reproduites avec le plus grand soin, compte tenu de la condition at de la netteté de l'exempleire filmé, et en conformité avec les conditions du contrat da filmege.

Les examplaires originaux dont la couverture en paplar est imprimée sont filmés en commençant par le premier plet et en terminant soit per la dernière pege qui comporte une emprainte d'impression ou d'illustration, soit par la second plat, selon le ces. Tous les autres axemplaires originaux sont filmés en commençant par la première pega qui comporta una ampreinta d'impression ou d'illustration et en terminant par le dernière paga qui comporte une teila ampreinte.

Un des symboles sulvents apparaîtra sur la darnière image de chaque microficha, salon ie cas: ie symbola → signifia "A SUIVRE", la symbole ♥ signifie "FIN".

Les cartas, pianchas, tabieaux, atc., pauvent être filmés à des taux da réduction différents.

Lorsqua la document est trop grand pour être reproduit en un seul cliché, il est filmé à partir de l'angle supérieur geuche, de gauche à droite, at de heut an bas, en prenant la nombre d'Images nécessaira. Les diagrammes suivants lilustrent la méthoda.

1 2 3
-------

1	
2	
3	

1	2	3
4	5	6

#### MICROCOPY RESOLUTION TEST CHART

(ANSI and ISO TEST CHART No. 2)





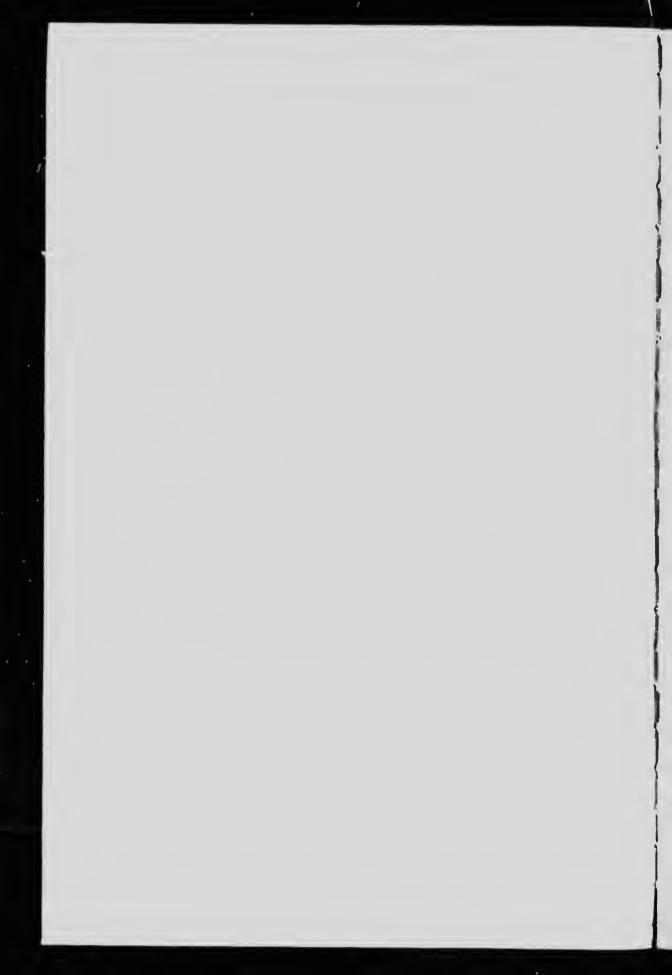
#### APPLIED IMAGE Inc

USA

1653 East Main Street Rochester, New Yark 14609

(716) 482 - 0300 - Phone

(716) 288 - 5989 - Fax



# LA POLITIQUE DE L'ANGLETERRE

AVANT ET APRÈS LA GUERRE

PAR

HENRI BOURASSA

DIRECTEUR DU DEVOIR

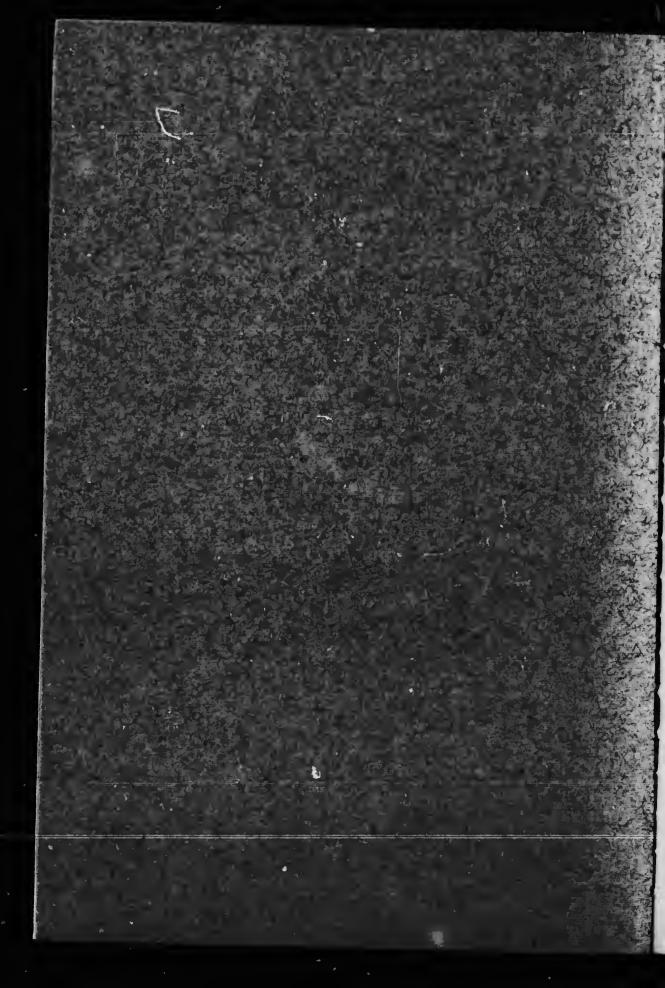


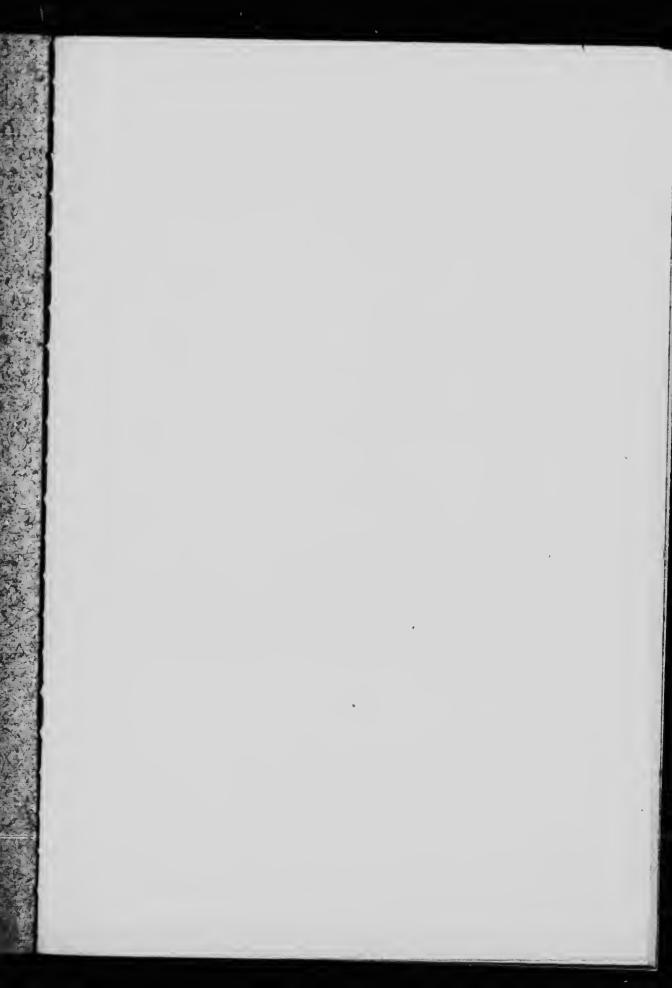
MONTRÉAL

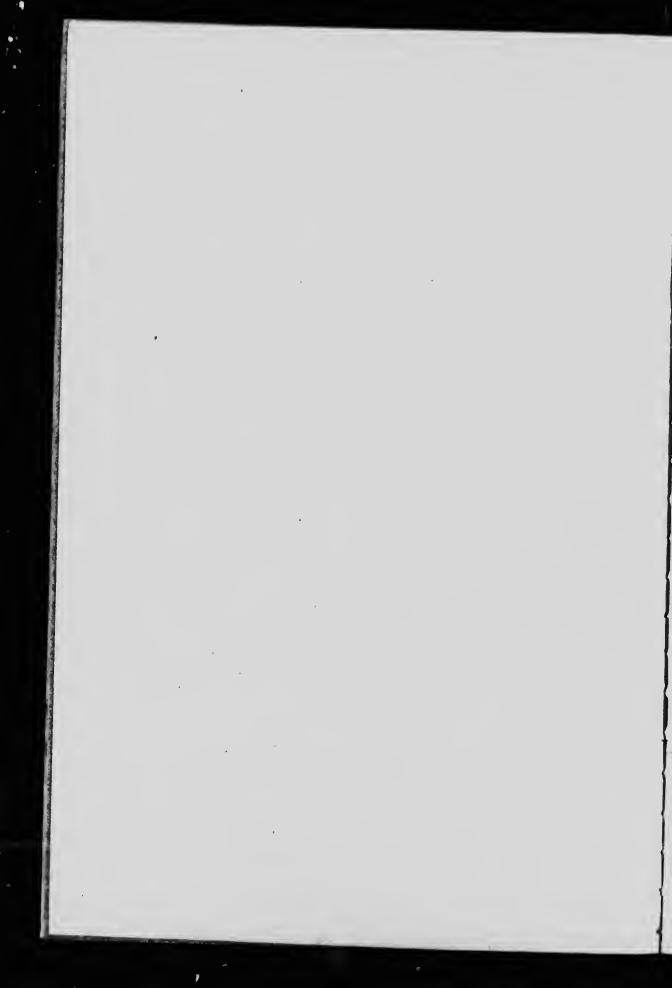
IMPRIMERIE DU DEVOIR

43 RUE SAINT-VINCENT

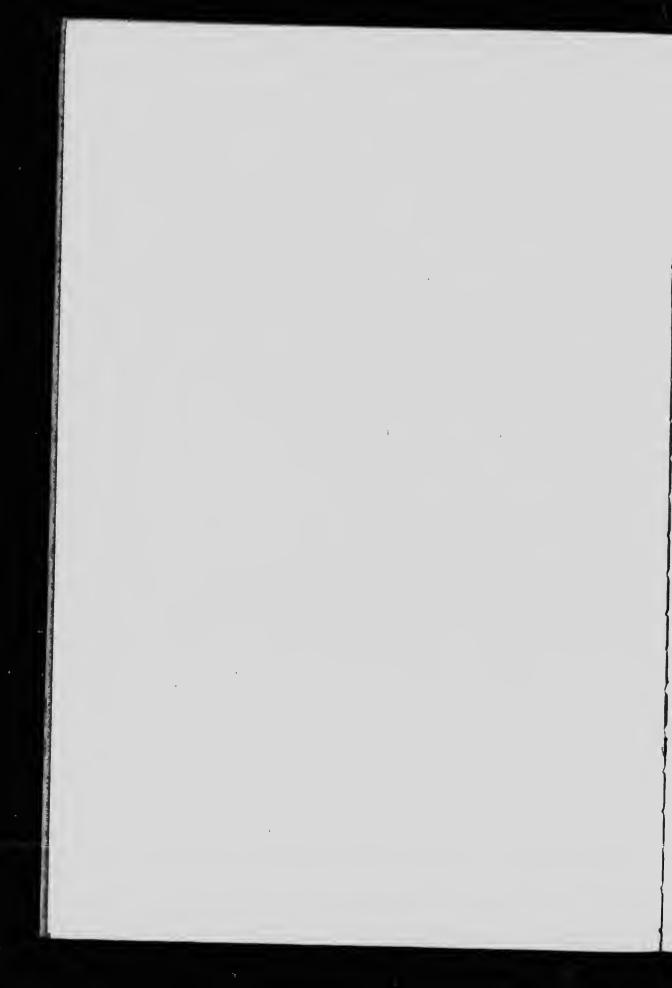
1914







# LA POLITIQUE DE L'ANGLETERRE AVANT ET APRÈS LA GUERRE



Une page d'histoire

## LA POLITIQUE DE L'ANGLETERRE

AVANT ET APRÈS LA GUERRE

**PAR** 

HENRI BOURASSA

DIRECTEUR DU DEVOIR



MONTRÉAL

IMPRIMERIE DU DEVOIR

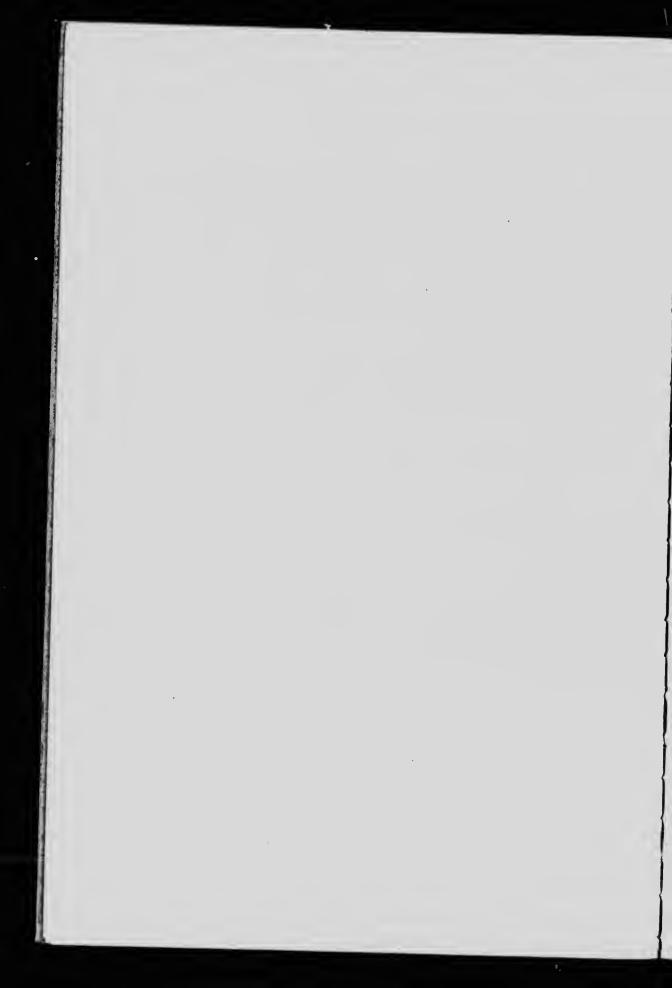
43 RUE SAINT-VINCENT

1914

DA566 .7 B68

## TABLE DES MATIÈRES

	Avertissement	Pagi
I	La politique de l'Angleterre avant la guerre	. 1
	Les prodromes du conflit	2
	L'Angleterre et la Triple Entente	
	L'Angleterre et l'Entente Cordigle	
	L'Angleterre et l'Allemagne	
	La neutralité de la Belgique et du Lurambourg	13
	La liberté du commerce britannique	
	La liberté du commerce britannique	21
II	La politique de l'Angleterre après la guerre	23
	Les responsabilités de la Russie	25
	L'entente anglo-allemande de demain	
	Les conséquences au Canada	31
	APPENDICES:	
I	L'Entente Cordiale	34
II	La neutralité du Luxembourg	
Ш	"L'Etat d'esprit et la situation en Angleten "	36
IV	L'opinion de M. Ewart	42
	The state of the s	47



#### **AVERTISSEMENT**

La première partie de cette brochure renferme cinq articles publiés dans le Devoir, du 9 au 14 septembre, sous le titre: "Un chapitre d'histoire".

La seconde partie contient l'analyse que j'ai faite, en trois articles parus le 28, le 29 et le 30 octobre, d'une remarquable étude publiée par le Contemporary Review, en septembre; ainsi qu'un article, en date du 31 octobre, dans lequel je signalais les répercussions au Canada de la potitique préconisée ou annoncée par l'écrivain anglais.

Cette réédition contient, dans la première partie surtout, quelques développements additionnels, inspirés soit par la connaissance de faits nouveaux ou inconnus lors de la publication des articles, ou par le désir

de préciser ma pensée ou mes conclusions.

On trouvera en appendice: 10. Le texte des lettres échangées entre sir Edward Grey et M. Paul Cambon, en novembre 1912; ces lettres constituent la formule de l'Entente Cordiale, telle qu'elle existait au moment de la guerre; 20. de copieux extraits du compte rendu des débats du parlement impérial, en 1867; ces textes indiquent la pensée des hommes d'Etat britanniques sur les obligations assumées par la Grande-Bretagne à l'égard de la Belgique et du Luxembourg, et particulièrement l'opinion de lord Derby et de lord Clarendon, invoquée par sir Edward Grey dans l'un de ses entretiens avec M. Cambon; 30. toute la première partie d'un article sur "l'état d'esprit et la situation en Angleterre", signé \*\*\* et paru dans le Correspondant du 25 août 1914; des renseignements puisés à bonne source m'autorisent à dire que l'auteur de cet article est un ancien ministre des Affaires étrangères, en France; 40. l'analyse de l'opinion de M. John S. Ewart sur les causes de la guerre et ses suites probables.

Ces pièces établissent que les opinions que j'ai émises dans le Devoir sont partagées par un écrivain anglais apparemment fort averti, par un homme d'Etat français des plus autorisés, et par un jurisconsulte anglo-canadien de premier ordre, peut-être la plus haute autorité du pays en matière de droit constitutionnel et d'histoire politique. Elles prouvent également qu'en Angleterre et en France, on n'hésite pas à parler ouvertement de matières qu'ici l'on voudrait soustraire à la discussion publique; et qu'on trouve non seulement tolérable mais utile et

même nécessaire d'en parler maintenant.

\* \* \*

Je ne me cache pas les lacunes et les défauts d'un travail hâtif, forcément soumis aux exigences du labeur ingrat et pressant d'une publication quotidienne. Mais je crois pouvoir dire sans exagération que cette étude et les pièces justificatives qui l'appuient constituent le seul

effort sérieux tenté au Canada pour éclairer l'opinion publique sur les causes réelles du conflit européen, sur la politique passée et future de la Grande-Bretagne et sur les répercussions inévitables que cette politique aura au Canada.

J'ai écrit ces articles et je les reproduis dans leur forme actuelle avec le sincère désir d'aider mes compatriotes de toutes races, — ceux bien entendu qui sont susceptibles de penser et de réfléchir, — à se former une juste idée de la situation faite au Canada par la guerre européenne et la part que le parlement canadien a décidé d'y prendre. Comme objet plus immédiat et plus précis, j'ai voulu démontrer le grave danger des efforts multipliés pour faire tomber cette question dans le domaine des races et pour induire les Canadiens-français à se croire tenus à des devoirs plus étendus et plus nombreux que ceux des autres groupes ethniques du Canada.

Les droits et les obligations des Canadiens-français sont égaux et identiques à ceux des Canadiens d'origine britannique. Du moins, c'est ta théorie. En pratique, il faut l'avouer, beaucoup semblent croire que

tes Franco-Canadiens ont double obligation et demi-droit.

Quels que soient le mode et l'importance de la participation du Canada à la lutte des Altiès, te Canada ne doit agir que comme entité nationale. Ses gouvernants n'auraient jamais dû l'oublier. Ils avaient aussi le devoir impérieux de s'inspirer, dans la détermination des mesures à prendre, du seul souci des intérêts généraux et supérieurs du Ca-

Même dans leurs relations avec la métropole, ils ne doivent pas perdre de vue que leur premier devoir est de veiller aux intérêts du Canada, comme celui des ministres et du parlement britanniques est de veilter aux intérêts du Royaume-Uni. Forsqu'il y a conflit entre ces deux catégories d'intérêts, les gouverna. is anadiens doivent soutenir les intérêts du Canada contre ceux de la Frande-Bretagne, tout comme les hommes d'Etat anglais n'hésitent jamais à sacrifier les intérêts des colonies soi-disant autonomes aux intérêts de ta Grande-Bretagne et de ses possessions directes.

Il ne peut y avoir d'entente durable et féconde entre ta Grande-Bretagne et te Canada si les hommes d'Etat canadiens n'ont constamment à l'esprit cette pensée et ce souci. C'était la pensée maîtresse et le souci principal des Pères de la Confédération et des hommes d'Etat qui avaient trouvé te secret de consolider te lien colonial par l'accroissement des libertés nationales; c'était la politique de Mucdonald, de Cartier, de Brown, de Campbell, de Btakc. Je l'ai démontré maintes fois; j'aurai bientôt l'oceasion de te prouver plus clairement encore.

C'est afin de rappeler ces saines traditions et les vérités essentiettes et permanentes qui s'en dégagent que je me suis appliqué à faire ressortir cette vérité patente: le seul souci des intérêts britanniques constitue te facteur déterminant, l'inspiration unique de la potitique de la Grande-Bretagne — de sa politique eoloniale comme de sa politique interna-

Au fond, c'est la politique de tous les peuples, de tous les gouvernements. La France s'est alliée à la Russie, parce qu'elle avait un intéret vital à faire contrepoids à la Triple Alliance. L'Italie s'est détachée de la Triple Alliance parce qu'elle a intérêt à s'emparer du Trientin, à étendre son emprise sur l'Adriatique, à fortifier ses conquêtes nouvelles sur le Turc en s'appuyant sur les nations qui, après avoir pendant un demi-siècle tenu debout l'homme malade, ont aujourd'hui intérêt à le laisser mourir.

Grâce à son isolement insulaire, à ses fortes traditions qui ont résisté jusqu'ici à l'action délétère du parlementarisme, grâce surtout à l'admirable esprit public de ses classes dirigeantes, l'Angleterre a pratiqué cette politique de l'égotisme national avec plus de vigueur et de succès que toute autre nation.

C'est pourquoi j'écrivais, le 8 septembre, avant de commencer la

publication de ces articles:

"Notre patriotisme bruyant, enfantin et, somme toute, peu producteur d'action, y gagnerait beaucoup à profiter de l'exemple de magnifique "égoïsme" que lui enseigne toute l'histoire de la politique anglaise, dont nos loyalistes parlent tant mais qu'ils semblent si peu comprendre."

Cette politique vraiment nationale, nul ne l'a énoncée avec plus de franchise et pratiquée avec plus d'ampleur et de succès que l'homme d'Etat supérieur qui dirige depuis quelques années les relations

étrangères de la Grande-Bretagne.

