

fall of Canada's rural development project in Haiti. Its planners confused that country's needs with its ability to support a generously funded and complex project. By so doing, they invited failure and, with it, a wave of criticism of all aid to Haiti.

25. At a still broader international level, the Sub-committee would repeat, and emphasize, its earlier recommendation that Canada should provide leadership in developing an international agreement between developed and developing countries. If development is to succeed and stability is to be achieved, internal reforms in many countries of Latin America are imperative. It is equally clear, however, that such reforms must be complemented by changes in the international system where economic forces too often cripple the development process. Such an agreement would consist of international economic reform that responds to the desperate financial problems of many countries in Latin America and internal economic reform that responds to the equally desperate plight of many of their people.

26. The Sub-Committee has argued that the promotion of stability should be the central objective of Canada's foreign policy in its relations with Latin America and the Caribbean. Given our strong conviction that instability arises overwhelmingly from a failure to meet the basic economic and social needs of people, we have argued further that Canada should promote stability through its human rights, trade and investment, and development assistance policies and practices.

27. Such an approach to stability confronts a major obstacle in many countries of Latin America and the Caribbean where terrorism and violence are used to defend the status quo and to promote change. In Central America, in particular, this has given rise to civil wars and near civil wars which erode the possibility of attaining social and economic stability. Canada's opportunities to promote stability in such situations are necessarily very limited. Our country's long-range policy should be to seek to remove the conditions which give rise to violence in the first place. It is for this reason that **the Sub-committee recommends making Central America a region of concentration in Canada's foreign policy.** Meanwhile, Canada should seek opportunities to promote dialogue between opposing forces when violence occurs.

28. It is primarily at the international level that Canada should seek to promote stability by directly addressing security concerns. The mounting violence in Central America, which is threatening to engulf the entire region, arises primarily from internal causes. It is, however, reinforced and spread by the injection of outside ideological concerns and by the provision of military assistance to both repressive governments and revolutionary groups. Far from promoting stability, the

cières. C'est d'abord et avant tout parce que nous avons négligé cet aspect que le programme canadien de développement rural en Haïti s'est vite avéré un échec. Les responsables de sa conception ont confondu les besoins de ce pays avec son aptitude à accueillir un projet complexe, nécessitant des fonds considérables. Le programme était donc voué à l'échec, ce qui a entraîné une vague de critiques sur l'ensemble des programmes d'aide à Haïti.

25. À un niveau international encore plus général, le Sous-comité tient à répéter sa recommandation antérieure au sujet du rôle de chef de file que le Canada devrait jouer dans l'établissement d'une «entente globale» entre pays développés et en voie de développement. Afin de pouvoir se développer et atteindre la stabilité, de nombreux pays d'Amérique latine devront absolument faire des réformes internes. Il est également clair, cependant, que ces réformes devront être accompagnées de changements sur la scène internationale, où les forces économiques ralentissent trop souvent ce processus de développement. L'entente globale consisterait en une réforme économique internationale destinée à résoudre les problèmes financiers extrêmement graves de nombreux pays d'Amérique latine, ainsi qu'en une réforme économique interne visant à améliorer la situation tout aussi désespérée de la majeure partie de leur population.

26. Le Sous-comité a indiqué que la promotion de la stabilité devrait constituer l'objectif central de la politique étrangère du Canada, dans le cadre de ses relations avec l'Amérique latine et les Antilles. Par ailleurs, puisque nous sommes fermement convaincus que l'instabilité découle dans une large mesure de l'incapacité de répondre aux besoins économiques et sociaux fondamentaux des populations, nous estimons également que le Canada devrait promouvoir la stabilité par le biais de ses politiques et de ses pratiques dans les domaines des droits de la personne, du commerce et de l'investissement, et de l'aide au développement.

27. Cette conception de la stabilité se heurte cependant à un obstacle majeur dans de nombreux pays d'Amérique latine et des Antilles: l'utilisation du terrorisme et de la violence pour défendre le statu quo ou promouvoir le changement. En Amérique centrale en particulier, cette pratique a entraîné des guerres civiles et de graves conflits internes qui rendent très aléatoire la stabilité sociale et économique. Dans ces conditions, les moyens dont dispose le Canada pour promouvoir la stabilité sont nécessairement très limités. A long terme, notre politique devrait viser à éliminer les causes premières de cette violence. C'est pourquoi **le Sous-comité recommande de faire de l'Amérique centrale une région de concentration dans le cadre de la politique étrangère du Canada.** Entre temps, le Canada devrait profiter de toutes les occasions qui lui sont offertes de favoriser le dialogue entre forces adverses lorsque la violence survient.

28. C'est d'abord au niveau international que le Canada devrait tenter de promouvoir la stabilité, en s'attaquant directement aux problèmes de sécurité. La violence qui monte actuellement en Amérique centrale, et qui menace d'envahir toute la région, découle surtout de causes internes, mais elle est aggravée et répandue par l'introduction de modèles idéologiques de l'extérieur et par l'aide militaire fournie tant aux gouvernements répressifs qu'aux groupes révolutionnaires.