

mondialisation risque de contribuer davantage au chômage structurel — qui peut amener une augmentation du nombre de chômeurs et d'emplois vacants — qu'au chômage cyclique, il faudra pouvoir disposer d'un éventail différent de politiques, et plus particulièrement de politiques qui insistent davantage sur le perfectionnement.

L'insistance mise sur l'acquisition de compétences soulève la question de l'importance à accorder aux objectifs traditionnels des politiques gouvernementales en matière de travail et d'emploi. Celles-ci ont toujours été conçues de manière à atteindre à la fois des objectifs d'équité et des objectifs d'efficacité. Les politiques de soutien du revenu peuvent être considérées comme des programmes d'équité. Ces programmes sont destinés à venir en aide aux travailleurs qui ont perdu leur emploi ou sont autrement victimes d'une désorganisation du marché du travail. Par contraste, les programmes d'aide à la recherche d'emploi et d'aide au recyclage ou au déplacement comportent aussi des objectifs d'efficacité.

Dans cette optique, l'OCDE a ventilé en groupes de politiques «actives» et «passives» les dépenses publiques liées aux politiques du marché du travail⁶⁸. Le groupe de mesures «actives» pourrait atteindre simultanément des objectifs d'efficacité et d'équité; il englobe des dépenses au chapitre de l'aide à la recherche d'emploi, de la formation et des subventions d'aide à l'emploi. Les dépenses «passives», quant à elles, ont trait aux mesures de garantie du revenu. Les données de l'OCDE (Graphique 2) pour 1985 (première année pour laquelle des statistiques sont disponibles) et 1990 révèlent que les dépenses engagées par le Canada au titre des mesures «actives» par rapport aux dépenses totales relatives au marché du travail étaient inférieures à celles de la plupart des autres pays de l'OCDE et au moins légèrement inférieures à celles des autres pays du G-7. Au Canada, le programme d'assurance-chômage a été la cible de critiques pour n'avoir pas su affronter efficacement le problème et avoir encouragé tant les travailleurs que les employeurs à se soustraire au recyclage ou à la restructuration⁶⁹. Mais il a tout particulièrement été critiqué pour avoir nui au mécanisme d'adaptation du marché du travail en contribuant à prolonger la durée du chômage et des mises à pied temporaires et en

⁶⁸ OCDE, *Progrès de la réforme structurelle*, 1992.

⁶⁹ A. Weston, Ada Piazza-McMahon et Ed Dosman, «Free Trade with a Human Face? The Social Dimensions of CUSFTA and the Proposed NAFTA», L'Institut Nord-Sud, Ottawa 1992, p. 28.