

CHAMBRE DES COMMUNES

Le mardi 30 juin 1987

La séance est ouverte à 10 heures.

Prières

[Français]

RECOURS AU RÈGLEMENT

LE REFUS D'ACCEPTER UNE PÉTITION

M. le Président: Je suis maintenant prêt à me prononcer sur le rappel au Règlement soulevé le 15 juin par l'honorable député de Churchill (M. Murphy) au sujet d'une pétition qu'il avait espéré présenter sur la garde des enfants.

Les pétitionnaires demandaient au Parlement de fournir sur-le-champ aux provinces et aux Territoires un financement à court terme afin de leur permettre d'étendre les services de garderie à but non lucratif.

Le greffier des pétitions a informé le député que sa pétition était irrecevable parce qu'elle demandait la dépense de deniers publics.

[Traduction]

Je puis vous dire que le conseil que le greffier des pétitions a donné au député s'appuyait sur des précédents de longue date. Au commentaire 685(3) de la cinquième édition du *Beauchesne*, on peut lire que:

La Chambre refusera de recevoir toute pétition demandant directement une subvention à même le revenu public, à moins que ladite subvention n'ait été au préalable recommandée par la Couronne.

Ce commentaire est exposé plus en détail dans toutes les éditions précédentes du *Beauchesne* ainsi que dans les quatre éditions des *Règles de procédure parlementaire* de Bourinot.

En outre, il y a de nombreux précédents sous forme de décisions de la présidence qui remontent au 7 mai 1868.

Le 19 mai 1947, le Président a accueilli une pétition dans laquelle on demandait de majorer les pensions de retraite, mais il l'a fait parce que la recommandation du gouverneur général avait déjà été signifiée à un projet de loi visant le même objectif.

Dans une importante décision rendue le 7 juin 1972, le Président a déclaré qu'il lui incombait de veiller à ce que les pétitions soient conformes «à la tradition et aux usages de la Chambre». Il a ajouté:

La Chambre se montre souvent disposée à suspendre l'application des dispositions de son Règlement, quelque strictes qu'elles soient, pour autoriser la présentation ou l'adoption d'une mesure à laquelle elle est favorable, mais elle refuse invariablement d'en faire autant dans le cas des pétitions.

Comme bon nombre de nos pratiques, celle-ci nous a été transmise par le Parlement britannique. Elle est régie par le Règlement de la Chambre des communes britannique depuis 1713, et l'initiative financière de la Couronne a été enracinée dans la procédure parlementaire bien avant cela.

Il ne faut toutefois pas oublier qu'à une certaine époque, tous les projets de loi étaient déposés par voie de pétition, et il n'était pas inhabituel, au Parlement britannique, de présenter un projet de loi à caractère financier par voie de pétition accompagnée d'une recommandation royale.

A la page 794 de la vingtième édition de Erskine May, on peut lire que la pratique consistant à recourir périodiquement à des pétitions pour proposer des dépenses est tombée en désuétude. D'autre part, dans le Règlement de la Chambre des communes britannique, il y a un article qui interdit en tout temps le dépôt de pétitions proposant le décaissement de fonds publics.

Il est toutefois intéressant de noter que jusqu'en 1963 était présentée chaque année par le ministre de l'Intérieur, qui signifiait la recommandation royale, une pétition en vue de l'octroi d'une subvention au *British Museum*.

Vu tous ces précédents, la présidence n'est pas en mesure de modifier une pratique de longue date, au sujet de laquelle il n'y a pas de doute possible. Je comprends toutefois très bien l'argument invoqué par le député de Churchill (M. Murphy) qui, comme les députés s'en souviendront, a reçu l'appui du secrétaire parlementaire du vice-premier ministre et président du Conseil privé (M. Lewis).

Le droit de présenter des pétitions au Parlement est fondamental dans notre système parlementaire, et il n'est pas déraisonnable de croire que la solution réside, dans bien des cas, dans le décaissement de fonds publics. Un requérant peut présenter une pétition afin d'obtenir de l'aide dans une situation difficile; or la simple modification du libellé pourrait rendre recevable une pétition qui serait autrement irrecevable. On pourrait contourner la difficulté en présentant une pétition dans laquelle il serait demandé d'adopter une mesure qui accorderait l'aide demandée.

[Français]

Personnellement, j'estime qu'une pétition ne fait pas partie de la même catégorie que les projets de loi, et que si elle désire modifier la pratique actuelle, aussi profondément ancrée dans l'histoire soit-elle, la Chambre devrait se pencher sur cette procédure. Il s'agit là d'une question que pourrait fort bien examiner le Comité permanent des élections, des privilèges et de la procédure, et j'ai l'intention de porter ma décision à l'attention du président du Comité en question.