

[Text]

cooking oil, milk powder and rice were increased by 13%. The average weekly wage in Jamaica is slightly more than \$15 U.S. Right now in Jamaica a pound of chicken costs \$1.06 and a dozen eggs sell for \$2.32. How do Jamaicans survive?

Structural adjustment often means cutting spending in the public sector by laying off workers or reducing salaries. In Tanzania, where a structural adjustment program has been in place since 1986, this now means salaries so low that the government cannot attract qualified people. A CUSO official reported in October that Tanzania's structural adjustment program means budgets of government institutions have been cut drastically. Most salaries for Tanzanian staff do not provide for basic subsistence needs. Skilled Tanzanians are not eager to apply for low-paying jobs in which resources are inadequate to accomplish anything substantial. The government is simply unable to attract Tanzanians to fill these positions and is turning to foreign co-operants to fill many of the technical, administrative and training positions. Many jobs filled by foreign volunteers could easily be filled by qualified Tanzanians. Most current CUSO placements are in this category. Tanzanians are moving to neighbouring countries to find work that pays enough to feed a family.

• 1125

For CUSO, this poses a dilemma critical to Canada's foreign aid program as a whole. We are spending aid dollars to send Canadians to do jobs in Tanzania that could easily be done by Tanzanians. Why? Because of conditions created by structural adjustment programs that Canada supports. This is not development assistance. We are putting a band-aid on a social wound created by the structural adjustment program. This dilemma recurs in many countries where we work. What was once development work—building for future growth and making real progress—has become, under structural adjustment, simple survival. Structural adjustment programs push development organizations back into charity work, as we are asked to mitigate some of the negative consequences of adjustment for people in the Third World.

An example of this is found in Ghana, where CUSO runs a project to provide credit to small-scale women farmers under what is called the Program of Actions to Mitigate the Social Costs of Adjustment (PAMSCAD), a plan sponsored by the World Bank and donors which include Canada. CIDA is providing \$25 million in aid to Ghana this year, much of it conditional on the country

[Translation]

dollar américain. En octobre, le prix du pain, de l'huile de cuisson, du lait en poudre et du riz ont augmenté de 13 p. 100. Le salaire hebdomadaire moyen en Jamaïque est d'un peu plus de 15\$ américain. En Jamaïque, une livre de poulet coûte actuellement 1,06\$ et une douzaine d'oeufs, 2,32\$. Comment les Jamaïcains survivent-ils?

L'ajustement structurel entraîne souvent la réduction des dépenses publiques, la mise à pied de fonctionnaires ou la réduction de leurs salaires. En Tanzanie, où un programme d'ajustement structurel est en place depuis 1986, le gouvernement ne peut plus recruter des gens compétents parce que les salaires qu'il offre sont dérisoires. Un représentant de CUSO soulignait en octobre dernier que le gouvernement de la Tanzanie avait été forcé de réduire considérablement les budgets des institutions gouvernementales dans le cadre de son programme d'ajustement structurel. Les salaires que touchent les employés tanzaniens ne leur permettent pas de subvenir à leurs besoins essentiels. Les Tanzaniens qualifiés n'ont pas grande envie de briguer des emplois peu payés et pour lesquels ils n'auront pas les ressources nécessaires. Le gouvernement ne peut tout simplement pas intéresser les Tanzaniens à ces postes, et il se tourne vers les coopérants étrangers pour combler bon nombre de postes de techniciens, d'administrateurs et de formateurs. Nombre des postes comblés par des bénévoles étrangers pourraient facilement être occupés par des Tanzaniens qualifiés. La plupart des récents placements de CUSO entrent dans cette catégorie. Les Tanzaniens vont dans les pays voisins chercher un travail qui paie suffisamment pour nourrir une famille.

Pour CUSO, cela représente un dilemme qui est au coeur de l'ensemble du programme d'aide extérieure du Canada. Nous dépensons de l'argent pour envoyer des Canadiens faire un travail qui pourrait facilement être fait par des Tanzaniens. Pourquoi? En raison des conditions créées par les programmes d'ajustement structurel que le Canada appuie. Ce n'est pas de l'aide au développement. Nous nous contentons d'appliquer un pansement sur la blessure sociale causée par le programme d'ajustement structurel. Le dilemme se reproduit dans de nombreux autres pays où nous sommes présents. Ce qui était autrefois du travail de développement—construire pour la croissance à venir et le progrès réel—est devenu, depuis l'ajustement structurel, un simple effort de survie. Les programmes d'ajustement structurel obligent les organisations de développement à revenir à la charité, car on nous demande d'atténuer certaines des conséquences négatives de l'ajustement sur les populations du Tiers-Monde.

On en voit un exemple au Ghana, où CUSO accorde des crédits à des agricultrices modestes, dans le cadre du Programme visant à atténuer le coût social de l'ajustement, ou PAMSCAD, programme financé par la Banque mondiale et les pays donateurs, dont le Canada. Cette année, l'ACDI apporte 25 millions de dollars d'aide au Ghana, dont la majeure partie est liée à l'application