

[Text]

If you would like Mr. Best to elaborate on this, I would be glad to ask him to comment.

Mr. McDermid: Is Mr. Best their boss?

Mr. Axworthy: They are immigration officers, in effect; yes.

Mr. Best: Mr. Chairman, first of all, the key designation is that in order for an officer to function abroad he must be declared a visa officer. This is the key declaration and Mr. Axworthy is still . . . Each designation of the visa officer is made by the minister on recommendation from the department. It generally comes through myself and then it goes to him. This is the first, and key, control which we have.

Secondly, we monitor what is happening in the broadest context in terms of the application of the program. We have seen no evidence that there is any change in the sense of observing the program policies and guidelines.

• 1640

I think I would say that we have to work a little harder in terms of co-ordination. Previously, the Director General of Foreign Branch reported to me and he was practically in the next office to me. The office of the person who has replaced him now is in another department, but I think I would have to say that we work very closely together and the co-operation is good. I visit a lot of the posts abroad and I have seen no evidence that it is causing any difficulties in those terms.

Mr. McDermid: Short of its providing better opportunity for the employees to transfer, why was it done? I know in the short Clark government it was being discussed at that time, but no decision was made. As a matter of fact, there were a number who were disagreeing with the suggestion. Can you tell me why that decision was made?

I am directing it through the Chairman to the Minister, but if the Minister wants Mr. Best to answer it, that is fine. I would think, though, that it would be more a political question.

Mr. Axworthy: Well, yes, Mr. Chairman, I think it goes back to some of the basic reports that were prepared about the ability to present a kind of unified focus on our overseas operations.

There were in fact three services operating. The administrative reason was to get some cost-effectiveness so there could be common sourcing and logistical support plus training. That was one reason. I think the other recommendation had to do with the career-laddering for the officers themselves. There was a situation in which people, say, in the immigration services who reached a certain level of achievement did not have the same opportunity to become an ambassador or chargé d'affaires or something. They now do that. Mr. Best, formerly the head of the Immigration Services and now the High Commissioner I think in Trinidad-Tobago, is a good example.

[Translation]

fonctions, des procédures et processus quotidiens, ils relèvent de leur directeur administratif.

Mais M. Best pourra vous parler plus longuement de cette situation, si vous voulez avoir les détails.

M. McDermid: M. Best est-il leur directeur?

M. Axworthy: Oui, car il s'agit d'agents d'immigration.

M. Best: Monsieur le président, un agent ne peut travailler à l'étranger que lorsqu'il est désigné comme étant un agent de visa. C'est là le facteur le plus important et M. Axworthy demeure . . . C'est le ministre qui effectue toutes les nominations d'agent de visa sur la recommandation du ministère. Je suis habituellement saisi des recommandations qui vont ensuite au ministre. C'est là notre premier niveau de contrôle.

Deuxièmement, nous contrôlons la situation au niveau de l'application du programme. Nous n'avons jusqu'à maintenant observé aucun changement quant à l'observation des politiques et lignes directrices.

Il nous faudra probablement déployer un peu plus d'efforts eu égard à la coordination. Avant la réorganisation, le directeur général de la Direction étrangère relevait de mon service et son bureau était presque juste à côté du mien. Le bureau de son remplaçant se trouve dans un autre ministère, mais cela ne nous empêche pas de collaborer étroitement et efficacement. Je visite de nombreuses missions à l'étranger et je n'y ai pas remarqué de problèmes.

M. McDermid: Mis à part l'amélioration des possibilités de mutation pour les employés visés, pourquoi a-t-on effectué cette réorganisation? Je sais qu'on avait envisagé cette mesure pendant la courte durée du parlement Clark, mais aucune décision n'avait été prise. En fait, il y avait beaucoup d'opposition à cette éventualité. Alors pourquoi avez-vous pris cette décision?

Si le ministre préfère que M. Best réponde à cette question, je n'y vois pas de problème, mais il me semble que c'est une question d'ordre politique, plutôt.

M. Axworthy: Eh bien, monsieur le président, cette décision remonte aux rapports qui avaient été rédigés sur l'opportunité de regrouper nos services à l'étranger.

Nous avons en fait trois services différents à l'étranger. Sur le plan administratif, cette décision a été prise pour réduire les coûts, regrouper les fonds, fournir un appui logistique en plus de la formation. C'est une des raisons qui ont motivé cette décision. L'autre recommandation parlait, je crois, des possibilités d'avancement des agents. En effet, les agents d'immigration qui atteignaient un certain niveau n'avaient pas la possibilité de devenir ambassadeurs ou chargés d'affaires comme un agent du ministère des Affaires extérieures. Mais c'est le cas maintenant. M. Best qui était anciennement directeur des Services d'immigration et qui est maintenant haut-commissaire pour la Trinité et Tobago, je crois, est un bon exemple.