



CANADA

COMMUNIQUÉ

No. 33

FOR IMMEDIATE RELEASE
MAY 9, 1975

NORAD AGREEMENT RENEWAL

DEPARTMENT OF EXTERNAL AFFAIRS
MINISTÈRE DES AFFAIRES EXTÉRIEURES

The Secretary of State for External Affairs, the Honourable Allan J. MacEachen, today tabled in the House of Commons an Exchange of Notes constituting an agreement between the Governments of Canada and the United States of America to continue their cooperation in the air defence of North America through the North American Air Defence Command (NORAD) for a further five years. The Notes were exchanged yesterday, May 8 in Washington by Canada's Ambassador to the United States, Mr. Marcel Cadieux, and Mr. Richard D. Vine, Deputy Assistant Secretary of State for Canadian Affairs in the State Department.

The decision to renew the NORAD Agreement was taken by the Canadian Government following an extensive review of the various factors involved and after taking into account the comments and recommendations made by the Standing Committee on External Affairs and National Defence in its report to the House of April 22, 1975 following a series of hearings on the question.

The Government concluded that it is in Canada's interest to continue to cooperate with the United States on questions of North American defence both as a means of dealing with mutual security problems and as a contribution to the overall security of the NATO area. The Government also concluded that, although substantially diminished in relative terms, there continued to be a bomber threat to North America which requires some defence and that this could most efficiently and economically be provided through a continuation of the effective air defence arrangement which had been worked out by the two Governments through NORAD.

The Government was also conscious of the increased importance being attached by Canada and the United States to the peacetime surveillance and control of their respective airspace. For this purpose, both Canada and the United States are in the process of developing national civil-military air surveillance and control systems and it was concluded that the effectiveness of these new arrangements would be enhanced by a continuation of NORAD. To further the effectiveness of these new national systems, the two Governments have recently agreed to redefine NORAD's regional boundaries. For Canada, this will have the practical effect that in the future, all operations in Canadian airspace will be controlled from centres located in Canada and manned by Canadian personnel.

In negotiations on the Exchange of Notes to renew the NORAD Agreement, both sides accepted the desirability of taking account in the text of the various changes in the strategic situation affecting North American air defence which have occurred since the Agreement was originally concluded in 1958. On the Canadian side there was also a desire to ensure that in each aspect of the new Agreement, appropriate account was taken of the need to maintain full Canadian sovereignty.

The texts of the notes exchanged yesterday in Washington are attached.

CANADIAN EMBASSY, WASHINGTON, D.C.

MAY 8, 1975

Sir,

I have the honour to refer to discussions which have taken place between representatives of our two Governments regarding future cooperation between Canada and the United States of America in the defence of North America. Our Governments remain convinced that such cooperation, conducted within the framework of the North Atlantic Treaty, remains vital to their mutual security, compatible with their national interests and an important element of their contribution to the overall security of the NATO area.

As neighbours and allies within North America, our two Governments have accepted special responsibilities for the security of the Canadian-United States Region of NATO and, in fulfilling these responsibilities, have entered into a number of bilateral arrangements to facilitate joint defence activities. Among these, the arrangements for integrated air defence embodied in the North American Air Defence Command (NORAD) have provided, since 1958, the means of exercising effective operational control of the forces assigned by our two Governments to the air defence of North America.

In the years since the NORAD Agreement was first concluded, there have been significant changes in the character of strategic weapons and in the nature of the threat they pose to North America. The most important of these changes has been the major increase in the number and sophistication of strategic missiles. One result has been the enhancement of mutual deterrence. Another is that while long-range bombers continue to pose a threat to North America, missiles now constitute the principal threat.

In light of these developments, our two Governments retain a common interest in the maintenance of effective surveillance and control of North American airspace and in preventing its use for purposes detrimental to the security of North America. Since surveillance and control in peacetime are expected to assume increasing importance, each

Government has decided to establish a joint civil-military system to carry out these activities in conjunction with the air defence operations of NORAD.

The large volume of air traffic flowing daily to, from and within North America, much of it across the border between our two countries, dictates that our national airspace surveillance and control systems be compatible with each other and requires a high degree of coordination between their military components. Our Governments agree that the necessary command and control arrangements can most effectively and economically be provided by the continued operation of the North American Air Defence Command.

In addition to performing the airspace surveillance and control functions related to air defence, NORAD will continue to monitor space activities of strategic and tactical interest and provide warning of aerospace activities that may threaten North America. Canadian participation in the activities of NORAD's aerospace warning systems does not involve any commitment by the Canadian Government to take part in an active ballistic missile defence arrangement.

