

EVIDENCE

Ottawa, Thursday, November 28, 1985

[Text]

The Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs, to which was referred Bill C-81, to amend the Criminal Code (lotteries), met this day at 9:00 a.m. to give consideration to the bill.

Senator Joan Neiman (*Chairman*) in the Chair.

The Chairman: Honourable senators, we have before us this morning the Honourable Otto Jelinek, Minister of State for Fitness and Amateur Sport, who will be speaking to us on Bill C-81, to amend the Criminal Code (lotteries).

The minister is under some considerable time pressures this morning. I do apologize to him for the fact that we are starting late. The minister will have to leave at 9:45 a.m. in order to make another appointment. If there are still outstanding questions at that point, he will return at a later date.

I understand you have an opening statement, Mr. Minister.

The Honourable Otto Jelinek, Minister of State (Fitness and Amateur Sport): Thank you, Madam Chairman. Before getting to my opening statement, I should like to introduce the two officials accompanying me this morning. Mr. Donald Piragoff, Counsel, Criminal Law Policy and Amendments Section, Department of Justice, has worked on this measure from the very beginning. Also with me is Mr. Allan Higdon, my Legislative Assistant.

Madam Chairman, at the outset, I should like to make a few comments on Bill C-81, to amend the Criminal Code (lotteries).

It was just over a year ago that I began negotiations with the provincial ministers responsible for lotteries, during the course of which I proposed that the provinces contribute \$100 million toward this government's commitment to the Calgary Olympics in return for certain amendments to the Criminal Code in respect of lotteries.

On June 3, 1985, negotiations were concluded, with an agreement signed between the federal and provincial governments incorporating the \$100 million funding for the Calgary Olympics. Bill C-81 flows from that agreement.

Because of the complexity and somewhat ambiguous nature of the provisions of the criminal code regarding lotteries, numerous lawsuits were launched some years ago. Both the federal and provincial governments were involved in the business of lotteries. There followed lawsuits as between the federal and provincial governments to try to determine whose right and responsibility it was to oversee the various aspects of lotteries and other gaming operations.

These legal battles led to ill feelings as between the provinces and Ottawa and diverted public resources to needless court battles.

When the present government took office, it decided to put an end to this unproductive federal-provincial wrangling and

TÉMOIGNAGES

Ottawa, le jeudi 28 novembre 1985

[Traduction]

Le Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles, auquel a été déféré le projet de loi C-81, Loi modifiant le Code criminel (loteries), se réunit aujourd'hui à 9 heures pour examiner le projet de loi.

Le sénateur Joan Neiman (*présidente*) occupe le fauteuil.

La présidente: Honorables sénateurs, nous avons devant nous ce matin l'honorable Otto Jelinek, ministre d'État (Condition physique et Sport amateur), qui nous parlera du projet de loi C-81, Loi modifiant le Code criminel (loteries).

Le ministre est passablement pressé par le temps ce matin. Je m'excuse auprès de lui de ce que nous commençons tard. Il devra partir à 9 h 45 parce qu'il a un autre rendez-vous. S'il reste des questions à ce moment, il reviendra à une date ultérieure.

Je crois comprendre que vous avez une déclaration préliminaire, monsieur le ministre.

L'honorable Otto Jelinek, ministre d'État (Condition physique et Sport amateur): Merci, madame la présidente. Avant de faire ma déclaration préliminaire, j'aimerais vous présenter les deux hauts fonctionnaires qui m'accompagnent ce matin. M. Donald Piragoff, avocat à la Section de la politique et de la modification du droit en matière pénale du ministère de la Justice, s'occupe de cette mesure législative depuis le début. M'accompagne également, M. Allan Higdon, mon adjoint législatif.

Madame la présidente, au départ, j'aimerais faire quelques observations sur le projet de loi C-81, Loi modifiant le Code criminel (loteries).

Il y a un peu plus d'un an que j'ai entamé les négociations avec les ministres provinciaux responsables des loteries, négociations au cours desquelles j'ai proposé que les provinces fournissent au gouvernement fédéral 100 millions de dollars pour les Olympiques de Calgary contre certaines modifications du Code criminel.

Le 3 juin 1985, les négociations se sont terminées par un accord entre les gouvernements fédéral et provinciaux aux termes duquel les provinces verseront une contribution de 100 millions de dollars aux Olympiques de Calgary. Le projet de loi C-81 découle de cet accord.

A cause de la complexité et du caractère quelque peu ambigu des dispositions du Code criminel concernant les loteries, de nombreuses poursuites ont été intentées il y a quelques années. Les gouvernements fédéral et provinciaux intervenaient dans ce secteur. Il y a eu des poursuites entre les deux pour essayer de déterminer qui avait le droit et la responsabilité de surveiller les divers aspects des loteries et autres activités de jeux.

Ces batailles juridiques ont envenimé le climat entre les provinces et Ottawa et ont coûté inutilement cher au Trésor public.

Lorsque le gouvernement actuel est arrivé au pouvoir, il a décidé de mettre un terme à ces disputes fédérales-provinciales