

Urbanisme et administration des petites municipalités canadiennes

Près du tiers de la population canadienne vit dans des villes de 100 000 habitants et moins. L'on entend peu parler des problèmes administratifs et d'urbanisme de ces municipalités... pourtant, les dirigeants des municipalités de moyenne et de petite taille sont eux aussi aux prises avec de nombreux problèmes.

Afin d'avoir une meilleure idée des difficultés auxquelles les petites municipalités font face et de trouver les meilleures façons de leur venir en aide, le ministère des Affaires urbaines a commandé une étude sur les ressources administratives et d'urbanisme des petites collectivités canadiennes. Le contrat de recherche a été accordé à la firme Woods, Gordon & Co de Toronto, qui se donne 11 mois pour la mener à bien. Les Affaires urbaines se chargent d'en assumer le coût, mais les résultats seront mis directement à la disposition des municipalités canadiennes grâce à une série de rencontres entre le bureau de consultants et des représentants de la Fédération canadienne des municipalités. Il s'agit là de la première étude du genre au Canada.

Dans le cadre de ses démarches en vue d'obtenir le contrat, la firme Woods, Gordon a pris l'initiative de recueillir quelques données préliminaires lui permettant d'établir des hypothèses de départ. Ainsi, les experts tiennent pour acquis que les ressources dont disposent les petites municipalités afin de s'administrer et d'aménager leur territoire sont nettement insuffisantes. Ce manque de ressources fait en sorte, selon la firme de consultants, que les municipalités ne peuvent ni attirer ni garder les individus et les entreprises essentiels à leur viabilité économique. Par conséquent, elles ne

connaissent souvent même pas l'existence... des divers programmes d'aide aux municipalités mis en place aux niveaux provincial et fédéral.

Ce manque de ressources condamne les villageois et les citadins des petites villes à être moins bien servis par tous les gouvernements: local, régional, provincial et fédéral. En un mot, l'hypothèse de base dit qu'il existe un lien directement proportionnel entre la taille des municipalités et leur aptitude à bien se gouverner et à se développer selon des plans précis.

Le cas d'Elliot Lake, en Ontario, illustre le bien-fondé de cette hypothèse. Cette municipalité en pleine expansion ne parvient pas à engager un directeur pour ses travaux d'urbanisme au salaire qu'elle veut offrir. De plus, cette même ville ignorait jusqu'à tout récemment qu'elle pouvait compter sur l'aide du gouvernement provincial ontarien pour sortir de ses difficultés. Cet exemple illustre une situation générale selon laquelle, non seulement les petites municipalités ne peuvent engager le personnel compétent requis, mais ignorent largement les services mis à leur disposition par les ordres supérieurs de gouvernement. La plupart du temps, elles ont d'abord recours aux services de consultants du secteur privé avant de recourir aux services gouvernementaux...et ceci d'autant plus souvent qu'elles sont de taille réduite!

L'étude menée par la firme Woods devrait permettre de dresser une véritable géographie des déficiences en la matière des petites localités, à travers le Canada. Elle indiquera aussi comment les différentes politiques gouvernementales exercent sur elles un impact positif ou négatif. La plupart des politiques d'aide au logement,

par exemple, s'adressent surtout aux besoins des grandes villes. Puis, à partir de cette typologie de l'aménagement et de la gestion des petites municipalités, les chercheurs en indiqueront les besoins et suggéreront à la Fédération canadienne des municipalités plusieurs façons d'aider les localités de petite taille à s'aider elles-mêmes.

Article publié dans le numéro 1, 1979 d'*Habitat*, revue trimestrielle de la Société centrale d'hypothèques et de logement.

Répartition géographique des villes canadiennes de 100 000 habitants et moins

Nombre d'agglomérations

	0	100	200	300	400	500	600	700
T.-N.								
Î.-P.-É.								
N.-É.								
N.-B.								
Qué.								
Ont.								
Man.								
Sask.								
Alb.								
C.-B.								
Yukon								
T.-N.-O.								

Répartition selon leur taille des villes canadiennes de 100 000 habitants et moins*

Taille	T.-N.	Î.-P.-É.	N.-É.	N.-B.	Qué.	Ont.	Man.	Sask.	Alb.	C.-B.	Yukon & T.-N.-O.	Total	Total en %
1 000-5 000	55	7	25	137	586	111	25	50	87	48	8	1 139	75.3
5 000-10 000	7	2	14	14	62	36	5	3	21	12	1	177	11.7
10 000-50 000	3	1	6	4	69	52	3	5	8	12	1	164	10.8
50 000-100 000	1	—	1	2	15	11	—	—	—	4	—	34	2.2
Total	66	10	46	157	732	210	33	58	116	76	10	1 514	100.0
Total en %	4.4	0.7	3.0	10.4	48.3	13.9	2.2	3.8	7.7	5.0	0.7		

*D'après le recensement de 1976.