

Comment définir « ville » et « urbain »

Patricia McCarney, directrice, Global Cities Program¹
Université de Toronto

Les tendances mondiales de l'urbanisation soulèvent la question de la définition de la ville. Une analyse de 228 pays menée par les Nations Unies révèle que les gouvernements ont recours à différentes définitions, ce qui montre à quel point cette notion est contestée et illustre la difficulté que pose la cueillette de données dans un domaine où il n'existe pas de définitions normalisées :

- > **105** pays font appel à des critères **administratifs**, le plus souvent des limites géographiques — « les limites de la ville », par exemple — pour établir leurs données sur les villes (dans 83 pays, c'est le seul moyen utilisé pour établir une distinction entre l'urbain et le rural).
- > **100** pays définissent les villes selon la **taille de la population ou la densité démographique** (c'est le seul critère dans 57 pays). Par ailleurs, la population minimale jugée nécessaire pour attribuer le statut de ville varie énormément, se situant dans une fourchette de **200 à 50 000** habitants.
- > **25** pays considèrent que les attributs **économiques** — le plus souvent, la proportion de la main-d'œuvre employée dans les activités non agricoles — occupent une place importante mais non pas exclusive dans la définition de la ville.
- > **18** pays considèrent l'existence d'**infrastructures urbaines** dans leurs définitions, notamment la présence de rues revêtues, de systèmes d'approvisionnement en eau, de systèmes d'égouts

ou de l'éclairage électrique².

Fait intéressant, **25** pays ne donnent **aucune définition** du mot « urbain » tandis que **six** autres pays qualifient d'urbaine leur **population tout entière**³.

Même si les termes « ville » et « urbain » sont souvent utilisés de façon interchangeable, ils peuvent désigner des concepts différents. Le mot « ville » fait habituellement référence au regroupement statistique de personnes dans une même aire géographique, tandis que le terme « urbain » peut se rapporter à la transformation des mentalités qui se produit dans les villes. En général, le mot « urbain » évoque les formes modifiées d'interaction sociale, économique, politique et culturelle qui sont propres aux villes et qui se développent en raison, notamment, des différents types d'emploi, de la diversification des structures sociales et politiques et du milieu bâti qu'on y trouve. Le « phénomène urbain comme mode de vie » décrit par Louis Wirth en 1938 continue de guider l'étude de la ville moderne et des tendances de l'urbanisation à travers le monde⁴. ●

1 Pour plus de détails, voir www.globalcities.ca.

2 Nations Unies, *Principes et recommandations concernant les recensements de la population et de l'habitat*, première révision; New York, Nations Unies, Département des affaires économiques et sociales, 1998; *World Urbanization Prospects: The 2003 Revision*, New York, Nations Unies, Département des affaires économiques et sociales, 2004.

3 Nations Unies, *Principes et recommandations*, 1998, et *World Urbanization Prospects*, 2004.

4 Louis Wirth, « Urbanism as a way of life », *American Journal of Sociology*, vol. 44, 1938, p. 1-24.

contexte de croissance économique rapide mais très inéquitable. Déjà, de nombreuses administrations municipales n'ont pas les ressources nécessaires pour offrir une sécurité de base à tous les citoyens, de sorte que l'urbanisation rapide condamne chaque année un nombre grandissant de personnes à vivre dans des bidonvilles misérables qui se créent de façon spontanée dans les zones urbaines ou à leur périphérie.

La sécurité humaine en milieu urbain

L'expression « sécurité humaine » connaît un emploi généralisé depuis environ une décennie¹¹. Elle est née dans le cadre d'une critique des approches de la promotion de la paix et de la sécurité internationales qui portaient presque uniquement sur la sécurité des États et de leurs gouvernements. La notion de sécurité humaine repose essentiellement sur le principe que ce sont les personnes plutôt que les États-nations qui sont le principal point de référence et que la sécurité des États est un moyen pour atteindre une fin plutôt qu'une fin en soi. Dans un monde de plus en plus interdépendant, la sécurité des personnes dans une région dépend de la sécurité des personnes qui vivent ailleurs. Au bout du compte, la paix et la sécurité internationales ne peuvent se réaliser que si les individus sont en sécurité¹².

L'expression « sécurité humaine » a été employée dans le cadre des efforts déployés pour diminuer la vulnérabilité des personnes par rapport à un vaste éventail de risques,