

30

APR 4 1990

RETURN TO DEPARTMENTAL LIBRARY
RETOURNER A LA BIBLIOTHEQUE DU MINISTERE

LE RESPECT DES MESURES PROPRES À ACCROÎTRE LA CONFIANCE : D'HELSINKI À STOCKHOLM

par Michael Holmes

Le 28 août 1987, quatre officiers de l'armée américaine arrivaient dans une base militaire soviétique située au nord-est de Minsk afin de surveiller un exercice militaire auquel participaient 16 000 hommes et 425 chars. Deux généraux soviétiques les accueillirent à l'aéroport et les informèrent de la structure et du but de l'exercice. On leur donna accès à des moyens de transport aérien et terrestre pour qu'ils puissent suivre les manoeuvres et on les autorisa pleinement à utiliser des appareils photographiques, des jumelles, des cartes et des graphiques. Au terme de la période de quarante-huit heures allouée pour l'inspection, les officiers quittèrent l'Union soviétique avec la conviction que les seuils numériques indiqués dans la notification de l'exercice donnée par les Soviétiques n'avaient pas été dépassés et que leurs hôtes s'étaient montrés ouverts et coopératifs.

L'inspection sur interpellation décrite ci-dessus, la première de ce type que les États-Unis aient effectuée en Union soviétique, s'est déroulée conformément à l'Accord conclu en 1986 dans le cadre de la Conférence de Stockholm sur les mesures de confiance et de sécurité et sur le désarmement en Europe (CMCSDE), mieux connue sous le nom de Conférence sur le désarmement en Europe. Cet accord vise à réduire les chances qu'un malentendu ou une appréciation erronée engendre un conflit armé. L'inspection évoquée illustre l'application de mesures propres à accroître la confiance (MPAC) dans les relations internationales. En outre, elle constitue un exemple de la façon dont la mise en oeuvre de l'Accord de Stockholm, en particulier, a contribué à l'instauration d'un climat plus ouvert et empreint davantage de coopération et de prévisibilité pour la gestion des affaires intéressant la sécurité en Europe.

Depuis la Seconde Guerre mondiale, on s'est efforcé de mettre en place des MPAC par le biais de propositions comme le programme du président Eisenhower pour l'ouverture des espaces aériens, en

1955, le plan Rapacki, en 1958, et l'accord conclu en 1963 entre les États-Unis et l'Union soviétique sur l'établissement du «téléphone rouge». La Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), qui a siégé de 1973 à 1975, a débouché sur l'Acte final d'Helsinki, lequel comprenait des MPAC limitées. Dans la foulée de la CSCE se sont tenues deux conférences d'examen, la première, à Belgrade, de 1977 à 1978, et la seconde, à Madrid, de 1980 à 1983*. Les négociations de Stockholm mêmes résultaient directement du processus d'Helsinki et de ses deux conférences d'examen.

Étant des mesures visant à régir l'emploi de la force militaire, les MPAC occupent maintenant une place importante dans l'étude et la recherche de la limitation des armements. Cette importance croîtra certainement à mesure que les pays participant au processus de la CSCE négocieront de nouvelles MPAC afin d'améliorer les dispositions convenues à Stockholm; ce processus s'est enclenché à Vienne vers le milieu de 1988.¹ Il convient toutefois de définir les MPAC, leurs objectifs et la façon dont s'est faite leur mise en oeuvre. L'exposé qui suit porte sur ces questions, montre jusqu'à quel point les Accords d'Helsinki et de Stockholm ont été respectés, et précise comment les MPAC ont influé sur la sécurité en Europe au cours des quinze dernières années.

QU'EST-CE QU'UNE MESURE PROPRE À ACCROÎTRE LA CONFIANCE ?

De façon générale, le sigle MPAC désigne un accord conclu entre au moins deux pays et accroissant la prévisibilité des activités militaires courantes. Les formes plus avancées de MPAC

*À l'issue de la Conférence d'examen de Madrid, les mesures de confiance ont été renforcées, de sorte qu'on les désigne aujourd'hui sous le nom de mesures propres à accroître la confiance et la sécurité (MPACS). Toutefois, par souci de clarté, nous utiliserons le sigle MPAC dans l'ensemble du présent document.

43-255-498