

Théorie et pratique de la politique étrangère

par André P. Donneur

Il est courant d'opposer le praticien collé à la réalité au théoricien planant dans les nuages. Dans le domaine de la politique étrangère, les spéculations d'universitaires spécialisés en relations internationales ont été accueillies avec un scepticisme tantôt amusé, tantôt irrité, par les diplomates. (J'entends par là les fonctionnaires des ministères des affaires étrangères, qu'ils soient en poste à l'étranger ou qu'ils élaborent la politique étrangère au siège de leur ministère dans la capitale nationale.) De même, l'universitaire moyen a longtemps considéré son homologue en diplomatie comme un bureaucrate empêtré dans les dépêches diplomatiques et incapable de s'élever au-dessus des faits épars pour concevoir des politiques nouvelles, ou du moins agissant intuitivement sans connaître vraiment les lois de la réalité. Cette méfiance réciproque, parfois teintée de mépris, a longtemps dominé au Canada comme ailleurs les rapports fort limités entre les deux groupes.

Mais les choses ont commencé à changer, comme le constatait Geoffrey Pearson dans le dernier numéro de *Perspectives internationales*. Aux États-Unis, par exemple, de nombreux universitaires ont joué depuis les années soixante, d'une manière d'ailleurs pas toujours très heureuse, un rôle dans l'élaboration de la politique étrangère. Au Canada, la pratique s'est instaurée depuis quelques années d'envoyer des diplomates en résidence pour un an dans des universités. Depuis un an enfin, un universitaire participe durant une année scolaire au travail du Groupe d'analyse politique à Ottawa.

En fait, le scepticisme des diplomates à l'égard des travaux universitaires a été en grande partie justifié. L'étude des relations internationales est restée longtemps l'apanage des historiens qui privilégiaient des événements uniques du passé, sans que leurs analyses soient de grande utilité pour l'élaboration de la politique étrangère actuelle. Entre les deux guerres, les études de relations internationales ont été, à part celles des historiens, l'œuvre de juristes qui cherchaient à promouvoir

la paix par le règlement pacifique des conflits. Après la seconde guerre mondiale, des universitaires eurent l'ambition de décrire l'ensemble des relations internationales d'une manière réaliste. La publication de *Politics among Nations*, de Hans Morgenthau, qui fut suivie de nombreux ouvrages d'ensemble sur les relations internationales, a marqué cette période.

Une nouvelle méthode

A partir des années soixante, cependant, de nombreux universitaires ont voulu dépasser ces premières grandes fresques, qualifiées aujourd'hui de traditionnelles. L'heure des scientifiques sonnait. Un travail important de précision des hypothèses, déjà formulées d'ailleurs et souvent brillamment par des auteurs traditionnels, a été accompli. Ces hypothèses plus précises ont pu ainsi être vérifiées. Pour expliquer tel ou tel phénomène, l'on substituait aux causes vagues, suggérées par l'intuition, des variables qu'on s'efforçait de pondérer avec le plus d'exactitude possible. L'hypothèse ainsi formulée était alors soumise à vérification.

Un certain nombre d'ouvrages et d'articles publiés depuis une dizaine d'années témoignent des premiers résultats de l'approche scientifique. Les articles ont paru surtout dans *The Journal of Conflict Resolution*, *Peace Research* et *Peace Research Society Papers*, mais on en trouve

M. Donneur, professeur au département de sciences politiques de l'Université du Québec à Montréal, est spécialiste de la recherche dans le domaine des relations internationales et de la politique étrangère. Il s'associa durant un an au Groupe d'analyse politique du ministère des Affaires extérieures, puis il reprit son poste à l'université à l'automne de 1973. M. Donneur fait partie du conseil de rédaction de la publication «Études internationales» et il est le président du comité de recherche du Centre québécois des relations internationales. Les opinions exprimées dans cet article n'engagent que l'auteur.