Fidèle à la vraie tradition anglaise, sir Edward Grey a fait sortir son pays de "l'isolement splendide" et fallacieux où l'avaient entrainé les Little Englanders et les ultra-jingos. D'autre part, il a évité le péril où l'auraient conduit les impérialistes militants et militaristes, le piège des alliances précises et encombrantes.

Il ne s'est jamais lié les mains. Il n'a conclu que des ententes conditionnelles. Il s'est rapproché de la Russie sans rompre avec le Japon; ii a fait l'entente cordiale avec ta France tout en poursuivant le rapprochement vers l'Allemagne. Encore aujourd'hui, alors que les circonstances, plus fortes que sa volonté, le forcent à rompre avec l'Allemagne, il ne néglige aucun soin pour rétablir les ponts, dès la guerre finie.

Il m'a paru d'un puissant intérêt d'actualité et de permanence de fixer un instant l'attention du peuple canadien sur la manoeuvre habile et surtout ferme et tenace de cet homme d'Etat remarquable, durant le prologue de la tragédie européenne.

Cette simple et loyale tentative de jeter un peu de lumière dans le chaos des insanités qui se débitent au Canada sur les causes de la guerre et les motifs de l'intervention de l'Angleterre, m'a valu une bordée d'injures, de menaces, de dénonciations, et aussi quelques observations moins affolées.

Aucune de ces explosions de préjugés, de ces expressions d'opinion n'a revêtu le caractère d'une vraie critique. Elles peuvent toutes se ramener à trois catégories: "Calomnies, insultes à la mère-patrie!" -

"Ce n'est pas le temps de parler de ces choses-là." — "Vos conclusions ne répondent pas à votre prologue et à votre démonstration."

La grolesque accusation de "déloyalisme", de calomnie, d'insulte à la mère-patrie, se réfute par la seule lecture de ces pages. Elle ne mérite

A la deuxième proposition, fort puérile, j'ai suffisamment répondu au cours de ces articles. Les hommes sérieux et intelligents comprennent de mieux en mieux combien, au contraire, c'est le temps d'en parler, comme on en parle en France, en Angleterre et partout.

Je dirai un mot de la troisième, parce que c'est la seule qui se rapproche d'une critique sensée et qu'elle m'a été exprimée par quelques

Pour affirmer que le jugement porté en conclusion sur le rôle de sir Edward Grey ne répond ni à mon début ni à ma démonstration, il

Dès le 8 septembre, en annonçant la publication de cette étude, j'écrivais:

"Je leur recommande tout particulièrement [aux gens sincères] la lecture attentive du livre b'anc publié par le gouvernement impérial, en justification de l'intervention de l'Angleterre dans la guerre

"Ils y perdront peut-être quelques illusions. Ils seront bien forcés de constater qu'aux yeux de sir Edward Grey et de ses collègues, le salut de la France et la protection de la Belgique sont restés, jusqu'au dernier jour, des considérations secondaires, entièrement subordonnées aux seuls intérêts de la Grande-Bretagne. Mais ce que le grand diplomate anglais perdra à leurs yeux comme ce que le grand diplomate anglais perdra à leurs yeux comme "champion du droit et de la justice", il le regagnera comme défen-seur, habile, courageux et opiniâtre des intérêts de son pays."

Dans mon quatrième article, consacré à l'étude du livre blanc et paru le 12 septembre, après avoir résumé les conversations de sir Edward Grey et du Prince Lichnowsky, j'ajoutais:

"Je me suis abstenu jusqu'ici de toute expression d'opinion sur le rôle et les agissements des hommes dont j'ai reproduit les paroles. Mais ici, au risque de scandaliser une fois de plus les faux patriotes, je me risque à dire toute mon admiration pour l'homme d'Etat courageux, inlassable, dont toute l'action n'est spirée que par ce seul mobile: l'intérêt de son pays."

Enfin, le 14 septembre, je concluais mon étude par ces paroles:

"Les hommes de bonne foi qui ont lu ces pages en entier, sans passion, dans l'esprit qui les a dictées, s'accorderont avec moi pour dire qu'elles contiennent les éléments de l'un des chapites les plus glorieux et les plus instructifs de l'histoire d'Angleterre. L'homme qui en a fourni les données principales, même s'il s'est trompé dans de la guerre des Balkans, il avait réussi à empêcher l'incendie de des nations ont été plus forts que lui, mais la trace de ses efforts n'en reste pas moins profonde et remarquable. Dans les deux cas, tout l'homme de son pays. C'est là la leçon que je voulais tirer de cette étude.

"Il me paraît que le Canada ne saurait mieux démontrer son "loyalisme" qu'en s'inspirant des exemples de la grande nation à qui il a emprunté ses institutions politiques."

Il me semble que cette conclusion, loin de contredire l'opinion exprimée au début, la confirme singulièrement.

"Mais, m'objectait un brave homme, ce que je ne comprends pas, c'est qu'après avoir prouvé que la politique de l'Angleterre, celle de sir Edward Grey en particulier, est intéressée, cupide et égoïste, vous vou-

lez que nous l'admirions et que nous l'imitions!"

Cette objection est intéressante parce qu'elle démontre jusqu'à quel point le colonialisme et le parochialisme - pour employer un mot anglais fort expressif — ont oblitéré chez nous le sens du devoir nationat et réduit nos hommes publics au rôle de véritables marionnettes, que les Impérialistes angtais font danser à leur guise.

Le premier devoir d'un homme d'Etat, c'est de bien gouverner son pays, de défendre et de promouvoir les intérêts de son pays envers et contre tous, et d'apporter dans ses relations avec les pays étrangers toute la prudence et la loyauté nécessaires pour servir les intérêts de son pays sans violer les règles de la probité et de la morale publique.

J'écarte la question de bon gouvernement intérieur, qui n'est pas en cause. Dans l'ordre des relations extérieures, j'admire profondément sir Edward Grey et, en général, les grands politiques anglais parce qu'ils sont généralement et constamment fidèles à la doubte conception du de-

voir national que je viens de rappeler.

Le devoir national de sir Edward Grey n'était pas de sauvegarder tes intérêts de la France ou de la Belgique et de veitler au satut de la Russie, mais de défendre et de promouvoir tes intérêts de l'Angteterre. Ce devoir, il a fait des efforts surhumains pour l'accomplir à tout prix: et en poursuivant son objet patriotique il n'a pas manqué un scul instant aux règles de la plus stricte loyauté. Aux uns et aux autres, aux demi-alliés comme à l'ennemi possible, il a tenu constamment le même tangage: Je ne m'engage à rien; je ne promets ni la paix ni la guerre; notre action ou notre inaction sera déterminée par l'intérêt de la Gran-

Ce qui fait la force et la grandeur de cette politique profondément nationale, c'est que l'Angleterre la pratique avec un remarquable esprit de suite, une persévérance inlassable et, je le répète et j'y insiste, avec une loyauté parfaite dans ses relations avec les autres puissances.

Les hommes et les formules changent, l'objet immédiat n'est plus te même, les rapprochements et les ententes se modifient, mais l'inspiration suprême et le but ultime ne varient pas: c'est avant, après et pardessus tout, l'intérêt de l'Angleterre.

Que l'on compare l'attitude et le tangage des hommes d'Etat de 1867 et ceux des gouvernants de 1914. En 1867, la politique anglaise est prussophile et anti-française; elte favorise l'agrandissement de l'Allemagne; elle contrecarre les mesures que ta France veut prendre pour se protéger contre le Teuton. En 1914, la politique angtaise est antiattemande et apparemment profranceise; ette redoute la croissance de

la flotte germanique, l'extension des frontières maritimes de l'Allemagne. Et cependant, dans les deux cas, l'inspiration et le langage restent les mêmes. En 1867, lord Slanley dit: Nous n'interviendrons pas au Luxembourg parce que les intérêts britanniques ne nous le commandent En 1914, sir Edward Grey dit: Nous ne soutlendrons la France el la Belgique que si les intérêts britanniques nous y appellent; nous ne combattrons l'Allemagne que si les intérêts britanniques nous y contrai-

D'aucuns appellent cela de l'égoïsme. Je l'appelle du vrai et du bon palriotisme. En tout cas ce n'est ni de "l'hypocrisie", ni de la "perfi-

Naturellement, je ne ressens pas la même admiration pour les acles abominables de tyrannie perpétrés par l'Angleterre contre des nations faibles, comme l'Irlande et les Républiques sud-africaines; ni pour les mulliples conquêtes faites au nom de la "civilisation supérieure"; ni pour les protestations de désintéressement et d'abnégation de certains protagonistes de l'impérialisme anglais. Ça, c'est de l'hypocrisie. Mais l'Angleterre n'a pas le monopole de ces crimes. Quelle grande nation peut lui jeter la première pierre? La France elle-même, à qui l'on ne saurait refuser une dose supérieure de générosité et de désintéressemenl, a encore à se faire pardonner les effroyables ravages et les spoliations innombrables perpétrés, il y a un siècle à peine, par Napoléon.

"Mais, m'objecte-t-on parsois, si vous admirez tant la haute politique

anglaise, comment se fait-il que vous la combattez toujours?"

D'abord, je ne combats pas toujours la politique anglaise. Je la combats quand je la crois contraire aux intérêts de mon pays; mais ce que je combats toujours, c'est l'idée d'assujettir la politique du Canada à celle de l'Angleterre.

Ce que je hais, c'est le colonialisme abject qui fait de nous les serviteurs de l'Angleterre, c'est l'impérialisme arrogant et dominateur qui tend à nous lier aux intérêts de l'Angleterre sans égard à nos propres

Précisément parce que j'admire profondément la haute politique anglaise, non pas d'un culte aveugle mais d'une admiration que je crois clairvoyante, je voudrais voir mon pays devenir l'émule de l'Angleterre et non son satellite ou son esclave. Je voudrais voir les hommes d'Etat de mon pays imiter l'exemple des hommes d'Etat britanniques, unir librement les intérêts du Canada à ceux de l'Angleterre quand ces inlérêts sont identiques, opposer courageusement les intérêts du Canada à ceux de l'Angleterre, quand ces intérêts sont contraires, les séparer quand ils sont divergenls.

C'était la politique de sir John Macdonald; et c'était la bonne.

On l'appelle aujourd'hui "déloyalisme", "trahison"; on l'appelait autrefois "patriotisme"; et on l'appellera de même encore, quand les Canadiens seront guéris, qui de l'anémie coloniale, qui de la sièvre chaude de l'impérialisme.

Henri BOURASSA.

## LA POLITIQUE DE L'ANGLETERRE **AVANT LA GUERRE**

Le livre blanc de la Grande-Bretagne a été publié à Londres dès le début de la guerre et communiqué au parlement canadien le 19 août. Il contient les dépêches échangées, du 20 juillet au 4 août, entre sir Edward Grey et les ambassadeurs britanniques à Paris, Berlin, Pétersbourg, Vienne et Rome, ainsi que les ministres anglais à Bruxelles et à Belgrade. La plupart de ces lettres relatent les conversations de sir Edward Grey avec les ambassadeurs des grandes puissances à Londres et le récit des entrevues des représentants de l'Angleterre à l'étranger avec les ministres des affaires étrangères des mêmes puissances.

L'ensemble de cette correspondance, qui renferme plus de cent cinquante pièces, constitue un document historique de premier ordre. Lu à la lueur de l'incendie qui dévore l'Europe, il offre, sous la froide correction du langage diplomatique, un intérêt poignant. Connaissant d'avance le tragique dénouement, on se sent pris à la gorge d'une angoisse étreignante devant l'inanité des multiples tentatives de conciliation et

d'apaisement, sincères ou simulées.

Par contre, l'admiration grandit à chaque page, en suivant de jour en jour l'effort inlassable de l'homme d'Etat anglais pour renouer les fils qui se cassent, reprendre les conversations interrompues, lancer de nouveaux ponts sur les abimes qui se creusent. Partout le terrain fait défaut, les obstacles renaissent à mesure qu'ils sont aplanis; et cependant, pas une parole violente, pas un mouvement de vivacité, à peine un geste d'impatience dédaigneuse à l'endroit du "gouvernement français en voyage" (25), — allusion à l'absence de MM. Poincaré et Viviani en Russie, — et quelques rebuffades, oh! très correctes — sauf une (116) — à la Russie et à la France qui le pressent de trop près.

Par ci, par là, un court aperçu sur les lointains de l'histoire ou de la haute politique, telle cette réflexion sur la rivalité des Slaves et des

Parfois même, un éclair de tragédie, tel ce mot de M. Sazonoff à sir George Buchanan, ambassadeur britannique à Pétersbourg: "Si l'Angleterre fait défaut [à la France et à la Russie], des fleuves de sang vont couler, et elle sera entraînée quand même dans le conflit!" Et cet avertissement de M. Cambon à sir Edward Grey lui-même, d'une éloquente et solennelle simplicité: "Il ne peut être dans l'intérêt de l'Angleterre de laisser l'Allemagne écraser la France.... Ne répétez pas l'erreur de

Cette correspondance peint sir Edward Grey sous son vrai jour. Elle révèle l'homme d'Etat froid, hautement calculateur, conscient, sans l'ombre 😅 fatuité, du prestige de sa personne et de la grandeur de son pays, mals soucieux avant tout de ses responsabilités immédiates et

des intérêts de la nation qu'il représente.

Tout son effort, durant cette courte période, porte vers un but immédiat, urgent: le maintlen de la paix européenne. Ceci on l'a dit et l'on ne saurait trop le répéter. Mais ce qu'on n'a pas assez dit, ce qu'on n'a même pas dit du tout, c'est que l'objectif suprême, unique, de l'éminent diplomate, c'est l'intérêt de l'Angleterre. A cet objectif, il subordonne tout: alliances, salut des autres nations, protection des faibles, respect des traltés. Tant qu'il lui reste une lueur d'espoir de conserver la paix générale, puls, cette lueur éteinte, de garder l'Angleterre en dehors du conflit, rlen ne l'émeut, rien ne l'entraîne en dehors de la voie qu'il s'est tracée: ni les appels pressants de la Russle et de la France, nl le cri déchirant du pauvre petit Luxembourg, écrasé sous la botte du Prusslen, ni même, quol qu'on en alt dit, la menace de la violation du territoire belge. Ce n'est que lorsqu'il a perdu la première partie, celle de la paix, qu'il se retourne prestement et ramasse la carte de la neutralité de la Belgique pour en faire l'atout principal de la partie de la

Sir Wilfrid Laurier a eu l'heureuse idée de suggérer au premler ministre de faire faire un tirage populaire de ce dossier si instructif et de le répandre abondamment dans le public. Sir Robert Borden a acquiescé à cet avis. Tant mieux. Si nous devons entrer dans l'orbite de la polltique impériale, sinon pour aider à la faire et pour en profiter, du molns pour en subir les conséquences, il n'est que juste que nous sachions un peu de quels mobiles cette politique s'Inspire. C'est une bonne école que celle des grands politiques anglais.

Je ne saurais trop recommander aux lecteurs du Devoir, à ceux surtout qui veulent apporter quelque lumière à la formation de leurs ldées politiques et de leur patriotisme, de réclamer ce document de leur

député et de l'étudier attentivement (°).

En attendant, et pour la masse des lecteurs, il me semble utile de le résumer et d'en extraire les faits les plus propres à dissiper certaines légendes dangereuses, créées autour du rôle de l'Angleierre dans le confilt actuel et, en général, dans le jeu des alliances curopéennes.

### Les prodromes du conflit

La correspondance débute, le 20 juillet, par une lettre du secrétaire d'Etat à l'ambassadeur anglais à Berlin. Dans cette lettre, sir Edward Grey relate une conversation récente avec le Prince Lichnowsky, ambassadeur d'Allemagne à Londres. Ils sont tombés d'accord sur la nécessité d'empêcher l'imbroglio serbo-autrichien de créer des complications. Ils concluent également à l'opportunité d'une pression amicale du gouvernement russe sur la Serbie (1). (\*\*)

Le 22 juillet, sir E. Goschen télégraphie au ministre que le secrétaire

<sup>(°)</sup> Le livre bleu canadien qui contient cette correspondance (version française) porte le titre : "Documents touchant la guerre européenne." [No 40, a, b, c, d, 1915.] Je ani pas cru nécessaire de substituer cette traduction à celle que j'ai faite des passages

<sup>(\*\*)</sup> Les numéros entre parenthèses sont ceux des dépêches résumées ou citées.

d'Etat allemand, von Jagow, est d'opinion que le débat doit être circonscrit entre la Serbie et l'Autriche (2).

Le 23 juillet, à l'issue d'une conversation avec le comte Mensdorff, ambassadeur d'Autriche, qui lui a fait pressentir les termes de la note autrichienne, sir Edward écrit une longue lettre à l'ambassadeur anglais à Vienne, sir M. de Bunsen. Inquiet, il prévoit l'évell des suscepubilités russes. Il envisage déjà le danger d'une guerre où pourraient être entraînées "quatre des grandes pulssances de l'Europe: l'Autriche, la France, la Russie, l'Allemagne." Il prévolt qu'une telle guerre causerait "la ruine complète du crédit et de l'industrie de l'Europe." Aucun indice de la possibilité que l'Angleterre y soit entraînée. Ji a réltéré au comte Mensdorff l'Idée exprimée précédemment au Prince Llchnowsky: un échange direct de vues entre Vienne et Pétersbourg (3).

Le 24, communication officielle au Foreign Office de la note de l'Autriche (4). Dépêche à sir M. de Bunsen. Avec raison, sir Edward voit ie danger dans l'uitimatum, si bref et si cassant, signifié à la Serbie (5).

Le même jour, longue et remarquable dépêche de sir Geo. Buchanan, ambassadeur anglais à Pétersbourg (6). Le ministre des affaires étrangères, M. Sazonoff, l'a fait appeier pour délibérer, avec l'ambassadeur de France (M. Paléologue), sur l'ultimatum de l'Autriche à la Serbie. Le ministre russe va droit au but: "La conduite de i'A striche, dit-il, est provocatrice et immorale; elle n'aurait jamais fait ne telle démarche (taken such action) avant d'avoir consulté l'Allem anc.... Il espère que le gouvernement britannique ne manquera pas de proclamer sa soildarité avec la Russie et la France."

M. Paiéologue fait entendre que la France est prête, en cas de nécessité, à rempiir toutes ses obligations envers la Russie, et de plus qu'elle soutiendra énergiquement son action diplomatique.

La réponse de l'ambassadeur angiais est caractéristique. Je la cite

lextuellement:

"I said that I would telegraph a full report to you of what their Excellencies had just said to me. I could not, of course, speak in the name of His Majesty's Government, but personally I saw NO REASON TO EXPECT ANY DECLARATION OF SOLIDARITY FROM HIS MA-JESTY'S GOVERNMENT THAT WOULD ENTAIL AN UNCONDI-TIONAL ENGAGEMENT on their part TO SUPPORT RUSSIA AND FRANCE by force of arms. DIRECT BRITISH INTERESTS IN SERVIA WERE NIL, and a war on behalf of that country would never be sanctioned by British public opinion."

"J'ai dit que je vous télégraphierais un rapport complet des déciarations que Leurs Excellences venaient de me faire; que, naturellement, je ne pouvais parier au nom du gouvernement de Sa Majesté, mais que, personnellement, je ne voyais aucune raison d'anticiper, de la part du sans conditions d'appuyer la Russie et la France; que les intérêts britanniques en Serbie sont nuls, et que jamais l'opinion publique, en Angleterre, ne sanctionnerait une guerre en faveur de ce pays."

A quoi M. Sazonoff répond que toute la question européenne est

engagée et que l'Angleterre ne peut se dérober en présence des problé-

mes qui se posent.

M. Sazonoff ajoute que si l'Autriche rejette toute intervention, la Russie mobilisera. M. Paléologue dit qu'il n'y a qu'un moyen pour l'Angleterre d'éviter la guerre, c'est d'adopter une attitude ferme. L'un et l'autre "continuent à presser" i'ambassadeur angiais pour iui arracher "a declaration of complete solidarity of His Majesty's Government with French and Russian Governments." Sir Geo. Buchanan ne cède pas. li s'engage simplement à suggérer à son gouvernement de représenter à Vienne et à Berlin qu'une attaque de l'Autriche contre la Serbie provoquerait probabiement i'intervention de la Russie, "ce qui entrainerait i'Ailemagne et la France, et qu'il deviendrait difficile à l'Angieterre de rester étrangère au conflit." Sazonoff ne démord pas de son idée que "si l'Angleterre ne fait pas cause commune des le début avec la Russie et la France, eile augmente les chances de guerre" (6).

Le iendemain, 25, sir Edward Grey télégraphie à sir

Buchanan:

"You spoke quite rightly in very difficult circumstances as to the attitude of His Majesty's Government. I entirely approve what you said, as reported in your telegram of yesterday, and I CANNOT PRO-MISE MORE ON BEHALF OF THE GOVERNMENT." (24)

"Vous avez défini très exactement, dans des circonstances fort dif-ficiles, l'attitude du gouvernement de Sa Majesté. J'approuve sans ré-serves vos déciarations, telles que relatées dans votre dépêche d'hier. Je ne puis promettre davantage au nom du gouvernement.

Voici donc la partie engagée. Sir Edward Grey marche d'accord avec le Prince Lichnowsky, ii rejette i'avis de MM. Sazonoff et Paiéoiogue. En d'autres termes, le gouvernement britannique cherche un rapprochement avec l'Allemagne, au risque de mécontenter la Russie et la France. Ii s'efforce de diviser la Triplice piutôt que de resserrer les liens de la Triple Entente.

## L'Angleterre et la Triple Entente

Le jour même où arrive l'importante dépêche de Pétersbourg, citée pius haut (6), c'est-à-dire le 24 juillet, sir Edward Grey a vu, à tour de rôle, les ambassadeurs d'Autriche, de France et d'Italie.

Le Comte Mensdorff lui a expliqué que la note à la Serbie n'est pas à proprement parler un uitimatum, mais ane "démarche", avec sursis d'exécution, qui n'oblige pas nécessairement à la guerre. Sir Edward

communique cette interprétation à Paris et à Pétersbourg (14).

A M. Cambon ii fait savoir que l'ambassadeur allemand lui a demandé, il y a déjà quelques jours, d'exercer une influence modératrice à Pétersbourg. Il considère que si l'imbroglio reste confiné à l'Autriche et à la Serbie, "we need not concern ourselves about it." Si la Russie entre en scène, alors une intervention conjointe de l'Allemagne, de la France, de l'Italie et de l'Angleterre pourrait s'exercer simultanément à Pétersbourg et à Vienne. M. Cambon répond que la France serait prête à coopérer; mais si l'on attend que l'Autriche ait marché, il sera

trop tard. C'est à Vienne qu'il faut agir tout d'abord, afin d'empêcher le décianchement; et c'est l'Allemagne qui doit prendre i'initiative (10).

