縱橫談

中共政府機構改革初議

歐陽雨

中共政府機構龐大臃腫，效率低下，舉世聞名，雖然一再精簡，但過後又膨脹起來。最近，國務委員宋平向第七屆「人代會」提出一個「國務院機構改革方案」，再一次精減，撤銷十四個部、委，另組建十個部、委，實際只減少四個。據說，其重點是「轉變職能」，效果如何，正引起各方議論。

中共執政初期，北京國務院只有部、委四十六個，以後愈增愈多，到一九八二年時已有一百零八個。後來分別在一九八二年和一九八四年進行了機構精簡，形成了現在的四十五個部、委，另有直屬機構二十二個，辦公機構五個，由部、委歸口管理的局十四個，非常設機構七十五個，共五萬多人。

這個國務院龐大機構，是在黨政不分、政企不分、實行計劃經濟的情況下形成的，架床疊屋，廟中建廟，比比皆是。例如「國家計劃委員會」與「國家經濟委員會」，在職能上重複交叉十分嚴重，而且包攬了許多應該由其他部門管理，甚至企業經營的具體事務。又如，國務院中既有「國家物價局」，又有「價格研究中心」；既有「經濟研究中心」，又有「技術經濟研究中心」、「農村發展研究中心」、「經濟法規研究中心」、「農村發展研究中心」，等等。這樣，便造成中央各部門職責不清，地方機構設置層層對口，更加臃腫。一方面，管理權過分集中於中央，影響了地方積極性的發揮；另一方面，中央條塊分割，政出多門，宏觀管理不力。由於機構層次過多，互相扯皮，以至官僚主義嚴重，效率低下。

中共最近總結國務院歷次機構改革，認爲出現「精簡—膨脹—再精簡—再膨脹」惡性循環的原因，主要是過去的改革單純强調裁員和削減機構，而沒有抓住黨政分開、政企分開以及轉變政府管理職能這個關鍵。因此，作爲中共組織部長的宋平，在『機構改革方案的說明』中說：「這次機構改革不是搞簡單的撤減、合併，而是轉變職能，按政企分開的原則，把直接管理企業的職能轉移出去，把直接管錢、管物的職能放下去，把決策、諮詢、調節、監督和信息等職能加强起來，使政府對企業由直接管理爲主逐步轉到間接管理爲主。同時，把原來行政機關的部分職能轉移到各種協會去承担。」

根據這個原則，宋平提議撤銷國務院十四個部、委，另行組建十個新的部、委。被撤銷的十四個部、委，包括原國家計劃委員會、國家經濟委員會、勞動人事部、鐵道部、交通部、煤炭工業部、石油工業部、核工業部、城鄉建設環境保護部、航空工業部、航天工業部、水利電力部、國家機械工業委員會及電子工業部。新組建的部、委十個，包括設立新的國家計劃委員會、勞動部、物資部、人事部、運輸部、能源部、建設部、航空航天工業部、水利部和機械電子工業部。另外將新華通訊社改爲國務院直屬事業單位，不再列入國務院行政機構序列。經過這次改革後，國務院部委一級機構將由四十五個變爲四十個，精簡行政人員五分之一。

值得注意的是，過去一向作爲表決機器的「人代會」，這次有些代表沒有做「舉手機器」，而是提出了批評意見。有的代表認爲，將鐵道、交通部等部合爲運輸部，下面又設幾個總公司，實際上使層次增加，人員則換了地方，並無減少。還有代表指出：「撤部改建公司後，獨立核算，自負盈虧，變成與民爭利。……如果這些公司成爲官方『壟斷公司』，一手抓錢，一手抓權，那就十分危險。」由於「人大代表」的非議，國務院隨後決定將不組建運輸部，仍然保留鐵道部、交通部和民航局。這樣，大肆宣傳的國務院機構改革，原來的四十五個部委，僅僅減去四個。多乎哉，不多也！

