

Accepter la formation d'un système ne signifie cependant pas nécessairement être prêt à le faire fonctionner. Il faut pour cela une volonté de collaboration internationale, qui souvent ne peut être créée artificiellement.

De fait, il arrive que le désir de collaborer conduise certains pays à délaisser les anciennes coalitions et à en former de nouvelles qui répondent à des problèmes particuliers, en s'opposant parfois à de vieux amis. C'est ce qui se passe actuellement dans le domaine de l'agriculture, où le Groupe de Cairns, formé sur l'initiative de l'Australie, a rassemblé des pays tels que le Canada, la Hongrie, le Zaïre, la Thaïlande, l'Argentine - c'est-à-dire des nations appartenant à l'OTAN, au Pacte de Varsovie, à l'ASEAN, au Mouvement des non-alignés, etc. - autour d'un objectif commun: amener la Communauté européenne, les États-Unis et le Japon à modifier leurs régimes de subventions.

Dans ces circonstances, les organisations internationales qui ont grandi d'elles-mêmes, au lieu d'être le résultat d'une décision de regroupement, ont une valeur toute particulière. Il s'agit en fait de la différence entre une famille et une organisation.

Le Commonwealth est une famille qui agit. En s'attaquant aux grands problèmes mondiaux, elle a changé le cours des événements. La fourniture d'armes occidentales à l'Afrique du Sud en est un exemple. Par suite des décisions prises par le Commonwealth au début des années 1970, plusieurs pays qui avaient joué un rôle important à cet égard se sont joints à l'embargo mis sur les livraisons d'armes à Pretoria, ce qui a directement accru pour l'Afrique du Sud le coût de la politique d'apartheid.

L'action du Commonwealth se fait également sentir de manière pratique. L'un des meilleurs exemples en est le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique (FCCT), qui se distingue par le fait que presque tous les membres y contribuent et qu'il a recours au maximum à des experts en provenance des pays en développement. Les divers programmes du FCCT offrent toutes les formes d'aide au développement: par exemple le Programme général d'assistance technique, qui aide les pays en développement à recevoir de l'étranger des experts qualifiés; le Programme de bourses et de formation du Commonwealth, qui permet