

Négociations

Le Canada souhaitait vivement que l'on reprenne l'idée de l'ouverture des espaces aériens. Le premier ministre Mulroney a encouragé le président Bush à la relancer et, une fois qu'il l'a eu fait, le Canada a été le premier à préconiser l'ouverture de négociations officielles. La première session de négociations a eu lieu à Ottawa, du 12 au 28 février 1990. Il y était évident que tout le monde souhaitait élaborer un régime de «Ciels ouverts», mais aussi qu'il existait des divergences fondamentales entre l'OTAN et le Pacte de Varsovie. En outre, sont apparus les premiers signes de désaccord entre les membres du second quant à une position unifiée. Certes indicative des changements essentiels qui survenaient en Europe de l'Est, cette situation ne favorisait cependant pas une négociation rapide. Une deuxième session s'est déroulée à Budapest en avril 1990 et, malgré des progrès considérables dans la rédaction d'un texte conjoint, les divergences entre la position soviétique et celle des membres de l'OTAN s'y sont accentuées et on n'a pas avancé dans les dossiers clés.

Les pourparlers officiels n'ont pas repris avant le 9 septembre 1991, à Vienne. Entre-temps, des activités considérables ont eu lieu, incluant des pourparlers officieux entre participants sur le bien-fondé de la poursuite du processus et sur d'éventuelles propositions de compromis. Les membres de l'OTAN ont continué de travailler entre eux sur des propositions et des idées. Le Canada et la Hongrie ont joué des rôles clés dans les démarches diplomatiques officieuses. Ils ont également essayé ensemble la proposition de ciels ouverts, le premier effectuant un survol du territoire de la seconde le 6 janvier 1990, et la seconde survolant le territoire canadien le 16 janvier 1992.¹ Le 11 mai 1991, la Hongrie et la Roumanie ont conclu une entente officielle créant un accord d'ouverture mutuelle des espaces aériens.²

Lorsque les négociations ont repris, en septembre 1991, ce fut dans un climat extrêmement différent. Depuis la dernière série de pourparlers officiels, l'Allemagne s'était réunifiée, l'Organisation du Pacte de Varsovie avait été dissoute et de véritables bouleversements secouaient l'URSS. La position soviétique avait également changé sur quelques questions essentielles, ce qui permettait de s'acheminer vers un traité final. Une quatrième série de pourparlers officiels a commencé le 13 janvier 1992, avec pour objectif de pouvoir présenter un traité à la signature des États à la réunion de la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe (CSCE), en mars 1992.

¹ Gouvernement du Canada, «Survol du territoire canadien par la Hongrie dans le cadre de Ciels ouverts», *Communiqué*, 03/92, 10 janvier 1992.

² Accord entre le Gouvernement de la Hongrie et le Gouvernement de la Roumanie sur la création d'un régime de «Ciels ouverts», Bucarest, 11 mai 1991.