不過，中共官員表示，這次機構改革的目標，並不是精簡，而是轉變職能。政府機構改革的長遠目標，是根據黨政分開、政企分開和精簡、統一、效能的原則，逐步建立結構合理、運轉協調、靈活高效的行政管理體系。在今後五年內，將逐步理順政府同企業事業單位和社會團體的關係、政府各部門之間的關係以及中央政府同地方政府的關係。今次的改革，只不過是個開頭而已。

據大陸專家分析，中共政府機構這次改革的另一個意義，是爲了適應放鬆計劃經濟、加强商品經濟發展的形勢。著名經濟學家、北京大學教授厲以寧說：最重要的改革是使「國家計委」變成了綜合管理國家經濟的部門，專管宏觀計劃經濟，而不是像以前那樣，連微觀企業管理也包辦起來。這個關鍵部門的職能轉變將有利於企業的迅速發展。

但是，中共政府機構的這次改革，仍然不能令人滿意。有的專家說，比較理想的機構形式應該是「小政府，大市場」，政府機構應當非常精幹，其工作範圍就是市場管不了的那些事情，如國防事務、外交事務、教育事業、公共服務事業、經濟的規劃與協調、基礎科學的研究等等。而一切市場可以解決的經營、生產、流通等問題，都應留給市場自己處理，這樣才能使企業有活力，有競爭意識。現在，距離這個要求還很遠，國務院部門包攬的事務還是太多，今後仍然需要不斷改革。

周郎 美國和平隊概況

新聞資料

中共外長吳學謙最近訪問美國時透露，中共將考慮接納美國和平隊員到中國大陸工作；大陸將首先接受約一百名中學和大學英語教師。過去中共曾經抨擊美國和平隊，稱之爲美國的「別動隊」，現在吳學謙作此宣佈，表明中共對美國和平隊的看法已經改變。

美國「和平隊」是怎樣的一個組織？最近，和平隊主任洛雷特·魯普在巴黎接受「國際先驅論壇報」記者訪問時，回答了這個問題。

據洛雷特·魯普的解釋，「和平隊」是志願前往第三世界國家服務的工作人員。和平隊成立於六十年代初期，到了六十年代末期，隊員已經發展到一萬五千多人，足跡遍及世界許多地方。他們的工作，主要是幫助第三世界國家普及教育，改革教育制度，發展工農業生產，進行婦女工作等，如教導婦女學習會計本領，教孩子們外文，給農民講授市場推銷技術，向農民傳授農副業技術等等。和平隊的隊員，年齡從二十歲到五十歲不等，他們都是自願服務的人員，經過本人的申請，和平隊總部審查批准，然後根據不同國家的需要派出。美國政府每年撥出一筆專款，作爲和平隊活動的財政預算，今年的財政預算是一億四千六百二十萬美元。

據說，美國和平隊的計劃頗受第三世界國家的歡迎。六十年代末期，總共派出一萬五千多名和平隊員。目前，只剩五千多人，分佈在第三世界的六十多個國家。減少的原因，據說是有些國家存在反美情緒，不歡迎美國的和平隊員；其次是許多國家面臨龐大的債務壓力，缺乏經費。

和安芽菜發行公司
WO ON CO. BEAN SPROUT
新到大帮優質發芽 秘魯綠豆
電話：(604) 684-0965
430 COLUMBIA STREET VANCOUVER B.C. V6A 2R8

雲埠中國洪門民治黨
達權支社徵收年費通告

洪啓者：關於本黨、社徵收費案，經於會議議決，現開始徵收。凡我男女黨、社員如繳交年費者，請在每日下午一時至五時到本黨部繳交，或郵寄本黨部秘書處，王寄南或林麟收便妥。凡我洪門叔父昆仲年滿六十五歲以上，及盡足義務者，一律免收雲支部及雲支社年費，但仍須繳交總支部伍元，達權總社伍元，福利基金伍元。其他黨、社員年費照舊收費。

