

4

Aide au développement

Le Canada est un donateur relativement modeste en ce qui concerne ses décaissements, mais il est tout de même considéré comme un partenaire important quant à l'aide au développement. Les efforts d'aide canadiens au développement aux Philippines sont déployés sous forme de projets. Ces efforts sont surtout axés sur la lutte contre la pauvreté et sur l'adaptation structurelle. Le programme bilatéral de l'ACDI a été le fer de lance de ces efforts au niveau financier, mais d'autres programmes d'aide de l'ACDI à des organisations non gouvernementales (ONG), certaines institutions canadiennes, le secteur privé et des organismes d'aide internationaux et multilatéraux, ont eux aussi joué un rôle important dans les efforts déployés par le Canada pour venir en aide aux Philippines (voir le tableau V).

4.1 Programme bilatéral

C'est vers le milieu des années 70 que l'ACDI, de façon modeste, a commencé à parrainer, de gouvernement à gouvernement, des projets précis d'aide au développement des Philippines, surtout dans les secteurs de l'agriculture et de la pêche. Au cours d'une période de six ans, 1980-1986, les décaissements du programme bilatéral ont totalisé 3,6 millions de dollars. En octobre 1986, le gouvernement du Canada annonçait le lancement d'un programme bilatéral d'aide publique au développement de 100 millions de dollars échelonné sur une période de cinq ans; il s'agissait de l'expression concrète de l'aide qu'il voulait accorder au nouveau gouvernement de la présidente Aquino. La totalité de cette somme a maintenant été affectée à un certain nombre de projets conçus et mis en oeuvre pour satisfaire rapidement et de toute urgence certains besoins économiques et sociaux. Les décaissements prévus dans le nouveau programme quinquennal de l'ACDI ont augmenté en flèche entre l'année financière 1985-1986 et l'année financière 1987-1988 pour atteindre environ 22 millions de dollars.

En 1989, l'ACDI lançait son premier programme quinquennal global pour les Philippines. Conformément à la stratégie canadienne d'aide publique au développement, le programme de l'ACDI pour les

Philippines a comme grand objectif d'accroître les ressources et d'appuyer les efforts d'organismes publics et privés clés dans le but d'élaborer et d'appliquer des politiques et des programmes de lutte contre la pauvreté et d'adaptation structurelle.

Ce programme pour les Philippines a une portée triple : les mesures d'aide au processus d'adaptation macroéconomique aux Philippines; les mesures visant à améliorer la capacité du gouvernement central et des administrations régionales et locales de procéder à la décentralisation du gouvernement; et les mesures visant à venir en aide aux organismes publics et privés qui permettent aux pauvres d'avoir accès à des biens et à des services.

Le programme porte également sur quatre facteurs spéciaux : les femmes et le développement, l'environnement, le secteur privé et les ONG. Le problème de l'altération de l'environnement et des ressources sera lui aussi envisagé en intégrant le respect de l'environnement dans tous les mécanismes pertinents d'application du programme, en identifiant et en appuyant les activités du programme favorables à l'environnement et en venant directement en aide aux ONG des Philippines qui préconisent le respect de l'environnement. Une plus grande participation des ONG canadiennes et d'entreprises canadiennes sera également encouragée.

Adaptation structurelle

Près de la moitié des décaissements de l'ACDI est affectée à des programmes d'aide au processus d'adaptation structurelle aux Philippines. Plus de 80 % de ces fonds permettent de faciliter l'acquisition de certains produits, comme les engrais chimiques, la potasse, le papier, des vaccins et l'urée. Le programme d'aide à l'adaptation structurelle porte également sur le secteur des télécommunications. Un projet en cours consiste à offrir une aide et une formation techniques à des fonctionnaires du ministère des Transports et des Communications et d'autres organismes responsables des télécommunications. L'autre important projet en ce domaine, parrainé conjointement par l'ACDI et la SEE, vise à faciliter l'importation de matériel et de services de télécommunications du Canada.