



香港政制改革引起爭論

艾玲斯

「代議政制」的目的
中英分治的來源是香港治制度的變化進行了討論」(一
最近推行的「代議政制」。事
緣一九八四年七月，當時中英
談判香港前途還未達成協議，
包括立法局、行政局和港督的
產生方法和權力關係，其中主
要的變動是立法局，由目前的議員委任制，逐步改為由選舉產生，使原來擔任港督官員的行政局成為最高決策機構，甚至可以推選和任免行政首長。同年十一月，「代議政制」文件經修訂後變成白皮書公佈施行。在此後，立法局在輿論反對下強行通過一項「權力與特權法案」，賦予立法局無限權力。當時香港不少論者指出，由於中英協議明九七年後香港特別行政區的行政首長，由北京委任，而立法機關則由選舉產生，所以英人搶先將香港權力中心從行政轉移到立法局，企圖造成既成事實，以便日後交回香港主權，由北京委任行政首長時，立法局就可以避開中共「人大」的控制，讓英國繼續發揮影響力。

不過，英國人深諳「為政不在多言」之道，沒有公開談及代議制的目標，只在白皮書中籲統地說，「逐步建立一個政制，使其權力穩固地植根於香港」，「同時更能直接向香港人負責」。這兩句話比較隱晦，其真正含義就是要求代議制永久存在，英國人就此「還政於民」。

儘管英國人三藏其口，但在政制改革的激動之下，香港原有的親英派和視「代議政制」為青雲之路的「民主鬥士」紛紛放言高論，把英國人的意圖捅了出來。在立法局第一次選舉後，有些議員得意忘形地說，「我們要進行『吹風』」，由「香港特別行政區基本法委員會主任」施鵠飛頻頻邀請香港官員和社會名流訪京，並對他們反覆強調：希望香港政制在十二年過渡時期「能夠不變，微增加（百分之零點四）」。調查報告顯示，在製造、建築和服務三大行業之中，以製造業情況較差，由於出口衰退，開工率和薪金都略為減少，其中，製

不變」，政制改革要考慮與基本法銜接，以保證香港主權順利交接。據傳，中共曾要求在中英聯絡小組中討論香港政制改革問題，但為英國拒絕。香港官員還對中方的要求頗意譏諷，此事最後還是應中方要求，「雙方就最近香港政制的變化進行了討論」(一

新聞公報語)。這場爭論，使中英雙方的分歧公開化，也暴露出香港在過渡時期一些懸而未決的重大問題。

「代議政制」的緣由，是香港政府就搶先兩個月發表「香港代議政制」的綠皮書，提出了直至一九九一年的政制改革構想，其中包括立法局、行政局和港督的

聯合聲明還未簽訂，香港政府

就搶先兩個月發表「香港代議政制」的綠皮書，提出了直至

一九九一年的政制改革構想，其中包括立法局、行政局和港督的

聯合聲明