此佈

雲埠中國洪門民治黨支部 主委：黃國富
秘書：王寄南
雲埠達權支社 社長：雷民盼
書記：林麟
一九八八年三月廿八日

教授插花班
商用插花全課
襟花花球
日本式插花
技術插花週末及日夜班
電話：黎太 3277128

可代替鋁箔容器的
發泡膠外賣飯盒 終於面世
容量750毫升，可放入微波爐，冰箱，不會產生食物溶蝕。品質好，價錢平。
洽購處：CAMEO PLASTIC PRODUCTS LTD, 19600 LANGLEY BYPASS, LANGELY, B.C. TEL: 534-7848

剪草搬屋
剪草修樹搬垃圾洗屋牆地兼搬屋搬運清潔地毛服務周到價格便宜，電話：879。8595

像俬出讓
八成新洗衣機，觀木長桌加七張椅子，書架、單車、舊梳發、舊床，電話二五四。零零八

餐具出讓
餐館24寸單鑊連座一套出賣$600元電325。3633。

中國絲綢
大量印花及淨色真絲綢布以批發價出售
PAGER 686-9068
鄧洽。

幸運新娘
喜喜 喜喜
全新香港運到新娘白紗禮服、中國裙褂旗袍、伴娘禮服出租，款式新，尺碼齊，租金相宜。
預約電 298-3977
#303, 223 Keefer Street Vancouver, B.C.

GOH BALLET 吳祖捷芭蕾舞學院
1988 SUMMER SCHOOL
課程：
· 兒童芭蕾舞
· 成人初級班
· 專業訓練班
· 皇家芭蕾舞考試班
現開始招收學生，各項課程均將於五月卅日起，逢星期一至六上課
Tel: 872-4014 872-4220
緬街2345號 夾八街

美景旅行社
MY-KING TRAVEL LTD.
204 - 10 East Pender Street
Vancouver, B.C. V6A 1T1
Telephone: 681-0611
88新年大特價溫哥華來回機票
北京、南京、無錫、蘇州、上海、杭州、桂林、廣州、香港。
出發日期：三月二十二日、七月五日、九月二十七日 全程十七天$2690·00
北京、西安、成都、昆明、杭州、桂林、廣州、香港。
出發日期：四月二十六、六月二十八、九月十三。 全程十八天$2690·00
來回溫哥華特價
香港 $785·起
上海 $838·起
北京 $875·起
多倫多 $199·起
卡技利 $99·起
點問頓 $99·起
★代訂香港、中國各地酒店與世界各地旅行團·
★中國領事館委託代辦簽証·
★代理中國民航與各大航空公司機票·
中旅委任爲加西總代理"在外售券，境內取貨"業務
承辦僑滙·安全可靠·歡迎委託
詳情請來電查詢 電話：681·0611

利安旅運中心
溫哥華緬街475號
龍年·創新·突破！
中國精選遊
$1,598.00 全程十日
暢遊北京、杭州、蘇州、上海。
$1,998.00 全程十三日
暢遊北京、杭州、蘇州、上海、桂林、廣州、香港。 乘搭加航 Canadian
直接主辦，華人領隊，隨團照顧，一流酒店，三餐膳食，來回機票，機票一年有效。
出發日期：3月29日、4月19日、5月3日、5月24日、6月14日、7月5日、7月12日、7月19日、8月2日、8月9日、9月6日、9月27日、10月11日、10月25日、11月15日、12月20日。
$2,298.00 全程十七日
暢遊香港、廣州、北京、南京、杭州、蘇州、上海、桂林。
$2,698.00 全程十八日
暢遊香港、廣州、昆明、石林、成都、重慶、大足、長江三峽、宜昌、武漢、西安。
乘搭國泰航空公司 CATHAY PACIFIC The Swire Group
，直接主辦，華人領隊，隨團照顧，一流酒店，三餐膳食，來回機票，機票一年有效。
出發日期：3月27日、4月17日、5月1日、5月22日、6月12日、7月3日、7月10日、7月17日、7月31日、8月7日、9月4日、9月25日、10月9日、10月23日、11月13日、12月18日。
日、台、港精選遊
$1,598.00 全程九日
暢遊日皇宮、東京鐵塔、明治神宮、銀座、淺草、台北、台中、彰化、日月潭、高雄。
出發日期：3月19日、4月23日、5月14日、6月25日、7月9日、7月23日、8月6日、9月17日、10月1日、11月5日、12月17日。
乘搭日本航空公司 JAPAN AIR LINES
星、馬、泰、港精選遊
$1,698.00 全程十一日
暢遊香港、星加坡、吉隆坡、雲頂、怡保、榕城、曼谷、芭堤雅、珊瑚島。
出發日期：3月16日、4月20日、5月11日、6月29日、7月20日、8月3日、9月14日、10月12日、11月2日、12月7日。
乘搭國泰航空公司 CATHAY PACIFIC The Swire Group
直接主辦，華人領隊，隨團照顧，三餐膳食，一流酒店，來回機票，機票一年有效。
☎687-3316
475 Main St. Van. B.C.
FARE AND TOUR PRICES SUBJECT TO CHANGE WITHOUT NOTICE