Cet avis du dipiomate français vaut d'être noté et gardé en mémoire. Il semble bien, à la lumière des développements uitérieurs, que M. Cambon avait vu ciair et suggéré la seule intervention susceptible d'amener une détente et de détourner le conslit. Naturellement, li est fort possible que l'Allemagne eût refusé d'accéder à la demande de tr Edward Grey et d'exercer à Vienne la pression suggérée par M. Cambon. Mais en ce cas, l'Angleterre eût été en meilleure posture devant ses alliées et la responsabilité de la guerre péserait plus complètement sur les seules épaules du Kaiser et de ses conseillers. Cette démarche n'ayant pas été faite, il est permis de croire sinon, comme l'écrivain anglals Bernard Shaw, que l'Angleierre est virtuellement responsable du conflit, du moins qu'elle n'a pas tenté tout ce qu'elle aurait pu faire pour

Dans i'après-midi du 24, le Prince Llchnowsky remet à sir Edward une note justifiant l'attitude de l'Autriche à l'égard de la Serbie et définissant ainsi l'attitude de l'Ailemagne: la question ne concerne que i'Autriche et la Serbie; les autres pulssances n'ont rien à y voir (9). Sir Edward, en dépit de l'objection de M. Cambon, répète à l'ambassadeur aliemand que l'Angleterre n'a rien à faire avec l'imbroglio austro-serbe. Si la Ressie intervient, il réitèrera son projet d'une pression conjointe et simultanée des quatre autres puissances à Vienne et à Pétersbourg (11).

Le iendemain, 25, échange de dépêches ice sir Edward Grey et les représentants de l'Angleterre à Berlin, à Vonne, à Paris, à Rome et à Belgrade. C'est véritablement ce jour-ià que le sort de l'Europe s'est

Le soir, sir Edward Grey et toutes les chancelleries des grandes puissances savent que la Serbie, tout en se rendant à la plupart des exigences de l'Autriche, en rejette les plus intolérables, et que l'Autriche. à moins d'une acceptation sans réserve de son uitimatum, marchera ie lendemain sur Belgrade. Sir M. de Bunsen avertit son min'stre qu'à Vienne l'acquiescement de la Serbie n'est ni attendu ni désiré (20).

Dans l'intervalie, arrive une nouveile dépêche de Pétersbourg. Sazonoff insiste toujours pour l'action directe, énergique et simultanée des trois puissances. "Il ne croit pas que l'Allemagne veut réellement la guerre; mais son attitude sera déterminée par celle de l'Angleterre. Si l'Angleterre lie partie ferme (stand firmly with) avec la France et la Russie, il n'y aura pas de guerre. Si au contraire l'Angleterre leur fait défaut au début, des fleuves de sang couleront, et elle finira tout de même par être entraînée dans le conflit" (17).

C'est vraisemblabiement après avoir connu cette deuxième démarche de la Russie et reçu les nouvelles de Belgrade, que sir Edward Grey a confirmé la réponse de sir George Buchanan à M. Sazonoff: i'Angleterre n'a aucun intérêt en Serbie; elie ne s'engage à rien vis-à-vis de la Russie et de la France (6 et 24).

Le 27, — pour en finir avec les instances de la Russie, — sir George Buchanan communique à son ministre une troisième entrevue qu'il

vient d'avoir avec M. Sazonoff. Le ministre russe a renouvelé sa demande d'action conjointe. L'ambassadeur anglais a réitéré sa déclaration du 24. L'Angleterre ne peut rien promettre. Elle continue son action amicale à Berlin. Sir George a exprimé le désir que le gouvernement russe ne lance pas immédiatement l'ukase de mobilisation. A quoi Sazonoss semble avoir répondu assez brusquement que retarder davantage la mobilisation de la Russie, tandis que l'Autriche arme, équivaut à

donner l'avantage à l'Autriche (44).

Le même jour, 27, le comte Benckendorff, ambassadeur de Russie à Londres, déclare à sir Edward Grey que, dans les cercles allemands et autrichiens, l'impression prévaut que l'Angleterre va rester neutre, quoi qu'il arrive (in any event we would stand aside). L'ambassadeur déplore l'effet de cette impression. Le ministre anglais réplique que la concentration de la flotte à Portland devrait suffire à dissiper cette impression, mais il prend soin d'ajouter que ceci n'implique rien de plus que la promesse d'une action diplomatique. Il transmet le résumé de cette conversation à Pétersbourg (47).

Entre temps, sir Edward Grey, toujours d'accord avec le Prince Lichnowsky, poursuit son projet d'action conjointe, à Pétersbourg et à Vienne, des quatre puissances: Angleterre, France, Allemagne et Italie. Un moment, il semble tenir tous les fils dans sa main. L'Allemagne avait, la première, approuvé l'idée en principe (18 et 46); l'adhésion de la France et de l'Italie ne faisait pas de doute: leur réponse officielle, en date du 27, le prouve (49 et 52). Le même jour, la Russie notifie son consentement (53), tout en écartant avec impatience les conseils de modération de la France. Mais la déclaration de guerre de l'Autriche à la Serbie et la mobilisation de l'armée russe déchirent en un instant toute le trame si paticmment ourdie.

Deux dépêches de sir Maurice de Bunsen, en date du 26, jettent un

jour significatif sur la rupture.

L'unc établit que l'ambassadeur de Russie refuse de demander, conjointement avec son collègue anglais, un sursis de l'action autrichienne (40). Or, s'il faut cu croire une note du gouvernement russe, communiquée la veille à sir Edward Grey et transmi: e immédiatement à sir M. de Bunsen, des inscructions précises avaient cé données à ce sujet à l'ambassadeur de Russic (26). Y a-t-il cu contre-ordre secret de Pétersbourg?

L'autre dépêche (32) relate une conversation de l'ambassadeur d'Allemagne à Vienne. Ce fonctionnaire considère que la guerre austroserbe est chose décidée et inévitable. Il croit que "la Russie va rester tranquille pendant le châtiment de la Serbie". Il est convaincu que ni

la Russie ni la France ne sont en état de faire la guerre.

Cette arrogante cenfiance semble démontrer que M. Cambon avait vu clair quand il conseillait, dès le 25, l'action directe à Vienne, et par l'Allemagne. Elle parait également justifier les raisons apportées des le début par MM. Sazonoff et Paléologue à l'appui d'une action conjointe ct énergique des trois puissances de la Triple Entente — qui, hélas! ne s'entendaient guère!

Ce n'est pas seulement de Paris et de Pétersbourg que les conseils d'intervention viennent à Londres. C'est de Rome également. La correspondance de sir Rennell Rodd en fait foi. Dès le 23, ce diplomate porte à la connaissance de son ministre que le gouvernement italien connaît déjà les termes de l'ultimatum à la Serbie et ne doute nullement que l'Autriche est décidée d'avance à faire la guerre (38). Le 25, le gouvernement italien réitère son avertissement; il annonce même que l'Autriche va saisir le chemin de fer de Salonique (19). Le 29, le marquis de San Giuliano fait tenir à sir Edward Grey un avis absolument identique à ceux de MM. Sazonoff et Paléologue: si l'Allemagne était persuadée que l'Angleterre est prête à appuyer la Russie et la France, "l'effet serait considérable (80)."

Cette opinion du ministre des affaires étrangères de l'une des puissances de la Triplice, ajoutée à celle des représentants des deux alliées ou prétendues alliées de l'Angleterre, aurait dû, semble-t-il, peser lour-

Sir Edward Grey présère continuer à s'appuyer sur Berlin. Le jour même où il reçoit cet avis de l'Italie, il fait remercier le chancelier Bethman-Hollweg de son langage conciliant et l'assure de sa coopération pour le maintien de la paix (77).

Ceci clôt le premier acte de la tragédie. On peut le résumer en quelques mots:

Dès le premier signal de tempête, le ministre britannique, avant même d'avoir consulté ses alliés éventuels, lie partie avec l'ambassadeur d'Allemagne. Il repousse nettement les avances pressantes de la Russie; il rejette les conseils de M. Cambon et de M. Paléologue; il dédaigne les avertissements de l'Italie; il marche d'accord avec le Prince

Deux jours après la déclaration de guerre de l'Autriche à la Serbie,

il poursuit encore ses négociations à Berlin (88 et 90).

Le moins qu'on puisse dire, c'est que trois jours avant le déclanchement général, la Triple Entente était fort précaire. Nous allons voir que l'Entente cordiale même ne tenait qu'à un cheveu.

## L'Angleterre et l'Entente Cordiale

Le 29 juillet, sir Edward Grey communique à sir Francis Bertie, à Paris, le résumé d'une entrevue qu'il vient d'avoir avec M. Cambon. Il a expliqué à l'ambassadeur de France que la situation actuelle diffère essentiellement de celle créée par l'incident d'Agadir. Au Maroc, l'Angleterre était liée par une entente particulière avec la France. (Il aurait pu ajouter: et par la détermination de ne pas laisser l'Allemagne établir une base navale en face de Gibraltar). Ici elle est libre. L'Angleterre n'a aucun intérêt à intervenir entre l'Autriche et la Serbie, ni même entre l'Autriche et la Russie. "C'est la lutte du Teuton et du Slave pour la suprématie dans les Balkans." ... "Si l'Allemagne est entraînée,

si la France même est entraînée, NOUS N'AVONS PAS DECIDE CE QUB NOUS FERONS; c'est un cas que nous devrons étudier... Nous sommes libres de tout engagement et nous devrons décider CE QUE LES INTERETS BRITANNIQUES NOUS COMMANDENT DE FAIRE—(WHAT BRITISH INTERESTS REQUIRED US TO DO)" (87).

M. Cambon, ajoute sir Edward, "paraissait tout à fait préparé à recevoir cette déclaration: il ne l'a pas critiquée" — "He seemed quite prepared for this announcement, and made no criticism upon it (87)."

Cette courte phrase jette un jour lumineux sur un aspect de la situation qui semblerait inexplicable à tout observateur superficlel ou mal renseigné. Comment se fait-il que M. Paul Cambon, dont la finesse, le tact, le courage, le patriotisme, font un diplomate de premier ordre, a évité, jusqu'à la dernière minute, de presser le gouvernement anglals? Dès le début, il a vu nettement le polnt stratégique où aurait dû porter l'action diplomatique; il l'a signalé à sir Edward Grey; il a insinué discrètement que le ministre anglais devrait diriger du côté de Vienne le poids de ses sympathies allemandes. Mais il s'est abstenu de pousser plus avant. Pourquoi? Pourquoi surtout n'a-t-il pas posé au représentant du gouvernement britannique la sorte d'ultimatum que M. Sazonoff, au nom de la Russie, et M. Paléologue, au nom de la France, ont fait tenir au Foreign Office par l'entremise de l'ambassadeur anglais à Pétersbourg?

C'est qu'il anticipait la réponse de sir Edward Grey — he was quite prepared for it. — L'on va voir, par les citations qui suivent, qu'il

n'avait pas tort d'éviter de brusquer les événements.

La dépêche se termine par un résumé des vues de M. Cambon sur la situation en France et l'action probable de son gouvernement. Selon lui, "l'opinion, en France, est calme mais ferme. Il anticipe une sommation de l'Allemagne, demandant à la France de rester neutre pendant que l'Allemagne attaquera la Russie. Evidemment, la France ne pourra prendre cet engagement: elle est obligée d'aider la Russie, si la Russie est attaquée (87)."

Le contraste entre les deux attitudes — celle de l'Angleterre à l'égard de la France et celle de la France en face de la Russie — est significatif. Il marque toute la distance qui sépare une entente, "cordiale" mais vague et incertaine, d'une alliance, cordiale ou non mals claire et précise. Au moment du danger, ces nuances ont leur valeur.

. . .

Le lendemain, 30 juillet, nouvelle entrevue (105). L'ambassadeur de France sent que l'heure décisive approche. Il manoeuvre avec une habileté et une prudence consommées. Il commence par faire verser au dossier des chancelleries anglaise et française le texte des lettres échangées entre sir Edward Grey et lui, le 22 et le 23 novembre 1912. Ces lettres, qui voient le jour pour la première fois, constituent la formule, la minute, du contrat d'entente cordiale. On les trouvera en appendice, à la suite de cette étude.

Ce contrat, on le constatera, ne stipule aucune obligation précise, pour l'une des deux pulssances, d'agir dès que l'autre sera attaquée

ou menacée. Il comporte simplement l'engagement de "se consulter

mutuellement", en certains cas de danger.

M. Cambon croit que les éventualités prévues se sont produites: "la paix générale de l'Europe n'a jamais été si sérieusement menacée", tout le monde le reconnait, sir Edward Grey le premier; et la France est menacée par l'Allemagne d'une "attaque non provoquée". A l'appui de cette deuxième affirmation, M. Cambon remet à sir Edward Grey une note de M. Viviani attestant que les troupes allemandes sont massées sur la frontière, que deux de leurs patrouilles ont pénétré sur le territoire français, que les Alsaciens-Lorrains ne peuvent franchir la frontière, sous menace d'être fusillés, que les réservistes allemands en France sont rappelés sous les drapeaux. M. Viviani ajoute:

"C'est le dernier stade avant la mobilisation: or, nous n'avons rappelé aucun réserviste. Comme vous le voyez, l'Allemagne l'a fait.... Ces éléments, ajoutés à ceux contenus dans mon télégramme d'hier, vous permettent de faire la preuve au gouvernement britannique de la volonté pacifique de l'un et des intentions agressives de l'autre (Annexe 3

Ayant ainsi complété son dossier, M. Cambon ajoute qu'il "ne veut pas demander [à sir Edward] de déclarer immédiatement que l'Angleterre va intervenir" — il connaît son homme — mais simplement de "dire ce qu'elle ferait, si certaines éventualités se produisaient", et, en particulier, si l'Allemagne attaquait la France.

Enfin, voilà la vraie question posée.

Sir Edward Grey répond que le cabinet se réunira le lendemain matin (31 juillet) et qu'il reverra l'ambassadeur, dans l'après-midi (105).

Le 31 juillet, à l'heure convenue, l'ambassadeur de France vient chercher la réponse de la nation amie. Le ministre anglais lui annonce que le gouvernement britannique a décidé.... de ne prendre aucun engagement! - "We had come to the conclusion, in the Cabinet today, that we could not give any pledge at the present time." (119)

Aucun traité ni obligation de l'Angleterre, ajoute le ministre, ne sont en jeu. Néanmoins, de "nouveaux développements" peuvent changer la situation et induire le gouvernement britannique à intervenir. "La préservation de la neutralité de la Belgique pourrait être un facteur, non pas décisif, mais important", de la détermination de l'Angleterre. Il va peut-être demander à l'Allemagne et à la France de s'engager à respecter la neutralité de la Belgique.

Cette déclaration dubitative mérite d'être notée. J'y reviendrai lorsque j'analyserai l'attitude de l'Angleterre à l'endroit de la Belgique

M. Cambon ramène son interlocuteur au point vital et répète sa question: Si l'Allemagne attaque la France, l'Angleterre soutiendra-

Sir Edward répète qu'au point où en sont les choses, il ne peut prendre aucun engagement — "as far as things had gone at present, we could not take any engagement."

Or, "au point où les choses en étaient rendues", l'état de siège était déclaré en Alsace-Lorraine, cinq cent mille soldats allemands étaient massés aux frontières de France, du Luxembourg et de la Belgique, des patrouilles allemandes avaient déjà pénétré sur le territoire français. J'en sais quelque chose: c'est le jour même où j'ai traversé l'Alsace, de Bâle à Colmar et à Strasbourg, au milieu des régiments, des trains d'artillerie, du branle-bas général de la guerre, virtuellement commencée.

Il semble qu'à ce moment, la patience ait failli échapper au représentant de la France. Les souvenirs du patriote percent sous la réserve du diplomate. Il se remémore l'abandon de 1870, suivant de si près l'alliance de 1854 et les services rendus par la France en Crimée, et jamais payés de retour. Il a recours à l'argument suprême: "Il ne peut être dans l'intérêt de l'Angleterre de laisser l'Allemagne écraser la France. En 1870, elle a commis une grave erreur en permettant à l'Allemagne d'accroître énormément sa puissance; elle ne devrait pas répéter cette erreur." Cette fois, c'est bien la critique, et la critique amère. M. Cambon demande au ministre de soumettre de nouveau la question au cabinet.

Sir Edward réplique froidement que le cabinet se réunira dès qu'il se produira de "nouveaux développements". "Pour l'instant, dit-il, la seule réponse que je puisse donner, c'est que nous ne pouvons prendre aucun engagement précis (any definite engagement)" (119).

. . .

Ce n'est pas seulement à l'ambassadeur de France que le ministre anglais donne cette réponse dilatoire; il l'adresse au Président de la République lui-même.

Le 30 juillet, M. Poincaré, rentré en toute hâte à Paris, fait appeler sir Francis Bertie. "Il est convaincu que la paix est entre les mains de la Grande-Bretagne. Si le gouvernement britannique faisait savoir que l'Angleterre sera aux côtés de la France en cas de conflit avec l'Allemagne... il n'y aurait pas de guerre, car l'Allemagne modifierait immédiatement son attitude.... Si une guerre générale éclate sur le continent, les intérêts vitaux de l'Angleterre l'y entraîneront forcément. Une déclaration immédiate de son intention d'appuyer la France, qui veut le maintien de la paix, empêcherait presque certainement l'Allemagne de déclarer la guerre."

C'est, on le voit, la redite quasi textuelle des affirmations trois fois répétées de M. Sazonoff. C'est la confirmation de l'avis du marquis de San Giuliano.

Sir Francis Bertie transmet immédiatement à Londres cette importante communication (99).

Sir Edward Grey diffère sa réponse au lendemain. En voici le texte complet et la traduction:

#### No 116.

#### SIR EDWARD GREY TO SIR F. BERTIE.

(Telegraphic)

Foreign Office, July 31, 1914.

I have received your telegram of yesterday's date. Nobody here feels that in this dispute, so far as it has yet gone, British treaties or obligations are involved. Feeling is quite different from what it was during the Morocco question. That crisis involved a dispute directly involving France, whereas in this case France is being drawn into a dispute which is not hers.

I believe it to be quite untrue that our attitude has been a decisive factor in situation. German Government do not expect our

We cannot undertake a definite pledge to intervene in a war. I have so told the French Ambassador, who has urged His Majesty's Government to reconsider this decision.

I have told him that we should not be justified in giving any pledge at the present moment, but that we will certainly consider the situation again directly there is a new development.

Foreign Office, 31 juillet 1914.

"J'ai reçu votre télégramme d'hier.

rsonne ici ne considere que dans cette dispute, au point où elle en est rendue, aucun traité ou obligation de la Grande-Bretagne est en jeu. L'opinion est très différente de ce qu'elle était lors de la question du Maroc. La crise du Maroc se rattachait à une dispute où la France était directement concernée; tandis que, dans le cas actuel, la France est entraînée dans une dispute qui n'est pas la

"Je crois qu'il n'est nullement vrai que notre attitude ait constitué un facteur décisif de la situation. Le gouvernement allemand

"Nous ne pouvons prendre l'engagement déterminé d'interve-nir dans une guerre. Je l'ai dit à l'ambassadeur de France, qui a pressé le gouvernement de Sa Majesté de revenir sur sa décision. "Je lui ai déclaré que nous n'avions aucun motif justifiable de prendre un engagement à l'heure actuelle; mais qu'assurément nous tudierone le situation de pouvon des qu'il se produire quelque

étudierons la situation de nouveau, dès qu'il se produira quelque développement." Notez que cette dépêche n'a été rédigée et envoyée qu'après la réunion du cabinet et la réception de la note Viviani, dénonçant l'état virtuel de guerre en Allemagne. C'est donc, à l'heure critique, la réponse officielle du gouvernement britannique à la demande d'intervention formulée par le président et le premier ministre de la République françalse.

Cette dépêche est, à certains égards, la plus importante de tout le dossier. Ce n'est pas la simple relation semi-confidentielle d'une conversation entre ministre et ambassadeur. C'est la notification officielle au chef de la nation française de l'attitude de la Grande-Bretagne à l'égard de la nation anie. Et cette attitude, c'est le refus de s'engager à soutenir la France, alors même que l'armée allemande a pénétré sur le territoire français.

Ce n'est pas seulement par le fond que cette pièce est remarquable et significative: c'est aussi, et davantage peut-être, par les termes. Ceux qui connaissent la valeur des mots anglais et la courtoisie impeccable de la haute diplomatle britannique, ne peuvent manquer de sursauter en entendant le Foreign Secretary qualifier d'UNTRUE une affirmation du Président de la République française. Pour que sir Edward Grey, ce parfait gentleman, si froid, si maître de sa parole, se soit laissé aller à donner un tel démentl, en un tel langage, au Président Polncaré, il faut que son irritation, devant l'insistance de la France, ait été bien vive. La raideur du ton est encore accentuée par le contraste avec la cordialité des entretiens de sir Edward Grey et du Prince Lichnowsky, avec l'urbanité parfaite du langage de sir Edward Goschen à Berlin, même une fois la guerre déclarée.

Le surlendemain du jour où cette dépêche fut envoyée, j'étais à Paris; j'entendais les commentaires de toute nature sur l'attitude expectante ou hésitante de l'Angleterre. Je ne crains pas d'affirmer que si les termes de cette dépêche avaient été rendus publics à ce moment, il se serait produit, à Paris et dans toute la France, une explosion de co-ière telle que l'entente cordiale aurait été rompue à demeure. Les haines séculaires contre la "perfide Alblon" se seraient réveillées si intenses qu'au risque de subir seul l'agression allemande, le peuple français indigné eut rendu impossible toute entente et toute coopération avec la Grande-Bretagne.

"Heureusement", comme l'écrivait plus tard un collaborateur, très renseigné, du Correspondant, "le coup de folie de l'empereur Guillaume violant la neutralité du Luxembourg et de la Belgique, a simplifié toutes choses en frappant l'Angleterre au vif non seulement de ses intérêts, mais de son honneur." (\*)

Le soir du 31 juillet, sir Francis Bertie prévient sir Edward Grey que l'ambassadeur allemand à Paris a notifié au gouvernement français le décret ordonnant la mobilisation générale de l'armée allemande, contre la Russie et contre la France (117).

