

[Text]

which were not statutory instruments, and could not, in any sense of the word, be construed as being statutory instruments under our jurisdiction. They were not referred to us, but they did have all the effect of regulations to the extent to which they had an impact on a lot of people. Mrs. Holt, I am sure, will have quite a bit to say on that, if she gets here today, on this particular item. That, of course, takes us right back to the issue which we faced from the very beginning: what is a statutory instrument? What about the definition in the act? Are we being deprived of the opportunity of examining things which we should in order to discharge our responsibilities?

The Committee will recall the cases about the criteria sent by the Unemployment Insurance to its officers to declare what will be the proper eligibility of applicants to the extent that they sought to obtain comparable employment. We recall discussions we had right from the very beginning about instructions sent to immigration officers and the type of criteria and the scrutiny they were to make in the awarding of points to let people come into this country and the fact that we were outside of these and had no jurisdiction to consider them. So one of the things which have faced us all through our somewhat turbulent history has been the question of the definition of what we can look at and which includes the definition of statutory instruments in the act.

Another thing which is on the agenda and which I have had some recent experience with is the use of the social insurance numbers. How far has this spread? What statutory authorization is there for it? Has that statutory authorization been excluded? Are social insurance numbers being now used for purposes never designated?

I give one example. After being on a radio program, I had a telephone call yesterday followed by a letter from a person who had gone down to the public library, had sought to secure a card from the public library and was told he could not secure a card until he gave his social insurance number. When challenged, the person at the library said, we have instructions from the government or a letter from some government bureaucrat suggesting that we should not allow a card out until this information is given, a social insurance number given to the library authorities.

In other words, there is a great big field, and while we are not rushing out looking for business, it does seem to me that what we have been doing so far is of a defensive nature. We tackle these things after they come to us, long after the events, and sometimes too long. The question is, is there a role for this or some other committee to go on the offensive before certain actions that are taken in Parliament or before certain actions are taken in the bureaucracy?

I think we are in pretty good company in this, because last February, the first ministers' meeting agreed that they would look at this whole question of regulation and came to an agreement to refer the matter to the Economic Council of Canada, and I think both the Economic Council of Canada

[Translation]

textes réglementaires relevant de notre compétence. Ces restrictions n'ont pas été renvoyées à notre comité, mais, en raison des conséquences qu'elles ont eues pour beaucoup de gens, on peut les considérer comme des règlements. M^{me} Holt pourra nous donner des détails, si toutefois elle assiste à notre réunion. Cela nous ramène bien sûr au problème qui s'est posé dès le début. Qu'est-ce qu'un texte réglementaire? Que devons-nous penser de la définition de la loi? Sommes-nous privés de la possibilité d'examiner les questions que nous sommes chargés d'étudier?

Le comité se rappellera d'un cas précis où la commission de l'assurance-chômage avait envoyé à tous ses agents la liste des critères permettant de déterminer l'admissibilité des requérants, en fonction des efforts déployés par ces derniers pour obtenir un emploi. Vous vous rappellerez des discussions que nous avons eues dès le début au sujet des instructions envoyées aux agents de l'immigration, au sujet des critères établis, et de l'enquête qu'ils devaient faire, afin d'accorder un certain nombre de points aux personnes désireuses d'immigrer au Canada. Vous vous rappellerez que nous n'étions pas compétents en la matière. Dans le cours quelque peu troublé de notre histoire, nous avons toujours eu de la difficulté à définir notre domaine de compétence, ainsi que la notion de texte réglementaire aux termes de la loi.

La question des numéros d'assurance sociale est également inscrite à l'ordre du jour, et c'est un problème dont j'ai récemment pris connaissance. Où en sommes-nous? Quels sont les pouvoirs qui existent aux termes d'un règlement à l'endroit de ce numéro? Ces pouvoirs réglementaires ont-ils été supprimés? Est-il possible que les numéros d'assurance sociale soient utilisés à des fins imaginées?

Je vais vous donner un exemple. Après avoir participé à une émission de radio, j'ai reçu un coup de téléphone suivi d'une lettre. L'auteur de cette lettre s'est rendu à la bibliothèque publique, a demandé à obtenir une carte, et s'est vu répondre qu'il ne pouvait obtenir de carte sans donner son numéro d'assurance sociale. Interrogé, le responsable de la bibliothèque a répondu qu'il avait reçu des instructions du gouvernement, à moins qu'il ne s'agisse d'une lettre d'un fonctionnaire, suggérant de ne pas accorder de carte tant que le numéro d'assurance sociale du demandeur n'avait pas été communiqué aux responsables de la bibliothèque.

En d'autres termes, c'est là un problème extrêmement vaste, et bien que nous n'ayons pas besoin d'un supplément de travail, il me semble que nous nous sommes jusqu'à présent contentés de prendre des mesures défensives. Nous agissons une fois que les incidents nous ont été rapportés, et parfois très longtemps après. Je voudrais donc vous poser la question suivante: notre comité, ou un autre comité ne pourrait-il pas prendre certaines initiatives avant le Parlement ou même avant certains fonctionnaires?

Dans ce domaine, nous sommes en bonne compagnie. En effet, lors de la Conférence des premiers ministres qui a eu lieu en février dernier, ceux-ci se sont mis d'accord pour étudier la question des règlements et ils ont décidé de la renvoyer au Conseil économique du Canada. Je crois que le Conseil écono-