In these circumstances, the primary objectives of NORAD will in future be:

- (a) to assist each country to safeguard the sovereignty of its airspace;
- (b) to contribute to the deterrence of attack on North America by providing capabilities for warning of attack and for defence against air attack;
- (c) should deterrence fail, to ensure an appropriate response against attack by providing for the effective use of the forces of the two countries available for air defence.

As in the case of all joint defence activities, the future activities envisaged for NORAD will require the closest cooperation between authorities of our two Governments and it is recognized that this can only be achieved in a mutually satisfactory way if full and meaningful consultation is carried out on a continuing basis. Our two Governments, therefore, undertake to ensure that such consultation takes place.

On the basis of our common appreciation of the circumstances described and of the experience gained since the inception of NORAD, my Government proposes that the following principles should govern the future organization and operations of the North American Air Defence Command:

1. The Commander-in-Chief, NORAD (CINCNORAD), and his Deputy in CINCNORAD's absence, will be responsible to the Chief of Defence Staff of Canada and the Joint Chiefs of Staff of the United States, who in turn, are responsible to their respective Governments. They will operate within a concept of surveillance, warning, control and defence approved by the appropriate authorities of our two Governments, who will bear in mind their objectives in the defence of the Canada-United States Region of the NATO area.
2. The North American Air Defence Command will include such combat units and individuals as are specifically allocated to it by the two Governments. The jurisdiction of the Commander-in-Chief, NORAD, over those units and individuals is limited to operational control as hereinafter defined.
3. "Operational Control" is the power to direct, coordinate, and control the operational activities of forces assigned, attached, or otherwise made available. No permanent changes of station would be made without approval of the higher national authority concerned. Temporary reinforcement from one area to another, including the crossing of the international boundary, to meet operational requirements will be within the authority of commanders having operational control. The basic command organization for the defence forces of the two countries, including administration, discipline, internal organization and unit training, shall be exercised by national commanders responsible to their national authorities.
4. The appointment of CINCNORAD and his Deputy must be approved by the Canadian and United States Governments. They will not be from the same country, and the CINCNORAD staff shall be an integrated joint staff composed of officers of both countries. During the absence of CINCNORAD, command will pass to the Deputy Commander.

5. The North Atlantic Treaty Organization will continue to be kept informed through the Canada-United States Regional Planning Group of arrangements for the air defence of North America.
6. The plans and procedures to be followed by NORAD in wartime shall be formulated and approved by appropriate national authorities and shall be capable of rapid implementation in an emergency. Any plans or procedures recommended by NORAD which bear on the responsibilities of civilian departments or agencies of the two Governments shall be referred for decision by the appropriate military authorities to those agencies and departments and may be the subject of inter-governmental coordination through an appropriate medium such as the Permanent Joint Board on Defence, Canada-United States.
7. Terms of reference for CINCNORAD and his Deputy will be consistent with the foregoing principles. Changes in these terms of reference may be made by agreement between the Canadian Chief of Defence Staff and the United States Joint Chiefs of Staff, with approval of higher authority, as appropriate, provided that these changes are in consonance with the principles set out in this note.
8. The financing of expenditures connected with the operation of the integrated headquarters of the North American Air Defence Command will be arranged by mutual agreement between appropriate agencies of the two Governments.
9. The agreement between parties to the North Atlantic Treaty regarding the status of their forces signed in London on June 19, 1951, shall apply.
10. Public statements by CINCNORAD on matters of interest to Canada and the United States of America will in all cases be the subject of prior consultation and agreement between appropriate agencies of the two Governments.

If the Government of the United States of America concurs in the considerations and provisions set out herein, I have the honour to propose that this Note, which is equally authentic in English and French, and your reply to that effect shall constitute an Agreement between our two Governments, which will enter into force on the date of your reply, with effect from May 12, 1975. This Agreement will supersede the Agreement on the North American Air Defence Command concluded in Washington, D.C. on May 12, 1958 and subsequently renewed on March 30, 1968 and May 10, 1973.

The present agreement will remain in effect for a period of five years from May 12, 1975, during which its terms may be reviewed at any time upon the request of either party. It may be terminated by either Government, following twelve months' written notice to the other.

Accept, Sir, the renewed assurances of my highest consideration.

Marcel Cadieux
Ambassador of Canada

AMBASSADE DU CANADA, WASHINGTON, D.C.

Le 8 mai 1975.

Monsieur le Secrétaire d'Etat,

J'ai l'honneur de me référer aux entretiens qui ont eu lieu entre les représentants de nos deux gouvernements au sujet de la collaboration future entre le Canada et les Etats-Unis d'Amérique en ce qui a trait à la défense de l'Amérique du Nord. Nos gouvernements demeurent convaincus qu'une telle collaboration, menée dans le cadre du Traité de l'Atlantique Nord, est essentielle à leur sécurité mutuelle et compatible avec leurs intérêts nationaux, et qu'elle constitue un élément important de leur contribution à la sécurité générale de la zone de l'OTAN.

