

APPENDIX «FTEA-16»

AUSTRALIA

The operation of banks in Australia is controlled by the Banking Act, 1959. The effect of this act is to give the Federal Treasurer power to authorize the formation of new banks. Although foreign banks have made several repeated efforts to open banks in Australia in recent years, to date the Government has not allowed them to do so. The following statements made in the Federal Parliament reveal the Government's attitude in this matter and summarize the present situation.

“Over the years requests have been received from various countries asking for the opportunity to establish banks in Australia. These requests have come from the U.S.A., Japan and from some European countries. The policy of the Government has been quite firm and consistent on this matter. It is one of opposition to the establishment of such banks in Australia. This policy has been confirmed in quite recent times by Cabinet consideration of specific requests. There have been instances of some overseas banks establishing representative offices in Australia, but this does not represent an extension of their actual banking business to this country. This has been done, as I understand the view taken by those concerned, to enable these banks to provide a better service for their own clients in their own countries, and in order to equip themselves with wider and more accurate knowledge of what is going on in a country which strikes them as having great development potential.”

The Government's attitude does not appear to have altered since these statements were made. Any move to allow foreign-owned banks to operate in Australia would be strongly resisted by Australian banks, according to the Australian Bankers' Association.

Since banking legislation was first introduced in Australia in 1945, it has been the policy of all Governments not to grant overseas interests authorities to carry on banking business in this country. This precludes direct branch or agency operations by foreign banks in Australia.

However, three foreign banks, Bank of New Zealand, Banque Nationale de Paris and The International Commercial Bank of China, who had established branches here prior to the enactment of this legislation, were permitted to continue to conduct banking business under restrictive authorities. The Bank of New Zealand has subsequently been permitted to establish a savings bank branch in Australia, while The International Commercial Bank of China has ceased to carry on operations here for political reasons. One major bank in Australia, with origins going back to the 1830's has a majority overseas shareholding, but its business is primarily confined to Australia and New Zealand and the management is vested in Australian hands.

Foreign banks are permitted to establish representative offices in Australia, subject to the written approval of the Treasurer. This approval is basically a formality and is given

APPENDIX «FTEA-16»

AUSTRALIE

L'exploitation des banques en Australie est régie par la législation bancaire de 1959 qui donne au Trésorier fédéral le pouvoir d'autoriser la formation de nouvelles banques. Même si les banques étrangères ont essayé à maintes reprises d'ouvrir des banques en Australie au cours des récentes années, à ce jour le gouvernement ne leur en a pas donné l'autorisation. Les déclarations suivantes au Parlement fédéral révèlent l'attitude du gouvernement en cette matière et résument la situation actuelle.

«Au cours des années, divers pays dont les États-Unis, le Japon et certains pays européens, ont cherché à obtenir l'autorisation de venir établir des banques en Australie. *Le gouvernement a toujours adopté une politique très ferme et constante à ce sujet. Il s'oppose à l'établissement de telles banques en Australie.* Cette politique a été confirmée tout récemment lors de l'étude par le Cabinet de demandes précises. Il y a eu des cas récemment où des banques étrangères ont établi des bureaux de représentation en Australie, mais ceux-ci ne représentent pas un prolongement de leurs opérations bancaires réelles au pays, il s'agissait, si j'ai bien compris le point de vue des intéressés, de permettre à ces banques de fournir un meilleur service à leurs propres clients dans leur propre pays, et de les munir de connaissances plus vastes et plus précises sur un pays dont ils reconnaissent les grandes possibilités de développement.»

L'attitude du gouvernement ne semble pas avoir changé depuis que ces déclarations ont été faites. *Les banques australiennes s'opposeraient énergiquement à toute tentative de permettre aux banques étrangères de s'installer en Australie,* selon l'Association des banquiers australiens.

Depuis l'adoption de la première législation bancaire en Australie en 1945, tous les gouvernements ont eu comme politique de ne jamais accorder à des intérêts financiers étrangers la permission d'effectuer des opérations bancaires au pays. Cette mesure vise les opérations directes des succursales ou des agences de banques étrangères en Australie.

Toutefois, trois banques étrangères, la Bank of New Zealand, la Banque nationale de Paris et The International Commercial Bank of China, qui avaient établi des succursales ici avant l'adoption de cette loi, ont reçu l'autorisation de continuer à effectuer des opérations bancaires mais avec des pouvoirs restreints. La Bank of New Zealand a par la suite été autorisée à établir une succursale de caisse d'épargne en Australie, tandis que The International Commercial Bank of China a quitté le pays pour des raisons politiques. Une des principales banques d'Australie, dont les origines remontent à 1830 a une majorité d'actionnaires étrangers, mais ses opérations se confinent principalement à l'Australie et à la Nouvelle-Zélande et l'administration en a été confiée à des Australiens.

On autorise les banques étrangères à établir des bureaux de représentation en Australie, sous réserve de l'approbation écrite du Trésorier. Cette approbation est essentiellement une