

entre égaux, chacun de ces groupes gouvernant dans sa propre sphère de compétence.

Nous pouvons donc maintenant préciser notre question du départ. En essayant de comprendre comment fonctionne le fédéralisme, nous devons comprendre pourquoi ce type d'identité (régionale et nationale) exige ce type de pouvoir (souveraineté entre égaux). Il nous semble qu'il faut réfléchir encore longuement à cette question. Nous n'en avons pas encore fait le tour. Mentionnons simplement quelques questions sur lesquelles il faut se pencher, selon nous, et indiquons comment l'expérience internationale peut nous donner des pistes de réponse. Nous mettrons l'accent tout particulièrement sur la question des pouvoirs, des symboles et de la confiance.

A — Les pouvoirs

Le fédéralisme, nous l'avons dit, est un système de partage des pouvoirs sur une base régionale. Pourquoi les régions cherchent-elles à obtenir des pouvoirs législatifs? Il nous paraît important de revenir maintenant à la distinction entre les fédérations territoriales et les fédérations multinationales. Dans les régimes fédéraux territoriaux, le fédéralisme permet à une collectivité nationale unique de répartir et de diffuser le pouvoir sur une base régionale. Comme nous l'avons vu, de nombreux motifs peuvent inciter des citoyens qui partagent la même identité nationale à souhaiter diviser les pouvoirs, en particulier s'ils se trouvent dans des pays comme les États-Unis, l'Australie, le Brésil ou l'Allemagne, dont les territoires sont très vastes et dont les ressources naturelles, les profils de migration et les formes de développement économiques sont très variés. Il est presque inconcevable qu'un gouvernement unitaire centralisé puisse fonctionner dans des pays aussi vastes et aussi diversifiés au point de vue régional. Il faut une forme quelconque de délégation territoriale des pouvoirs pour résoudre les problèmes et les difficultés de chaque région. De plus, même lorsque les régions sont confrontées à des problèmes semblables, le fédéralisme peut permettre d'essayer des politiques et d'innover.

Mais dans les États multinationaux, le fédéralisme sert aussi une autre fin. Il permet à un groupe national concentré dans une région, comme les Québécois ou les Catalans, d'exercer une certaine autonomie gouvernementale nationale. Le fédéralisme aide ces minorités nationales à maintenir leur identité nationale et à transmettre leur culture et les valeurs de leur société distincte au fil du temps. Il constitue ainsi un moyen d'atteindre des objectifs nationalistes répandus sans devoir recourir à la solution ultime qu'est la séparation.

Dans certains cas, le fédéralisme est donc apprécié parce qu'il tient compte du désir des minorités nationales de se gouverner; dans d'autres pays, il l'est parce qu'il permet à une collectivité nationale unique de diviser et de