En tant que voisins et alliés au sein de l'Amérique du Nord, nos deux gouvernements ont accepté d'assumer des responsabilités spéciales à l'égard de la sécurité de la région Canada-Etats-Unis de l'OTAN et, pour s'acquitter de ces responsabilités, ont conclu un certain nombre d'ententes bilatérales en vue de faciliter les opérations de défense commune. A cet égard, les ententes visant l'unification de la défense aérienne sous la direction du Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord ont donné à nos deux gouvernements, depuis 1958, les moyens de diriger efficacement les opérations des forces affectées par ceux-ci à la défense aérienne de l'Amérique du Nord.

Depuis la signature de l'accord créant le NORAD, le caractère des armes stratégiques et la nature du danger qu'elles représentent pour l'Amérique du Nord se sont sensiblement modifiés. Le changement le plus important a été la prolifération et le perfectionnement considérable des missiles stratégiques, ce qui a eu pour effet le renforcement des dispositifs de dissuasion de part et d'autre. En outre, bien que les bombardiers à grand rayon d'action constituent toujours une menace pour l'Amérique du Nord, les missiles représentent le danger principal à l'heure actuelle.

Devant cette évolution de la situation, nos gouvernements ont tous deux intérêt à poursuivre la surveillance et le contrôle de l'espace aérien nord-américain et à empêcher qu'il serve à des fins contraires à la sécurité de l'Amérique du Nord. Comme la surveillance et le contrôle en temps de paix sont appelés à prendre une importance accrue, chacun des gouvernements a décidé de mettre sur pied à cet effet une organisation civile et militaire dont les activités seront parallèles aux opérations de défense aérienne du NORAD.

.../2

Du fait que la circulation aérienne à destination, en provenance et à l'intérieur même de l'Amérique du Nord, est chaque jour très dense et survole en grande partie notre frontière commune, nous avons tout intérêt à ce que nos deux systèmes nationaux de surveillance et de contrôle de l'espace aérien soient compatibles et à ce qu'une grande coordination existe entre leurs éléments militaires. Nos deux gouvernements conviennent que c'est en poursuivant les activités du Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord que les dispositions nécessaires en matière de commandement et de contrôle pourront être mises en oeuvre de la manière la plus efficace et la plus économique.

En plus de remplir les fonctions de surveillance et de contrôle de l'espace aérien rattachées à la défense aérienne, le NORAD continuera à surveiller les activités dans l'espace qui revêtent un intérêt stratégique et tactique, et à donner l'alerte au cas où des activités aérospatiales pourraient constituer un danger pour l'Amérique du Nord. En acceptant de participer aux activités des systèmes d'alerte aérospatiale mis en place par le NORAD, le Gouvernement canadien ne s'engage nullement à être partie à un arrangement de défense active anti-engins balistiques.

Dans ces circonstances, le NORAD aura dorénavant pour objectifs principaux:

- a) d'aider chaque pays à sauvegarder la souveraineté de son espace aérien;
- b) de contribuer à décourager toute attaque contre l'Amérique du Nord en fournissant les moyens de donner l'alerte en cas d'attaque et de se défendre contre une attaque aérienne; et
- c) si la dissuasion devait s'échouer, d'assurer une riposte appropriée à toute attaque en prévoyant l'utilisation efficace des forces affectées par les deux pays à la défense aérienne.

Comme dans toutes les activités de défense commune, les activités envisagées pour l'avenir à l'intérieur du NORAD nécessiteront une collaboration des plus étroites entre les autorités de nos deux gouvernements, et il est reconnu que ce but ne pourra être atteint à la satisfaction des deux parties que dans le cadre de consultations régulières et sérieuses tenues sur une base permanente. Nos deux gouvernements s'engagent donc à veiller à ce que de telles consultations aient effectivement lieu.

Compte tenu de notre évaluation commune de la situation décrite et de l'expérience acquise depuis la création du NORAD, mon gouvernement propose que les principes suivants régissent à l'avenir l'organisation et les opérations du Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord:

1. Le Commandement en Chef du NORAD (CINC NORAD) ainsi que son suppléant en l'absence du CINC NORAD relèveront directement du Chef de l'état-major de la Défense du Canada et de l'état-major interarmes des Etats-Unis, lesquels relèveront directement

de leur Gouvernement respectif. Ils obéiront à un plan général de surveillance, d'alerte, de contrôle et de défense approuvé par les autorités compétentes de nos deux Gouvernements, lesquelles devront tenir compte de leurs objectifs en ce qui concerne la défense de la région Canada-Etats-Unis de la zone de l'OTAN.

