

[Texte]

money without any requirements that the provinces spend the money in conformity with national standards or requirements. Some of us, at least, think there is no need to repeat that historical error. Some of us think that if we started on the wrong foot in this case, we would find it difficult ever to have any kind of national standards.

The other side of the argument made by the minister in front of this committee yesterday is that we should go ahead with this act and see what the provinces bring in, and national standards will emerge from the consensus among the provinces. Would you react to those two points of view?

Ms. Engelberts: We hope that the provinces will bring forth standards that are of high quality. I do not know that we can be assured of that if there are no federal objectives laid out for them to reach toward. That would be a major concern because, as it stands now, each province does what it will. Some have standards and some do not.

Senator Marsden: These are federal tax dollars that are being expended here, so there is some *quid pro quo* possibility.

Mr. Hagerman: Given the reality of the day-care system, because it has not been recognized as a legitimate service until recently, there has been a development in the commercial sector in a whole range of areas where different groups are doing different things based on different motivations, with different levels of standards. We have to recognize that there is a considerable amount of care that is below acceptable standards. Are we going to attempt to come up to the standards that we see as a requirement and a right of government? To this point that has not happened because of the large percentage of commercial operators and private operators that lack standards in some areas. We are not saying that the federal government should legislate standards. We are saying that the framework which the federal government uses to channel the funds should include, as a moral purpose, a statement of professional quality service as a basic requirement in the agreements that will be signed, and that it should not be left wide open.

Senator Marsden: Do you have any proposed amendments to the legislation that is in front of us to deal with this or any other question?

Mr. Hagerman: Please remember that both Ms. Engelberts and I are not professional lobbyists or researchers. Both of us work in a day care centre. We looked through the act and we came up with a few things.

In paragraph 3(1)(a), where it talks about the agreements, after the words «provision of child care services,» you could add the words «through non-profit agencies.» That would restrict all day-care services funded through the act through the non-profit sector.

In the section on standards, I would eliminate paragraph 4(1)(a). It is my understanding that if we eliminate that paragraph, there would be no cap on the federal funding that will happen after 1995. Therefore it would be open to be increased to the level required.

[Traduction]

condaire en donnant de l'argent sans exiger que les provinces le dépensent conformément aux normes ou exigences nationales. Certains d'entre nous du moins pensent qu'il faut éviter de répéter cette erreur historique et que si nous partons du mauvais pied dans le cas présent, il serait par la suite difficile de faire appliquer des normes nationales.

Par ailleurs, le ministre a fait valoir devant ce comité hier que nous devrions aller de l'avant avec le projet de loi, voir ce que les provinces feront et que des normes nationales se dégageront du consensus auquel parviendront les provinces. Qu'en pensez-vous?

Mme Engelberts: Nous espérons que les provinces proposeront des normes de qualité élevée, mais si le gouvernement fédéral ne leur fixe pas d'objectifs, je ne suis pas certaine qu'elles le feront. Cet aspect soulève une préoccupation majeure car à l'heure actuelle chaque province agit comme elle l'entend. Certaines appliquent des normes, d'autres non.

La sénatrice Marsden: L'argent dépensé provient des impôts fédéraux; il y a donc possibilité de quiproquo.

M. Hagerman: Étant donné la situation propre au système de garderies, parce qu'il n'a pas été reconnu comme un service légitime jusqu'à tout récemment, le secteur commercial s'est développé à plusieurs niveaux où divers groupes font des choses différentes en fonction de motivations différentes et selon des normes de qualité variables. Nous devons donc reconnaître que de nombreux services sont en-deçà des normes acceptables. Allons-nous essayer d'imposer les normes que nous considérons comme une exigence et un droit du gouvernement? Jusqu'à maintenant, cela ne s'est pas réalisé à cause de la proportion importante d'exploitations commerciales et privées qui, dans certains cas, n'appliquent pas de normes. Nous ne prétendons pas que le gouvernement fédéral doit légiférer en matière de normes, mais que le cadre dans lequel il achemine les fonds doit comporter, dans un but moral, un énoncé de services professionnels de qualité qui constitue une exigence de base des accords qui seront signés, et qu'il ne faut pas laisser les choses à elles-mêmes.

La sénatrice Marsden: Avez-vous des amendements à proposer au projet de loi à l'étude pour régler cette question ou d'autres questions?

M. Hagerman: Je vous rappelle que M^{me} Engelberts et moi-même ne sommes pas des lobbyistes ni des chercheurs professionnels. Nous sommes deux employés de services de garde et, après avoir examiné la loi, nous avons décidé de venir vous faire part de notre point de vue sur certains aspects.

Au paragraphe 3(1), qui traite des accords, vous pourriez ajouter après le segment de phrase «la fourniture de services de garde», les mots «par des organismes sans but lucratif.» Cette disposition permettrait de limiter le financement de tous les services de garde prévus par la loi au secteur sans but lucratif.

À l'article concernant les normes, je recommande de supprimer l'alinéa 4(1)a). De cette manière, il n'y aurait ainsi aucun plafond imposé au financement fédéral après 1995. Le financement pourrait par conséquent être accru jusqu'au niveau requis.