

EVIDENCE

Ottawa, Wednesday, January 22, 1986

[Text]

The Standing Senate Committee on Legal and Constitutional Affairs to which was referred Bill C-74, to amend the Constitution Act, 1867 and the Electoral Boundaries Readjustment Act and to provide for certain matters in relation to the 1981 decennial census, met this day at 4 p.m. to give consideration to the bill.

Senator Joan Neiman (Chairman) in the Chair.

The Chairman: Honourable senators, we are here today to discuss Bill C-74, which, as you know, is a bill to amend the Constitution Act, 1867 and the Electoral Boundaries Readjustment Act. We are pleased to have with us today Mr. Jean-Marc Hamel. I know that there are some other senators who will be joining us shortly, but, since Mr. Hamel has a statement to make, we will start immediately in order to have more time for questions.

Mr. Jean-Marc Hamel, Chief Electoral Officer of Canada: Thank you, Madam Chairman. In my nineteen and a half years as Chief Electoral Officer of Canada, I might say that this is only the second time that I have had the honour to appear before a committee of the Senate. I am very pleased to be here and I would like to thank you for inviting me to appear before your committee. Indeed, I am honoured to be asked to join with the members of this committee in discussing Bill C-74 and it is my sincere hope that my testimony will be of some assistance in your work.

A number of academics and scholars have already discussed, before another parliamentary committee, the basic principles contained in this bill. Those discussions took place last June, following the tabling of a white paper, and last fall, following second reading of the bill in the House of Commons. Furthermore, as this is a bill sponsored by the government, I do not think it would be appropriate for me, in my opening remarks, to discuss the merits and demerits of the principles it contains. I will therefore restrict my remarks to the technical aspects of the changes proposed in the bill and the practical implications of its adoption for the body politic.

I would like first to attempt to clarify the sequence of events following the adoption of the bill and the time required for the implementation of the changes it contains.

The redistribution process itself requires approximately 17 to 18 months. This period is broken down as follows:

First, within 60 days following the proclamation bringing the legislation into force (pursuant to clause 13 of the bill), ten commissions, one for each province, must be established.

Second, there is a period of twelve months for each commission to complete its work, and it is during that period that the commission must hold public meetings.

Third, following the tabling of each commission's report in the House of Commons, the members of the house have 30 days to request a debate on it.

TÉMOIGNAGES

Ottawa, le mercredi 22 janvier 1986

[Traduction]

Le Comité sénatorial permanent des affaires juridiques et constitutionnelles, auquel a été déféré le projet de loi C-74, Loi modifiant la Loi constitutionnelle de 1867 et la Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales et pourvoyant à certaines questions relatives au recensement décennal de 1981, se réunit aujourd'hui à 16 heures pour examiner le projet de loi.

Le sénateur Joan Neiman (présidente) occupe le fauteuil.

La présidente: Honorables sénateurs, nous sommes ici aujourd'hui pour discuter du projet de loi C-74 qui, comme vous le savez, modifie la Loi constitutionnelle de 1867 et la Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales. Nous sommes heureux d'avoir aujourd'hui avec nous M. Jean-Marc Hamel. Je sais que d'autres sénateurs se joindront à nous sous peu, mais comme M. Hamel a une déclaration à faire, nous allons commencer immédiatement afin d'avoir plus de temps pour les questions.

M. Jean-Marc Hamel, directeur général des élections du Canada: Merci, madame la présidente. Je suis directeur général des élections du Canada depuis 19½ ans et c'est seulement la deuxième fois que j'ai l'honneur de comparaître devant un comité du Sénat. Je suis très heureux d'être ici et j'aimerais vous remercier de m'avoir invité à comparaître devant le comité. Je suis honoré qu'on m'ait demandé de me joindre aux membres du comité pour discuter du projet de loi C-74 et j'espère sincèrement que mon témoignage vous sera d'une quelconque utilité dans vos travaux.

Un certain nombre d'universitaires et de spécialistes ont déjà discuté devant un autre comité parlementaire des principes de base du projet de loi. Ces discussions ont eu lieu en juin dernier, après le dépôt d'un livre blanc, puis cet automne, après la deuxième lecture du projet de loi à la Chambre des communes. En outre, comme il s'agit d'un projet de loi du gouvernement, je ne pense pas qu'il conviendrait que je discute dans ma déclaration préliminaire de la valeur des principes qu'il renferme. Je me limiterai donc aux modifications de forme proposées dans le projet de loi et des répercussions concrètes que son adoption aurait sur le corps politique.

J'aimerais d'abord essayer d'établir clairement ce qui se passerait après l'adoption du projet de loi, dans l'ordre chronologique, et le temps qu'il faudrait pour mettre en œuvre les modifications proposées.

Le remaniement lui-même demande de 17 à 18 mois. Cette période se répartit comme suit:

Premièrement, dans les 60 jours suivant la proclamation de la loi (conformément à l'article 13 du projet de loi), dix commissions, une pour chaque province, doivent être créées.

Deuxièmement, chaque commission a douze mois pour terminer ses travaux, et c'est au cours de cette période que chacune tient des audiences publiques.

Troisièmement, après que chaque commission a déposé son rapport à la Chambre des communes, les députés ont 30 jours pour demander un débat sur ces rapports.