III Coordination de la politique étrangère

Le Comité interministériel sur les relations extérieures

Le Comité interministériel sur les relations extérieures (CIRE) se compose du sous-secrétaire d'État aux Affaires extérieures, qui en est le président, et des membres suivants: le sous-ministre de l'Industrie et du Commerce, le sous-ministre de la Main-d'oeuvre et de l'Immigration, le sous-ministre des Travaux publics, le président de l'Agence canadienne de développement international, le secrétaire du Cabinet et le secrétaire du Conseil du Trésor. Ce comité, créé en mai 1970, conseille le gouvernement, par l'intermédiaire du secrétaire d'État aux Affaires extérieures, sur des questions telles que la formulation d'une politique d'ensemble des opérations à l'extérieur, l'harmonisation des «programmes par pays» des ministères et des organismes, l'affectation de ressources à la réalisation de programmes à l'étranger, la mise en oeuvre de programmes, la nomination des chefs de missions et la gestion du personnel en service à l'étranger. Le comité est assisté d'un secrétariat composé de représentants des principaux ministères et organismes chargés d'administrer des programmes d'opérations à l'extérieur. Plusieurs sous-comités, et notamment le sous-comité spécial et le Comité de gestion du personnel, aident le CIRE à faire face à une gamme étendue de problèmes.

Ce dernier a continué, en 1975, à poursuivre l'application de ses principes généraux et à élaborer des méthodes destinées à réaliser les objectifs du gouvernement en matière d'accroissement de l'efficacité et de l'effet des programmes d'opérations et des activités à l'extérieur. Le comité s'est guidé, dans l'exercice de son mandat, sur les buts et les priorités du gouvernement dans la formulation d'une déclaration d'ensemble sur les programmes d'opérations du Canada. Il a, de plus, lors de la planification de l'avenir, tenu particulièrement compte de ces buts et de ces priorités, ainsi que de la nécessité de mesures de restriction et de mesures anti-inflationnistes.

Le principal mécanisme servant à la planification, à l'élaboration, à la mise en oeuvre et à l'évaluation des programmes d'opérations à l'extérieur du gouvernement est le système de programmation par pays du CIRE. Dans ce système, les ministères et organismes doivent formuler des objectifs du programme du Canada pour chaque mission et les harmoniser en «objectifs par pays», les missions établissant, chaque année, leur plan d'action pour réaliser ces objectifs et divers comités interministériels

examinant ces plans par région géographique et par série d'opérations. En plus d'examiner les plans de programmes outre-mer des ministères et organismes, ces comités interministériels recommandent la répartition des ressources. Ils se composent de représentants de plus de 20 ministères et organismes fédéraux qui, soit ont la charge de la mise en oeuvre de programmes d'opérations ou d'activités à l'extérieur, soit ont un intérêt majeur à ces programmes.

Des ressources financières et humaines ont, au cours de l'année financière 1975-76, été affectées, par l'intermédiaire du système de programmation par pays, à quelque treize programmes intéressant plus de 140 pays ou territoires et 34 institutions internationales importantes. C'est en général un réseau de 121 ambassades, hautes commissions, consulats, délégations permanentes et bureaux du Canada, situés dans 78 pays ou territoires, qui met en oeuvre les programmes d'opérations à l'extérieur du Canada. Le réseau d'outre-mer se compose, à peu près, de 1 650 employés travaillant à des programmes, recrutés dans plus de 20 ministères et organismes fédéraux, ainsi que de 3 250 employés des services de soutien qu'administrent principalement les Affaires extérieures. Sur ce personnel, 1 220 employés environ sont des fonctionnaires originaires du Canada, le reste se composant de 2 730 employés engagés sur place et de 945 Canadiens faisant partie du personnel des services administratifs et de soutien.

Le tableau qui suit indique, pour 1975, la répartition par région géographique des missions et du personnel des programmes à l'étranger: