

*[Text]*

reasonable horizon. Because of the site-specific geographic nature of soil and water degradation problems and solutions and their intimate relationship with local environmental conditions and farm production practices, a decentralized approach to the design and delivery of initiatives will be needed.

The overall policy objective of Agriculture Canada in soil conservation must be to increase the utilization of conservation practices in Canadian agriculture in order to reduce soil degradation to an acceptable level and to restore degraded areas. More research into more cost effective conservation practices is of crucial importance, mainly because many existing conservation practices are too costly or have uncertain side effects. However, the main thrust of the programming must be utilization of conservation practices on the farm. This means that a special effort will be required for federal-provincial co-operation in order to improve all methods of technology transfer. The key to improved utilization by farmers will be to demonstrate the costs, benefits and practicality of conservation tillage and other conservation systems on farms.

Provinces are interested in increasing agricultural production and sustaining these increases. Federal concern is to ensure a strong continuing economic base in the national interest. Agriculture Canada recognizes the need to co-ordinate programs of all parties and will act accordingly.

An important principle to establish in the development of conservation policy is to target the effort at the high priority areas. The problems are so widespread that there could be a temptation to attack all problems everywhere. Hard-nosed priority setting will be essential and any incentive programs that might be developed must be strictly targeted. It will, therefore, be important to identify precisely those areas where problems of degradation are the most serious.

Despite the rising groundswell of concern for soil degradation in Canada, it is mostly confined to the rural and academic community. It is readily apparent that a much greater effort is required for raising the level of public awareness of the implications of soil degradation for all Canadians by every means possible.

The most effective soil conservation solutions are likely to be found in a combination of engineering and cultural approaches. Engineering measures such as terraces and diversion ditches may sometimes focus too much on the symptoms of the problem. The causes themselves may be gradually removed by a shift back to crop rotations with more forages and livestock on farms. Thus, marketing, transportation and processing arrangements are all key element in the development of effective soil conservation measures.

I would now like to deal with some proposed programs. The Minister of State for Economic and Regional Development is negotiating Economic and Regional Development Agreements, which we commonly call ERDAs, with most provinces to replace the GDAs which have already expired or are about to expire. Agriculture Canada is in the process of designing programming initiatives that are expected to lead to a new set

*[Traduction]*

la nature particulière à chaque région, des problèmes concernant la dégradation de l'eau et du sol et leurs liens étroits avec les conditions écologiques locales et les pratiques de production agricole, il faudra une approche décentralisée pour la conception et l'application des programmes.

L'objectif politique global d'Agriculture Canada en matière de conservation du sol doit consister à accroître l'utilisation de moyens de conservation dans l'agriculture au Canada afin de ramener la dégradation du sol à un niveau acceptable et de remettre en état les sols dégradés. Il est capital qu'on fasse d'autres recherches sur des pratiques de conservation plus efficaces au niveau des coûts, car la plupart sont trop coûteuses ou produisent des effets secondaires incertains. Cependant, la programmation doit surtout viser l'utilisation de pratiques de conservation sur la ferme. Ainsi, il faudra une collaboration fédérale-provinciale accentuée pour améliorer toutes les méthodes de transfert de technologie. Pour améliorer l'utilisation de la terre par les agriculteurs, il faudra surtout démontrer que par rapport aux coûts, les méthodes culturales de conservation et les autres procédés de conservation sont avantageux et réalisables.

Les provinces veulent augmenter et maintenir le niveau de production agricole. Le gouvernement fédéral veut assurer une base économique solide et constante, dans l'intérêt national. Agriculture Canada reconnaît la nécessité de coordonner les programmes de toutes les parties et agira en conséquence.

Dans l'élaboration d'une politique de conservation, axer les efforts sur les zones prioritaires est un principe important. Les problèmes sont tellement diffus qu'on pourrait être tenté de s'y attaquer partout. Il sera essentiel de définir clairement les priorités et d'orienter rigoureusement tout programme éventuel d'incitation. Il importera donc de délimiter clairement les zones où les problèmes de dégradation sont les plus graves.

Même si l'on se préoccupe de plus en plus au Canada de la dégradation du sol, cette tendance reste principalement limitée au monde rural et universitaire. On voit déjà qu'il faudra déployer de plus grands efforts pour sensibiliser davantage le public aux conséquences de la dégradation du sol pour tous les Canadiens.

Les solutions les plus efficaces consisteront probablement à combiner les diverses approches techniques et culturales. Les travaux de génie, comme la construction de terrasses et de fossés de dérivation, peuvent parfois être trop centrés sur les symptômes du problème. Les causes elles-mêmes peuvent être graduellement supprimées par un retour aux cultures rotatives, en multipliant les cultures fourragères et en élevant plus de bétail. Les dispositions relatives à la commercialisation, au transport et au conditionnement sont donc des éléments clés dans l'élaboration de mesures efficaces de conservation du sol.

J'aimerais maintenant aborder une partie des programmes proposés. Le ministre d'État à l'expansion économique régionale négocie actuellement avec la plupart des provinces, des accords d'expansion économique régionale en remplacement de ceux qui ont expiré ou sont sur le point d'échoir. Agriculture Canada est en train de concevoir des programmes qui devraient conduire à une nouvelle série de sous-accords agrico-