Le lendemain, 1er août, l'Allemagne mobilise et le dimanche, 2 août, c'est au tour de la France. Le même jour, sir Edward Grey notlfie à M. Cambon la décision du cabinet britannique de protéger les côtes de France et ses navires marchands au cas oû la flotte allemande sortirait dans la Mer du Nord ou la Manche. "This assurance, ajoute la note, ...nust not be taken as binding His Majesty's Government to take any action until the above contingency of action by the German fleet takes place (148)."

Ainsi, deux jours après le début en fait des hostilités, l'Angleterre n'avait pas encore décidé si elle prendrait une part active à la guerre, comme alliée de la France et de la Russie.

Voyons maintenant où elle en était avec l'Allemagne.

<sup>(\*)</sup> La première partie de cet article du Correspondant est reproduite comme appendice III. Des renseignements très sûrs m'autorisent à affirmer que l'auteur est un ancien ministre des Affaires Etrangères, en France.

## L'Angleterre et l'Allemagne

Ce n'est pas seulement sur le conflit austro-serbe que le cabinet britannique étalt en désaccord avec les représentants de la France et de la Russie; c'est encore et surtout sur la ligne de conduite à tenir vis-à-

vis de l'Allemagne.

Dès le 27 juillet, sir George Buchanan dit à M. Sazonoff qu'il "est dans l'erreur s'il crolt que l'Angleterre, en disaut à l'Allemagne qu'elle va avoir affaire à elle autant qu'à la Russle et à la France, servirait la cause de la paix." "His Excellency was mistaken if he believed that the cause of peace could be promoted by our telling the German Government that they would have to deal with us as well as with Russia and France (44)."

M. Sazonoff, on l'a vu, persiste dans cette "erreur". MM. Poincaré, Vivlanl, Paléologue, Benckendorff et le marquis de San Giuliano n'eu démordent pas non plus. L'ambassadeur de France à Berlin, M. Jules Cambon, tombe dans la même "erreur". Le 31 juillet, M. Paul Cambon communique au Foreign Office une dépêche de son frère, dont sir Edward Grey résume ainsi le contenu: C'est l'incertitude de l'interventlon de l'Angleterre qui encourage Berlin; si l'Angleterre se déclarait définitivement du côté de la Russie et de la France, ceci déciderait l'attitude de l'Allemagne en faveur de la paix — "il would decide the German attitude in favour of peace (119)."

Qui avait raison? Les hommes d'Etat anglais? ou les Français, les Russes et les Italiens? La suite des événements semble prouver que ceux-ci ont vu clair. La prédiction de M. Sazonoff, du 25 juillet, s'est réalisée à la lettre: des fleuves de sang coulent et l'Angleterre a été malgré elle entraînée dans le conflit.

Quor qu'il en soit, il reste à l'honneur de sir Edward Grey, même s'il a erré dans ses prévisions et ses méthodes, qu'il a eu pour objectif constant la sauvegarde des intérêts de son pays. Nous l'avons vu opposer les "intérêts britanniques" aux instances pressantes des représentants de la France et de la Russie. Nous allons le voir se placer sur le même terrain dans ses relations avec l'Allemagne et s'y maintenir jusqu'à la fin.

Le 27 juillet, l'ambassadeur d'Allemagne annonce au secrétaire d'Etat que son gouvernement accepte en principe la médiation des quatre puissances, entre l'Autriche et la Russie. Il demande au ministre d'user de son influence à Pétersbourg afin de restreindre le champ du conflit. Sir Edward réplique en conseillant à l'Allemagne d'exercer une action modératrice à Vlenne. C'est la démarche que M. Cambon a recommandée dès le 24, "avant qu'il ne soit trop tard". Sir Edward assure au Prince Llchnowsky qu'aussi longtemps que l'Allemagne travaillera pour la paix, il restera en contact Intime avec lui - "I would keep

Le même jour, sir Edward Goschen avise son ministre que le gouvernement allemand s'objecte à la forme proposée de la médiation (43).

Le lendemain, 28, sir Edward Grey fait offrir au secrétaire d'Etat

allemand de suggérer la forme de cette médiation (68).

Sir Edward Goschen a vu le chancelier von Bethman Hollweg. Il est toujours "très déslreux que l'Allemagne et l'Angleterre marchent d'aceord pour le maintien de la paix." Il rejette le mode de médiation proposé par l'Angleterre mais il reste d'accord pour faire "causer" Vienne et Pétersbourg. La mobilisation russe rend la situation fort difficile (71).

Le lendemain, 29, sir E. Goschen envoie deux dépêches (75, 76). La tension s'accentue. Le secrétaire d'Etat von Jagow est fort déprimé (very depressed). Vienne a mal accueilli ses conseils de modération, à cause de la mobilisation russe (76).

Ce passage est significatif quand on le rapproche de la note russe, du 27 juillet, qui inflige la même rebuffade aux conseils du gouverne-

ment français (53).

Les deux semblent donner raison à M. Cambon: les conseils de

modération sont arrivés trop tard.

Tout de même, le chanceller Bethman Hollweg assure le secrétaire d'Etat britannique de sa coopération dans les efforts qu'il fait pour le maintien de la paix (75).

Sir Edward remerele le chancelier avec effusion (77).

Le même jour, le Prince Lichnowsky annonce à sir Edward Grey que son gouvernement négocie entre Vienne et Pétersbourg. Sir Edward déclare suspendre son projet de conférence, tout en restant prêt à le reprendre dès que l'Allemagne y consentlra; l'Italie et la France acquiescent à la proposition; la situation est entre les mains de l'Allemagne, "if only Germany would 'press the button' in the interests of peace (84)."

Le même jour encore, le chancelier Bethman Hollweg, retour de Potsdam, sormule sa sameuse proposition de neutralité à l'Angleterre, en cas de conflit continental: respect de la neutralité du territoire hollandals, pendant la guerre, de l'intégrité du territoire belge et français après la guerre, nulle promesse quant aux colonies françaises. Sir Edward Goschen répond qu'il ne eroit pas que son ministre prenne aucun engagement à l'heure actuelle (85).

On prend généralement pour acquis que c'est cette proposition, justement qualifiée "d'infamante", qui a décide le gouvernement britannique à la guerre. Rien n'est moins exact. Les pourparlers d'entente se sont prolongés trois jours après que sir Edward Grey l'eut reçue.

Avant la réception de cette dépêche, sir Edward Grey a rencontré de nouveau l'ambassadeur d'Allemagne. Il a renouvelé sa proposition de médiation des quatre puissances - Allemagne, Angleterre, France et Italie - même en acceptant l'idée d'une occupation temporaire, par l'Autriche, de Belgrade et d'une portion du territoire serbe (88). Puis, après l'échange d'oplnions et d'avis officiels, il a eu un entretien intime - in a quite private and friendly way - avec le Prince Lichnowsky. Pour la première fois, il parle de l'intervention possible de l'Angleterre.

Tant que les choses en resteront où elles sont (imbroglio austro-serbe, même avec l'intervention possible de la Russie), elle ne songe nullement à s'en mêler—we had no thought of Interfering In it. Mais si l'Allemagne est entraînée, puis la France, il ne répond plus de rien. Tous les intérêts de l'Europe peuvent être en jeu. Si les Intérêts de l'Angleterre entrent en jeu, l'Angleterre interviendra immédiatement - "if the issue did become such that we thought BRITISH INTERESTS required us to interveue, we must intervene at once." (89)

Comme M. Cambon, le Prince Lichnowsky dit que cette déclaration coîncide exactement avec ce qu'il a fait tenir à Berlin de la situation à

Ainsi, aux uns et aux autres, à ceux qui demandent l'appui actif de l'Angleterre, comme à ceux qui veulent s'assurer de sa neutralité, sir Edward Grey répond invariablement: Je ne m'engage à rien,

je ferai ce que me dictera l'intérêt de l'Angleterre.

Je me suis abstenu jusqu'ici de toute expression d'opinion sur le rôle et les agissements des hommes dont j'ai reproduit les paroles. Mais ici, au risque de scandaliser une fois de plus les faux patriotes, je ne puis me retenir de dire toute mon admiration pour l'homme d'Etat courageux, inlassable, dont toute l'action est inspirce par ce seul mobile : l'intérêt de son pays.

Le 30 juillet, sir Edward Goschen informe son ministre que le secrétaire von Jagow a imniédiatement transmis à Vienne la proposition anglaise : médiation des quatre puissances, tout en laissant l'Autriche occuper Belgrade. Mais la mobilisation russe rend problématique le succès

de sa démarche (98).

Le même jour, sir Edward Grey envoie sa réponse aux propositions de l'Allemagne. Il refuse nettement de négocier — to bargain — la neutralité de l'Angleterre aux dépens de la France et de la Belgique (101).

De ce document, désormais historique, on ne saurait trop admirer le fond, le ton et la forme. C'est, dans sa noble simplicité, le langage d'un homme d'Etat, parlant au nom d'une grande nation. Mals il est un fait qu'on n'a pas assez remarqué,—il démontre pourtant la faculté maîtresse du grand ministre anglais: son self-control - c'est que pas un mot de cette dépêche n'engage son gouvernement et son pays. Il refuse de négocier les droits de la France et de la Belgique ; mais il ne laisse pas même entendre qu'il est prêt à soutenir ces droits par les armes.

Le lendemain, 31, il poursuit ses négociations à Berlin pour amener la médiation entre la Russie et l'Autriche. Il fait plus. Il rencontre le Prince Lichnowsky et lui fait une suprême proposition. La voici, résumée par le ministre lui-même, dans sa dépêche à sir Edward Goschen:

I said to German Ambassador this morning that if Germany could get any reasonable proposal put forward which made it clear that Germany and Austria were striving to preserve European pecce, and that Russia and France would be unreasonable if they reced it, I would support it at St. Petersburgh and Paris, and go the length of saying that if Russia and France would not accept it His Majesty's Government would have nothing more to do with the consequences; but, otherwise, I told German Ambassador that if France became involved me should be drawn in France became involved we should be drawn in.

You can add this when sounding Chancellor or Secretary of State as to proposal above. (111)

Ce matin, j'ai dit à l'ambassadeur d'Allemagne que si l'Allemagne pouvait formuler quelque proposition raisonnable, démontrant que l'Allemagne et l'Autriche s'efforcent de maintenir la paix européenne, et que la Russie et la France n'auraient pas raison de rejeter cette proposition, je l'appuierais à Saint-Pétersbourg et à Paris; et que j'irais jusqu'au point de dire que si la Russie et la France ne l'acceptaient pas, le gouvernement de Sa Majesté n'aurait plus rien à faire avec les conséquences; mais autrement, ai-je dit à l'ambassadeur d'Ailemagne, si la France est entraînée, nous le serons également.

Vous pourrez ajouter ceci iorsque vous pressentirez le chanceller ou le secrétaire d'Etat sur la proposition ci-dessus.

Notez que cette proposition extraordinaire est faite le lendemain du jour où le gouvernement britannique a rejeté avec éclat les avancés de l'Allemagne, ie jour même où sir Edward Grey, d'accord avec ses collègues, a répondu si sommairement au président Polncaré qu'il ne peut donner à la France "aucune garantle" — "any pledge" — où li a déclaré par deux fois à M. Cambon qu'il ne prendra "aucun engagement".

\* \* \*

Il est donc indéniable que, le 31 juiliet, le gouvernement britannique a refusé de prendre "aucun engagement" envers la France et la Russie et qu'il a pris envers l'Aliemagne un engagement conditionnel de neutralité. Et cet engagement conditionnel, il l'a pris hors la connaissance des représentants de la France et de la Russie. Dans sa conversation subséquente avec M. Cambon, sir Edward lui a révé'é la dernière partie de sa conversation avec l'ambassadeur de l'Allemagne : si la France est entraînée, l'Angleterre suivra. Mais ll ne semble pas qu'il lui ait falt part de sa proposition antérieure dont l'acceptation eût entraîné l'abstention de l'Angleterre, même si la France étalt attaquée, même si la Belgique était envahie.

Le même jour, deux dépêches consécutives de Berlin informent le Foreign Office que les chances de paix diminuent d'heure en heure. Vienne n'a pas répondu à la dernière démarche du chancelier. La Russie continue à mobiliser (121-122).

Le 1er août, le Prince Lichnowsky demande si l'Angleterre resterait neutre au cas où l'Allemagne respecterait la neutraiité de la Belgique et l'intégrité de la France et de ses possessions. Sir Edward Grey répond qu'il ne peut prendre aucun engagement. "I could only say that we must keep our hands free (123)."

Cette dépêche clût la série des "conversations" amicales entre l'Allemagne et l'Angleterre.

La question de la neutralité de la Belgique ayant été le motif officiel de la rupture, il nous reste à examlner queile a été là-dessus l'attitude diplomatique du Foreign Office.

# La neutralité de la Belgique et du Luxembourg

Le s'atus international de la Belgique a été fixé par le traité conclu à Londres, le 30 novembre 1831, entre la Grande-Bretagne, l'Autriche, la France, la Prusse, ia Russle et la Belgique. Il marquait le couronnement et la reconnaissance officielle, par les grandes puissances, de la révolution de 1830, qui arracha la Belgique à la domination de la Hoilande.

L'article VII de cette convention stipuie que "la Belgique, dans les limites indiquées aux articles I, II et IV, formera un Etat indépendant et perpétuellement neutre. Elle sera tenue d'observer cette même neutralité envers tous les autres Etats."

L'article XXV porte que: "Les cours de la Grande-Bretagne, d'Autriche, de France, de Prusse »' de Russie garantissent à Sa Majesté le

Roi des Belges l'exécution de tous les articles qui précèdent."

Le 19 avrii 1839, les mêmes puissances imposèrent à la Hollande la reconnaissance définitive de l'Indépendance de la Beigique. Par un nouveau traité, également signé à Londres, il fut décrété:

"Art. I. — Sa Majesté la Reine du Royaume-Uni de la Grande-Bretagne et d'Irlande, Sa Majesté l'Empereur d'Autriche, Rol de Hongrle et de Bohême, Sa Majesté le Roi des Françals, Sa Majesté le Roi de Prusse, et Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russles, déclarent, que les Articles ci-annexés, et formant la teneur du Traité le Roi des Pays-Bas, Grand Duc de Roi des Beiges et Sa Majesté le Roi des Pays-Bas, Grand Duc de Luxembourg, sont considérés comme ayant la même force et valeur que s'ils étaient textuellement la garantie de Leurs dites Majestés,"

Par i'Art. II. — "Le Traité du 15 Novembre, 1831,.... est déciaré n'être point obligatoire pour les Hautes Parties Contractantes."

En d'autres termes, la garantle du 15 novembre 1831 est rempiacée par ceile du 19 avril 1839: la Holiande reconnaît à son tour la neutralité de la Beigique. La garantie des grandes Puissances demeure.

Dans les "Articles annexés", l'Article VII et l'Article XXV ne font que répéter mot pour mot les articles correspondants du traité du 15 no-

La situation du Luxembourg dans la hiérarchie des nations est identique. Apanage de la maison de Nassau, rétablie sur le trône de Holiande à la chute de Napoléon, il faisait partie de la Confédération germanique. La victoire de la Prusse sur l'Autriche entraîna la rupture de la Confédération. La Belgique réclama le Grand Duché, afin de l'annexer à sa propre province de Luxembourg. Les grandes puissances en

Le 11 mai 1867, la Grande-Bretagne, la France, l'Italie, la Prusse et la Russle, avec le consentement de la Hollande et de la Belgique, signèrent à Londres une convention laissant le Grand Duché sous la souveraineté du rol de Hollande (il y a échappé à la mort du roi Gulllaume), mais stipulant et garantissant la neutralité de ce petit Etat, qui avait

été, à maintes reprises, l'objet des disputes des nations et le théâtre de combats sangiants. Voici les termes de la stipulation et de la garantie:

"Art II. Le Grand Duché de Luxembourg, dans les limites dé-terminées par l'Acte annexé aux traités du 19 avril 1839, sous la garantie des Cours de la Grande-Bretagne, d'Autriche, de France, de Prusse et de Russie, formera désormais un Etat perpétuellement neutre.

"Il sera tenu d'observer cette même neutralité envers tous les

autres Etuts.

"Les Hautes Parties Contractantes s'engagent à respecter le

principe de neutralité stipulé par le présent Article.

"Ce principe est et demeure placé sous la sanction de la garantile collective des Puissances signataires du présent traité, à l'exception de la Belgique, qui est elle-même un État neutre.

Les fortifications de la ville de Luxembourg furent rasées et les forces du Grand Duché réduites à une simple gendarmerie. Les Luxembourgeois crurent que l'honneur des rois et la pulssance des grandes nations ieur faisaient un rempart suffisant.

Les obligations respectives des grandes pulssances, à l'égard de ces deux petits Etats, sont donc rigoureusement identiques. Elies sont peut-être pius précises encore pour le Luxembourg que pour la Belgique.

Un détail à noter: l'Autriche, partie au traité relatif à la Belgique, n'est pas signataire du second, qui était fait contre eile. L'Italie, qui n'existait pas comme pulssance en 1831, et la Hollande, vaincue par la Beigique, ne sont soildaires que de la garantle donnée au Luxembourg. L'Angieterre, comme la Prusse, la France et la Russie, sont obligées aux mêmes devoirs vis-à-vls des deux Etats.

Voyons maintenant de queile manière les autorités britanniques ont envisagé leurs obilgations à cet égard, au cours des négociations qui ont précédé la guerre actuelle.

Du Luxembourg, li n'a été question qu'une fois, en passant, entre M. Cambon et sir Edward Grey, ie 2 août. L'ambassadeur de France demande ce que l'Angleterre pense de la violation-aiors accompile-du Grand Duché par l'armée allemande. Sir Edward évite une réponse directe. Il renvole M. Cambon aux oplnions émises en 1867 par lord Derby et iord Ciarendon (148). (\*)

Le même jour arrive jusqu'à Londres ie cri de détresse du petit peuple. Le ministre d'Etat Eyshen télégraphie que les troupes ailemandes ont pénétré sur le territoire du Grand Duché. Il a protesté auprès des autorités ailemandes. Il invoque les garanties de 1867 (147).

Puis, sllence compiet. Le flot ailemand a passé. Une nation a disparu. Une fois de plus, ia force prime le droit. Et les grandes puissances, créatrices et cautlons du droit, n'ont pas élevé la volx.

Les journaux ont raconté qu'à l'approche de l'envahlsseur, la Grande Duchesse s'est portée seule à la rencontre des hordes germaniques. Elie a demandé au chef de l'armée d'invasion de respecter la vie et les biens de ses sujets, sinon qu'on iui passerait sur le corps avant de pé-

<sup>(\*)</sup> On trouvers, à l'appendice II, un résumé, avec citations, des opinions de lord Derby, de lord Clarendon, et d'autres hommes d'Etat britanniques.

nêtrer dans sa capitale. Tels Attila et ses Huns devant sa bergère de Nanterre, les barbares ont eu un sursaut de honte. Ils ont occupé la ville et le duché, mais ils ont épargné ses habitants, leurs maisons et

Ce geste hérolque d'une jeune semme de vingt ans, presque une enfant, honore plus l'humanité que tous les calculs des diplomates, que toutes les conquêtes des soidats.

En Belgique, la situation est pius compiexe. Il n'y a pas une simple question de droit morai, dont gouvernants, dipiomates et capitalnes se souclent à leur convenance.

Pour l'Angieterre, le port d'Anvers reste, seion le mot de Napoléon, "le pistolet dirigé sur son coeur." Aussi avait-elle stipulé. au traité de 1831, que "ie port d'Anvers, conformément aux stipulations de l'article XV du Traité de Paris du 30 mai 1814, continuera d'être uniquement un port de commerce."

La neutralité de la Beigique a donc, pour elle, un intérêt bien supé-

rieur à celle du Luxembourg.

Pour les puissances continentaies, la vallée de la Meuse a été de tout temps, depuis César jusqu'à Napoléon, le passage et le point de contact

C'étalt un fait connu, dans tous les états-majors de l'Europe, qu'advenant une guerre entre l'Ailemagne et la France, i'avantage appartlendralt à ceile des deux armées qui occuperait la première le passage de la Meuse avec les forts de Llège et de Namur. En dehors des fortifications d'Anvers, tous les travaux d'art des Belges ont été exécutés sur ce point stratégique.

Aussi, l'ambassadeur angiais ne semble aucunement étonné lorsque ies Aliemands, disciples du Chanceiler de fer qui, aux applaudissements de toute l'Europe, a prociamé que "la force prime le drolt", lul font entrevolr, ie 29 juliiet, qu'lls ne peuvent s'engager à respecter la neutraiité de la Belgique (85).

A leur promesse de rétabilr le territoire belge dans toute son intégrité, après la guerre, comme prix de la neutralité de l'Angleterre, sir Edward Grey oppose la noble réponse que j'al déjà citée et que tout le monde connaît (101). Cette réponse est du 30.

Ainsi que je l'al fait observer, le gouvernement britannique refuse de négocier — "to bargain" — les droits de la Beigique. Mals Il ne s'engage pas encore à les désendre.

Le tendemain, 31 juillet, sir Edward Grey dit à M. Cambon que la protection de la Belgique pourrait être un facteur, non décisif, mais important de l'intervention de l'Angleterre: "The preservation of the neutrality of Belgium might be, I would not say a decisive, but an important factor in determining our attitude. Whether we proposed to Parliament to intervene OR NOT TO INTERVENE in a war, Parliament would wish to know how we stood with regard to the neutrality of Belgium."

"Le maintien de la neutralité de la Belgique pourrait être, je ne dirai pas un facteur décisif, mais un facteur important dans la détermination de notre attitude. Que nous proposions au parlement d'intervenir ou de ne pas intervenir dans une guerre, le parlement désirera savoir quelle est notre attitude au sujet de la neutralité de la Belgique..."

Il va peut-être demander à la France et à l'Allemagne si elles

sont prêtes à s'engager à respecter cette neutralité (119).

Ainsi, vingt-quatre heures après le refus éclatant qu'il a opposé aux propositions "infamantes" de l'Allemagne — propositions dénoncées depuis, dans le monde entier, comme la seule et véritable cause de la déclaration de guerre de l'Angleterre à l'Allemagne — le cabinet britannique et le Foreign Secretary ne considèrent pas que la violation de la neutralité de la Belgique constitue un motif "décisif" pour intervenir!

Le même jour, 31 juillet, sir Edward Grey fait, à Berlin et à Paris, dans des termes absolument identiques, la démarche annoncée à M. Cambon (114).

Il en fait informer le gouvernement belge et lui demande si la Belgique, de son côté, va faire tous ses efforts pour maintenir la neutra-lité (115).

