

Recherche de l'identité canadienne

par Louis Balthazar

La publication d'un document spécial sur les relations canado-américaines, signé par le Secrétaire d'État aux affaires extérieures, doit être saluée comme un moment important dans l'évolution de la politique étrangère du Canada. Désormais, les politiques canadiennes à l'endroit des États-Unis pourront être autre chose que des réactions du moment: on peut espérer qu'elles se situeront dans le cadre des grandes orientations maintenant définies. A tout le moins, nous serons en possession d'un instrument qui nous permettra de juger ces politiques en fonction d'une évaluation sérieuse de la situation et du choix de certains objectifs.

Le document qu'on vient de nous livrer constitue une étude approfondie dont la teneur marque un net progrès sur le Livre blanc de 1970. Les coordonnées du problème canado-américain sont décrites dans toute leur complexité et situées correctement dans le dynamisme du système international. Les options qui s'offrent au Canada sont analysées avec rigueur et réalisme de même que les raisons qui président au choix proposé. On pourra sans doute relever des lacunes à divers chapitres. Je me contenterai ici de déplorer un certain laconisme quant au postulat sous-jacent à l'objectif fondamental et quant à la mise en œuvre des moyens pour atteindre cet objectif.

I — Identité canadienne

Il est évident que la réduction de la vulnérabilité de l'économie canadienne ne se justifie qu'en fonction du désir des Cana-

diens de constituer une société distincte, d'«être en mesure de faire eux-mêmes ce qu'ils jugent important et de le faire à leur manière» (*Perspectives internationales*, automne 1972, p. 23). Le véritable postulat de la politique étrangère du Canada à l'endroit des États-Unis, ce n'est donc pas une croissance économique qui, somme toute, pourrait être atteinte au prix d'une plus grande intégration à l'économie américaine. C'est, avant tout, «de renforcer notre capacité de promouvoir les grands objectifs canadiens et d'assurer le sentiment de notre identité nationale» (p. 20). Le document revient à plusieurs reprises sur ce point:

la recherche d'une identité distincte est présente tout au long du processus de constitution de la nation canadienne (pp. 15-16). Il s'agit ici de savoir si l'interdépendance avec un pays aussi grand, aussi puissant et dynamique que les États-Unis n'exercera pas nécessairement, au-delà d'une certaine marge de tolérance, une contrainte insurmontable sur la notion d'une identité canadienne distincte... (p. 16). En principe, toute relation entre deux pays souverains tels que le Canada et les États-Unis, suppose qu'ils ont une identité distincte. Il est révélateur du caractère des relations canado-américaines qu'il soit nécessaire d'affirmer cette identité distincte comme objectif de notre politique étrangère (p. 23).

Il est bien vrai que dans la plupart des relations entre pays souverains, cette question de l'identité distincte s'impose d'elle-même. Pourquoi n'en est-il pas ainsi pour le Canada à l'endroit des États-Unis? Le document mentionne à quelques reprises les «affinités» entre les deux pays. Dans le cas de l'influence culturelle américaine, par exemple:

les Canadiens semblent avoir plus de difficulté à cerner ce problème que celui de l'influence américaine sur l'économie canadienne, peut-être parce que les nombreux traits communs aux Canadiens et aux Américains ont pour effet de rendre floue toute idée de menace (pp. 22-23).

N'est-ce pas là pourtant le point névralgique qui conditionne toute politique canadienne à l'égard des États-Unis? La question est de savoir dans quelle mesure les Canadiens constituent vraiment une population distincte de la population américaine. Sans doute, d'autres nations bien



M. Louis Balthazar est professeur de relations internationales au Département de science politique de l'Université Laval et directeur de ce même Département. Il est en outre directeur de la section de politique étrangère comparée au Centre québécois de relations internationales et coordonnateur d'un programme de recherche sur certains aspects des relations canado-américaines.