

[Texte]

The Chairman: I think Mrs. Stewart's question is how do you know it's more than an NGO.

Mrs. Stewart: Yes.

The Chairman: You make that assertion. I think she's puzzled, in the same way I was puzzled, by the notion that you have different reporting or regulatory obligations to the Crown than does a NGO, because you argue if you were a NGO you'd be a cheaper operation. So we're intrigued by why you think that would be true.

Mr. Comber: There are two reasons why we know that. One is that we do have a number of people working for ICOD who worked for NGOs, and as we talk about these things they... I originally worked with CIDA, so I'm a long-serving bureaucrat, but the people from the NGOs tell us what it was they were required to do compared with what it is ICOD is required to do.

The second thing is we constantly get letters from central agencies saying your report on such and such is due at such and such a time, and we know full well if we were an NGO we wouldn't be getting these letters.

Mrs. Stewart: Want to bet? Just ask some NGOs.

Mr. Comber: Is that right?

Mrs. Stewart: Absolutely. And by law they could not operate with the administrative costs you have—by law. You exceed an NGO legal limit for administration costs. It's a federal law. NGOs cannot exceed 20%. You exceed 20%.

Mr. Comber: I believe it. I didn't know about that NGO law, but yes, we exceed 20%.

Actually, I should point out that in discussions with our board, because we are a labour-intensive aid organization... the agreement we had with our board is that our corporate overheads could be between 14% and 18%, depending on what kind of year we had. We have stayed within those limits ever since that directive was given by our board of directors. But the program administration costs... just as I mentioned earlier, if we were managing projects on behalf of other donors, we would consider those as part of the project costs. In discussions with the Auditor General, we agreed that is how we would report those costs.

So we acknowledge the overhead is higher than we would like, and we think it would be lower in the other fashion. But we also think in the other fashion we're mentioning—and I'm sure this is true of NGOs—they charge a lot of their administration directly back to the donor, so they are hidden administration costs.

The Chairman: You're actually not disagreeing in the end. He's saying he'd be cheaper as an NGO and you're saying he'd have to be cheaper as an NGO.

[Traduction]

Le président: Je pense que M^{me} Stewart vous demande: comment savez-vous que vos frais sont plus élevés que ceux des ONG?

Mme Stewart: Oui.

Le président: C'est ce que vous prétendez. Tout comme moi, elle ne comprend pas pourquoi vous seriez assujettis à des exigences différentes, sur le plan des rapports ou de la réglementation, car vous dites que si vous étiez une ONG, vous auriez moins de frais. Nous nous demandons pourquoi vous pensez cela.

M. Comber: Nous savons cela pour deux raisons. Premièrement, un certain nombre de personnes qui travaillent pour le CIEO travaillaient autrefois pour des ONG, et lorsque nous parlons de ces choses ils... Au départ, je travaillais pour l'ACDI, et je suis donc un bureaucrate de longue date, mais les gens qui nous viennent des ONG nous expliquent ce que l'on exigeait d'eux dans ces organisations par rapport à ce que l'on exige du CIEO.

Deuxièmement, nous recevons constamment des lettres des organismes centraux pour nous rappeler que tel ou tel rapport doit être présenté à telle ou telle date, et nous savons très bien que si nous étions une ONG, nous ne recevions pas de telles lettres.

Mme Stewart: Vous voulez parier? Vous n'avez qu'à poser la question à certaines ONG.

M. Comber: Ah oui?

Mme Stewart: Absolument. Et la loi leur interdit d'avoir des frais administratifs aussi élevés que les vôtres. Vos frais administratifs dépassent la limite de 20 p. 100 imposée aux ONG par la loi fédérale.

M. Comber: C'est vrai. Je ne connaissais pas cette loi qui s'applique aux ONG, mais il est vrai que nos frais dépassent 20 p. 100.

Nous sommes un organisme d'aide qui emploie beaucoup de main-d'œuvre, et à cause de la nature même du centre, notre conseil d'administration a convenu que nos frais généraux devraient se situer entre 14 et 18 p. 100, selon les années. Nous avons respecté ces limites depuis que cette directive nous a été donnée par notre conseil d'administration. Mais l'administration du programme coûte... Comme je l'ai dit plus tôt, si nous gérons des projets au nom d'autres donateurs, ces frais seraient intégrés aux coûts des projets. Dans les discussions que nous avons eues avec le vérificateur général, nous avons convenu de faire rapport de ces coûts de cette façon-là.

Nous reconnaissons donc que nos frais généraux sont plus élevés qu'ils ne devraient l'être, et nous pensons qu'ils seraient moins élevés si nous étions une ONG. Mais je suis sûr que les ONG facturent leurs frais d'administration aux donateurs et, pour cette raison, leurs frais d'administration sont des frais cachés.

Le président: Vous êtes d'accord, finalement. D'après lui, ses frais seraient moins élevés si le centre était une ONG et, d'après vous, il faudrait que ses frais soient moins élevés si le centre était une ONG.