



comme on le fait aux Nations Unies. Contrairement à d'autres rencontres au sommet, il n'y a pas de négociations préalables entre «sherpas».

Les chefs de gouvernement y discutent de problèmes mondiaux d'ordre politique, économique et social, de leurs conséquences pour leurs pays respectifs et des solutions qui pourraient y être apportées au niveau du Commonwealth ou par une action concertée dans d'autres tribunes internationales. Ce genre de conférence est unique en son genre, ayant à la fois un caractère plus privé et moins officiel que les autres grandes rencontres internationales. Le chef du gouvernement du pays hôte préside la réunion. Au cours des discussions, chaque chef de gouvernement participant n'est accompagné que par deux membres de sa délégation. On y privilégie les échanges spontanés et décourage les discours préparés.

Bien qu'un communiqué soit publié à la fin de chaque réunion, le détail des délibérations demeure confidentiel. La tradition est de procéder par consensus et d'établir un terrain d'entente aussi vaste que possible. Il arrive à l'occasion que soient émises des déclarations traduisant un point de vue commun sur de grands objectifs et principes, mais il est plus rare que l'on annonce des mesures politiques communes sur un point particulier, ce qui laisse aux gouvernements membres la possibilité de s'en dissocier s'ils le désirent.

Les questions difficiles sont habituellement débattues pendant la «retraite», c'est-à-dire la période d'un ou deux jours que les chefs de gouvernement passent dans un cadre informel éloigné du lieu de conférence où ils s'entretiennent dans une atmosphère intime, loin des fonctionnaires. Il leur est alors possible de soulever des questions de caractère plus délicat et de mieux explorer les terrains d'entente.

Rôle du Secrétariat du Commonwealth

Avec la création de son Secrétariat en 1965, le Commonwealth a pu réunir en un seul organe les nombreux mécanismes de consultation et de coopération établis de longue date dans les sphères de l'éducation, du droit, des sciences, de la statistique économique et dans d'autres domaines spécialisés. Son premier secrétaire général, le diplomate canadien Arnold Smith (1965-1975), lui a donné une vocation pratique et un rôle de premier plan en matière de politique, approche adoptée par son successeur, M. Shridath Ramphal, un ancien ministre des Affaires étrangères du Guyana. M. Emeka Anyaoku, du Nigéria, assume actuellement les fonctions de secrétaire général depuis 1990. Le secrétaire général est responsable devant l'ensemble des chefs de gouvernement. Le Secrétariat est financé par les gouvernements selon le système de quote-part.

Établi à Londres, le Secrétariat est aujourd'hui le centre vital des consultations et des échanges d'information entre pays du Commonwealth et de nombreuses activités de coopération fonctionnelle. Environ 350 personnes originaires d'une trentaine de pays y travaillent, sous la direction du secrétaire général. Ils administrent un certain nombre d'importants programmes financés sur une base volontaire, dont le Fonds du Commonwealth pour la coopération technique, le Programme du Commonwealth pour la jeunesse, le Programme de bourses d'études et de perfectionnement du Commonwealth, le Programme du Conseil des sciences du Commonwealth et le Groupe consultatif du Commonwealth sur la gestion de la technologie.

De plus, la réforme du Secrétariat, rendue nécessaire par l'actualisation des objectifs du Commonwealth dans la Déclaration d'Harare, a généré une nouvelle structure de programmation appuyant quinze (15) programmes (soit les bons offices, la promotion des valeurs politiques fondamentales, l'aide à la transition en Afrique du Sud, les conseils de politique économique, la mise en valeur des ressources humaines, la science et la technologie, l'environnement, la planification stratégique, etc.) qui seront exécutés par douze (12) divisions (soit les affaires internationales, les affaires juridiques et constitutionnelles, les affaires concernant les femmes et les jeunes, la science et la technologie, etc.).