



## 汕頭特區擴大的原因與前景

川木

從今年十一月一日起，廣東省汕頭經濟特區的範圍，已經進一步擴大。新的汕頭經濟特區的界線是：東部以韓江支流新津河為界，南部以海岸線為界，西北部以桑浦山分水嶺為界，西南部以濱江為界，北部以龍坑山分水嶺為界，總面積達二百卅四平方公里。這樣，汕頭經濟特區便與汕頭市融為一體，面積超過了廈門和珠海，成了大陸僅次於海南島和深圳的第三大經濟特區。最近，汕頭市當局已經提出一個十年發展規劃，前景誘人；不過，要實現起來困難不少，並存在一些隱憂。

汕頭經濟特區是一九八〇年十月設立的，當時的面積只有一點六平方公里，是中共政府最初開辦的四個經濟特區（另三個是深圳、珠海、廈門）中面積最小的，到八四年才擴大為五十二點平方公里，但仍然不包括汕頭市區。十年來，汕頭經濟特區以自我滾動的方式運轉，以較少的投入較快地形成投資環境，吸引不少外資，取得了令人矚目的成就。據一項統計資料顯示，十年間，汕頭經濟特區工業產值平均每年以百分之二百五十四的速度遞增，出口額平均每年增長百分之一百一十三，實際利用外資金額平均每年增長百分之四十八點五。尤為重要的是，它初步形成了以工業為主體的綜合性外向型經濟體系。

據說，在汕頭經濟特區初辦時，當地的工業幾乎是一片空白，八二年全區工業產值僅僅四十萬元（人民幣，下同）。現在，一家三資企業（指中外合資企業、中外合營企業和外商獨資企業），同各省省市合辦的內聯企業以及自辦企業達一千七百五十九家，去年全區工業總產值為十九億二千多萬元，今年預計可達三十四億元，產品七成以上外銷。

與此同時，出口型農業（如柑桔、雞鵝等）也隨之同步發展起來。去年出口總值為四億一千九百萬美元，今年預計可達五億多美元。

隨着汕頭特區經濟的迅速發展，只有五

十多平方公里的面積而且又被海水隔成兩片（即特區龍湖片和廣澳片）的地理環境，日益顯得束手束腳，既同海外數百萬潮籍僑胞的願望相悖，又難以吸引外國一些大財團、大企業的投資；同時，汕頭經濟特區又不在汕頭市區的範圍之內，兩者實行不同的管理體制與政策，形成「一市兩制」的格局，新舊體制矛盾明顯，嚴重影響了特區功能的發揮，如不理順這些關係，則會妨礙汕頭特區的進一步發展。因此，中央政府應汕頭特區特區當局的要求，將特區範圍進一步擴大到整個汕頭市。

大陸著名經濟學家、汕頭經濟特區顧問

蕭灼基在接受香港記者訪問時說，汕頭特區擴大的意義至少有三：首先，汕頭是一個口岸城市，已有二百多年對外經濟貿易的歷史，擴大後的特區可以將優惠的政策與原來的規

模，提高出口創匯的能力，增強特區的吸

力和輻射力。其次，原汕頭市區雖然擁有一

定的經濟實力，但是不少企業技術老化，工

藝落後，產品陳舊，難以適應國內外市場，需

要急需改造擴建。特區擴大到市區，可

以利用特區優勢加快老企業和老市區的改

造，縮短其與港、澳、台經濟發展水平、人民生

活水平的差距。

在特區範圍擴大後，汕頭市當局立即制

訂今後十年的發展規劃。預料到二〇〇〇年

止，汕頭市的工業總產值（按一九九〇年不變

價格，下同）和國民生產總值要在一九九〇年

和基礎上翻兩番，分別達到二百四十億元和

一百五十億元；外貿出口總值達到三十億美

元；人均國民生產總值達到一萬五千元；城

區面積由現在的三十平方公里擴大到六十平

方公里。這個規劃分為兩個階段實施：前五年繼續

打好基礎，並保持適當的增長速度；後五年

全面發展，使產業結構相對合理，科技水平

明顯升級，經濟效益顯著提高，並步入長期

穩定協調發展的軌道。

無疑，這個規劃頗為宏偉，有一定的吸

引力，但是要付諸實踐，還存在不少困難。

至少目前還存在如下三個問題：

（一）汕頭市原有的黨政機構臃腫、人浮於事，

如何精簡機構，壓縮人員，哪些人留下來，

哪些人調走，工作將十分棘手難辦。

（二）外省

在舊體制向新體制的過渡中，將會出現不協

調的現象，從而可能暫時把工作效率降低。

（三）汕頭市當局已經提出一個十年發展

規劃，前景誘人；不過，要實現起來困難不

少，並存在一些隱憂。

汕頭經濟特區是一九八〇年十月設立的，

當時的面積只有一點六平方公里，是中共

政府最初開辦的四個經濟特區（另三個是深

圳、珠海、廈門）中面積最小的，到八四年

才擴大為五十二點平方公里，但仍然不包

括汕頭市區。十年來，汕頭經濟特區以自我

滾動的方式運轉，以較少的投入較快地形成

投資環境，吸引不少外資，取得了令人矚目

的成就。據一項統計資料顯示，十年間，汕

頭經濟特區工業產值平均每年以百分之二百

五十四的速度遞增，出口額平均每年增長白

分之一百一十三，實際利用外資金額平均每

年增長百分之四十八點五。尤為重要的是，

它初步形成了以工業為主體的綜合性外向型

經濟體系。

據說，在汕頭經濟特區初辦時，當地的

工業幾乎是一片空白，八二年全區工業產值

僅僅四十萬元（人民幣，下同）。

現在，一家三資企業（指中外合資企業、中外合營企業和外商獨資企業），同各省省市合辦的內聯企業以及自辦企業達一千七百五十九家，去年全區工業總產值為十九億二千多萬元，今年預計可達三十四億元，產品七成以上外銷。

