

## APPENDIX "P"

Submission to Standing Committee on External Affairs of House of Commons of Canada by the Canadian Federation of Agriculture

At the beginning, we would like to say that as farmers we are acutely aware of the great issues of national identity and independence, and of world peace and security that are involved in this whole subject. We are aware of the international issues of pollution and environmental protection that are exercising us all, and in some of which farmers are directly involved. If we do not dwell on these matters it is not because farmers as citizens are indifferent to them, or that they do not through their organizations wish to contribute. It is, of course, because as an organization we have dealt with those matters that are our particular business and concern. We make no apology for this, nor do we consider our concerns to be narrow or unimportant. As the White Paper stresses, how the world makes a living, and feeds and clothes itself, is of central importance. We did however, wish to make this reference to some of the broader, vital issues which concern us all.

On page 11 of "Foreign Policy for Canadians", the first title in the government's White Paper on foreign policy, the following words appear:

"Canada's foreign policy, like all national policy, derives its content and validity from the degree of relevance it has to national interests and basic aims. Objectives have to be set not in a vacuum but in the context in which they will be pursued, that is, on the basis of reasonable assumption of what the future holds. The task of the government is to ensure that these alignments and interrelationships are kept up-to-date and in proper perspective. In no area of policy-making is this whole process more formidable than in foreign policy."

A few lines later the paper states that "foreign policy is the extension abroad of national policy. The shape of foreign policy at any given time will be determined by the pattern of emphasis which the government gives to (national policy)... themes."

What the farmer will understand by these statements is that in the content of Canada's foreign policy the place of agriculture and agricultural concerns will be determined by:

1. The extent to which agricultural interests are conceived to involve "national interests and basic aims"—in other words we have to know what our interests are.
2. The nature of the conclusions reached about "what the future holds" in agricultural matters—in other words we have to know what we are likely to be up against.
3. The degree to which the "alignments and interrelationships" in which agricultural questions are involved are kept "up-to-date and in proper perspective"—in other words we have to keep on top of the situation.
4. The "pattern of emphasis" which we take largely to mean the importance and priority which the government gives to agricultural questions, and the manner in which they relate these questions to national policy themes, or goals—in other words, we

## APPENDICE «P»

Mémoire au comité permanent des Affaires Extérieures de la Chambre des communes du Canada de la Fédération Canadienne de l'Agriculture

Permettez-nous de signaler tout d'abord qu'en tant qu'agriculteurs nous sommes extrêmement sensibles aux grandes questions d'identité nationale et d'indépendance, de paix et de sécurité mondiales qui sont en cause dans le domaine qui retirent aujourd'hui notre attention. Nous sommes éveillés aux questions internationales de la pollution et de la protection de l'environnement qui nous préoccupent tous et qui, pour certaines, touchent les agriculteurs directement. Si nous ne nous attardons pas sur ces sujets, ce n'est pas que nous y soyons indifférents en tant que citoyens ou que nous nous refusions, par nos organisations, à faire notre part. C'est que, précisément, en tant que groupement, nous avons déjà traité de ces questions qui sont pour nous d'une actualité particulière. Nous ne nous en excusons pas, pas plus d'ailleurs que nous tenons nos préoccupations pour étroites ou sans importance. Comme le souligne le Livre blanc, les moyens par lesquels le monde assure sa survivance, se procure l'alimentation et le vêtement est d'une importance capitale. Nous tenions cependant à rappeler brièvement quelques-unes de ces grandes questions qui sont au centre de nos préoccupations à tous.

A la page 13 du fascicule «Politique étrangère au service des Canadiens», premier titre du Livre blanc du gouvernement sur la politique étrangère, on trouve le passage suivant:

«La politique étrangère du Canada, comme toute politique nationale, doit correspondre aux intérêts et aux grands objectifs nationaux pour être valable et bien étoffée. On ne définit pas ces objectifs dans le vide mais on doit tenir compte du contexte auquel ils s'intègrent, ce qui revient à prévoir sensément ce que l'avenir nous réserve. Il incombe au gouvernement de s'assurer que ces orientations et ces convergences sont constamment mises à jour, et dans leur juste perspective. Il n'est pas de domaine où ce processus de décision politique soit plus malaisé qu'en politique étrangère.»

Quelques lignes plus loin, le document précise que «...la politique étrangère est le prolongement à l'extérieur de la politique nationale. La tendance de cette politique étrangère, à un moment donné, sera déterminée par l'importance relative que le gouvernement attribue à ces... orientations (de la politique nationale)».

Ce que l'agriculteur verra dans ces déclarations, c'est que dans le contenu de la politique étrangère du Canada, la place de l'agriculture et les préoccupations d'ordre agricole seront fonction de:

1. La mesure dans laquelle les intérêts agricoles sont conçus comme mettant en cause les «intérêts et grands objectifs nationaux». En d'autres termes, nous devons savoir quels sont nos intérêts.
2. La nature des conclusions auxquelles on arrivera sur «ce que l'avenir nous réserve» dans les domaines agricoles. En d'autres termes, nous devons savoir ce que nous allons vraisemblablement devoir affronter.
3. Le degré auquel «ces orientations et ces convergences» où les questions agricoles entrent en ligne de