

[Text]

**Mr. R. J. Fournier (Assistant Deputy Minister, Finance and Professional Services, Department of Indian Affairs and Northern Development):** The freeze has been lifted. The withdrawal of the authorities for the approval of economic development type projects has been withdrawn to Ottawa pending a more detailed review of procedural aspects within the fund, not only the financial aspects but the procedural aspects and the whole delegation of authorities across the department with respect to the approval of economic development projects. We would hope that following a report on that subject to the Treasury Board the Minister and the Deputy will be able to redelegate some of that authority back to the field level.

**The Chairman:** Mr. Murphy, this will be your final question.

**Mr. Murphy:** Yes, I know. You were saying that the freeze has been lifted and that the move to centralizing decision-making is a temporary measure. Do you have a limit of time on that, six months perhaps?

**Mr. Fournier:** Six months used to be a popular time limit, but no, we do not. I would hope that it would not be that long, but it is subject to review of the procedures and discussion of these with the Treasury Board and satisfying the Treasury Board Secretariat on these matters before we can in fact make a decision to redelegate the authority. It has actually nothing to do with the freeze. It is because of a review of procedural aspects and authorities within the funding and the operation of the fund rather than anything that is tied to the freeze.

**The Chairman:** Thank you, Mr. Murphy. Mr. McKnight.

**Mr. McKnight:** Thank you, Mr. Chairman. I am very pleased, Mr. Minister, to read in your statement that the failure of past economic development programs was sometimes blamed on mismanagement by Indians, but in fact inherent weaknesses of the program led to those failures; and I brought this to your attention before and we have discussed it.

I may have had an answer to my question. I would like to know what steps your department, if you could inform the Committee, are contemplating to assure that economic programs are for the benefit of the native people and they are planned to succeed rather than just planned to be a program and they are doomed to failure in many instances, as they have in the past.

**Mr. Epp:** As you know, Mr. McKnight, we have for some time been waiting for the report from Mr. Beaver who had been working on the socio-economic report. The National Indian Brotherhood has made their report available as well. It is our strong belief in the department that we have to create models of success for two reasons. There is a certain attitude that so much of the moneys that have been spent have not been spent wisely and we have to change that. That being the case, I do not think we can impose "economic development from the top" and say to the people at the local level this will work. It has to be the other way around. We have to start at the bottom. And I am not talking about it in terms of degrees of importance but at the grass roots level, where a program can be put into place not simply because we want a program but because it will have meaning for the people there. That is a

[Translation]

**M. R. J. Fournier (sous-ministre adjoint, Finances et services professionnels, ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien):** Le gel a été levé. Les crédits de développement économique doivent désormais être approuvés par le siège à Ottawa, en attendant une étude détaillée, non seulement des questions financières, mais également des questions de procédures et sur l'ensemble des modalités de délégation de pouvoir au sein du ministère en ce qui concerne l'adoption de projets de développement économique. Lorsque le rapport à ce sujet aura été remis au Conseil du Trésor, le ministre et son adjoint devraient en principe déléguer à nouveau une partie de leurs pouvoirs aux autorités régionales.

**Le président:** Ce sera votre dernière question, monsieur Murphy.

**M. Murphy:** D'accord. Donc, le gel aurait été levé et la centralisation de la prise de décisions ne serait qu'une mesure provisoire. Cette mesure est-elle prévue pour une période de six mois?

**M. Fournier:** Nous n'avons pas fixé d'échéance, mais il est vrai qu'autrefois c'était souvent six mois. J'espère qu'il ne faudra pas si longtemps; tout dépend du temps qu'il faudra pour étudier les procédures et des discussions avec le secrétariat du Conseil du Trésor; ce n'est qu'ensuite que ces pouvoirs pourront être délégués à nouveau. Mais cela n'a rien à voir avec le gel. Il s'agit uniquement d'examiner diverses procédures pour les modalités de prise de décision sur l'utilisation de ce fonds.

**Le président:** Merci, monsieur Murphy. La parole est à M. McKnight.

**M. McKnight:** Merci, monsieur le président. Jadis on imputait à la mauvaise gestion des Indiens l'échec de programmes de développement économique; or j'ai été heureux de lire dans votre déclaration que ces échecs seraient plutôt imputables aux défauts inhérents des programmes; j'ai d'ailleurs eu l'occasion d'en discuter avec vous.

J'aimerais savoir ce que votre ministère compte faire pour s'assurer que les Indiens profiteront réellement des programmes économiques qui leur sont destinés, car par le passé, on se contentait trop souvent d'élaborer des programmes comme si cela était une fin en soi.

**M. Epp:** Vous savez sans doute que nous attendons toujours les rapports socio-économiques de M. Beaver. Nous avons d'ailleurs déjà reçu le rapport de la Fraternité nationale des Indiens. Le ministère quant à lui est convaincu que nous devons absolument créer des modèles de succès et ce, pour deux raisons. On dit un peu partout qu'une bonne partie de l'argent dépensé n'a pas été déboursé à bon escient; or, il faut que cela change. J'estime néanmoins que le développement économique ne peut pas être imposé d'en haut. Il faut au contraire commencer à la base. Un programme doit être mis en œuvre non pas simplement parce que nous y tenons, mais parce que ceux auxquels il est destiné pourront effectivement en profiter. Mais cela prendra du temps et il ne faut surtout pas croire que c'est une panacée. Tous les membres du comité seront d'accord avec moi pour dire, je pense, qu'il faut com-