La réponse de Berlin arrive la première. Elle est dilatoire. Le chancelier voudrait savoir à quoi la France s'engage (122).

Le même jour, Paris répond que la France respectera la neutralité belge, à moins que sa violation par une autre puissance ne l'oblige à se protéger de ce côté-là (125).

La Belgique répond qu'elle respectera ses engagements. Au cas où les grandes puissances seraient moins soucieuses des leurs, elle espère pouvoir se défendre (!28).

Le 1er août, sir Edward Grey exprime à l'ambassadeur d'Allemagne son regret de la réponse de Berlin. La neutralité de la Belgique tient au coeur des Anglais — affected feeling here. Si l'Allemagne donnait la même réponse que la l'rance, it would nuaterially contribute to relieve anxiety and teusion here. Si l'une des nations belligérantes viole le territoire belge, tandis que l'autre le respecte, il deviendra "extrêmement difficile de contenir le sentiment public" en Angleterre.

Le Prince Lichnowsky demande si l'Angleterre resterait neutre au cas où l'Allemagne s'engagerait à respecter la neutralité de la Belgique pendant la guerre et même l'intégrité de la France et de ses colonies après la guerre.

Sir Edward Grey ne veut s'engager ni dans l'un ni dans l'autre cas. "All l could say was that our attitude would be determined largely by public opinion here, and that the neutrality of Belgium would appeal very strongly to public opinion here (123)."

A noter, cette mention de l'influence de l'opinion publique sur l'attitude du gouvernement. C'est l'une des caractéristiques de la politique anglaise.

Ainsi, le 1er août, le gouvernement britannique n'était décidé ni à la guerre pour appuyer la France et protéger la Belgique, ni à la paix,

même s'il était assuré de la sécurité de la Belgique et de l'intégrité du territoire de la France et de ses colonies.

Quel a donc été le motif déterminant, le "facteur décisif", qui a entrainé la Grande-Bretagne dans le conflit?

#### La liberté du commerce britannique

A partir de ce moment, les événements se précipitent. Le cliquetis des armes étouffe la conversation discrète des chancelleries.

Le Luxembourg est envahi le 2 ao it, la Belgique, le lendemain.

Le 3 août, le gouvernement français offre à la Belgique un secours de cinq corps d'armée. Le gouvernement belge décline (151). On a oublié ce fait quand on a reproché à la France d'avoir abandonné sa vaillante voisine à l'heure du danger.

Le lendemain, 4 août, le roi des Belges réclame l'intervention de l'Angleterre. Contrairement à celui du Luxembourg, cet appel est entendu. Le gouvernement britannique fait signifier son ultimatum à Ber-

lin (153). A minuit, la guerre est déclarée.

Entre le 1er et le 4 août, se sont passés quelques incidents d'apparence plutôt triviale. Dans le conflit des grands intérêts internationaux, on n'y a guère fait attention. Ils ont pourtant eu une influence décisive sur la détermination du gouvernement britannique.

Le 1er août, le Foreign Office est avisé que des navires anglais sont détenus à Hambourg. Sir Edward Grey donne instruction à sir Edward Goschen de prier (to request) le gouvernement al'emand de faire libérer ces vaisseaux. "The effect on public opinion here will be deplora-

ble unless this is done (130)."

Le ministre von Jagow donne l'ordre de libération, "comme faveur spéciale au gouvernement anglais (145)."

Le 2 août, protestation de sir Edward Grey contre la saisie "injustifiable" — "cannot be justified" — de nombreuses cargaisons de sucre sur des navires battant pavillon anglais (149). Le ton se fait plus dur.

Le 4, les plaintes des armateurs anglais se multiplient. Sir Edward Grey télégraphie: "You should DEMAND the immediate release of all British ships if such release has not yet been given (156)."

Pour qui connaît la distance de request à demand, il est facile de marquer la montée de "l'opinion publique".

La confusion de ces deux mots faillit, dit-on, amener la guerre entre la France et les Etats-Unis, au temps de Napoléon III et de la malheureuse expédition du Mexique. Le gouvernement français avait fait demander certaines explications à Washington. Un secrétaire d'ambassade ou un commis quelconque traduisit "demander" par "demand". Il fallut produire le texte français de la dépêche et avoir recours au dictionnaire pour apaiser l'ire du ministre américain.

Ici, il ne s'agit pas d'une erreur de mots. Le moment est arrivé où, selon la parole de sir Edward Grey à M. Cambon et au Prince Lichnowsky, les "intérêts britanniques" exigent une action prompte et énersique.

La liberté du drapeau et du commerce de la Grande-Bretagne est atteinte. La reine des mers est attaquée dans son domaine propre. Plus de tergiversations, plus d'atermoiements, plus de pourparlers. La tradition d'Elisabeth et de Cromwell se réveille, les ombres de Drake et de Nelson se lèvent à l'horizon. Adieu à la paix, salut à la guerre!

Mais sir Edward Grey n'oublie pas ce qu'il a dit le 1er août au prince Lichnowsky. Il saisit l'arme que l'appel de la Belgique lui a mise entre les mains et il porte à l'ennemi un coup droit. Il n'a pu atteindre son objectif principal, la paix : puisqu'il lui faut, pour ta défense des intérêts britanniques, subir la guerre, il se place sur le terrain le plus propre à enflammer l'opinion publique et à faire l'unité du sentiment national.

La protection de la neutralité de la Belgique a pu être le mobile officiel et populaire de l'intervention de la Grande-Bretagne. Il est permis de croire que le souci de garder la domination des mers et d'attaquer la seule flotte de guerre capable de menacer cette domination a été le véritable et principal motif qui a précipité l'Angleterre contre l'Allemagne.

Ceci clôt, pour l'instant, l'analyse de cette courte période, si remplie d'angoisses et d'événements, dont le prolongement va peut-être bouleverser l'équilibre européen et changer l'axe des forces mondiales.

Les hommes de bonne foi qui ont lu ces pages en entier, sans passion, dans l'esprit qui les a dictées, s'accorderont avec moi pour dire qu'elle contiennent les éléments de l'un des chapitres les plus glorieux et les plus instructifs de l'histoire d'Angleterre. L'homme qui en a fourni les données principales, même s'il s'est trompé dans son diagnostic de la situation, n'en apparaît que plus grand. Lors de la guerre des Balkans, il avait réussi à empêcher l'incendie de s'étendre sur toute l'Europe. Cette fois, les événements et la rivalité des nations ont été plus forts que lui, mais la trace de ses efforts n'en reste pas moins profonde et remarquable. Dans les deux cas, fidèle à la grande tradition britannique, il a été avant et par-dessus tout l'homme de son pays. C'est là la leçon que je voulais tirer de cette étude.

Il me paraît que le Canada ne saurait mieux démontrer son "loyalisme" qu'en s'inspirant des exemples de la grande nation à qui il a emprunté ses institutions politiques.

H

## LA POLITIQUE DE L'ANGLETERRE APRES LA GUERRE

Au moment de mon départ de France, je causais avec un Français des préliminaires de la guerre et des problémes nouveaux qu'elle soulève et qui se poseront impérieusement avec le rétablissement de la paix

et le repartage de l'Europe.

Naturellement, mon interlocuteur considérait avant tout la situation de la France et la résist nee de la civilisation latine à la domination germanique. Il m'interrogeait avec anxiété sur l'attitude probable de l'Angleterre et des peuples britanniques. La décision du gouvernement anglais n'était pas encore connue, ni même prise: c'était le 2 août, jour où sir Edward Grey fit au Prince Lichnowsky la proposition que j'ai signalée en analysant le Livre blanc britannique et dont l'acceptation par l'Allemagne cut entraîné l'abandon de la France par l'Angleterre.

"Ne comptez pas outre mesure sur l'Angleterre", lui répondis-je. "La Grande-Bretagne ne reut être l'alliée réelle de personne. Depuis les jours d'Elisabeth, qui virent son expulsion définitive du continent et la croissance de son expansion coloniale et maritime, l'Angleterre n'a eu et ne peut avoir qu'une politique européenne, mondiale même : maintenir l'équilibre entre les autres puissances; empêcher qu'aucune ne devienne trop forte. Elle est l'ennemie de toute puissance qui domine, et l'alliée temporaire et conditionnelle des forces de résistance. Tant que la France a exercé une action prépondérante en Europe, l'Angleterre a été son ennemie. Elle sera probablement contre l'Allemagne aujourd'hui. Dès que l'Allemagne sera partiellement vaincue, l'Angleterre redeviendra l'ennemie traditionnelle de la France, de la Russie surtout. Elle ne sera pas plus l'alliée de l'Allemagne qu'elle ne l'est en réalité de la France. Mais c'est à Berlin que se fera l'entente cordiale. Du reste, elle vous en préviendra loyalement. L'erreur que vous avez toujours commise, c'est d'avoir appelé "perfidie" ce qui est la conséquence naturelle, inévitable, de la situation de l'Angleterre en Europe, et de la dispersion de son Empire dans le monde."

L'une des publications les plus sérieuses, les plus authoritative, d'Angleterre, la Contemporary Review, a publié, en septembre, sous le titre : The Empire of the East, un article tout-à-fait remarquable de M. H. N. BRAILSFORD.

Cet article apporte une justification éclatante à plusieurs des opinions que j'ai émises dens le Devoir. Il confirme à la lettre les prévisions que je communiquais à mon interlocuteur français, le 2 août.

L'auteur commence par analyser les causes du conflit européen:

"Pour les Anglais, cette guerre est avant tout la lutte entre l'Allemagne et la France. Pour les Allemands, c'est par-dessus tout (emphatically) une guerre russo-germanique. C'est notre secret engagement naval envers la France, ainsi que notre fatal enchevêtrement (entanglement) de dix ans dans la lutte pour maintenir l'équilibre européen, qui a mis nos flottes en ligne de combat."

Il s'applique ensuite à démontrer que seule la crainte de la prépondérance de la Russie dans les Balkans et dans toute l'Europe orientale a entraîné l'Allemagne.

"La politique qui a préparé la guerre (en Allemagne) et le sentiment qui l'a appuyée se rapportaient exclusivement à la Russie.

"Même chez les Démocrates socialistes (allemands) la répu-gnance qu'ils ressentaient à la pensée de s'armer pour tirer sur leurs camarades de France et de Belgique a cédé devant la nécessité im-périeuse de s'armer pour défendre leur territoire contre les hordes mobilisées par le Tsar de Russie.

"Il est de la plus haute importance pour nous, de ce pays, de "Il est de la plus haute importance pour nous, de ce pays, de retracer la direction de la pensée allemande. Si nous devons comprendre pourquoi la guerre s'est faite, si nous devons saisir les motifs qui vont soutenir l'Allemagne dans une lutte opiniètre et détermainée, si nous devons chercher avec quelque espoir de succès à que c'est la crainte de la pacification, nous devons nous convaincre de à une guerre préventive et qui a finalement entraîné jusqu'aux Démocrates socialistes à appuyer la diplomatie."

M. Brailsford voit dans la guerre actuelle la conséquence immédiate de la guerre des Balkans. L'intervention bienfaisante de sir Edward Grey, en 1912, n'a fait que retarder le conflit général. La défaite de la Turquie n'a fait que déplacer l'axe de la Question d'Orient — ce volcan toujours fumant. La lutte séculaire du Turc et du chrétien a fait place à la rivalité aiguë de la Russie et de l'Autriche et, plus exactement, à la lutte suprême du Slave et du Teuton pour la domination de l'Europe.

"Le traité inique de Bukarest" a décidé l'Allemagne à accroître ses effectifs en vue "d'un conflit possible entre le panslavisme et le pangermanisme (the Slav and Teuton worlds)." La France a répliqué par sa loi de Trois ans et la Russie par ses projets "imprudemment annoncés" de réorganisation militaire et navale et la construction de "son réseau stratégique de chemins de fer à la frontière allemande". Tous ces préparatifs ont été "officiellement" annoncés comme propres "à une ac-

La Serbie a joué dans cette partie le rôle du Piémont. Tout comme Victor-Emmanuel et Cavour s'appuyaient sur Napoléon III, le roi Pierre n'était que "l'instrument (the tool) de la politique russe."

C'est à peine une exagération de dire que la personnalité dominante de Belgrade n'était pas le roi Pierre, ni même M. Pachitch (premier ministre), mais le brillant, énergique — et sans scrupules ministre de Russie, feu M. de Hartwig. Il forma la Ligue des Balkans; il encouragea les Serbes à déchirer le Traité de Partage, QUE LE TSAR AVAIT GARANTI.

Tiens, tiens! Voilà que nous allons nous battre pour des gens qui déchirent — tout comme Guillaume le Monstre — les traités qu'ils avaient garantis!

## Les responsabilités de la Russie

Abordant le partage des responsabilités Immédiates, M. Brailsford débute ainsi:

Lorsque les historiens en viendront à discuter les causes véritables du conflit général, il est possible que des preuves documentaires précises établissent jusqu'à quel point la diplomatie russe appuyait la propagande pour la Plus Grande Serbie. La présomption

Cette propagande ne se bornait pas à une agitation platonique: elle avait recours à la comentation de la révolte et à l'introduction secrète d'armes dans les provinces autrichiennes.

Elle s'est rendue coupable, sur la personne des fonctionnaires autrichiens, d'une série d'assassinats dont le meurtre de l'archiduc François-Ferdinand et de sa femme fut le couronnement.

Comme le meurtre du roi Alexandre avait marqué ses débuts.

L'auteur fait le procès de la Serbie. Il dit que seule l'ignorance générale, en Angleterre, des moeurs de ces pays explique le scepticisme qui a falt tenir pour non-avenus les crimes politiques qui y pullulent.

Ces conspirations font partie des habitudes quotidiennes de la vie, dans les Balkans; nous pouvons rendre aux hommes d'Etat autrichiens la justice de croire que leurs appréhensions étaient sin-

Il affirme que sans l'appui secret de la Russie, la propagande serbe n'aurait guère eu de chances de réussite. Elle n'offrait aucun attrait à la majorité des Serbes et des autres habitants de la Bosnie:

Ils ont accès, en Autriche, aux sources principales de la cul-ture européenne, une part dans la haute politique d'un grand em-· pire ·

- cc que les Canadiens de toute race n'ont pas encore dans l'Empire britannique -

— et une place dans un puissant régime économique. Un tiers sont catholiques et n'ont aucun motif d'espérer un traitement équitable dans un Etat orthodoxe, dont le dossier en Macédoine constitue un défi à la tolérance; et l'autre tiers, composé de Musulmans, émigrerait en masse si les Serbes s'emparaient de la Bosnie.

Ce passage relatif aux Serbes catholiques corrobore le témoignage de M. l'abbé Sabourin, que le Devoir a publié, il y a quelques semaines.

C'était, on le sait, le rêve de l'archiduc Ferdinand de grouper tous les Slaves catholiques autour de la Couronne d'Autriche. C'est la brusque et tragique interruption de ce projet magnifique, béni par le Pape et redouté par le Tsar, qui a atténué aux yeux de maints Anglais l'horreur du crime de Scrajevo. De ceci, j'ai été témoin, à Londres, en juillet de:nier, lorsque arriva la nouvelle foudroyante de l'assassinat du prince héritier d'Autriche.

J'ai lu et entendu maintes expressions de satisfaction à peine déguisée à la pensée que l'influence du seul prince vraiment catholique de l'Europe était a éant:, et 'emprise du "Pape de Rome" sur l'Europe diminuée d'autant.

A-t-on pensé à cela, ici, quand on a lie l'interêt de la religion au sert des armes de la France, de l'Angleterre et DE LA RUSSIE?

N'est-ce pas une amère ironie que cet aspect de la question ne s'éclaire à nos yeux que sous la projection lumineuse des renseignements d'un écrivain de Londres, protestant mais loval?

\* \* #

M. Brailsford ne se fait pas, du reste, le protagoniste des hommes d'Etat autrichiens et allemands. Il blâme la maladroite impatience du comte Berchtold, chancelier d'Autriche, et la "lourdeur de la psychologie bismarekienne" des Allemands.

Les provocations se sont succèdé par séries alternatives. La Russie a encouragé le mouvement de la Grande Serbic, qui visait à la dislocation de l'Autriche; puis l'Autriche frappa la Serbie, ce qui provoqua la Russie. La question se posa dès lors, en toutes lettres, sous cette forme: la Serbie va-t-elle devenir la vassale de l'Autriche ou rester l'instrument de la Russie? Une entente diplomatique était encore possible; mais la Russie fit la démarche menaçante de décréter la mobilisation générale, et l'Allemagne répliqua par un ultimatum, qui précèda la guerre de quelques heures. Cette guerre est un crime co-opératif. Elle est née des ambitions de la Russie et des ble agresseur est la puissance qui appuyait la Serbie (c'est-à-dire la Russie), que d'affirmer que c'est la puissance qui alluma la conflagration en bombardant Belgrade.

Si l'Allemagne, par sa propre action, a précipité une guerre générale en 1914, c'est principalement parce que sa caste militaire, saisie de cette crainte orgueilleuse qui est l'émotion propre à toute classe dirigeante dont le pouvoir réside dans la force, était persuadée qu'elle aurait tôt ou tard à relever le gant de la Russie.

Dès le 29 août, j'écrivais ecci :

"Les responsabilités sont multiples, et puis il faudrait rechercher les "préparations lointaines autant que les causes et les mobiles immédiats.

"Il y a de bonnes raisons de croire que l'objectif principal des "préparatifs militaires de l'Allemagne était, dans la pensée de l'Empe-

reur, la résistance au choc plus ou moius prochain du pan-slavisme: " et l'histoire établira peut-être que la responsabilité principale de la " guerre actuelle réside plutôt à Pétersbourg qu'à Berlin."

M. Brailsford, on le voit, exprime, en la précisant, une opinion sensiblement analogue à la mienne sur les causes du conflit. Et cett- opinion. la principale revue de Londres la publie au pire moment de la guerre, lorsque les Allemands sont en marche sur Paris, quelques jours après la courageuse mais sanglante retraite du général French à Mons!

L'auteur ne s'arrête pas un instant à la pensée que "ce n'est pas le temps de parler de ces choses". il juge même que c'est le meilleur temps

d'en parier :

"Le jugement que l'historien futur portera sur ce chapitre émouvant de l'histoire sera, dans un sens, nioins impartial que le nôtre. Il accordera son verdict, comme les historiens font généralement, en faveur de celui qui aura gagné. Pour nous, l'issue est encore incertaine: nous devons partager notre étonnement et nos censures. Les panslavistes, pour réaliser leur rêve d'unité ethnique, ont précipité toute la civilisation européenne dans un ablme où elle risque d'être engloutie. Les Allemands, en provoquant imprudemment une solution qui peut-être ne se serait jamais imposée, vont peut-être s'attirer la catastrophe même qu'ils redoutaient... Une politique conciliatrice aurait pu rendre toute insurrection impossible (en Autriche). L'étoile de la Russie ne s'élevait guère en Europe. La situation en Perse avait déjà singulièrement refroidi l'attitude de sir Edward Grey à l'égard de la Russie — attitude qui équivalait jusque là à une bienveillance sans critique (uncritical regard). L'amitié anglo-allemande s'accentuait (was deepening). Quelque chose comme la proposition "utopique" de notre Livre blanc (l'idée, émise par sir Edward Grey, d'un engagement collectif de la Triple Entente garantissant la Triple Alliance contre toute agression) aurait pu isoler la Russie à l'arenir, si elle avait en réalité songé à une guerre des Slaves contre les Teutons.

# L'entente anglo-allemande de demain

M. Brailsford ne se borne pas à faire le partage des responsabilités passées. Il se risque à porter un jugement sur les problèmes qui se poseront lorsque la guerre sera terminée.

"Nous nous faisons une idée fort étroite du conflit mondial (a parochial view of Armageddon), si nous nous IMAGINONS que c'est principalement une lutte pour l'indépendance de la Belgique el l'avenir de la France. -

- Evidemment, ce "traître" n'a lu ni le Mail, ni le News, ni la Patrie. Il n'a pas entendu M. Rodolphe Lemieux ou M. Maréchal.

Les Allemands sont plus près de la vérité lorsqu'ils ne voient dans le conflit que la guerre russo-allemande. Ce conflit est né de la lutte pour la domination de l'Europe orientale, avec Belgrade comme axe. Si l'une ou l'autre des alliances obtient un succès décisif, elle se terminera logiquement par une réfection générale des frontières de l'Est et le règlement par la force brutale de ce problème: l'Europe orientale sera-t-elle gouvernée par l'Allemagne ou par la Russie? C'est, à mon avis, un résultat si barbare, si étranger aux intérêts réels des Iles Britanniques, si éloigné de nos préoccupations quotidiennes, que je ne puls que m'étonner des illusions et MAUDIRE la fatalité qui nous ont entraînés dans cette guerre. Aucune voix du sang, aucun calcul supérieur de notre propre intérêt, aucun espoir dans l'avenir de l'humanité, ne nous commandent d'appuyer le Slave contre le Teuton. Nous ne pouvons désirer que l'Autriche ou la Russie domine dans les Balkans; mais si nous devions, à sang froid, exercer un choix, la plupart d'entre nous donneraient la préférence à l'influence allemande PLUS TOLERANTE ET PLUS ECLAIREE.

Il va plus loin. Il déclare franchement que lorsque le territoire de la France et celui de la Belglque seront libérés, il sera temps pour l'Angleterre de faire cesser le conflit. Elle n'a aucun intérêt à favoriser les desseins de la Russle, à faire passer des millions de sujets autrichiens "d'une civiliation plus élevée (autrichlenne) à une civilisation inférieure (russe)."

Aux "enthousiastes de cette guerre haïssable", qui parlent de "détrulre le mllitarisme germanique", il réplique froldement que c'est là une "phrase dénuée de sens" — "a meaningless phrase".

Les Alliés peuvent détruire les armées allemandes; le peuple allemand seul peut détruire le militarisme allemand.

Si les vainqueurs traitent l'Allemagne comme l'Allemagne a traité la France en 1870, ce sera au tour de l'Allemagne de préparer la revanche; et tout sera à recommencer.

"Si le monde se met à jouer à la resonte des cartes géographiques, il ne sera qu'onvrir des appétits non rassasiés."

\* \* \*

Mais le passage le plus significatif de ectte remarquable étude, c'est blen celui-ci:

Moins d'un au après la chute de la puissance de l'Allemagne (si tel est le résultat de la guerre), la Russie forcera le passage des Dardanelles, dominera la Turquie, envahira la Perse, s'avancera sur la route des Indes — et nos Impérialistes [ang.ais] appelleront à grands cris (will be calling out) une ALLEMAGNE FORTE POUR CONTENIR UNE RUSSIE MENAÇANTE!

