

● La politique industrielle américaine

Les États-Unis se sont engagés à respecter le principe de l'économie de marché qui exclut une orientation économique importante et directe de la part du gouvernement, comme celle du Japon immédiatement après la guerre. Toutefois, le gouvernement américain a fortement stimulé certains secteurs de l'industrie.

L'agriculture en est l'exemple le plus remarquable. Dans ce secteur, le gouvernement américain s'est rapproché le plus du genre de politique industrielle que l'on pourrait recommander en se fondant sur le dysfonctionnement des mécanismes du marché et les critères de protection dont nous avons discuté précédemment à la partie 2, bien que le tableau soit assombri parce que les États-Unis ont financé les exportations et restreint les importations de façon abusive. Rappelons-nous que le problème de l'accaparement des connaissances peut être une raison d'intervenir dans une industrie donnée. Dans le secteur agricole, un agriculteur qui fait une importante innovation peut être imité par des milliers d'autres agriculteurs, qui en tirent les avantages sans en partager les coûts et les risques. Pour atténuer ce problème, le gouvernement américain s'est lancé depuis longtemps dans la recherche de techniques de culture et la dissémination des nouvelles techniques par l'entremise de l'Agricultural Extension Service. En outre, le gouvernement joue un rôle de chef de file dans des projets de grande envergure, comme les systèmes d'irrigation. Ce genre d'intervention convient parfaitement en situation d'échec des mécanismes du marché et sont recommandées même par les analystes que la plupart des politiques industrielles laissent sceptiques.

Le gouvernement américain intervient également massivement dans le secteur de la défense. Il représente, de loin, le plus grand marché de matériel militaire au monde. Les entreprises américaines dominent la production de biens militaires comme les avions de chasse qui permettent de réaliser d'énormes économies d'échelle. Il arrive parfois que les dépenses gouvernementales en matériel militaire aide les entreprises américaines à réaliser des économies d'échelle qui leur permettent de percer sur des marchés civils. Par exemple, l'une des plus grandes réussites commerciales de Boeing sur le marché civil, le Boeing 707 (lancé en 1960), devait beaucoup à un avion militaire conçu antérieurement (le bombardier B-52). La production du Boeing 707 continue, longtemps après que les ventes de cet avion à des fins civiles ont cessé, sous forme d'avions de reconnaissance AWACS. La R-D militaire fournit parfois aux entreprises américaines des connaissances qu'elles peuvent mettre en application dans d'autres domaines. Comme c'est généralement le cas dans les questions de politique industrielle, l'importance quantitative de ces effets est controversée. Les observateurs européens, qui ont parfois l'impression de perdre la course contre les Américains et les Japonais, ont suggéré qu'en pratique, les États-Unis disposent d'une politique industrielle aussi efficace que celle du Japon.⁴³

⁴³ Ouvrage publié sous la direction de William J. Adams et Christian Stoffaës, *op. cit.*, 1986.