

[Texte]

Mrs. Campbell: Are we not talking about provincial jurisdictions under the BNA Act?

Ms Dawson: You would have to look at the specific provision—

Mrs. Campbell: For unemployment insurance, we amended the BNA Act, and for social affairs we amended the BNA Act. If you go back to communications, it was an override perhaps by the federal government. When did the federal government use the override on the provinces, the peace, order and good government or the override provision? Is it clear when we did it?

Ms Dawson: We have a number of cases that rely upon the peace, order and good government clause to give us jurisdiction, yes.

Mrs. Campbell: Could we have that list?

Ms Dawson: There is no specific list. We could give you a representative example of the type of legislation that has been—

Mrs. Campbell: Do you think the number of times since Confederation that we have used override, aside from war, would be available to us?

Ms Dawson: The thing is, you cannot say for sure what authority there was for each piece of federal legislation that has been passed until you get a court decision. Normally, one could—

Mrs. Campbell: Let us say how many times it has been challenged.

Ms Dawson: I think we could probably get a pretty general listing of the cases that have—

Mrs. Campbell: Does the National Energy Program override?

Ms Dawson: That probably would have, yes. The Canada Health Act is another one. There are lots of examples. It would be quite easy to give you a list of ten pieces of legislation that have been upheld under the peace, order and good government clause.

Mrs. Campbell: So when you use override, you do not need unanimity, do you?

Ms Dawson: We are talking about legislation and constitutional amendment at the same time. I am not sure.

Mrs. Campbell: Override is used as the remaining power in the federal government. That is what I understand by peace, order and good government. When necessity arises, the federal government's jurisdiction comes from. . .

Ms Dawson: It is a complex area of constitutional law. There are three or four different ways of justifying it.

Mrs. Campbell: I realize that, but we have used it a lot to overcome having to amend a constitution.

Ms Dawson: We have defined our division of powers in a certain way using the peace, order and good government clause, yes.

[Traduction]

Mme Campbell: Ne parlons-nous pas de juridictions provinciales aux termes de l'Acte de l'Amérique du Nord britannique?

Mme Dawson: Il faudrait examiner la disposition exacte. . .

Mme Campbell: Pour l'assurance-chômage, on a modifié l'Acte de l'Amérique du Nord britannique. Pour les affaires sociales, on l'a modifiée aussi. Mais pour les communications, c'était peut-être une disposition dérogatoire du gouvernement fédéral. Quand le gouvernement fédéral a-t-il eu recours à cette disposition pour les provinces; quand a-t-il eu recours à la disposition relative à la paix, à l'ordre et au bon gouvernement? Est-ce clair quand on l'a fait?

Mme Dawson: Oui, il y a un certain nombre de cas qui se fondent sur la clause relative à la paix, à l'ordre et au bon gouvernement pour nous donner compétence.

Mme Campbell: Pourrions-nous avoir la liste?

Mme Dawson: Il n'y pas exactement une liste. Nous pourrions vous donner un échantillon représentatif du genre de lois qu'on a. . .

Mme Campbell: Croyez-vous qu'on pourrait obtenir une information précise sur le nombre de fois que la disposition dérogatoire a été utilisée depuis la Confédération, mise à part la guerre?

Mme Dawson: À moins d'obtenir une décision juridique, on ne peut pas citer avec certitude l'autorité sous-jacente de chaque loi fédérale adoptée. Normalement, on pourrait. . .

Mme Campbell: Bon, alors disons, combien de fois l'a-t-on contestée.

Mme Dawson: Je pense que, probablement, on pourrait obtenir une liste générale des cas. . .

Mme Campbell: Est-ce que le Programme énergétique national est une dérogation?

Mme Dawson: Probablement, oui. La Loi canadienne sur la santé est un autre exemple. Il y a beaucoup d'exemples. Ce ne serait pas difficile de vous donner une liste des 10 lois qui ont été maintenues aux termes de la clause relative à la paix, à l'ordre et au bon gouvernement.

Mme Campbell: Donc pour la disposition dérogatoire ou de prépondérance, vous n'avez pas besoin de l'unanimité?

Mme Dawson: En ce moment, nous parlons de lois et de modifications constitutionnelles en même temps. Je ne suis pas sûre.

Mme Campbell: La disposition dérogatoire est utilisée en tant que pouvoir résiduel au gouvernement fédéral. Voilà ce que je comprends par la paix, l'ordre et le bon gouvernement. Quand il le faut, la compétence du gouvernement fédéral découle de. . .

Mme Dawson: C'est un élément complexe du droit constitutionnel. Il y a trois ou quatre moyens différents de la justifier.

Mme Campbell: C'est vrai, mais nous l'avons beaucoup utilisée pour éviter d'avoir à modifier la Constitution.

Mme Dawson: Nous avons défini notre partage des pouvoirs d'une certaine façon moyennant la clause relative à la paix, à l'ordre et au bon gouvernement, oui.