
Métamorphose internationale et adaptation

L'année 1974 a été témoin de multiples changements survenus sur la scène internationale au cours des deux dernières années, délimitant distinctement la rupture irrévocable avec le passé, mentionnée dans les deux Revues annuelles précédentes. Bien que les efforts en vue de la détente entre l'Est et l'Ouest se soient poursuivis, il n'en demeure pas moins que de nouvelles formes d'affrontement aient surgi entre les pays producteurs et consommateurs de matières premières.

L'inflation et l'instabilité économique mondiale furent à l'origine de nouveaux problèmes politiques, alors que de plus anciens demeuraient sans solution véritable. L'interdépendance et ses conséquences inéluctables dont ont parlé de nombreux leaders de la communauté internationale ont pris une ampleur nouvelle et insoupçonnée. L'apparition de problèmes sans précédent dans l'histoire des relations internationales s'est opérée dans une certaine atmosphère de confusion. Afin de résoudre ces problèmes, presque tous les gouvernements ont convenu de la nécessité de nouvelles méthodes de coopération à l'échelle mondiale. Peu de réponses furent apportées à des questions qui ont désormais atteint des proportions universelles.

Principaux problèmes économiques

Dans les pays membres de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE), la croissance réelle s'est arrêtée, le chômage a augmenté, le taux inflationniste est demeuré élevé, et des changements appréciables dans le volume des échanges commerciaux et des prix, surtout en ce qui concerne le pétrole, ont bouleversé les balances de paiements internationales. Il est ainsi devenu manifeste que les économies des pays industrialisés se détérioraient.

Cette situation résulte de trop nombreux facteurs pour se prêter à une explication facile. Pendant des années, les États industriels ont appliqué des politiques fiscales et monétaires expansionnistes. Nombre d'entre eux, ayant connu un ralentissement économique au début des années 70, ont souhaité ramener l'activité économique et l'embauche aux niveaux élevés qu'ils connaissaient auparavant; il s'ensuivit une montée vertigineuse de la production industrielle dans presque tous les pays principaux à la fois.

En 1973, la force de cette expansion a commencé de se faire sentir dans les approvisionnements mondiaux de matériaux industriels, et les prix de nombreuses denrées ont commencé leur ascension rapide. A ces problèmes, se joignaient ceux du secteur alimentaire; de mauvaises récoltes ayant réduit sensiblement les approvisionnements mondiaux de céréales de provende et de fourrage, le coût des aliments fit une montée en flèche. C'est dans ce contexte que le prix du pétrole quadruplait à la fin de 1973, provoquant l'atmosphère de crise que l'on connaît.

La montée des prix des denrées alimentaires, de l'énergie et de nombreux autres produits essentiels sur les marchés internationaux a suivi une longue période au cours de laquelle le coût de ces produits avait été remarquablement stable, ne suivant pas la tendance générale à la hausse qui se manifestait alors dans d'autres secteurs. Des gains notables en productivité agricole et d'importantes découvertes de ressources minérales à faible coût avaient marqué cette période. Cependant, nombre de producteurs de matières premières soutenaient qu'ils ne pouvaient obtenir un prix équitable pour leurs produits, notamment à cause de l'érosion de leur pouvoir d'achat due aux pressions inflationnistes résultant de la tendance expansionniste des politiques monétaires de certains grands pays industrialisés. Lorsque le changement survint, le choc a été dramatique; dans le monde entier, l'époque des produits alimentaires, de l'énergie et des matériaux industriels à bon marché parut soudain révolue.

Si la guerre d'octobre 1973 au Moyen-Orient a déclenché une crise dans l'approvisionnement et le prix du pétrole, la situation de l'approvisionnement, en 1974, s'est améliorée; il n'y eut aucune pénurie de pétrole, mais on connaissait désormais la puissance des pays producteurs. Afin de réduire leur vulnérabilité, les pays industriels, y compris le Canada, ont créé, sous les auspices de l'OCDE, l'Agence internationale de l'énergie, afin d'aider à résoudre les problèmes que posent l'approvisionnement énergétique et le développement futur de cette industrie. Les énormes sommes d'argent versées aux pays producteurs de pétrole ont menacé gravement le système monétaire international et plusieurs économies industrielles. Les pétrodollars (dollars que possèdent les pays exportateurs de pétrole) allaient éventuellement être réacheminés vers