

LE CANADA ET LA TRANSFORMATION DES ÉCONOMIES EN EUROPE DE L'EST LES DÉFIS POLITIQUES DES ANNÉES 1990

Dept. of External Affairs
Min. des Affaires extérieures

par Carl H. McMillan

FEB 8 1991

RETURN TO DEPARTMENTAL LIBRARY

RETOURNER A LA BIBLIOTHEQUE DU MINISTRE

En cette aube d'une nouvelle décennie, l'environnement international se transforme rapidement. Les bouleversements en Europe de l'Est, l'unification allemande et l'effondrement d'organisations socialistes régionales telles que le Pacte de Varsovie et le Conseil d'aide économique mutuelle (COMECON) sont autant d'événements qui agissent sur les fondements du système international et sur les rapports Est-Ouest.¹ La Communauté européenne se renforce et s'élargit (au moins pour accueillir en ses rangs l'ancienne Allemagne de l'Est), le concept de l'OTAN est repensé et on cherche à donner à la sécurité internationale une nouvelle définition plus large et à la doter d'une structure institutionnelle qui lui corresponde.

Tout comme ils ont révolutionné l'aspect militaire et la notion de sécurité dans les rapports Est-Ouest, ces événements appellent aussi à repenser les relations économiques. L'Occident n'utilise plus ses relations commerciales aux fins de la Guerre froide. Aujourd'hui, la question est de savoir comment, et dans quelle mesure, l'Ouest peut contribuer à prévenir l'effondrement économique à l'Est et à y garantir un passage paisible à l'économie de marché et à la démocratie. En tant que grande nation commerçante et que membre de l'Alliance Atlantique, le Canada aura à prendre des décisions politiques réfléchies. Il lui faut penser qu'il pourrait perdre de son influence dans un système commercial et financier international élargi où de nouveaux acteurs, notamment une Allemagne unifiée, mais aussi et peut-être une Union soviétique revitalisée

et réintégrée, joueront un rôle. Afin de recommander des initiatives propres à relever les défis lancés par la transformation de l'Europe de l'Est, le présent exposé examinera les principes et priorités passées du Canada dans ses relations avec les économies de l'Est.

ÉVOLUTION DES POLITIQUES

De tout temps, le Canada a axé ses politiques est-européennes sur l'Union soviétique. Cette dernière était considérée non seulement comme étant la tête du « bloc » et comme étant l'économie et la force politique dominantes de la région, mais aussi comme le partenaire le plus important du Canada dans de nombreux domaines de relations éventuelles. Dans les années 1980, c'est avec l'URSS que le Canada faisait les trois quarts de son chiffre d'affaires commercial avec l'Europe de l'Est.

Les politiques canadiennes relativement à la région ont évolué au gré des relations Est-Ouest. En 1956, Ottawa s'est empressé de profiter du « dégel » qui a suivi la mort de Staline pour signer un accord commercial avec Moscou. En conséquence, à la fin des années 1950, le Canada est devenu le premier exportateur occidental à fournir régulièrement des céréales à l'URSS. Les contacts avec les pays de l'Est de moindre importance se sont ensuite développés mais plus lentement.² L'établissement de relations économiques s'est accéléré à la faveur de la détente Est-Ouest du début des années 1970; les premiers

43-258-445