

La politique étrangère du Canada, comme celle de toutes les autres nations, ne se fait pas dans le vide; le monde ne reste pas immobile pendant que le Canada modèle et met en mouvement sa politique étrangère. Les objectifs de cette politique peuvent compléter ceux d'autres nations ou rivaliser avec eux. Les buts et les intérêts d'autres nations empiètent sur la liberté d'action du Canada dans le domaine international. Nous vivons dans un monde de changement dynamique. Des événements qui se produisent à des milliers de milles de distance ou à côté de chez nous peuvent modifier les relations internationales. Les événements à l'intérieur du pays peuvent influencer les relations extérieures. Les prévisions sont peut-être plus difficiles dans ce domaine que dans tout autre. Pour citer un passage de l'étude sur la politique étrangère:

"Le problème consiste essentiellement à saisir au vol une série d'événements et à les rassembler en un tableau clair et complet. Cette image globale doit rester fixe, juste assez longtemps pour que l'on découvre la perspective exacte qui permettra au Gouvernement d'agir en conséquence, de façon décisive et efficace. Ce tableau se compose d'éléments d'information divers recueillis à de nombreuses sources, publiques ou officielles, et constamment filtrées et analysées. Pour en avoir une juste perspective, il faut donc situer tous les éléments d'un problème politique donné dans un cadre conceptuel qui indique les principales tendances de la politique intérieure et extérieure du pays."

Le cadre peut s'édifier de diverses manières, mais il doit être axé sur les objectifs nationaux de base. Ces objectifs seront nécessairement poursuivis à la fois sur le plan national et sur le plan international, plans qui tout en étant distincts sont étroitement rattachés l'un à l'autre. Tous ces facteurs se présentent comme un kaléidoscope de défis, de menaces, d'occasions et de contraintes. Et c'est un kaléidoscope. Personne n'aurait pu prévoir la mort prématurée du président Nasser, personne ne peut encore dire quelles conséquences elle aura. Un changement à la direction de l'Union soviétique pourrait modifier considérablement le climat international.

Quels que soient les termes qu'on emploie pour définir les objectifs nationaux, on y trouve trois idées maîtresses:

1. Que le Canada maintiendra en toute sécurité son indépendance politique.
2. Que le Canada et tous les Canadiens jouiront d'une prospérité générale et croissante.
3. Que tous les Canadiens trouveront dans leur vie et dans leurs rapports avec les autres peuples des valeurs à conserver et à enrichir.

Ces idées répondent aux grandes préoccupations des Canadiens et du Canada d'aujourd'hui et de toujours. Au tout premier plan viennent l'unité nationale, la liberté individuelle, la personnalité nationale, le progrès économique et social et le souci humanitaire.