

## 轉論 憲政與政黨

薩孟武

(轉錄自中央日報廿五年二月十七日星期評論)

原來人類不是政治的動物，而是經濟的動物。人類對於政治不是個個都熱心的。政黨是熱心政治的人所組織的團體。政黨固然可以代表人民的意見，而政黨的政見却不是件件都和人民的意見一致。人民可以今年贊成甲黨的主張，明年贊成乙黨的主張，也可以同時關於A項問題贊成甲黨的主張，關於B項問題贊成乙黨的主張。換句話說，人民贊成某一個政黨，並沒有把決定一切問題的權永久委託該政黨。由於這個理由，甲黨今年雖然得到民衆的擁護，難保明年不會失去民衆的信仰。民衆時時變更其意見，隨着民衆意見的變更，有些政黨得到政權。有些政黨失去政權，這是民主政治的本質。所以民主政治的存在，又以這一批無黨無派為前提。這一批無黨無派在民間固然有很大的作用。而進入議會之後，又往往失去其效能。議會的政治是多數公眾的，不但議決之時需要多數人的贊成，便是提案之時也需要多數人副署。倘令無黨無派對於一種問題預先沒有共同的見解，則以烏合之衆，要提出一個法案已經不易（因為得不到法定人數副署），更何論乎通過。要是他們也結合起來，則他們已經不是無黨無派，而是有黨有派了。在議會政治之下，無黨無派不能發生作用。所以今日各國議會的議員無一不是政黨的黨員。換句話說，最初議員因為孤立不能發生作用，不能不加入政黨。其後人民看到了這個現象，就不肯選舉孤立的人為議員。這個現象在採用比例選舉法的國家，最為明顯。比例選舉是按照各黨得票的多寡，得票多者，其議員多；得票寡者，其議員寡。所以議會的議員盡是政黨的黨員。換句話說，議會不是代表人民，而是代表政黨。這個時候，選舉權雖然屬於大眾，而被選舉權則只惟黨員才有。縱以管仲之才，孔子之聖，不肯加入政黨，也不得當的作用。只在於選擇議員之時，且必須社會上有絕對多數的無黨無派，而後無黨無派才能發揮其作用。要是全國人民都加入任何政黨，則多數黨將永久把持政權，而使民主政治變為一黨專政。反之，議會之內，若有無黨無派的議員，這些無黨無派的議員，不是絕對多數，而能握有最後決定權，則民主政治必至毀滅。何以故呢？比方議員總數一百人，四十八人屬於甲黨，四十七人屬於乙黨，五人無黨無派，這個時候，甲乙兩黨都要拉攏無黨無派，無黨無派沒有共同信仰，翻覆兩離合無常，他們擁護甲黨，甲黨便得到政權，贊成乙黨，乙黨又得到政權。一切決定政權屬於五人，這樣，民主政治已經不是多數公決，而是少數操縱了。

全國人民都加入某一個政黨，便是該黨的政見得到了全國人民的承認，這是絕對不可能的事。如其可能，則這個政見已經沒有主張的必要，而該黨也將失去存在的價值。為什麼呢？一種意見所以必得政黨出來主張者，乃是因為社會上有反對這種意見的人。全國人民都贊成這個意見，在理，這個意見必能實行。已經實行了，何必再來主張？如其不能實行，則阻力不在民間，而在於政黨本身，在這個意義之下，憲政時代，每個政黨不妨提出各自特殊的意見，換句話說，憲法時代不怕政黨有極端的政見，只怕各党均把一切好聽的話，好看的見沒有區別，則分党立派，除了爭權奪利之外，尚有什麼目的？（完）

## 本報特電

△十一日重慶電。軍事三人執行代表今日飛抵瀋陽。董彥平現在哈爾濱與蘇俄商談鐵路運兵問題。并談引渡溥儀事件。

△同日重慶電。哈爾濱共產軍佔據電力廠。

△同日重慶電。山海關外各車站被共軍襲擊。

●失蹤美機在晉尋獲

軍運輸機，在半途失蹤，是日已由共軍在山西北部尋獲。十四名共產

共產客及四名美國機師完全斃命。

●中巴簽訂文化協定

將再赴華繼續任務

牌子最老 貨式最好  
製法精良 美味可口



●擬用長春鐵路運兵

●共軍源源開入東北

●擬用長春鐵路運兵

●擬用長春鐵路運兵

●擬用長春鐵路運兵

●擬用長春鐵路運兵

●擬用長春鐵路運兵

●擬用長春鐵路運兵

●擬用長春鐵路運兵

意注者館業請

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

●趙鴻欣包醫病科

PARKER  
“51”  
架 柏 五 十

墨筆金色每枝十八圓  
鉛筆金色 每枝九圓  
銀色每枝六圓

51墨水每罐一毛五

雙老頭抽油 壓百磅每桶二拾壹元三毫八

上抽油 壓百磅每桶十九元三毫四

老頭抽油 壓百磅每桶二十一元三毫七

老頭抽油 壓百磅每桶十七元五毫

老頭抽油 壓百磅每桶十八元五毫

老頭抽油 壓百磅每桶十九元四毫

老頭抽油 壓百磅每桶十八元三毫四

老頭抽油 壓百磅每桶十九元零三毫七

老頭抽油 壓百磅每桶十七元五毫

老頭抽油 壓百磅每桶十八元五毫

老頭抽油 壓百磅每桶十九元一毫二

老頭抽油 壓百磅每桶十八元三毫一

老頭抽油 壓百磅每桶十九元零三毫一

老頭抽油 壓百磅每桶十八元零三毫一

老頭抽油 壓百磅每桶十九元零三毫一

老頭抽油 壓百磅每桶十八元零三