Voilà comment, en pleine guerre, sous l'oeil indulgent de la censure britannique, au coeur même de l'Empire, s'exprime la plus traditionnellement anglaise des revues du Royaume-Uni! Elle souhaite virtuellement le triomphe de l'Allemagne, dans l'Est, et la défaite de la Russie. Elle prédit pour "moins d'un an après la guerre", une entente anglo-allemande contre la Russie l

Ceci n'est pas une opinion isolée. Les témoignages que j'ai recueillis à Londres, dans les milieux les plus divers, me permettent d'affirmer que c'est l'expression exacte de la pensée d'une catégorie très nombreuse et très influente d'Anglais appartenant à la politique, à la diplomatie, à la haute finance, au commerce, au monde universitaire.

Un publiciste anglais des mieux renseignés, impérialiste, fort ardent pour la cause des alliés dans l'ouest, me disait, il n'y a pas un mois :

"The moment the war is over, there MUST be an understanding between

Great Britain, France AND GERMANY, to check Russial"

J'ai déjà signalé le soin que M. Asquith a pris dès le début de la campagne d'enrôlement, de n'accorder le titre d'alliée qu'à la Belgique. Les armées françaises et anglaises sont alliées, pour les besoins actuels de la guerre; les nations ne le sont pas. Elles ne le seront jamais tant que la France restera l'alliée de la Russie.

\* \* \*

En analysant la correspondance de sir Edward Grey, antérieure à la guerre, j'ai noté les traces multiples et marquées de son vif désir de marcher d'accord avec l'Allemagne et de se tenir à distance de la Russie et même de la France. J'ai noté le contraste entre le ton acerbe de sa réponse à la démarche personnelle et pressante du Président Poincaré et la note invariablement micale de ses conversations avec le Prince Lichnowsky.

Plus révélatrice encore est la dépêche de sir Edward Goschen, en date du 8 août, publiée comme supplément du Livre blanc. Elle est

reproduite en entier dans le Llvre bleu canadien.

Il re s'agit plus i 'd'une dépêche hâtive, livrée au télégraphe dans l'énervement de la rupture des relations diplomatiques. C'est un long document, écrit à tête reposée, à Londres, sous l'oeil vigilant du Foreign Secretary. Il contient le récit très circonstancié des dernières heures passées à Berlin par l'ambassadeur d'Angleterre. Ce qui frappe d'étonnement le lecteur peu averti, c'est le soin tout particulier que sir Edward Goschen met à relater les attentions délicates et courtoises qu'ont eues pour lui le Secrétaire d'Etat von Jagow, le sous-Secrétaire von Zimmermann et le chancelier lui-même, M. von Bethman Hollweg. Il exprime son regret de quitter ces "compagnons de travail" — "fellow workers". Il marque le contraste entre les bons soins dont il a été l'objet et les opprobres infligés à "ses collègues", les ambassadeurs "de Russie et de France."

Et tout ceci, qu'on ne l'oublie pas, après la déclaration de guerre, après la violation du Luxembourg et de la Belgique.

Pourquoi toutes ces mamours, au moment où la presse anglaise des cinq continents prêchait la guerre sainte contre la "barbarie allemande"? Tout simplement pour ménager les rapprochements futurs. Les discours enflammés, les dénonciations vio entes, les accusations de vandalisme, tout cela sera mis au compte des "passions de la foule" et des "nécessités de la guerre."

\* \* \*

Qu'on se le tienne pour dit: dès que le territoire de la France et celui de la Belgique auront été évacués, avant même que l'armée française — qui, dans les colonnes des journaux jingos, s'appellera plus que jamais the British Forces — ait franchi le Rhin, on entendra parler d'intervention et de paix. Les propositions ne viendront ni de Londres ni de Berlin, encore moins de Paris ou de Pétrograd. Les premiers appels au "sens commun" des belligérants, aux "intérêts supérieurs de la civi-

lisation", partiront de New-York, où la finance anglaise et la finance allemande sont toute-puissantes — ou de Rome, où la diplomatie anglaise est prépondérante. (\*)

L'Italie intacte et l'Angleterre fortissée — elle aura, à ce moment, deux sois plus de troupes en réserve qu'elle n'avait d'hommes sous les armes au début de la guerre et quatre sois plus qu'elle n'en mettra au seu de toute la guerre, — l'Italie et l'Angleterre seront alors en mesure de parler serme. Très probablement aidées de l'instituence des Etats-Unis, elles imposeront la paix à la Russie, avant que l'Allemagne ne soit réduite ni même sensiblement affaiblie.

Naturellement, les chances de la guerre peuvent apporter des modifications à ce programme. Une poussée de la Serbie vers l'Adriatique peut forcer l'Italie à entrer dans le conflit plus tôt que le cabinet britannique ne le désire. La saisie de quelque navire battant pavillon américain et faisant la contrebande pour le bénéfice de l'Allemagne peut jeter le poids de l'influence des Etats-Unis contre les Alliés — et c'est alors que nous aurions bonne mine, avec cinquante ou cent mille soldats canadiens en Angleterre, en France, ou en Egyptel L'action persistante de la diplomatie russe, favorisée par la mort du roi Charles de Roumanie, peut coaliser toutes les puissances balkaniques et rendre la Russie maîtresse absolue de la situation, en dépit de l'Angleterre et de l'Italie.

Mais quoi qu'il arrive, on peut être certain que les hommes d'Etat britanniques ne désirent ni le triomphe de la Russie, ni l'écrasement complet de l'Allemagne, ni même une France trop torte.

Si la Erance refuse de suivre l'Angleterre dans son évolution et de tourner son influence contre la Russie qui l'aura virtuellement sauvée, elle verra revivre à brève échéance les jours de Fachoda.

A mes lecteurs, je répète ce que je disais à ce Français entrevu le 2 août: Ne criez pas à la perfidiel Cette politique d'oscillation, de demi-alliances qui se dérobent, d'ententes qui se nouent et se dénouent selon le cours des événements et sans autre mobile que la sauvegarde des intérêts britanniques, c'est la politique traditionnelle et nécessaire de la Grande-Bretagne; c'est la conséquence inévitable de sa situation géographique, de l'éparpillement de ses possessions, de sa propre dépendance économique. Si elle prétend rester maîtresse des mers, elle ne peut tolérer qu'aucune puissance devienne assez forte sur terre pour avoir ensuite la tentation et le loisir de s'attaquer à sa suprématie maritime. Si le Kaiser avait donné au gouvernement britannique l'assurance absolue que l'Allemagne ne construirait, d'ici dix ans, aucun vaisseau de guerre, aucun torpilleur, aucun sous-marin, aucun Zeppelin, pas un soldat anglais n'aurait traversé la Manche — ni pour "sauver" la France, ni pour protéger la neutralité de la Belgique.

Encore une fois, ce n'est pas de la perfidie ou de la déloyauté: c'est une nécessité. Les hommes d'Etat anglais ne peuvent pas être en même temps loyaux à leur pays et fidèles à leurs alliances. En toute occasion,

<sup>(\*)</sup> Pour les gens peu renseignés, je m'empresse de préciser que par "Rome" je veux dire le Quirinal et non le Vatican.

ils ont sacrifié la fidélité internationale à ieur devoir envers ieur propre

pays. Qui saurait les en blâmer?

C'est ce qu'il faut reconnaître - et ne pas tromper le peuple canadien comme on le fait en ce moment, au risque d'amonceler ies causes de discordes nationales.

#### Les conséquences au Canada

Qu'arrivera-t-il, au Canada, ie jour où l'Angleterre, changeant son fusil d'épaule, refera l'entente cordiale avec l'Aiiemagne, ies débris de l'Autriche et l'Italie, contre la Russle et contre la France?

Naturellement, la presse jingo et impérialiste changera de iyre. Elle dénoncera la "barbaric slave". A Montréal et à Québec, cile signalera les dangers que la Russie schismatique falt courir "à la religion". Les journaux ml-religieux ml-impérialistes se ressouviendront des perséeutions que la France a fait subir à l'Eglisc. Les patriotes hurleront : "Deutschland uber alles!" comme ils crient aujourd'hul "Vive la Francel". Pour quelques-uns de ces pitres, ce ne sera d'ailleurs que l'affaire d'afficher dans la rue les sentiments qu'ils distillent aujourd'hui portes closes.

Mais nos pauvre pious-pious, enrôlés par les rhéteurs, les politiciens et les puffistes, pour aller défendre nos " deux mères patries"? Et la masse des Canadiens-français, odicusement trompés par ceux qui ont pour r ssion spéci de les éclairer?

Croit-on que leur "attachement à l'Angleterre qui les protège" en sera notablement accru?

Est-ce ainsi que l'on prétend vraiment travalller à "l'union des races", à le "concorde nationale"?

Si l'on s'était borné à faire appel à tous les Canadiens, sans distinction de races, afin d'offrir aux nations alliées des secours proportionnés aux ressources du pays; si l'on avait motivé ces secours par le seui intérêt général et non obligatoire que le Canada peut avoir à prêter main forte aux deux nations auxqueiles il doit les éléments de sa civilisation, fort bien.

Mais lorsqu'on s'adresse aux Canadiens-français en particulier, qu'on leur enseigne, avec force tirades enflammées, qu'ils sont doublement tenus de s'enrôler, parce qu'en servant l'Angleterre, ils aident "leur seconde mère patrie", la Trance, on fait de fort mauvaise besogne, gros.:e de conséquences désastreuses pour l'avenir.

Lorsque l'Angleterre sera de nouveau l'ennemie de la France, comme elle l'a été six siècles durant, comment les Canadiens-français feront-ils le partage du double devoir qu'on veut leur imposer aujourd'hui: obéiront-ils au "devoir de loyauté", en servant l'Angleterre contre la France? ou au "devoir de sentiment", en levant i'étendard de la révolte contre l'Angleterre, pour aider la France? Contre laquelle de leurs "doux mères-patries" lèveront-ils une main matricide?

Les hommes à courtes vues et les démagogues sans conscience et sans responsabilité qui ont entrepris ectte campagne sont les véritables fauteurs des discordes nationales. Si le cerre civile éclate dans notre

pays avant dix ans, leur mémoire en portera le poids.

Combien plus sages, plus clairvoyants, plus véritablement patriotes étaient les hommes d'Etat qui ont fait la Confédération! Interprétant à l'ancienne façon, qui était la bonne, le Droit naturel, l'histoire et la Constitution, ils avaient assigné au peuple canadien des obligations correspondant à ses droits dans l'Empire; ils avaient mesuré les responsabilités militaires de la colonie à l'aune de son autorité politique, ils ne iui avaient imposé d'autre devoir que celui de défendre son propre territoire.

Sous l'empire de cette sage tradition, le Canada, forcé de subir les dangers de la politique anglaise en Amérique, faussement appelée "doctrine Monroe", en réclamalt les avantages. Pays d'Amérique, il évitait de se mêler aux conflits de l'Europe ou de l'Asie, même quand l'Angleterre y jouait sa tête, sa peau ou son commerce. Et ni clerc ni lasque ne

Si, dans le conflit actuel, les chefs de la nation canadienne, après avoir expressément réservé les principes que je viens de rappeler, et sans reconnaître aucune obligation, nulle devant l'histoire, la Constitution et le Droit naturel — le vrai, — s'étaient bornés à demander au parlement et au peuple canadien de prêter main forte à la France, à la Beigique et à l'Angleterre; -- s'ils avaient proportionné cette aide sux ressources du pays et aux besoins réels de ces nations, et surtout des pius éprouvées : i. France et la Relgique; - s'ils avaient adopté les mesures les plus urgentes et les plus élémentaires pour maintenir la vie économique du pays et empêcher l'Allemagne de s'allmenter largement à nos dépens; — s'ils n'avaient pas grotesquement dénaturé les causes réelies du conflit et la nature véritable des relations de la France et de l'Angleterre: — s'iis avaient falt tout ceia, iis auraient obtenu facilement l'appni sincère de la masse du peuple canadlen, même pour l'envoi d'un nombre raisonnable de troup : au lieu d'un acquiescement muet et trompeur à des mesures mal parados, faussement motivées et appuyées d'aucune précaution propre à permettre au pays de soutenir à la fois son effort militaire et la crise économique qui l'accompagne.

Au iieu de dépenser cent à cent cinquante millions pour enrôler et maintenir sur pied pendant des mois, des années peut-être, un grand nombre d'hommes mal vêtus, mal chausses et pas disciplines, ils auraient, avec la cinquième partle de cette somme, organisé un contingent convenable de soldats bien disciplinés et parsaitement équipés.

Au iieu de faire cadeau, tout d'un coup, en vrals quêteux à cheval, à la très riche Angleterre, de millions de sacs de farine et de meules de fromage, — qui pourrissent aujourd'hui sur les quais de Liverpool parce que les Anglals ne savent qu'en faire, tandis que des millions de Belges crèvent de faim et que des milliers de Canadiens ont à peine de quoi manger, - ils auraient organisé avec intelligence et méthode la production économique et agricole du Canada; ils auraient contrôlé avec vigilance l'opération des tarifs de transport; iis auraient veilié avec soin

à empêcher tout accaparement de vivres; ils auraient dirigé l'exportation des produits canadiens et même les dons de la charité publique ou individuelle, de manière à répondre aux véritables besoins, à soulager les vrales misères, au lieu de donner tout au riche et rien au pouvre; et surtout, ils auraient adopté des mesures propres à soutenir jusqu'au bout l'endurance de l'effort des nations dont ils se prétendent les amis.

Mais non, il failait à tout prix que l'aide du Canada prit une forme puffiste, tapageuse, sonore, digne des parvenus cossus et ventrus qui dominent la Haute Finance, le Gros Commerce et la Grande Politique de la Nation Canadienne. Il failait aussi qu'elle profitât surtout aux boodiers, aux vampires, aux fournisseurs de pots-de-vin et de souscriptions électorales, aux trafiquants de bottes en peau de vache fraiche et de rasoirs made in Germanu.

Gloire à l'Empire!

\* \* \*

A mesure que la lumière se fait, que les conséquences de l'impéritie corrompue de nos pouvoirs publics se dessinent, le peuple s'aperçoit qu'il a été trompé, trahi et voié — sans profit pour l'Angleterre et ses ailiés. Les haines couvent, les rancunes s'amoncellent, les réactions se préparent.

Les gens haut perchés, qui ne prennent pas un contact journalier avec la fouie, n'ont pas encore entendu le grondement de la colère qui monte.

Ils l'entendront plus tard — trop tard peut-être.

# **APPENDICES**

# L'ENTENTE CORDIALE

(Extrait du livre blanc anglais "Miscellaneous", No 6, 1914—[Cd. 7467].

"Enclosure 1 in No. 105".

"SIR EDWARD GREY TO M. CAMBON".

Foreign Office, November 22, 1912.

My dear Ambassador,

From lime to time in recent years the French and British naval and military experts have consulted together. It has always been understood that such consultation does not restrict the freedom of either Government to decide at any future time whether or not to assist the other by armed force. We have agreed that consultation between experts is not, and ought not to be regarded as, an engagement that commits either Government to action in a contingency that has not arisen and may never arise. The disposition, for instance, of the French and British fleets respectively at the present moment is not bused upon an engagement to co-operate in war.

You have, however, pointed out that, if either Government had grave reason to expect an unprovoked attack by a third Power, it might become essential to know whether it could in that event depend upon

the armed assistance of the other.

I agree that, if either Governement had grave reason to expect an unprovoked attack by a third Power, or something that threatened the general peace, it should immediately discuss with the other whether both Governments should act together to prevent aggression and to preserve peace, and, if so, what measures they would be prepared to take in common. If these measures involved action, the plans of the General Staffs would at once be taken into consideration, and the Governments would then decide what effect should be given to them.

Yours, ctc.,

E. GREY.

#### "Enclosure 1 in No. 105".

#### M. CAMBON TO SIR EDWARD GREY.

L'Ambassade de France.

Londres, ce 23 novembre 1912.

Cher Sir Edward.

Par votre lettre, en date d'hier, 22 novembre, vous m'avez rappelé que, dans ces dernières années, les autorités militaires et navales de la France et de la Grande-Bretagne s'étaient consultées de temps en temps; qu'il avait toujours été entendu que ces consultations ne restreignaient pas la liberté, pour chaque gouvernement, de décider dans l'avenir s'ils se prêteraient l'un l'autre le concours de leurs forces armées; que, de part et d'autre, ces consultations entre spécialistes n'étaient et ne devaient pas être considérées comme des engagements obligeant nos Gouvernements à agir dans certains cas; que cependant je vous avais fait observer que, si l'un ou l'autre des deux Gouvernements avait de graves raisons d'appréhender une attaque non provoquée de la part d'une tierce Puissance, il deviendrait essentiel de savoir s'il pourrait compter sur l'assistance armée de l'autre.

Votre lettre répond à cette observation, et je suis autorisé à vous déclarer que, dans le cas où l'un de nos deux Gouvernements aurait un motif grave d'appréhender soit l'agression d'une tierce puissance, soit quelque événement menaçant pour la paix générale, ce Gouvernement examinerait immédiatement avec l'autre si les deux Gouvernements doivent agir de concert en vue de prévenir l'agression ou de sauvegarder la paix. Dans ce cas, les deux Gouvernements délibèreraient sur les mesures qu'ils seraient disposés à prendre en commun; si ces mesures comportaient une action, les deux Gouvernements prendraient aussitôt en considération les plans de leurs états-majors et décideraient alors de la suite qui devrait être donnée à ces plans.

Votre sincèrement dévoué,

PAUL CAMBON.

Comme on le voit le texte français est, en réalité, la traduction exacte du texte anglais.

II

### L'ETAT D'ESPRIT ET LA SITUATION EN ANGLETERRE

(Extrait d'un article paru dans le Correspondant du 25 août 1914).

Les passages imprimés en italiques sont ceux qui corroborent particulièrement les opinions émises par le DEVOIR.

Quelques-uns, parmi les lecteurs du Correspondant, ont trouvé parfois les articles que j'ai eu le grand honneur d'écrire dans cette Revue entachés de pessimisme. C'est un reproche que je ne crois pas mériter. Dire à des gens pour lesquels on éprouve de l'affection, à propos de faits dont peuvent dépendre leur avenir, leurs intérêts et jusqu'à leur existence, qu'ils se font des illusions, qu'ils ne savent pas la vérité, la savoir et la leur dire, n'est pas faire preuve de pessimisme. C'est remplir un devoir, et ce devoir, avec l'aide du Correspondant, j'ai la conscience de l'avoir rempli.

Plus que bien d'autres, je me félicite des résultats maintenant acquis pour la coopération militaire des deux pays; mais ne valait-il pas mieux savoir exactement sur quoi la France pouvait compter que de leurrer l'opinion avec des contrats inexistants, ce qui pouvait, dans une crise, amener d'amères désillusions? Heureusement, le coup de folie de l'empereur Guillaume violant la neutralité du Luxembourg et de la Belgique, a simplifié toutes choses en frappant l'Angleterre au vif non seulement de ses intérêts, mais de son honneur.

Mais je n'étais pas pessimiste quand j'affirmais, malgré tout, qu'if n'existait aucun traité ou accord engageant l'Angleterre à donner son concours et son appui armés. "La Triple Entente, a dit Sir E. Grey le 3 août aux Communes, n'est pas une alliance, c'est un groupe diplomatique... Nous n'avons jamais rien donné de plus et n'avons jamais rien promis de plus que notre appui diplomatique. Dans la crise actuelle, jusqu'à hier (2 août), nous n'avions jamais promis autre chose que notre appui diplomatique."

Je n'étais pas pessimiste quand je disais qu'il y avait en Angleterre un grand parti, dont était le gouvernement, opposé à toute idée de guerre avec l'Allemagne. Lorsqu'a éclaté la crise qui a conduit à cette terrible collision, la majorité du ministère était opposée nettement à toute intervention militaire et parmi les ministres qui avaient manifesté leur opposition absolue je citerai Lord Morley, Lord Beauchamp, Mr Harcourt, Sir John Simon, Mr John Burns, Sir Charles Trevelyan, Mr Hobhouse, qui s'étaient déclarés résolus à démissionner plutôt que de cé-

der (1). Il suffit de lire les journaux libéraux, radicaux, du 27 juillet au 3 août au matin, pour constater l'opposition de toute la presse gouvernementale à l'envoi sur le continent du corps expéditionnaire (2).

Je n'étais pas pessimiste quand je disais que c'était une erreur de croire le corps expéditionnaire prêt à partir au premier signal, pas plus que quand je déclarais erronée l'idée que, dès le deuxième jour de la déclaration de guerre, la flotte anglaise devait joindre et combattre la flotte allemande. Je pourrais continuer ainsi longtemps à me justifier du reproche que certains m'ont fait. J'ai dit ce que je savais, ce dont j'avais toutes les meilleures raisons d'être absolument certain.

Et c'est dans le même sentiment que je viens dire aujourd'hui quel est l'état d'esprit qui anime en ce moment non seulement les Anglais, mais les Irlandais, les Ecossais et tous les peuples de l'Empire au-delà des mers. Nul ne désire plus ardemment que moi la victoire dans cette guerre de vie ou de mort, mais je ne suis pas plus optimiste aujourd'hui que je n'étais pessimiste hier et si je déclare que j'ai la conviction profonde que nous triompherons dans cette lutte sans merci, j'exprime ici non une espérance, mais une opinion établie sur des considérations sérieusement pesées.

Personne en Angleterre, à part quelques jeunes officiers et quelques vieux colonels assidus des Clubs de Pall Mall, ne souhaitait la Jerre. Tous ceux qui réfléchissent savaient que ses conséquences seraient ter-

Tous ceux qui réfléchissent savaient que ses conséquences seraient terribles, et, jusqu'au dernier moment, les efforts du gouvernement, l'intervention du Roi ont été en complet accord avec les désirs, les intérêts, la volonté de toutes les parties de l'Empire, uniquement occupé et préoccupé de son commerce, de son inquistrie et du règlement des graves questions intérieures qui, depuis tant d'années, pèsent sur sa politique. Il appartenait à l'empereur allemand de changer tout cela en un clin d'oeil et de soulever les peuples britanniques unis, d'un bout à l'autre de l'Empire, dans un mouvement unanime d'indignation et de mépris contre sa proposition outrageante autant que stupide que Mr Asquith a justement, en plein Parlement, qualifiée d'infâme. Mais personne en ce pays ne croyait à la guerre.