2. Le Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord comprendra les unités de combat et les personnes que leur affecteront expressément les deux Gouvernements. L'autorité du Commandant en chef du NORAD sur ces unités et ces personnes se limitera à la direction des opérations définie ci-dessous.
3. "Direction des opérations" désigne ici le pouvoir donné à une autorité de diriger, de coordonner et de contrôler les activités "opérationnelles" de forces affectées, attachées ou autrement confiées à cette autorité. Aucun changement permanent d'affectation ne serait effectué sans l'approbation de la haute autorité nationale intéressée. Les commandants dont relèvera la direction des opérations pourront envoyer des renforts provisoires d'une région à une autre, même au delà de la frontière, si les opérations l'exigent. L'organisation de base des commandements des forces de défense des deux pays, notamment en matière d'administration, de discipline, de régie interne et d'instruction des unités, sera placée sous l'autorité des commandants nationaux qui relèveront de leurs autorités nationales.
4. La nomination du CINCNORAD et de son suppléant doit être approuvée par les Gouvernements du Canada et des Etats-Unis. Ils ne devront pas venir du même pays. Le Commandant en chef aura à son service un état-major unifié se composant d'officiers des deux pays. En l'absence du Commandant en chef, l'autorité sera exercée par son suppléant.
5. L'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord continuera, par l'entremise du Groupe régional de planification Canada-Etats-Unis, d'être tenue au courant des mesures adoptées pour la défense aérienne de l'Amérique du Nord.
6. Les plans et les méthodes que le NORAD devra suivre en temps de guerre seront conçus et approuvés par les autorités nationales compétentes et devront être susceptibles d'une mise en oeuvre rapide en cas d'urgence. S'ils relèvent des attributions d'organismes ou de ministères civils des deux Gouvernements, les plans et les méthodes recommandés par le NORAD devront être soumis par les autorités militaires compétentes à la décision de ces ministères et de ces organismes et pourront faire l'objet d'une coordination intergouvernementale par l'entremise d'un organisme approprié comme la Commission permanente canado-américaine de défense.

7. Les attributions du Commandant en chef et de son suppléant seront compatibles avec les principes exposés ci-dessus. Elles pourront être modifiées par voie d'accord entre le Chef de l'état-major de la Défense du Canada et l'état-major interarmes des Etats-Unis, avec l'approbation de la haute autorité compétente, au besoin, pourvu que les changements soient conformes aux principes énoncés dans la présente Note.
8. Le financement des dépenses relatives au fonctionnement du quartier général unifié du Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord fera l'objet d'un accord entre les organismes compétents des deux Gouvernements.
9. L'accord que les parties au Traité de l'Atlantique Nord ont signé à Londres, le 19 juin 1951, au sujet du statut de leurs forces, s'appliquera en l'occurrence.
10. Le Commandant en chef du NORAD ne fera de déclarations publiques sur toute question intéressant le Canada et les Etats-Unis qu'après consultation et entente dans chaque cas entre les organismes compétents des deux Gouvernements.

Si le Gouvernement des Etats-Unis approuve les considérations et dispositions susmentionnées, j'ai l'honneur de proposer que la présente Note, dont les versions anglaise et française font également foi, ainsi que votre réponse à cet effet constituent, entre nos deux Gouvernements, un accord qui entrera en vigueur à la date de votre réponse et sera mis en application à compter du 12 mai 1975. Le présent Accord remplacera l'Accord concernant le Commandement de la défense aérienne de l'Amérique du Nord conclu à Washington, D.C., le 12 mai 1958 et reconduit par la suite le 30 mars 1968 et le 10 mai 1973.

Le présent accord restera en vigueur pour une période de cinq ans à compter du 12 mai 1975 au cours de laquelle les dispositions pourront en être révisées en tout temps à la demande de l'une ou l'autre des parties. L'un ou l'autre des Gouvernements pourra y mettre fin après avoir donné par écrit un préavis de douze mois à l'autre partie.

Veillez accepter, Monsieur le Secrétaire d'Etat, les assurances renouvelées de ma très haute considération.

Marcel Cadieux
Ambassadeur du Canada

DEPARTMENT OF STATE,
WASHINGTON, D.C.,

MAY 8, 1975.

Excellency,

I have the honor to refer to your note of May 8, 1975 setting forth certain considerations and provisions concerning the continued cooperation of our two governments in the North American Air Defense Command, which has been governed by the agreement concluded on May 12, 1958 and subsequently renewed on March 30, 1968 and May 10, 1973.

I am pleased to inform you that my government concurs in the considerations and provisions set out in your note, and further agrees with your proposal that your note and this reply shall constitute an agreement between our two governments effective as of May 12, 1975:

Accept, Excellency, the renewed assurances of my highest consideration.

Richard D. Vine
Deputy Assistant Secretary of State
for Canadian Affairs.