

gain confidence in their capacity to take their place in the society of the North and Canada generally.

To Ensure Viable Economic Development

The world demand for non-renewable resources is growing rapidly. While agriculture for local markets can thrive in parts of the North, some cattle ranching can develop, more of the forests will be used for pulp, lumber and plywood, fisheries will expand—a realistic assessment is that in major terms that can affect the overall wealth of Canada, the economic future of the North lies in the ground. It is now confidently predicted that the mineral, oil and gas resources likely to be found can form the basis of very substantial economic development. The extent to which this non-renewable resource potential can be released for the benefit of northerners—and Canadians generally—will depend on systematic programming of development taking into account major economic factors affecting Canada.

New and improved technologies—in northern mining, drilling and construction; air transportation; road, railway and pipeline building; communications; marine transport in Arctic waters; hydro-power; community development—all these factors are reducing development costs in the North, bringing them steadily closer to market levels in a situation dominated by demand for secure reserves of resources and energies. Those factors are powerful incentives too to investment capital for exploration and development, mainly of non-renewable resources, which being capital rather than job-intensive does not solve employment problems. Private investment of this kind is attracted by public spending on infrastructure and services, as well as by special incentives such as mineral assistance grants.

No challenge in the North today is more pressing than the need to create employment opportunities for native northerners. The indigenous labour force is expanding quite rapidly but unless the native peoples are adequately trained and prepared for wage employment, they may not be able to take advantage of growing job opportunities. The problem is one of education and training, of influencing potential employers and prospective employees, but also of diversifying economic activities.

To help solve the problems of human resource development and to round out the Territorial economies, specific programs of assistance are required for the development of renewable resource activities, in particular.

To Maintain Ecological Balance

Maintenance of the ecological balance requires recognition of the total relationship of all the elements of nature. Man is included in this totality and his activities must be measured and in some instances regulated to ensure that the probability of imbalance is minimized. The natural environment in the North is very sensitive to alterations and activities related to the natural resource-base which have evolved elsewhere in Canada may not be satisfactory, particularly in the Arctic.

It is necessary to develop with respect to natural resource utilization guidelines by which such activities are controlled. A comprehensive program of

en favorisant les activités traditionnelles (chasse, piégeage et pêche) et les emplois rémunérés (tant au service du gouvernement que dans l'industrie). On répond aux besoins de loisirs en fournissant des parcs, des installations communautaires, des centres culturels et des réseaux de communication. On répond aux besoins psychologiques en préservant l'état actuel du milieu qui procure satisfaction et sécurité aux autochtones en particulier, en agréant le milieu physique d'aménagements communautaires avec originalité et en établissant des moyens tangibles (identité culturelle, contacts sociaux, avancement social et économique) qui donneront à tous les habitants du Nord l'assurance de pouvoir jouer leur rôle dans la société du Nord et dans celle du Canada entier.

Assurer le développement d'une économie viable

Partout dans le monde, on assiste à une demande croissante de richesses naturelles non renouvelables. Même si l'agriculture destinée aux marchés locaux peut prospérer en certains endroits du Nord, même si on pouvait développer un certain élevage de bêtes à cornes, même si les forêts servaient de plus en plus à la production de pâte à papier, de bois d'œuvre et de contreplaqué, et même si les pêcheries devenaient plus importantes, il n'en reste pas moins que lorsqu'on essaie d'évaluer l'importance du Nord de façon réaliste, en fonction des principales répercussions de leur développement sur la richesse globale du Canada, on se rend compte que son avenir repose sur l'exploitation de son sous-sol. On prévoit maintenant de façon certaine que les minéraux, le pétrole et le gaz susceptibles de s'y trouver pourront servir de base au développement d'une économie très importante. Le degré d'exploitation auquel on soumettra ce potentiel non renouvelable au profit des habitants du Nord et de tous les Canadiens laquelle sera fondée sur une programmation systématique du développement, tiendra compte des principaux facteurs économiques touchant le Canada.

Des techniques nouvelles et améliorées sont employées dans de nombreux secteurs, notamment l'exploitation minière, le forage et la construction dans le Nord, le transport aérien, la construction de routes, de chemins de fer et de pipes-lines, le transport maritime dans les eaux de l'Arctique, la production d'énergie électrique et l'aménagement communautaire. Ces diverses techniques contribuent à réduire les frais de développement du Nord, les rapprochant constamment des niveaux du marché dans un contexte que domine la demande de réserves sûres en ressources et en énergie. De plus, ces facteurs favorisent grandement les investissements de capitaux dans l'exploration et l'exploitation de ressources surtout non renouvelables, qui, attirant les immobilisations, ne créent pas beaucoup d'emplois et ne sont donc pas une solution à ce problème. La dépense de fonds publics pour l'infrastructure et les services, de même que les encouragements spéciaux tels que les subventions d'aide à l'exploitation minière, attirent ce genre d'investissements privés.

Il n'existe aucun problème plus urgent dans le Nord aujourd'hui que celui de créer des emplois pour les autochtones. La main-d'œuvre autochtone connaît une croissance assez rapide, mais elle sera