Les événements actuels ne m'ont cependant surpris que médiocrement. Il y a une huitaine d'années, un homme politique français me parlait de la guerre pour le printemps suivant et je lui répondais que toute guerre me semblait improbable tant que le canal de Kiel ne serait pas terminé et capable de donner passage aux plus grands vaisseaux de guerre à flot. L'élargissement du canal de Kiel a été achevé il y a quelques semaines. Depuis plusieurs mois j'ai dit à tous mes amis à Paris que, pour des motifs que je leur faisais connaître, le parti qu'on appelle communément le parti militaire, bien qu'il contienne nombre d'autres éléments que des soldats et des marins, agissait sur l'empereur par tou-

(2) Voir à ces dates "Daily Chronicle", "Westminster Gazette", "Daily News", "Star", "Nation", "Reynold's", "Manchester Guardian", etc.

<sup>(1)</sup> L'opposition dans le ministère se rallia aux mesures les plus énergiques et à la résolution de faire la guerre avec toutes les ressources militaires et navales seulement lorsque furent connus l'uitimatum adressé à la Beigique et la réponse dilatoire faite à tinrent leurs démissions.

Seule Lord Morley, Mr J. Burns et Sir Charles Trevelyan main(2) Voir à ces dates "Daily Chronicle". "Westminetes Gesetats" (1988)

tes les influences dont il dispose, pour le décider à la "guerre préventive", ou tout au moin pour recommencer la manoeuvre qui avait sl blen réussi en 1908-09: l'apparition du "vaillant second dans la brillante armure".

Comme je crois l'avoir dit dans cette Revue, il y a quelques années, j'avals eu à diverses reprises la faveur de conversations avec lui. Dès la première fois, ceci remonte à plus de vingt ans, j'avais été frappé de son extraordinaire vanité maladive, de la certitude orgueilleuse qu'il avalt d'être l'élu de Dieu; c'est de très bonne foi certainement qu'il se crolt une misslon divine. Les flatteurs qui l'entourent, — car quiconque ne l'encense pas est brisé comme verre, — ont su habilement faire servir cette haute oplnion qu'il a de lui-même à leurs desseins. Ils ont été singulièrement aidés par les rapports récents de ses ambassadeurs qui lui représentaient la situation intérieure des pays de la Triple Entente comme très mauvaise et ne permettant pas à leurs gouvernements de songer à faire la guerre.

La machine militaire était montée au plus haut point de tension, mais je suis de l'avis de ceux qui affirment que l'empereur ne voulait pas personnellement la guerre, et qu'il croyait pouvoir encore, par sa menace, faire reculer les autres. L'Allemagne, - et c'est une conviction qu'on pouvait y entendre exposer avec une naıve insolence à chaque pas, - était si puissante que nul n'oserait se hasarder à la combattre, et que les téméraires qui auralent cette audace seraient sur le champ anéantis. La violation de la neutralité belge était la base du plan d'invasion de la France, il ne pouvait venir à l'esprit des directeurs de la politique allemande que la petite et faible Belgique pût avoir l'insolence et encore moins la force de leur résister; la France avait été battue en 1870, par conséquent elle devait être battue en 1914; l'Angleterre avait reculé précédemment, donc elle reculerait encore et serait trop heureuse de demeurer neutre, en échange de quelques déshonorantes garanties que, se croyant héritiers de la politique Bismarckienne, les politiques prussiens osaient lui offrir. La grande différence entre Bismarck et ses imitateurs, c'est que Bismarck n'était pas un sot et qu'il ne suffit pas d'imiter la perfidie d'un grand homme, de copier ce qu'il y a d'ignoble dans ses méthodes pour avoir ses qualités.

\* \* \*

Je trouve une singulière analogie entre l'attitude actuelle de l'Angleterre et celle qu'elle eut à l'époque de la guerre de Crimée. Lord Aberdeen, qui était alors premier ministre, passalt pour avoir de vives sympathies pro-russes et, comme secrétaire pour le Foreign Office dans l'administration de Peel, il avait entamé des négociations avec la Russle en vue d'une politique commune à poursulvre aux dépens de la France. Il ne cachait à personne son aversion pour les Turcs et pour Napoléon III. C'est, d'autre part, une erreur généralement répandue que d'attribuer à Lord Palmerston la décision déterminante qui fit prendre les armes à la Grande-Bretagne. En réalité, Palmerston n'eut alors aucune responsabilité à assumer, car il n'était ni Premier Ministre, ni Foreign Secretary lorsqu'éclata la guerre; il avait été intentionnellement placé

dans une position (au Home Office) où il ne pouvait guère exercer d'influence au moment critique, en partie par la jalousie qu'il inspirait à plusieurs de ses collègues, en partie par l'hostilité que lui témoignait la cour à l'instigation du Prince Consort.

Les sentiments connus de Lord Aberdeen avaient assez naturellement amené le Tsar Nicolas Ier et ses ministres à compter sur son refus d'appuyer la politique que suivait Napoléon III en Orient. Et cependant le Premier Ministre britannique ne put, en définitive, se refuser à se rallier à la politique de la France. Il avait une trop grande expérience politique pour partager les sentiments et les illusions du Parti de la paix, même exposés par des hommes de la valeur de Cobden et de Bright. Et il fut obligé de reconnaître simplement que l'Angleterre ne pouvait demeurer à l'écart à un moment où allait se décider la question d'Orient. Sans aucun doute, personnellement, il eût préfèré un accord avec la Russie. Un semblable accord eût probablement empêché la guerre en Orient, mais il eût presque certainement conduit à la guerre avec la France. Par suite, le gouvernement britannique cut raison de pousser sa politique pro-franco-turque jusqu'à la guerre, cette guerre que Disraéli qualifiait de "juste et sans nécessité".

La guerre de Crimée cut pu être évitée si le Cabinet anglais avait suivi la ligne de conduite recommandée par Lord Palmerston, mais qu'il n'était pas en situation d'imposer, c'est-à-dire si, dès le début des négociations, il avait déclaré formellement que l'Angleterre était liée à la France et à la Turquie et que, en cas de guerre, elle combattrait comme leur alliée, et si elle avait appuyé cette déclaration d'actes ne laissant aucun doute sur ses intentions, tels par exemple que l'envoi à Smyrne d'une flotte anglaise renforçant la flotte française (proposition à laquelle s'opposa Lord Aberdeen). Une déclaration de cette nature, appuyée par de tels actes, eût très certainement désillusionné le gouvernement russe et provoqué sa retraite. De même, si, dans la dernière semaine de juillet 1914, Sir Edward Grey avait fait une déclaration analogue appuyée par une mobilisation tout au moins partielle des forces navales et militaires de la Couronne, j'ai des raisons de croire que npereur allemand et ses conseillers y eussent regarde à deux fois; car, avec une inconscience et une ignorance invraisemblables, ils avaient été assez fous pour croire que la Grande-Bretagne resterait neutre et accepterait les propositions odieuses que Mr Asquith, répétons-le, a justement qualifiées de "marché infâme".

Le Kaiser a non seulement mal jugé, mais il a été mal renseigné, et ni lui ni ses agents ne semblent avoir compris où ils allaient. Un des buts poursuivis par Guillaume Il était depuis longtemps un rapprochement avec l'Angleterre; il savait qu'il existait en Angleterre, le fait n'est pas niable, un grand parti en faveur d'une entente de ce genre; il savait que, malgré les bruits répandus, il n'existait aucun engagement liant l'Angleterre à la France et l'obligeant à autre chose qu'à un appui diplomatique; il le savait par les déclarations très franches que Sir Edward Grey avait faites à son ambassadeur, et il était convaincu, par les rapports très récents du Prince Lichnowsky, que la situation intérieure

était grave au point de paraiyser compiètement l'action extérieure de l'Angleterre. La guerre civile aliait éclater en Irlande (1).

Le Kaiser, dont la ioyauté n'est certainement pas la quaiité dominante, est fort mal équipé pour comprendre le caractère irlandais qui a de grands défauts, mais qui est profondément chevaleresque. La violaule de la neutraiité belge a eu un effet dont le lecteur se rendrait difficiement compte. La cynique proposition au gouvernement anglais d'autoriser cette violation a été ressentie comme un outrage personnel: Nationalistes et Orangistes, soulevés par une même indignation, ont offert avec enthousiasme leurs armes et leurs bras pour châtier l'insuiteur. Le Punch, du 12 août, traduisait avec humour ce sentiment en représentant le leader orangiste serrant la main du chef des Nationalistes et lui disant: "Merveilieux diplomate, ce Kaiser allemand". "Oui, répondait Mr Redmond, il a fait de nous des camarades quand tout le monde avait échoué."

L'Empereur et ses conseiliers semblent avoir été tout à coup pris de vertige. La Prusse est cosignataire, avec i'Angleterre et toutes ies grandes puissances, du traité de 1831 garantissant la neutralité de la Belgique; elie est cosignataire, dans ies mêmes conditions, du traité de 1839 qui reconnaît ia neutralité belge (sans ia garantir); ie Gouvernement allemand connaît ie traité du 11 août 1870 entre la France et la Grande-Bretagne garantissant cette neutralité, que cette dernière puissance s'engageait, vis-à-vis de l'empereur Napoléon, à faire respecter par les armes si i'Allemagne la vioiait; l'Allemagne, sous le règne même de Guillaume II, est cosignataire, avec l'Angleterre et les autres puissances, de la Convention de la Haye, No 5, de 1907, qui déclare: Article premier: "Le territoire des puissances neutres est inviolable. Il est interdit aux belligérants de faire passer des troupes et des convois, soit de munitions de guerre, soit d'approvisionnements, sur le territoire d'une puissance neutre". Enfin, l'Allemagne est également cosignataire du traité de mai 1867, garantissant la neutralité du Grand-Duché de

Les savants professeurs des Universités allemandes ont la prétention de connaître et d'enseigner l'histoire mieux que dans n'importe quei autre pays. Iis ne peuvent ignorer que, depuis les traités de 1815, ia question des Pays-Bas d'abord et, depuis 1831, de la Belgique et de la Holiande a été un des pivots de la politique britannique en Europe. Constitués en principe comme barrière contre la France, ces Etats sont aujourd'hui un rempart contre l'Allemagne. La nécessité impérieuse de maintenir la neutralité de la Belgique contre toute attaque, dans l'intérêt de l'Angleterre, contre les empiètements allemands, a été tout récemment encore, à propos des fortifications de Flessingue, établie, démontrée et reconnue officiellement en Angleterre. La proposition, en ce qui l'honneur de la Grande-Bretagne, mais aussi complètement contraire à ses intérêts et à sa politique.

<sup>(1)</sup> Dans le courant de juillet, le Prince Lichnowsky, ambassadeur allemand à Londres, a envoyé en Irlande des émissaires chargés d'étudier la situation. Les rapports qu'il en a reçus l'ont persudé que la guerre civile était inévitable. Les rapports ont été transmis à Berlin, où on en a tiré des conclusions fausses. Je puis certifier ces faits.

Quant à l'autre, celle qui touche à la France, elle était aussi infâme et aussi stupide. Les relations sincèrement amicales, nées de l'Entente Cordiale, étant affirmées continuellement, proposer à l'Angleterre un marché secret par lequel elle se tiendrait à l'écart et laisserait l'Allemagne s'emparer de toutes les possessions françaises hors d'Europe, pour devenir, après la défaite de la France, la plus grande puissance militaire de l'Europe et la seconde grande pulssance coloniale du monde, c'est-àdire plus puissante que l'Angleterre, - étalt encore aussi contraire à l'honneur qu'aux intérêts anglais. "Qu'avons-nous en échange de ce marché infâme? disait le Premier Ministre, la parole de gens qui nous la donnent au moment même où lls sont en train de violer leurs engagements, les traités qu'ils ont signés, les paroles qu'ils ont données."

L'effet prodult par la divulgation de ces odieuses propositions fut extraordinalre. Il le devint plus encore quand, quelques moments plus tard, Sir E. Grey fit connaître au Parlement le révoltant ultimatum

adressé à la Belglque.

Le reste de l'article relate les munifestations diverses de toutes les classes en faveur de la guerre, l'union des deux groupes irlandais, etc. L'auteur en conclut à l'adhésion générale et enthousiaste du peuple des lies Britanniques à la participation du Royaume-Uni à la guerre. Cet article est écrit au moment de l'effervescence de la première heure. Quelques semaines plus tard, un officier de l'armée britannique, le major REDWAY, écrit dans la BRITISH REVIEW:

"La fièvre de la guerre succéda à la panique économique; puls l'apathie reprit le dessus, et l'Angleterre se retrouva elle-même, satisfaite de savoir qu'un pour cent de la population se préparait à servir tandis que le reste fréquentait les théâtres, les courses, les champs de cricket et

Ш

### LA NEUTRALITE DU LUXEMBOURG

Pour bien comprendre l'attitude du gouvernement britannique à l'égard du Luxembourg, comme à l'endroit de la Belgique, il faut se rap-

peler les circonstances antérieures à la Convention de 1867.

La situation internationale du Luxembourg était toute particulière. Apanage de la maison de Nassau, le Grand-Duché était gouverné par les représentants du roi de Hollande; mais il faisait partie de la Confédération Germanique du Nord. La Prusse, prétextant l'incapacité de la Hollande à défendre le territoire du Grand-Duché, s'était fait donner par le Congrès de Vienne le droit de l'occuper militairement.

La victoire de la Prusse sur l'Autriche, à Sadowa, entraîna la rupture de la Confédération Germanique. Napoléon III, éclairé trop tard sur le danger de l'accroissement subit de la puissance prussienne, représenta au roi de Hollande que l'occupation militaire du Grand-Duché par les Prussiens n'avait plus sa raison d'être. Il offrit de l'annexer à la France, avec le consentement des habitants du pays, — comme il avait fait pour la Savoie, — en payant à la Hollande une indemnité convenable. La Prusse montra les dents. La guerre faillit éclater. L'intervention des autres puissances, et particulièrement celle de l'Angleterre, arrêta le conflit. Un congrès se réunit à Londres et conclut, en quelques jours, la convention du 11 mai 1867.

Ce traité et les circonstances qui en avaient déterminé la négociation donnèrent lieu à plusieurs débats intéressants, tant à la Chambre des Communes qu'à la Chambre des Lords. C'était sous l'administration du troisième ministère Derby, avec lord Stanley aux Affaires étrangères et Disraëli à l'Echiquier.

Dès le 5 avril 1867, sir Robert PEEL proteste énergiquement contre l'annexion du Luxembourg par la France, parce que, dit-il, "la possession du Luxembourg est, pour la France, une question de première importance, soit pour se désendre contre l'Allemagne ou pour l'attaquer."

Lord STANLEY ne cache pas l'ennui que lui ont causé les démarches de la France auprès de la Hollande. Mais il fait observer que si le gouvernement britannique a le droit de s'opposer à la conquête du Luxembourg par la France, il ne peut guère s'interposer pour empêcher la conclusion d'une cession volontaire et pacifique par la Hollande à la France, avec le libre consentement des habitants du pays. Du reste, il relance sir Robert Peel dans ses sympathies pro-prussiennes:

"Le gouvernement ct le peuple de ce pays, déclarc-t-il, ont vu avec un acquiescement sans réserve et même, je crois, avec approbationtion l'énorme croissance de l'Allemagne, ou plutôt de la Prusse." On est loin de l'Entente Cordiale et de la terreur du "péril allemand". La Prusse, il est vrai, n'a pas encore commencé à construire une flotte de guerre.

Du reste, l'inspiration de la politique anglaise est bien alors la même qu'aujourd'hui: — "No interest of ours was either directly or indirectly involved" — "Nous n'avons, dans la question, aucun intérêt direct ou indirect." — Telle est en résumi la réponse de lord Stanley aux démarches de la Prusse et aux interpellations parlementaires. Ne croirait-on pas entendre, un demi-siècle d'avance, la réponse de sir Edward Grey à M. Poincaré, à M. Cambon et au prince Lichnowsky? Il explique aussi la différence radicale de l'intérêt que l'Angleterre trouve dans la sécurité de la Belgique et celle du Luxembourg: la Belgique a une frontière maritime, le Luxembourg n'en a pas.

A quelques jours de là, le 30 avril, lord STANLEY admet que, "depuis le traité de 1839, le Luxembourg a existé sous la garantie d'une entente européenne dont l'Angleterre constitue l'une des parties."

Le 9 mai, il réitère cette déclaration:

"Je prends pour acquis que la Chambre sait que l'Angleterre, en commun avec les autres puissances signataires du traité de 1839, a positivement garanti, de la manière la plus complète, la plus absolue et sans la moindre réserve, la possession du Grand-Duché de Luxembourg au roi de Hollande."

\* \* \*

Le 13 mai, le premier ministre, lord DERBY, annonce à la Chambre des Pairs la conclusion du traité, qu'il résume ainsi:

"Vu les changements apportés à la situation du duché de Luxembourg par sa séparation de la Confédération Germanique, il a été réglé qu'à l'avenir, et pour toujours, ce territoire sera neutralisé; il les puissances s'entendront pour reconnaître sa neutralité; le Duché sous la garantie collective de toutes les Puissances; la garnison prussienne sera retirée, avec toute son artillerie et ses munitions, et la forteresse sera démantelée..."

En réponse à une interruption de lord Alderley, lord Derby ajoute:

"La garantie n'est pas [à la fois] conjointe et individuelle; c'est une garantie collective, qui n'impose à ce pays aucun devoir particulier et isolé d'en maintenir les dispositions. C'est une garantie collective de toutes les Puissances de l'Europe."

Cette déclaration assez ambiguë ne laissa pas que d'inquiéter l'opinion publique en Angleterre.

Le 14 juin, M. LABOUCHERE interpelle de nouveau le ministère. Au cours de ses observations, il laisse échapper cette réflexion satirique:

"Rien n'a fait autant de tort au nom de l'Angleterre qu'une certaine facilité imprudente à assumer des obligations, et une grande discrétion à les remplir." — "Nothing had done so much harm to the English name as a certain recklessness in undertaking obligations and a great discretion in fulfilling them."

Dans sa réponse, le ministre des Affaires étrangères, lord STANLEY, définit de nouveau l'attitude de l'Angieterre. Son discours contient un passage intéressant sur les intentions pacifiques de la Prusse. "Personne ne suppose qu'elle désire s'emparer d'aucune province française." Trois ans avant la guerre franco-prussienne et la conquête de l'Aisace-Lorraine! Il explique que l'Angleterre, liée par le traité de 1839, ne peut se désintéresser de la question du Luxembourg, surtout à cause le sa répercussion sur la situation de la Beigique. Il admet que la nouveile convention —

"étend à la neutralisation aussi bien qu'à la possession du territoire du Grand-Duché, la garantie donnée précédemment. En ceci, il y a indubitablement un accroissement de responsabilité [pour i'Angleterre].... Mais la garantie actuelle n'est que collective. La distinction est importante. Elle signifie qu'au cas d'une violation de la neutralité, toutes les puissances qui ont signé le traité peuvent être tenues à une action collective. Aucune de ces puissances n'est obligée d'agir seule ou séparément. C'est, pour ainsi dire, un cas de responsabilité limitée. Nous sommes tenus en honneur, — ce qui ne comporte aucune interprétation légale, — de concert avec les autres, à voir au maintien de l'entente..... Si les autres Puissances, dont la situation est identique à la nôtre, refusent de s'entendre, nous ne sommes pas obligés de répondre pour les autres. Cette garantie revêt manifestement le caractère d'une sanction morale des arrangements qu'elles protègent, plutôt que celui d'une obligation de faire la guerre. Elle donne sans doute le droit de faire la guerre, mais elle n'en impose point l'obligation."

On voit que ies hommes d'Etat britanniques hésitent pius que nos publicistes et nos politiciens avant d'imposer à ieur pays ie fardeau de la guerre comme conséquence de ieurs obligations morales.

\* \* \*

A la Chambre des Pairs, le 20 juin, lord John RUSSELL, ancien premier ministre libéral, ramène la question sur le tapis et manifeste son approbation de la part prise par le ministère, au nom de la Grande-Bretagne, dans la négociation et la signature du traité. Mais il interprète l'adhésion de l'Angleterre comme une obligation d'en garantir l'exécution.

Le premier ministre, lord DERBY, exprime les mêmes réserves que lord Stanley:

"La garantie est seuiement coilective; — en d'autres termes, eile ne ile ies Puissances que dans une action collective. Elies sont toutes d'accord pour maintenir la neutralité du Luxembourg, mais aucune d'elles n'est tenue seule à remplir ce devoir. La distinction est des plus importantes; car les deux puissances [France et Prusse] qui pourraient violer la neutralité du Luxembourg sont eilesmèmes parties à la garantie collective; et par conséquent, si i'une de ces deux puissances viole la neutralité, les autres nations n'encourent aucune obligation. — (the obligation on all the others would not accrue)."

Que signifie alors la garantie coliective des Puissances de l'Europe envers ies nations faibles?

Lord CLARENDON, ancien et futur ministre des Affaires étrangéres, ratifie i'opinion de lord Derby: "Cette garantie est une obligation morale, un point d'honneur: c'est une entente qu'aucune des puissances signataires ne peut violer sans se déshonorer. Je crois qu'un arrangement de cette nature sera peut-être pius iiant (binding) que les termes précis et usueis des traités; car c'est un trait caractéristique de notre époque que iorsque les traités sont trouvés incommodes on n'en a eure."

Lord RUSSELL proteste contre ces distinctions subtiles et ces interprétations décevantes:

"C'est ma conviction que si la France viole le traité et envahit le territoire du Luxembourg, les autres Puissances signataires se considèreront tenues de forcer la France à retraiter."

Lord HOUGHTON adopte ie même point de vue. Il cite i'opinion d'un professeur de i'Université d'Oxford:

"Si l'atteinte portée par l'une des parties au traité libère les autres parties de leurs obligations, le seul cas où leur aide puisse être invoquée est done un cas où cette aide serait impossible."

C'est ruiner d'un scui mot toute ia thèse de iord Derby, de iord Staniey et de iord Ciarendon. Et ii ajoute:

"Je crois qu'aux termes mêmes du traité, les signataires sont tenus de résister à toute agression, qu'elle soit commise par l'une des Puissances signataires ou non."

Lord DERBY réitère avec force explications et exemples fort plausibies sa théorie sur la distinction à faire entre la garantie individuelle et la garantie collective des Puissances.

Lord RUSSELL repousse cette interprétation avec énergie:

"Les expiications données par le noble Lord (Derby), rapportées dans les journaux et ailieurs, ont créé en Prusse une impression très désagréable. On dit communément qu'il est inutile de conclure un traité avec l'Angieterre, parce que l'Angieterre trouvera bien un moyen d'échapper aux obligations que ce traité lui impose.

