

Il doit aussi être facteur de cohérence, et suggérer une stratégie qui permette de coordonner et d'activer tous les leviers dont le gouvernement dispose en matière de politique étrangère.

Nous ne pouvons plus nous bercer dans la nostalgie de l'époque Pearson, notamment parce qu'elle a été la dernière où la politique étrangère était l'apanage des gouvernements. Ce temps est révolu. Aujourd'hui, certaines des analyses les plus judicieuses en ce domaine sont faites par des ONG [organisations non gouvernementales], et ce sont des organismes privés qui assurent certains des meilleurs services en matière d'aide. Les entreprises canadiennes sont des acteurs de la politique étrangère, parce que leurs activités contribuent énormément, pour le meilleur et pour le pire, à la réputation et à l'influence du pays. Cela signifie qu'un examen de la politique étrangère doit couvrir toutes les institutions, privées et publiques, qui façonnent la présence du Canada dans le monde. Ce travail accompli, les analystes doivent repenser le rôle coordonnateur du gouvernement, qui n'est plus le seul maître à bord, mais plutôt un rassembleur, un facilitateur et un légitimateur dans un contexte où les liens avec le monde extérieur obéissent à une logique hautement décentralisée.

Pour résumer, les quatre questions fondamentales de tout examen de politique étrangère doivent être celles-ci :

- ◆ Quelles valeurs et quels intérêts la politique étrangère doit-elle servir?
- ◆ Quels défis la politique étrangère doit-elle relever?
- ◆ Comment peut-elle y parvenir?
- ◆ Comment le gouvernement assure-t-il la coordination de cette politique à travers les institutions fédérales et provinciales, la société civile et le secteur privé?

II

Commençons par les valeurs et les intérêts. Les droits de la personne, la tolérance, le multiculturalisme et la sécurité humaine sont des valeurs qui toutes infléchissent la politique étrangère du Canada. Cependant, même si elles sont louables, ces valeurs ne sont guère utiles si nous ne précisons pas d'abord les principes préliminaires, qu'ils soient