與此同時，出口型農業（如柑桔、雞鵝等）也隨之同步發展起來。去年出口總值為四億一千九百萬美元，今年預計可達五億多美元。

隨着汕頭特區經濟的迅速發展，只有五

十多平方公里的面積而且又被海水隔成兩片

（即特區龍湖片和廣澳片）的地理環境，日

益顯得束手束腳，既同海外數百萬潮籍僑胞

的願望相悖，又難以吸引外國一些大財團、大企

業的投資；同時，汕頭經濟特區又不在

汕頭市區的範圍之內，兩者實行不同的管理

體制與政策，形成「一市兩制」的格局，新

舊體制矛盾明顯，嚴重影響了特區功能的發

揮，如不理順這些關係，則會妨礙汕頭特區

的進一步發展。因此，中央政府應汕頭特區

特區當局的要求，將特區範圍進一步擴大到

整個汕頭市。

大陸著名經濟學家、汕頭經濟特區顧問

蕭灼基在接受香港記者訪問時說，汕頭特區擴大的意義至少有三：首先，汕頭是一個口岸城市，已有二百多年對外經濟貿易的歷史，擴大後的特區可以將優惠的政策與原來的規

模，提高出口創匯的能力，增強特區的吸

力和輻射力。其次，原汕頭市區雖然擁有一

定的經濟實力，但是不少企業技術老化，工

藝落後，產品陳舊，難以適應國內外市場，需

要急需改造擴建。特區擴大到市區，可

以利用特區優勢加快老企業和老市區的改

造，縮短其與港、澳、台經濟發展水平、人民生

活水平的差距。

在特區範圍擴大後，汕頭市當局立即制

訂今後十年的發展規劃。預料到二〇〇〇年

止，汕頭市的工業總產值（按一九九〇年不變

價格，下同）和國民生產總值要在一九九〇年

和基礎上翻兩番，分別達到二百四十億元和

一百五十億元；外貿出口總值達到三十億美

元；人均國民生產總值達到一萬五千元；城

區面積由現在的三十平方公里擴大到六十平

方公里。這個規劃分為兩個階段實施：前五年繼續

打好基礎，並保持適當的增長速度；後五年

全面發展，使產業結構相對合理，科技水平

明顯升級，經濟效益顯著提高，並步入長期

穩定協調發展的軌道。

無疑，這個規劃頗為宏偉，有一定的吸

引力，但是要付諸實踐，還存在不少困難。

至少目前還存在如下三個問題：

（一）汕頭市原有的黨政機構臃腫、人浮於事，

如何精簡機構，壓縮人員，哪些人留下來，

哪些人調走，工作將十分棘手難辦。

（二）外省

在舊體制向新體制的過渡中，將會出現不協

調的現象，從而可能暫時把工作效率降低。

（三）汕頭市當局已經提出一個十年發展

規劃，前景誘人；不過，要實現起來困難不

少，並存在一些隱憂。

汕頭經濟特區是一九八〇年十月設立的，

當時的面積只有一點六平方公里，是中共

政府最初開辦的四個經濟特區（另三個是深

圳、珠海、廈門）中面積最小的，到八四年

才擴大為五十二點平方公里，但仍然不包

括汕頭市區。十年來，汕頭經濟特區以自我

滾動的方式運轉，以較少的投入較快地形成

投資環境，吸引不少外資，取得了令人矚目

的成就。據一項統計資料顯示，十年間，汕

頭經濟特區工業產值平均每年以百分之二百

五十四的速度遞增，出口額平均每年增長白

分之一百一十三，實際利用外資金額平均每

年增長百分之四十八點五。尤為重要的是，

它初步形成了以工業為主體的綜合性外向型

經濟體系。

據說，在汕頭經濟特區初辦時，當地的

工業幾乎是一片空白，八二年全區工業產值

僅僅四十萬元（人民幣，下同）。

現在，一家三資企業（指中外合資企業、中外合營企業和外商獨資企業），同各省省市合辦的內聯企業以及自辦企業達一千七百五十九家，去年全區工業總產值為十九億二千多萬元，今年預計可達三十四億元，產品七成以上外銷。

與此同時，出口型農業（如柑桔、雞鵝等）也隨之同步發展起來。去年出口總值為四億一千九百萬美元，今年預計可達五億多美元。

隨着汕頭特區經濟的迅速發展，只有五

十多平方公里的面積而且又被海水隔成兩片

（即特區龍湖片和廣澳片）的地理環境，日

益顯得束手束腳，既同海外數百萬潮籍僑胞

的願望相悖，又難以吸引外國一些大財團、大企

業的投資；同時，汕頭經濟特區又不在

汕頭市區的範圍