"Le nobie Conite sembie dire que parce qu'il n'y a pas de garantie individuelle il n'y a pas d'obligation individuelle; il considère néanmoins que ce pays conserve une obligation morale qu'il pourrait être tenu d'exécuter. Ce qui me frappe à cet égard, c'est que l'exécution de cette obligation morale devra nécessairement dépendre des circonstances èventuelles. Si la France ou la Prusse de ces puissances manifestât ses objections et ses protestations et en appelât aux autres nations, je considère que ces nations auraient i'obligation morale d'intimer au pays violateur l'ordre de retraiter, et qu'elles devraient au besoin appuyer leurs protestations par les ardans le pays des notions erronées sur la nature de l'obligation résultant du traité et de l'induire ainsi à agir de manière à créer [à l'étranger] l'impression que nous assumons volontiers des obligations sans aucune intention de les remplir à l'occasion. J'espère que cette occasion ne se présentera jamais; mais si elle se présente, j'ai confiance que lorsque le temps sera venu de déterminer la nature

de l'obligation morale de l'Angieterre, cette obligation sera exécutée fidèlement et à la iettre."

. . .

Sir Edward Grey a jugé utile, dans l'intérêt de son pays, de se retrancher derrière les subtilités des hommes d'Etat torys de 1867, acceptées, il est vrai, par iord Ciarendon. Il serait téméraire de l'en biàmer; mais l'adoption des vues de iord John Russeil eût justifié davantage les muitiples phrases de rhétorique qui ont inondé les parlements et la presse de tout l'Empire, sur "le respect de l'Angleterre pour sa signature" et son "hérolque résolution de protéger les faibles contre les forts." Ce doit être, du moins, t'avis des Luxembourgeois.

IV

### L'OPINION DE M. EWART

Nous avons couvent signalé aux lecteurs du Devoir les écrits de M.

John-S. EWART, auteur des Kingdom Papers.

Inutile de rappeler que M. Ewart plalda devant le Conseil privé la cause des catholiques du Manitoba. li ne se borna pas à remplir avec zèle et intelligence ses fonctions d'avocat. Il mit au service du bon droit et de la justice son talent d'écrivain, son érudition historique et sa science des lois constitutionneiles, hors pairs au Canada. Ecossais protestant, il fit vaioir devant le tribunai de l'opinion anglo-protestante les justes réclamations d'une minorité française et catholique.

Je rappelle ce souvenir parce qu'il classe l'homme. M. Ewart est pius qu'un jurisconsuite de premier ordre: il est avant tout un homme de coeur et de forte pensée, profondément épris de justice et de vérité.

Nationaliste dans toute la force et l'ampieur du mot, M. Ewart ne perd pas une occasion de démontrer que l'avenir du Canada et son unité nationale reposent sur deux pierres angulaires: le maintien intégral des droits du Canada à l'encontre des exigences et des emplètements de l'Impérialisme britannique; et l'égalité des droits des deux races canadiennes.

M. Ewart appule toutes ses études et fortifie ses conclusions d'une richesse extraordinaire de citations et d'autorités, d'une scrupuieuse exactitude dans l'énonclation des faits, et surtout d'une clarté lumineuse et d'une logique simple, fort rares chez les Anglo-Saxons. Un écrivain anglais, M. Richard Jebb, impérialiste convaincu et loyal, lui a rendu le témolgnage que, s'il est permis de différer en tout ou en partie de ses opinions, nul ne peut mettre en doute i'exactitude et la probité de ses citations.

Il appartenalt à M. Ewart de porter un jugement sur les causes et les conséquences probables de la guerre européenne et de faire pénétrer un rayon de vérité à travers le nuage opaque des préjugés et des fables grosslères accumulés par la presse, les poilticlens, les démagogues et les agents de l'impérialisme, qui n'ont que trop réussi à égarer l'opinion publique au Canada.

C'est ce qu'li a fait dans un remarquable article, paru dans le Citizen (d'Ottawa), le 26 octobre. Entre parenthèses, ce journal accentue chaque jour l'attitude indépendante et sensée qui le sépare de pius en plus des feuilles de parti. C'est une indication précieuse de l'évolution qui s'opère ientement mais sûrement dans l'opinion anglo-canadienne.

Comme tous les gens intelligents et vraiment patriotes, M. Ewart trouve que c'est le temps de parler bon sens.

"Au cours d'une guerre qui sera longue, je le crains, nous devrions (we ought to), dit-il, nous consulter sur ses causes et ses effets probables, afin d'étudier les conditions du rétablissement de la paix.

"L'aspect le plus décourageant de la situation actuelle est peutêtre l'incapacité absolue des Anglais et des Allemands de se comprendre mutuellement. Non seulement chacun croit que l'autre est clairement dans le tort, et que la preuve en est faite, mais l'un et l'autre sont incapables d'apprécier en quoi que ce soit le point de vue de l'adversaire."

Il cite les plaidoyers diamétralement opposés de deux groupes de prêtres ou de ministres de religion, les uns allemands, les autres anglais, taxant la nation ennemie de barbarie et de duplicité.

"Les Allemands disent que la détermination de l'Autriche de punir la Serbie était juste, qu'aucune nation n'avait le droit de s'interposer pour empêcher l'exécution de ce dessein, et que la guerre aurait dû être circonscrite à la lutte entre l'Autriche et la Serbie.

"Les Anglais écartent ce point de vue et affirment: 10. que le "gouvernement britannique s'est efforcé absolument de maintenir la paix de l'Empire" — ce que personne ne conteste; 20. que l'Allemagne est responsable de l'échec de la proposition [formulée par sir Edward Grey] d'une conférence; internationale — ce qui, à défaut d'explication, est inexact; 30. que l'intervention de la Grande-Bretagne "a surgi directement (arose directly) de la question de la neutralité de la Belgique" — ce qui est également inexact."

M. Ewart, on le voit, juge comme M. Brailsford, comme le major Redway, que la protection de la Belgique n'a été que le prétexte, la "justification officielle" de l'intervention de l'Angleterre. Voyons maintenant où il trouve les causes réelles de la guerre et de l'attitude de l'Angleterre.

#### Causes prédisposantes et causes précipitantes

"Les causes de la guerre sont de deux sortes: les causes prédisposantes et les causes précipitantes."

En d'autres termes, les causes médiates et les causes immédiates. M. Ewart juge avec raison que les premières sont beaucoup plus importantes que les secondes; car, d'origine lointaine et de prolongement ininterrompu, elles auraient engendré le conflit, un jour ou l'autre, à la faveur de causes précipitantes analogues ou non à celles qui ont opéré le déclanchement du mécanisme de mort qui broie l'Europe en ce moment.

"Les causes prédisposantes peuvent être classées sous trois titres: (a) les antipathies nationales et les antagonismes de races et de religions; (b) le système moderne des formidables alliances européennes; (c) le militarisme, avec sa formule: "Qui veut la paix prépare la guerre."

"La cause précipitante sut la conduite coupable (misconduct) de la Serbie. Les prêtres allemands ont tort de dire que c'est la mobilisation de la Russie. Et les Anglais ont tort de ne tenir aucun compte (disregarding) des causes prédisposantes et de prétendre

(alleging) que la violation de la neutralité de la Beigique constitue le motif de l'intervention de l'Angleterre."

Comme M. Brailsford, comme tout observateur attentif qui étudie ailieurs que dans les gazettes bleucs ou rouges, M. Ewart voit, dans la rivalité et la haine mutuelle du Slave et du Teuton, la première et la principale des causes "prédisposantes" de la guerre.

Du reste, il ne s'attarde pas à approfondir les origines de cette ri-

valité:

"Pourquoi le Teuton et le Slave n'ont-ils pu avoir assez de bon sens pour vivre paisiblement ensemble? Je l'ignore. Demandez à Asquith et à Bonar Law. Demandez aux membres du Bureau d'éducation d'Ottawa. C'est "ia faute de l'autre". C'est toujours "ia faute de l'autre". A tout événement, ils n'ont pu s'entendre: de là la guerre."

li analyse rapidement la situation en Serbie, les ambitions et les manoeuvres de ce pays, les résistances de l'Autriche à la propagande panslave.

"On ailègue contre l'Autriche que ses exigences récentes voulaient dire la guerre contre la Serbie. Je le crois. L'Autriche avait l'intention d'infliger [à la Serbie] un châtiment à main armée. Le Royaume-Uni [britannique] s'est souvent cru obligé d'en faire autant. Qu'aurait-il fait, à la place de l'Autriche?"

Il emprunte à l'organe par excellence de l'impérialisme anglais, la Round Table (anti-germanique), un par amé graphique des entreprises de la Serbie contre l'Autriche; et ii ajoute:

"Après avoir enduré cet état de choses pendant queiques années, la Grande-Bretagne aurait probablement déclaré la guerre à la Serbie; et si quelqu'un avait suggéré une interposition ou une intervention, eile iui aurait notifié le conseil de se tenir à l'écart (she would have warned them off)..."

Toute i'histoire de i'Empire britannique ie prouve. C'est de cette manière que i'Angleterre a conquis une bonne moitié de ses possessions; ie reste, eile le doit à i'occupation pacifique et souvent à la conquête pure et simple, sans autre prétexte ou justification que l'agrandissement de la puissance britannique ou les intérêts de son commerce.

\* \* \*

M. Ewart explique en deux mots l'intervention de la Russie: "Les Serbes sont slaves; et la Russie est slave."

Ii rend un juste témoignage aux "splendides efforts" de sir Edward Grey, "d'abord, pour empêcher toute guerre; ensuite, pour circonscrire le conflit."

Après avoir rappeié la proposition du Foreign Secretary — une conférence de la France, de i'Aliemagne, de i'Italie et de la Grande-Bretagne — il écarte la prétention anglaise que l'échec de cette proposition est dû exclusivement au refus de l'Allemagne d'y accéder. Il rappelle que le gouvernement aliemand ne s'est objecté qu'à la forme de la médiation et a suggéré une entente directe entre Vienne et Pétersbourg, et que sir Edward Grey a accédé sans réserve à cette contre-proposition. Puis, ii

aborde l'étude de la seconde des causes prédisposantes: "les préparatifs internationaux de la guerre." C'est à cette cause qu'il faut, à son avis, rattacher l'échec des efforts de sir Edward Grey pour la paix.

"La capacité de faire la guerre immédiatement a rendu impraticable et presque impossible l'acceptation du plaidoyer de sir Edward Grey pour un prolongement des négociations. Lorsque les troupes sont prêtes à marcher à la frontière et que le succès initiai dépend d'une avance de quelques heures, aucune nation ne comple, ne doit peut-être compter, (will, or perhaps ought to trust) sur la rigoureuse inactivité de l'autre."

C'est le motif qu'ont invoqué successivement les hommes d'Etat russes et allemands.

Il explique, comme tous les gens sérieux et renseignés, que la mobilisation de la Russie a entraîné l'action immédiate de l'Allemagne; et qu'il en sera toujours ainsi tant que les nations resteront armées jusqu'aux dents, prêtes à se ruer l'une sur l'autre à la première provocation, au premier signe de danger.

#### Les alliances européennes

M. Ewart aborde ensuite la "troisième cause prédisposante de la guerre":

"Le système moderne des grandes alliances européennes est responsable du conflit entre l'Allemagne et la France. L'Allemagne était liée à l'Autriche; la France, à la Russie. Et la Grande-Bretagne — comment a-t-elle été entraînée? Les ministres [de religion] anglais disent que son intervention "a surgi directement de la question de la neutralité de la Belgique." Cette affirmation n'est pas très exacte (very fair). Sans aucun doute, l'Allemagne, en envahissant la Belgique, s'est rendue coupable d'un crime tel que le monde n'en a pas connu de plus monstrueux; et il est également indubitable que cet acte a uni et solidifié l'opinion anglaise sur l'opportunité (advisability) de participer à la guerre. Mais il n'y a guère plus de doute 10 que sir Edward Grey ne croyait pas que l'invasion de la Belgique d'ut nécessairement entraîner son pays; et 20 que sans cette invasion, le cours des événements n'eut pas été changé."

Il cite alors les Larations répétées de sir Edward Grey, que j'ai relatées en faisant l'analyse du livre blanc; et particulièrement celles qui établissent que postérieurement aux propositions "infamantes" de l'Allemagne, le gouvernement britannique n'avait pas décidé de protéger la neutralité de la Belgique. Et il ajoute ce bref commentaire, marqué au coin du bon sens et de la logique:

"Si sir Edward Grey avait pensé que l'invasion de la Belgique impliquait NECESSAIREMENT l'intervention de l'Angleterre, il n'aurait pas tenu ce langage."

Jusqu'ici, on l'a constaté, les conclusions de M. Ewart coıncident rigoureusement avec celles de M. Brailsford et les miennes. Sur la cau-

se immédiate de l'intervention de la Grande-Bretagne, il diffère d'avec le collaborateur du Corespondant, dont j'ai cité précédemment l'opinion (°). Comme M. Brailsford, il croit que l'Angleterre était liée à la France plus que nous le pensons et plus que sir Edward Grey lui-même ne l'a admis. Cette conclusion, il la déduit des contingences de la situation.

"H n'y a guère de doute que nous aurions pris part à la guerre, que la Belgique fût envahie ou non. Sir Edward, on l'a vu, n'a pas voulu prendre d'engagement contraire; et son discours du 3 août révèle, aussi bien que le livre blanc, la ligne de conduite que le gouvernement eût adoptée."

Aux yeux de M. Ewart, le gouvernement britannique s'était lié suffisamment par son entente avec la France au sujet des "consultations" des tacticiens des deux pays, et surtout par la promesse d'une action éventuelle de la flotte anglaise.

"On peut objecter, dit-il, que la Grande-Bretagne est restée neutre durant la guerre franco-prussienne de 1870, et qu'elle aurait pu en faire autant, cette année. Mais la situation était entièrement transformée. En 1870, l'Allemagne une n'existait pas encore; on ne redoutait nullement la Prusse; la flotte prussienne était insignifiante; il n'y avait pas eu de panique allemande; on n'entendait pas encore parler de pangermanisme; la Velt-politik n'était pas pas encore divisé les deux empires. En 1914, ces sentiments avaient envahi (permeated) toutes les classes des deux nations."

C'est le seul point sur lequel l'opinion de M. Ewart s'écarte sensiblement de celle du collaborateur de la Contemporary Review. Il est juste toutefois de faire observer que l'écrivain anglais, qui vit sur les lieux, a signalé comme toute récente l'évolution des sentiments du peuple anglais à l'endroit de l'Allemagne et la modification correspondante de la politique étrangère du gouvernement britannique.

L'opinion de M. Ewart s'applique davantage à la situation qui existait ou paraissait exister lors de son dernier voyage en Angleterre. Celle de M. Brailsford peint plus exactement l'état des esprits à la veille

Durant mon dernier séjour à Londres, j'ai été frappé de l'optimis me et même des sympathies à peine déguisées d'un nombre considérable d'Anglais très influents à l'endroit de l'Allemagne. Le collaborateur anonyme — mais connu et très averti — du Correspondant a fait les mêmes constatations.

Ce qui importe davantage, c'est la concordance des vues de M. Ewart et de M. Brailsford sur la situation fr ure de l'Europe et la politique anglaise de demain.

"On dit qu'il faut écraser le militarisme allemand", dit l'éminent jurisconsulte. "Et laisser subsister le navalisme britannique? L'Allemagne doit être réduite à l'impuissance. Et laisser la Russie et la France puissantes? NON; cela ne peut être, pour deux rai-

<sup>(\*)</sup> Appendice III, page 42.

sons excellentes: (10) Une paix conclue sur cette base déshonoran-te ne peut être que l'ombre d'une trève; et (20), en très peu d'années, nous pourrons fort bien désirer nous-mêmes que l'ALLEMA-GNE SOIT ASSEZ FORTE POUR NOUS PROTEGER CONTRE LA RUSSIE ou (moins probablement) contre la France.

"Nous ne sommes pas si loin des jours où la Russie était l'ennemi; où Kipling dépeignait, en vers, "l'ours aux mains d'homme";
où Chamberlain dénonçait la duplicité de la Russie et disait: "Qui soupe avec le diable doit avoir une longue cuiller"; où le même Chamberlain proposait [contre la Russie] la Triple Alliance de la Grande-Bretagne, des Etats-Unis et de l'Allemagne (Annual Register, 1899, p. 227); où le traité anglo-japonais était conclu, dans le but d'affaiblir la Russie 30 janvier 1902).

"Pourquoi l'Europe ne s'unirait-elle pas contre l'ennemi commun afin de le tenir en sujétion? Lisez le récit des négociations de la paix après les défaites de Napoléon, l'histoire de la Sainte Alliance et des autres "concerts européens" — et vous aurez la réponse (you will see). L'Europe peut s'unir: elle ne restera pas unie. De nouvelles ententes, de nouveaux tassements (alignments), de nouvelles amitiés [se formeront] — et la moitié de l'Europe souhaitera peut-être que l'Allemagne soit forte de nouveau (half Europe may wish Germany strong again).

#### "Doctrine d'enfer"

Sur l'avenir et la paix future de l'Europe, M. Ewart reste pessimiste tant que subsistera, en Angleterre comme en Allemagne, le culte de la force brutale. Il cite cette parole caractéristique de l'un des apôtres missionnaires de la Navy League, Harold Wyatt, en qui M. Ewart voit le digne émule de Bernhardi, le glorificateur allemand de la guerre et de la force armée:

"La victoire dans la guerre est la méthode par laquelle, dans l'économie de la providence de Dieu, la nation saine se superpose (supersedes) à la nation malsaine. La vérité, c'est que les armements sont le réflexe de l'âme nationale. La force immense de l'Allemagne, sur mer et sur terre, est le réflexe de conditions morales et sociales meilleures que les nôtres." (°)

Voilà qui sonne bien à l'unisson des invocations du Kaiser au Dieu des batailles.

Il n'y a pas longtemps, je demandais à un publiciste anglais très averti: "La cause profonde de la rivalité et des haines entre Anglais et Allemands n'est-elle pas tout simplement que vous poursuivez le même idéal: la domination du monde?" - "Of course!" répliqua-t-il sans hésiter; "and we hate them because they are now showing themselves stronger than we are!"

Tant que ces "doctrines de l'enfer" - c'est ainsi que M. Ewart les qualifie - domineront en Allemagne et en Angleterre, on ne peut guère espérer, selon lui, une paix durable.

"Quelques-uns des incidents de la guerre actuelle nous aide-ront à décider s'il est vrai que la puissance militaire de l'Allemagne est le réflexe de sa moralité supérieure, ou si le culte du militarisme

<sup>(\*)</sup> Nineteenth Century, septembre 1914.

ne crée pas plutôt un mépris brutal pour les règles les plus simples de la moralité la plus élémentaire."

Après avoir rappelé les actes de barbarie dont les Allemands se sont rendus coupables, il termine par cette réflexion:

"Nous nous objectons au militarisme allemand. Mais le militarisme allemand n'est que le militarisme arrivé au plus haut degré d'efficacité. C'est la chose elle-même, et non la perfection de la chose, qui est l'ennemi. Sa destruction sera difficile. Et comme la leçon se gravera plus profondément dans l'esprit des vaincus, le monde impartial doit nous vouloir et nous veut du bien (must and Newman: "Securus judicat orbis terrarum — Le monde dans son ensemble juge bien."

La conclusion me semble, je le confesse, un peu obscure. Je crois y lire le désir que le Canada évite le péril du militarisme. Mais je ne veux pas forcer la pensée de l'auteur.

. . .

L'intérêt principal et actuel de cette étude intéressante, c'est qu'elle apporte à plusieurs des propositions qui nous ont valu tant d'injures, le témoignage de l'une des plus hautes autorités constitutionnelles du pays, de l'un des rares Canadiens très avertis des choses de l'histoire et de la politique du monde, de l'Empire britannique en particulier.

M. Ewart diffère d'avec nous sur un seul point: la force du lien qui existait entre la France et l'Angleterre avant la guerre. Il confirme, du reste, l'opinion que j'ai émise: c'est la crainte de la puissance maritime croissante de l'Allemagne qui a poussé l'Angleterre du côté de la France. Il tombe entièrement d'accord avec M. Brailsford pour partager la responsabilité de la guerre entre la Russie et l'Allemagne, pour écarter sans hésitation le prétexte de la violation du territoire belge comme motif réel de l'intervention de l'Angleterre, et pour prédire à brève échéance un rapprochement de l'Angleterre et de l'Allemagne contre la Russie et peut-être contre la France.

A force d'entendre les voix les plus autorisées confirmer nos opinions et nos dires, les gens pris de frousse finiront peut-être par se guérir de leur colique. Que les sauveurs d'Empire renoncent à l'idée de me faire pendre, ou tout au moins emprisonner ou interner dans un asile d'aliénés, je n'ose l'espérer. Mais ils vont être forcés de multiplier les potences ou d'élargir les prisons, s'ils veulent châtier tous ceux qui pensent et parlent comme moi — à moins, comme le suggérait M. Héroux, qu'il ne soit définitivement statué qu'en ce pays de glorieuse liberté britannique, il est criminei pour un Canadien-français de Montréal de tenir le même langage que les Anglais de Londres ou les Anglo-Canadiens d'Ottawa.

C'est peut-être cela "la justice et la liberté britanniques", au Ca-



# LE DEVOIR

#### JOURNAL INDEPENDANT

Directeur:

J. N. CHEVRIER, Gérant-général

No 43, rue Saint-Viucent, MONTREAL

LE DEVOIR est le plus sincère, le plus franc interprète des sentiments canadiens-françals;
LE DEVOIR n'a aucune attache politique ou financière; il dit toute sa pensée sur les hommes et les choses, sans s'occuper des clans ni des partia;
LE DEVOIR est le seni journal canadien-français qui publie des articles portant la signature d'hommes politiques en vue LE DEVOIR ne publie que des feuilletons d'une scrupuleuse honnêteté;
LE DEVOIR publie toutes les nouvelles.

#### Abonnements par la poste

Ed	lition "	quotidienne	Canada et Etats-Unis	\$3.00
			ire : Canada	\$6.00
	44	4	Etats-Unis	RI KA
		LE	NUMERO : DEUX SOUS	\$2.00

# LE NATIONALISTE

JOURNAL DU DIMANCHE

No 43, rue Saint-Vincent, MONTREAL

Donne toutes les dernières nouvelles de la ville et du monde, la chronique complète des sports, et publie des articles de libre critique sur toutes les questions d'actualité. Reproductions littéraires de premier ordre.

#### 

LE NUMERO : DEUX SOUS

