

outils d'évaluation si nous ne voulons pas répéter les erreurs de gestion financière de la fin des années 70 et du début des années 80, sur les plans politique, institutionnel et agricole.

En 1984, les institutions de crédit continuaient à accorder des capitaux d'emprunt aux agriculteurs en se fondant sur la plus-value des biens fonciers, même si les taux de rendement monétaire diminuaient depuis une dizaine d'années. Les prêteurs continuaient à se fier aux bilans et à prêter sur nantissement au lieu d'appliquer des critères fondés sur le rendement, ce qui leur aurait indiqué que les emprunteurs ne produisaient pas suffisamment de revenus pour honorer leurs dettes. Nous savons maintenant qu'un des critères les plus communément utilisés pour évaluer la solvabilité, à savoir le ratio de la dette à l'actif, ne fournit souvent pas d'indications quant au moment où les problèmes liés à la marge brute d'autofinancement entraîneront l'insolvabilité. Nous espérons ici fournir de meilleurs outils d'analyse de l'endettement excessif, évaluer l'incidence de diverses politiques sur ce problème, et faire les recommandations appropriées.

B. STRUCTURE DE L'ÉTUDE

Nous commencerons d'abord par retracer l'origine de l'endettement des agriculteurs canadiens et par examiner son ampleur. Ensuite, nous proposerons des solutions et formulerons des recommandations.

Notre étude comporte deux volets. Premièrement, nous traçons un profil de l'industrie en la divisant en trois stades de développement économique : les agriculteurs débutants, les agriculteurs établis et les agriculteurs qui prennent leur retraite. Ainsi, il sera possible de cerner les besoins et les problèmes propres à chaque stade et de proposer des solutions adaptées à chaque situation. Deuxièmement, au regard de chaque stade, nous proposons des solutions qui sont conformes aux objectifs de restructuration de l'agriculture et aptes à aider à long terme la famille agricole, ou qui confirment l'inaptitude de certains agriculteurs à poursuivre leur activité.

Au chapitre deux, nous procédons à une étude de l'industrie en donnant un aperçu historique de ses caractéristiques sur le plan financier et sur celui de l'investissement et du revenu. Nous abordons aussi la question des changements du taux de rendement monétaire et de l'affaiblissement de la capacité d'emprunt, parallèlement à l'augmentation rapide de la plus-value de l'actif et du crédit.