

## CHAPITRE 1

### Historique

---

Lorsque le Comité a entrepris l'examen de la *Loi sur l'enregistrement des lobbyistes*, il savait pertinemment que le lobbying n'est pas un phénomène nouveau au Canada et qu'il n'est pas non plus étranger à notre système de gouvernement. Notre démocratie parlementaire a sa source dans les traditions britanniques de droit et de gouvernement selon lesquelles ceux qui gouvernent le font avec l'assentiment des gouvernés. Donc, le droit des citoyens à un libre accès aux agents de l'autorité est un élément constituant—et indispensable—de notre système de gouvernement. Sans cette interaction, celui-ci cesserait tout simplement de fonctionner.

Le lobbying fait partie du paysage politique canadien depuis une époque plus lointaine encore que celle de la Confédération. Toutefois, jusqu'à tout récemment, il n'a occupé qu'un nombre relativement restreint d'individus qui travaillaient à assez petite échelle. Il est arrivé qu'un scandale politique attire l'attention sur les pires excès du lobbying, mais autrement, cette activité se déroulait en privé, à l'abri de l'examen public. Par conséquent, rares étaient les discussions à ce sujet, et rares également les opinions sur le lobbying et ses répercussions sur l'élaboration des politiques au Canada. En l'absence d'un examen approfondi, la notion que le lobbying n'existait pas au Canada s'est plus ou moins ancrée dans notre mythologie politique nationale.

Dans la foulée des changements rapides qui ont caractérisé l'après-guerre, le lobbying a cependant pris de nouvelles dimensions. Ce qui était au départ une activité à petite échelle est devenu une composante à part entière et hautement sophistiquée du processus politique à presque tous les paliers de gouvernement au Canada. Ce changement, qui s'est amorcé à la fin des années 60 et dans les années 70, s'explique par un certain nombre de facteurs. Le plus important a trait à l'évolution décisive du rôle que joue l'État dans la société canadienne. L'activité gouvernementale a pris de l'expansion au fur et à mesure que celui-ci s'est vu confier une myriade de responsabilités nouvelles. La complexité du gouvernement s'est par le fait même accrue, et ses décisions ont commencé à toucher directement la vie d'un nombre toujours plus grand de Canadiens. Les relations assez simples que les Canadiens avaient entretenues jusque-là avec leur gouvernement sont devenues dès lors plus compliquées et plus vitales. En conséquence, il fallait trouver des sources indépendantes de connaissances et de conseils, capables de guider les profanes dans les dédales de l'appareil étatique moderne.

Tout comme l'activité gouvernementale, la société canadienne a évolué elle aussi, acquérant, au cours des années qui ont suivi la Seconde Guerre mondiale, un caractère davantage pluraliste. Des gens de nationalités diverses ont voulu se prévaloir des avantages offerts par notre société libre et démocratique—et y apporter leur contribution. D'autres encore, qui s'étaient pendant longtemps vu dénier le droit de prendre part au processus décisionnel, ont exigé de pouvoir contribuer plus activement à l'administration de leur pays. Et tous les Canadiens, que touchaient de plus en plus les décisions du gouvernement, ont été appelés à entretenir avec leurs institutions étatiques de nouveaux liens qui exigeaient une participation plus directe et une meilleure connaissance des rouages du gouvernement. C'est pourquoi il a fallu trouver de nouveaux mécanismes pour faciliter l'interaction entre les agents publics et les citoyens.

Le besoin de conseils d'experts sur les rapports avec le gouvernement s'est fait sentir dans quatre grands secteurs de la société canadienne : le monde des affaires, les syndicats, les organisations défendant les intérêts de segments définissables de la population, et les groupes offrant divers types de services sociaux. Chacun de ces secteurs était de plus en plus touché par les décisions réglementaires et budgétaires du gouvernement et avait besoin plus que jamais de se faire entendre par les autorités publiques.