漢拿 hanla
韓國料理大餐廳
633 MAIN ST., VANCOUVER, B.C.
(Golden Gate Centre 2nd Floor)
685-1409 （金門中心二樓）
高級雅座 日式鐵板燒
風格獨特 韓國玉石燒
交際應酬 中國打邊爐
闔府歡宴 中午自助餐
鉄板燒 春季酬賓
午餐 鐵板燒自助餐（上午十一時至下午二時半）每人 $7.95
沙律·牛肉·鷄肉·豬肉·魚片·青菜·芽菜·韓國葱餅·粗炒麵·白飯·例湯·水果任食

晚餐 由下午五時至晚上十時 星期五、六 由下午五時至晚上十一時			
原價每位$19·25	二和菜	四和菜	六和菜
鐵板燒 牛柳、鷄肉、鮮蝦、沙律、青菜、水果、白飯、湯·	$28 足二位用	$56 足四位用	$84 足六位用
韓國燒烤或打邊爐 牛肉、鷄肉、鮮蝦、青菜、水果、沙律、白飯·	$22 足二位用	$46 足四位用	$72 足六位用

七天營業 每日下午五時後，唐人街大停車場，免費泊車
誠聘經驗企枱·廚師

金麟餐廳
KINGSTON RESTAURANT
金麟港式茶餐廳
特價早午套餐
各式粥粉麵飯
現已開始營業
新張期間一律九折
敬希光臨惠顧
（招聘女企枱數名，請電約會）
地址：華埠歌雅街617號
681·1109

優質旅行社
QUALITY TOURS
（鄧强慶製作公司附屬機構）
保持優良質素，精選歡樂旅途
* 迪士尼三藩市十日遊 出發日期：五月十四日
* 迪士尼八日航空團 出發日期：五月十五日
* B.C. 內陸三日遊 出發日期：五月廿一日
* 美國西北海岸三日遊 出發日期：五月廿一日
* BANFF及艾民頓六日遊 出發日期：六月五日
各一日遊
域多利 $63 逢星期日
西雅圖 $41 逢星期六
大溫哥華 $39 逢星期三
搵工做，有着落！
優質旅行社現開辦第三屆（1988）專業領隊訓練班
內容：旅行團一般操作程序，機票認識 稅關手續，領隊態度，各地址誌等·
開課日期：四月廿六日至五月十二日（逢星期二，四共六節，另加實習機會）
上課地點：601 KEEFER（奇化街）士達孔拿社區中心
學費：45
★結業學員合格者會被安排於暑期中担任領隊工作（長工或散工）
工資：長工月薪千元，散工日薪六十至八十元
另加儒金及團友小費·
查詢詳情或報名地址：223 KEEFER（奇化街）
電話：684·7551 電話傳真 FAX：684·8559