

## Épilogue

# Continuité et évolution de la politique étrangère du Canada

par Allan J. MacEachen

A l'instar de nombreux autres pays, la politique étrangère du Canada est façonnée par un certain nombre de facteurs, notamment sa situation géographique, son histoire, sa population, sa culture, ses richesses naturelles, ses institutions économiques, ainsi que le climat politique interne et la conjoncture internationale. Les facteurs d'ordre géographique et historique sont relativement stables malgré les effets de la technologie sur le milieu physique et les nouvelles interprétations dont l'histoire fait périodiquement l'objet. Les facteurs liés à la population, à la culture, aux richesses naturelles et aux institutions économiques peuvent évoluer à la longue, mais il est assez facile d'en prévoir le rythme et le cheminement. Quant au climat politique interne et à la conjoncture internationale, ce sont là des facteurs généralement moins stables, dont l'évolution est plus imprévisible.

L'importance relative de ces facteurs variant d'un pays à l'autre et d'une époque à l'autre, la politique étrangère d'un État sera plus ou moins stable ou prévisible. Ainsi, on peut arguer de l'évolution des dernières décennies que l'influence des événements extérieurs n'a cessé de croître, d'où il ressort que tous les États, quels que soient leur statut et leur puissance, sont moins libres qu'auparavant d'infléchir à leur guise leur politique étrangère. Parallèlement, les progrès accomplis sur le plan de l'éducation, des transports et des communications, ainsi que l'évolution des modes de vie amènent les citoyens à s'intéresser davantage et en plus grand nombre à la politique étrangère. Il en découle que les notions de souveraineté et de politique étrangère sont affaiblies par des pressions tant extérieures qu'intérieures.

Et pourtant, les relations du Canada avec les autres pays sont demeurées dans

l'ensemble remarquablement stables depuis les premières années de l'après-guerre. Elles n'ont cessé de prendre de l'ampleur tant en étendue qu'en diversité et en profondeur. Toutefois, parmi les facteurs qui régissent notre politique étrangère, c'est surtout aux changements survenus sur le plan de la situation extérieure qu'il a fallu s'adapter: par exemple, la décolonisation en Afrique et en Asie, le retour de l'Europe et du Japon au rang des grandes puissances économiques, la détente encore fragile entre l'Est et l'Ouest, ou encore, la nouvelle autorité avec laquelle les pays en voie de développement réclament un ordre économique mondial plus équitable.

### Initiatives

Qui plus est, l'évolution de la situation au Canada même a été à la source de certaines initiatives sur le plan de la politique étrangère; qu'il suffise de mentionner le resserrement des relations culturelles avec la France et d'autres pays francophones, et plus récemment, les efforts visant à établir un lien «contractuel» avec les communautés européennes et à accroître les relations économiques du Canada avec les pays membres de celles-ci. Ces changements récents laissent peut-être présager de l'avenir; les nouvelles orientations de la politique intérieure pourraient influencer davantage que par le passé sur les relations extérieures du Canada.

Néanmoins, lorsqu'on analyse rétrospectivement la politique étrangère du Canada, ce qui frappe d'abord et avant tout, c'est la continuité plutôt que les éléments nouveaux. Et cela est facile à expliquer. En premier lieu, nous avons réussi à éviter les changements soudains ou profonds dans notre vie politique, et les Canadiens n'ont, dans l'ensemble, aucune raison de se plaindre de leur situation économique, surtout pas en comparaison avec le niveau de développement ailleurs dans le monde.

En deuxième lieu, les relations du Canada avec son principal partenaire, les États-Unis, ont continué d'occuper une

---

*L'honorable Allan J. MacEachen est député de la circonscription Highlands-Canso du Cap-Breton et secrétaire d'État aux Affaires extérieures du Canada.*