

## APPENDIX "7-A"

Canadian Advisory Council  
on the Status of Women

## SUBMISSION TO THE STANDING COMMITTEE

## ON LABOUR, MANPOWER &amp; IMMIGRATION

On the Proposed Amendments to Bill C-14,  
An Act to Amend the Unemployment Insurance Act

November 21, 1978

Advisory Council  
on the Status of Women  
Box 1541 Station B, Ottawa K1P 5R5

The Canadian Advisory Council on the Status of Women is pleased to be asked to comment on the amendments to Bill C-14, an Act to amend the Unemployment Insurance Act of 1971, introduced for first reading in the House of Commons on November 2, 1978.

The Council, in fulfilling its role as advisor to the government, is primarily concerned with those amendments which affect the status and well-being of women. This document will consider the goals of Bill C-14 as they are reflected in five of the eight amendments.

Bill C-14 addresses three goals:

1. to strengthen the "basic insurance principles of the Plan";<sup>1</sup>
2. to cut the cost of the Unemployment Insurance program;<sup>2</sup>
3. through this saving to provide additional funds for training and job creation.<sup>3</sup>

While goals two and three appear to be potentially beneficial to women as well as to men, goal number one as it is interpreted in four of the amendments to the Bill contradicts the basic premise of Unemployment Insurance—that is, "to further the attainment of national economic and social goals by realizing the full productive potential of Canada's human resources while supporting the initiatives of individuals to pursue their economic needs, and more generally, their self-fulfilment through work."<sup>4</sup>

There are two ways to interpret "strengthening the basic insurance principles of the plan". The first is to draw on the basic aim of the existing Unemployment Insurance program, that is to insure the worker who wishes to stay in the labour force against the risks of labour market instability and hence unemployment. The second is based on a private insurance plan concept in which contributions to the Plan are ideally matched closely to the benefits received. The most effective way of implementing the latter in the Unemployment Insurance Plan is to reduce the number of high-risk workers participating, which in turn will reduce the amount of benefits paid. The Council believes that this second model of "insurance" has greatly influenced the drafting of the amendments to Bill C-14. While some abuse may be reduced through this policy, the more profound result will be to make it extremely difficult for many employees in unstable jobs to stay in the labour force. Women are disproportionately represented in this group.

## APPENDICE «7-A»

Conseil consultatif canadien  
de la situation de la femme

## EXPOSÉ DEVANT LE COMITÉ PERMANENT

## DU TRAVAIL, MAIN-D'ŒUVRE ET IMMIGRATION

sur les modifications proposées au Bill C-14,  
Loi modifiant la Législation de l'assurance-chômage

le 21 novembre 1978

Conseil consultatif  
de la situation de la femme  
C.P. 1541 Succ B Ottawa K1P 5R5

Le Conseil consultatif canadien de la situation de la femme est heureux qu'on lui ait demandé de commenter les amendements que contient le Bill C-14, loi modifiant la Loi de 1971 sur l'assurance-chômage, qui a été soumis au Parlement en première lecture le 2 novembre 1978.

En tant que conseiller du gouvernement, le Conseil se préoccupe d'abord des amendements touchant le statut et le bien-être de la femme. Ce document examinera comment les objectifs du Bill C-14 se retrouvent dans cinq des huit amendements.

Le Bill C-14 vise les trois objectifs suivants:

1. respecter davantage les principes fondamentaux d'équité qui doivent étayer . . . un système d'assurance<sup>1</sup>
2. réduire les dépenses encourues par le Régime d'assurance-chômage<sup>2</sup>;
3. l'utilisation des économies réalisées pour amplifier la création d'emplois et les programmes de formation<sup>3</sup>.

Bien que les deux derniers objectifs pourraient possiblement assister les femmes autant que les hommes, le premier objectif, tel qu'il est interprété dans les quatre premiers amendements du projet de loi, va à l'encontre du principe fondamental à la base du Régime: «Favoriser la réalisation des objectifs économiques et sociaux du Canada en rendant toutes les ressources humaines pleinement productives tout en appuyant les initiatives personnelles de ceux qui désirent satisfaire leurs besoins économiques et plus généralement, s'épanouir par le travail.»<sup>4</sup>

L'objectif de «respecter davantage les principes fondamentaux . . . d'un système d'assurance» peut être interprété de deux façons. L'une de ces interprétations peut être fondée sur l'objectif premier du présent système, celui d'assurer tout travailleur désireux de rester sur le marché du travail contre les effets de l'instabilité de ce marché, c'est-à-dire de l'assurer contre le chômage. La deuxième interprétation repose sur le même concept que celui régissant tout régime privé d'assurance, c'est-à-dire que, dans la mesure du possible, on s'arrange pour que le montant des prestations versées ne dépasse pas le chiffre des cotisations reçues. La façon la plus efficace de donner suite à cette dernière interprétation, dans le domaine de l'assurance-chômage, est de réduire la participation des travailleurs qui présentent de gros risques pour réduire le nombre des prestations versées. Selon le Conseil, c'est cette interprétation qui a influé le plus lors de la préparation des amendements que contient le Bill C-14. Même si ces mesures permettront de réduire l'abus, elles augmenteront surtout les