

[Text]

Senator Lang: Am I correct in my assumption that there is something called "energy monitoring" in that ministry now—

Mr. Scott: That is correct.

Senator Lang: ... and which is presumably performing these functions? Is the purpose of this bill to make that activity a statutory legality?

Mr. Scott: Well, there is an existing statute which this proposed statute effectively repeals, and it is extremely loose. The departmental officials are saying that the purpose of this new statute is to regularize what has been a fairly loose process of gathering information, and which, presumably, has resulted in quarrels between the industry and the department as to what information should or should not be required to be given. You will see, when we come to clause 5, that what can be requested is set out in chapter and verse. It is true that the minister has been collecting this information. In order to collect it effectively, this proceeding under the Inquiries Act has to be established, as I understand it, although I have no direct knowledge of that, in order to make an effective study of this statistical information. This is intended to give the same sort of powers to an on-going agency to study material collected by the minister.

Let me go through some of the sections in outline form. The agency under the bill obviously is the Petroleum Monitoring Agency and its jurisdiction and the requirement for returns is tied to energy commodities. In other words, you are talking about corporations which are engaged in the oil and gas industry, and there is a power in the minister by declaration to extend the operation of this to organizations involved in the coal, uranium and thorium fields. So the definition of an energy commodity, which is what is being reported upon, or an energy enterprise, is a person engaged in the exploration, development, production, processing or refining of those energy commodities—for example, oil and gas; but also there is this power in the minister to extend it to coal, thorium and uranium. Thorium, I believe, is a radioactive mineral or group of minerals. The minister responsible for the statute is the Minister of Energy, Mines and Ressources.

The act applies only to persons whose gross annual revenues in the energy commodity field extend to \$10 million or higher, and whose assets are \$10 million or higher. Under clause 7 the minister can, in the public interest, extend the operation of the act to any organization involved in an energy enterprise. So if you are dealing with a smaller organization whose assets, bank, or gross annual revenues are not large enough, the minister can extend the operation of the act in the public interest.

Senator Lang: What does "in the public interest" mean?

Mr. Scott: I simply cannot answer that question.

Senator Godfrey: Clause 7 says:

Where the Minister is of the opinion that it is in the public interest ...

Mr. Scott: The most important clause, in looking at the underpinnings of this, is clause 5, which defines the return. A

[Traduction]

Le sénateur Lang: Ais-je raison de supposer qu'il y a actuellement au ministère quelque chose comme une «surveillance du secteur énergétique»—

M. Scott: C'est juste.

Le sénateur Lang: ... et qui assume, je suppose, ces fonctions? Ce projet de loi entend-t-il rendre cette fonction statutaire?

M. Scott: C'est-à-dire qu'il y a une loi que ce projet de loi abroge, et elle est extrêmement floue. Les fonctionnaires du ministère disent que le but de ce projet de loi est de préciser le processus pour recueillir les renseignements qui, semble-t-il, a suscité des querelles entre l'industrie et le ministère, quant aux renseignements qui devraient être ou non divulgués. Vous verrez, lorsque nous arriverons à l'article 5, qu'on y prescrit en l'état exigible. Il est exact que le Ministre a, dans le passé, recueilli ces renseignements. Pour que cette information soit recueillie comme il le faut, cette agence doit être établie, semble-t-il, en vertu de la Loi sur les enquêtes—mais je ne suis, sur ce point, qu'indirectement renseigné—pour se livrer à une étude efficace des renseignements statistiques. On peut ainsi doter l'Agence permanente des mêmes pouvoirs que ceux dont le Ministre disposait pour recueillir les renseignements.

Voyons rapidement un peu quelques uns des articles. L'agence constituée en vertu du projet de loi est, évidemment, l'Agence de surveillance du secteur pétrolier et sa juridiction, ainsi que les états exigibles, ont trait aux produits énergétiques. Bref, il s'agit de sociétés d'exploitation de pétrole et de gaz, et le Ministre est autorisé à étendre ce secteur à l'exploitation du charbon, de l'uranium et du thorium. De sorte que la notion de produit ou d'entreprise énergétique se rapporte à une personne qui se livre à la prospection, à la mise en valeur, à la production, au traitement ou au raffinage des produits énergétiques—par exemple, le pétrole et le gaz; mais le Ministre est habilité à étendre cette exploitation au charbon, au thorium et à l'uranium. Le thorium est je crois une substance ou un groupe de substances radioactives. Le Ministre en poste est le Ministre de l'Énergie des Mines et des Ressources.

La loi ne s'applique qu'aux personnes dont le revenu de produits énergétiques s'élève à 10 \$ millions et plus, et dont l'actif s'élève à 10 \$ millions et plus. En vertu de l'article 7, le Ministre peut, dans l'intérêt public, étendre le champ d'application de la loi à toute organisation qui se livre à une exploitation énergétique. Si donc on s'adresse à une organisation de moindre importance, dont l'actif ou le revenu annuel brut, n'est pas assez élevé, le Ministre peut quand même l'assujettir à la loi, dans l'intérêt public.

Le sénateur Lang: Que signifie «dans l'intérêt public»?

M. Scott: Je ne saurais répondre à cette question.

Le sénateur Godfrey: L'article 7 stipule:

Le Ministre peut, s'il estime que l'intérêt public le requiert, ...

M. Scott: L'article le plus important, subordonné à cette condition, est l'article 5, qui définit l'état. Une brève revue de