

FIRST REPORT OF THE SPECIAL COMMITTEE OF
THE SENATE ON THE CONSTITUTION ON
THE SUBJECT-MATTER OF BILL C-60, INTITULÉ:
"CONSTITUTIONAL AMENDMENT ACT, 1978"

WEDNESDAY, October 18, 1978

The Special Committee of the Senate on the Constitution has the honour to present its First Report as follows:—

I—GENERAL

INTRODUCTION

1. *The Committee*

One June 20, 1978, Bill C-60 entitled "An Act to amend the Constitution of Canada with respect to matters coming within the legislative authority of the Parliament of Canada, and to approve and authorize the taking of measures necessary for the amendment of the Constitution with respect to certain other matters" was given first reading in the House of Commons. At the same time, the Government stated that its target date for enactment of the Bill was July 1979. In accordance with the practice of the Senate to refer to committee the subject matter of important bills introduced in the House of Commons in advance of their coming to the Senate to allow time for careful study, and so that the government and the House of Commons have the benefit of recommendations of the Senate before such bills are adopted by the House of Commons, the Senate on June 28th authorized the appointment of a special committee to consider and report upon the subject matter of Bill C-60.

The committee, which was known as the Special Committee of the Senate on the Constitution, was duly appointed and commenced its consideration of the Bill on July 25th. Prior to the end of the last Session of Parliament, it had held thirty-six sittings for the purpose of hearing witnesses (see list attached as Appendix "A") and study and consideration of the Bill. Preparation of a report was in the final stages but it was impossible to complete it in time for tabling before the Session ended on October 10th. The committee therefore reported accordingly and recommended that it be reconstituted for the purpose of completing the report. The present committee was appointed by the Senate on October 11 for that purpose and to continue its study of constitutional matters.

2. *Nature of the present report*

Although as indicated above the committee has held a number of sittings over a period of approximately two and a half months, it does not consider that there has been sufficient time either to hear all of the evidence that is required on the proposals contained in Bill C-60 or to reach final conclusions on all aspects of the Bill. The proposals are novel and far reaching and deserve serious and unhurried study. Nevertheless, because of statements that the Bill would not be reintroduced in its original form and that drafting of a new bill would likely be put in hand soon, your committee considers it important to record without delay the views based on the study that it has been able to give to the proposals so far, so that they will

PREMIER RAPPORT DU COMITÉ SPÉCIAL
DU SÉNAT SUR LA CONSTITUTION SUR
L'OBJET DU BILL C-60, INTITULÉ:
«LOI CONSTITUTIONNELLE DE 1978»

Le MERCREDI 18 octobre 1978

Le Comité spécial du Sénat sur la Constitution a l'honneur de présenter son premier rapport:

I—GÉNÉRALITÉS

INTRODUCTION

1. *Le Comité*

Le 20 juin 1978, le Bill C-60, intitulé «Loi modifiant la Constitution du Canada dans certains domaines ressortissant à la compétence législative du Parlement du Canada et prévoyant les mesures nécessaires à la modification de la Constitution dans certains autres domaines», franchissait l'étape de la première lecture à la Chambre des communes. Le même jour, le gouvernement déclarait qu'il prévoyait promulguer la loi en juillet 1979. Conformément à la pratique adoptée au Sénat, qui veut qu'on renvoie en comité la teneur des bills importants déposés à la Chambre des communes, avant qu'ils ne parviennent au Sénat, pour qu'en soit faite une étude approfondie et que le gouvernement et la Chambre des communes puissent tenir compte des recommandations du Sénat avant que la Chambre ne les adopte, le Sénat autorisait, le 28 juin 1978, la création d'un comité spécial chargé d'étudier la teneur de ce bill important et de faire rapport à son sujet.

Le comité connu sous le nom de Comité spécial du Sénat sur la Constitution, a été dûment constitué et a entrepris l'étude du projet de loi le 25 juillet. Avant la clôture de la dernière session parlementaire, il avait déjà tenu 36 séances dans le but de recueillir des témoignages (voir la liste des témoins à l'Annexe «A») et d'étudier le projet de loi. La rédaction du rapport constituait l'ultime étape, mais il a été impossible de le terminer à temps pour le déposer avant la clôture de la session, soit le 10 octobre. Le Comité a donc fait rapport en conséquence et recommande qu'on le nomme à nouveau pour qu'il puisse terminer son document. Le présent Comité a donc été nommé par le Sénat le 11 octobre à cette fin, ainsi que dans le but de poursuivre son étude des questions constitutionnelles.

2. *Nature du présent rapport*

Bien que votre Comité ait siégé pendant environ deux mois et demi, il estime ne pas avoir disposé de suffisamment de temps ni pour recueillir tous les témoignages que nécessite l'étude des propositions contenues dans le projet de loi C-60 ni pour en arriver à des conclusions définitives sur tous les aspects du projet de loi. Les propositions qui y sont contenues sont nouvelles et complexes et méritent d'être étudiées de façon approfondie et sans précipitation. Toutefois, comme on a signalé que le projet de loi ne serait pas présenté sous la même forme à la prochaine session du Parlement et qu'une nouvelle version serait publiée sous peu, votre Comité estime important de consigner les opinions formulées sur les propositions de