

L'économie à planification centralisée

La Pologne transforme ses institutions politiques et économiques. Elle est entraînée de passer d'une dictature autoritaire à une démocratie parlementaire; d'un monopole communiste sur le pouvoir politique à une compétition pluraliste entre différents partis; et d'un contrôle politique centralisé de l'économie à une économie de marché. Pour effectuer ces changements, les lois sont abrogées ou reformulées, les structures administratives sont renouvelées, de nouveaux personnages arrivent sur le devant de la scène et le "bois mort" est éliminé de la bureaucratie. Les vieilles institutions sont abolies et de nouvelles sont mises sur pied.

L'ancien gouvernement communiste de Pologne (dirigé par le Parti des travailleurs unis de Pologne) avait mis l'accent sur une planification économique centralisée dans laquelle les forces du marché ne devaient pas jouer un rôle important (voir figure 2.1). Le principal instrument de gestion économique du régime communiste a été le Plan centralisé. Des plans quinquennaux fixaient les grandes orientations du développement national alors que les entreprises se voyaient remettre des plans annuels qui servaient de base à la gestion des opérations. Ce système fixait aux entreprises des objectifs de production et de vente et leur attribuait les intrants en matière première et la masse salariale nécessaires.

Au début, la planification économique centralisée a réussi à accélérer la croissance en Pologne en augmentant la quantité d'intrants servant à la production : on a construit plus d'usines, plus de personnes se sont jointes à la population active, on a extrait davantage de ressources du sol. Cette approche extensive a atteint ses limites au cours des années 1970. Le fait d'injecter davantage de travailleurs ou de ressources dans l'économie ne suffisait plus à assurer la croissance. La Pologne avait un besoin urgent de participer à la révolution technologique qui permettait l'accroissement de l'efficacité, l'amélioration des produits et des procédés et de la capacité concurrentielle dans les pays occidentaux.

Le gouvernement polonais a emprunté lourdement au cours des années 1970 pour moderniser son économie. Si des investissements comme ceux consacrés à la production en Pologne d'automobiles FIAT ont été un succès, dans de nombreux cas les fonds ont été gaspillés dans des projets géants non rentables, des projets qui n'avaient pas prévu la hausse des prix de l'énergie ou des projets qui dépendaient continuellement de l'importation de pièces de rechange et de matériel de l'Occident. De plus, près de la moitié de la dette extérieure a servi à importer des aliments pour apaiser les travailleurs qui étaient de plus en plus agités. À la fin des années 1970, le gouvernement

Figure 2.1
L'économie à planification centralisée

