

## EVIDENCE

*(Recorded by Electronic Apparatus)*

[Texte]

Tuesday, July 26, 1983

• 0937

**The Chairman:** Order please.

Will the cameras please leave now. I am overjoyed to be back.

The committee can hear evidence without a quorum being present provided there are representatives from the government party and the Official Opposition party. We have that requirement fulfilled. We are resuming, this morning, consideration of Bill C-155, an Act to facilitate the transportation, shipping and handling of western grain, and to amend certain Acts in consequence thereof. We are on Clause 2.

I have the pleasure this morning to welcome Professor Clay Gilson, and Dr. Ed Tyrchniewicz, Head of the Department of Agricultural Economics, University of Manitoba in Winnipeg. Dr. Gilson, of course, is no stranger to members of parliament who are interested in the transportation, shipping and handling of western grain. We welcome you this morning, Dr. Gilson and Dr. Tyrchniewicz, and I would ask you if you have an opening statement to make or if you would like us to go straight away to questions. Dr. Gilson.

**Professor Clay Gilson (Department of Agricultural Economics, University of Manitoba, Winnipeg):** Thank you, Mr. Chairman. Perhaps I could give a brief opening statement for a couple of reasons. This is a unique experience for me and perhaps by making the opening statement it will allow me to get adjusted to the committee's proceedings. It will also permit me to give a little of the background and some of the overview that guided our work. If you would permit me I will make an opening statement.

**The Chairman:** Certainly sir.

**Professor Gilson:** The consultation process I was identified with, as you know, was initiated on February 8, 1982. The thing to keep in mind is that it was not of course the beginning of the debate on western grain transportation problems and issues, but was simply one important event in a long series of evolving developments. The history of events go way back. As we know, the first real signs of the fundamental problems began to surface during the late 1950s, as I read the story, and I think the basic problem began with inflation. As a matter of fact, if there had been no inflation, it is unlikely that a coalition would have emerged. As inflation increased, the gap between the statutory rates, as we know them, and the actual cost of transporting grain from the Prairies widened accordingly. It was this basic problem and a number of associated issues that led to a proliferation of special studies, royal commissions and task force reports, and to the development of a series of ad hoc emergency programs during the latter part of the 1960s and throughout the decade of the 1970s.

## TÉMOIGNAGES

*(Enregistrement électronique)*

[Traduction]

Le mardi 26 juillet 1983

**Le président:** À l'ordre.

Je demanderais aux caméramen de se retirer maintenant. Je suis enchanté d'être de retour.

Le Comité peut recevoir des témoignages même si nous n'avons pas quorum, pourvu qu'il y ait des représentants du parti gouvernemental et du parti de l'opposition officielle. Cette condition est satisfaite. Nous reprenons ce matin l'étude du projet de loi C-155, Loi visant à faciliter le transport, l'expédition et la manutention du grain de l'Ouest et modifiant certaines lois en conséquence. Nous en sommes à l'article 2.

J'ai le plaisir d'accueillir ce matin le professeur Clay Gilson, et M. Ed Tyrchniewicz, chef du Département d'économie agricole, Université du Manitoba, à Winnipeg. M. Gilson, bien sûr, est bien connu des membres qui s'intéressent au transport, à l'expédition et à la manutention du grain de l'Ouest. Nous sommes heureux de vous voir, ce matin, monsieur Gilson et monsieur Tyrchniewicz. Avez-vous une déclaration introductive à faire ou préférez-vous que nous passions immédiatement aux questions. Monsieur Gilson.

**M. Clay Gilson (département d'économie agricole, Université du Manitoba, Winnipeg):** Merci, monsieur le président. Je pourrais peut-être faire une déclaration d'ouverture pour un certain nombre de raisons. C'est pour moi une expérience tout à fait particulière et ma déclaration initiale me permettra peut-être de me faire aux travaux du Comité. Cela me permettra aussi de vous donner un petit peu de l'historique et un aperçu de ce qui a orienté nos travaux. Si vous me le permettez, je ferai une déclaration introductive.

**Le président:** Bien sûr, monsieur.

**M. Gilson:** Le processus de consultation auquel j'ai été identifié, comme vous savez, remonte au 8 février 1982. Il faut se rappeler qu'il ne s'agissait pas, naturellement, du lancement du débat sur les problèmes et les questions de transport du grain de l'Ouest, mais tout simplement d'un événement important s'inscrivant dans une longue évolution. L'historique des événements remonte loin. Comme nous le savons tous, les premiers véritables indices des problèmes fondamentaux ont commencé à se manifester à la fin des années 50, si ma perception est juste, et je pense que le problème de base vient de l'inflation. De fait, s'il n'y avait pas eu d'inflation, il est peu probable qu'une coalition se soit formée. Au fur et à mesure qu'a progressé l'inflation, l'écart entre les taux statutaires que nous connaissons et le coût réel du transport du grain depuis les Prairies n'a cessé de s'élargir. C'est ce problème fondamental et un certain nombre de questions connexes qui ont mené à la prolifération d'études spéciales, de commissions royales d'enquête et de rapports de groupes de travail, et à la mise au point de tout un train de programmes spéciaux d'urgence à la fin des années 60 et tout au long des années 70.